

蔡健光 主编

全国城市经济研究

论文选

上册

中国经济出版社

全国城市经济研究论文选

上册

蔡健光 主 编

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

全国城市经济研究论文选/蔡健光主编·—北京:中国经济出版社,1998.7

ISBN 7-5017-4412-2

I.全… II.蔡… III.城市经济—研究—中国—文集 IV.
F290-63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 14228 号

责任编辑 刘一玲

联系电话 (010)68319110

封面设计 高书精

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

邮编:100037

石家庄市文教印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168毫米 1/32 13.875印张 800千字

1998年7月第1版 1998年7月第1次印刷

*

ISBN 7-5017-4412-2/F·3370

定价:70.00元(上、下册)

本书献给

党的十一届三中全会二十周年

《全国城市经济研究论文选》编委会

主 副 编	主 编 委	蔡健光		
		石玉亮	陈建章	远宝剑
编	委	刘 燕	林霞飞	
		王韵程	陆周健	王继文
		郑金泉	王 睿	孔令春
		黄克勤	袁宝林	曹家麟
		简宪安	陈二平	钱曾祥
		王小剑	武俊华	黄 志
参加编辑人员		毛建华		
		徐少杰	张 苗	周亚红
		于 哲	赵联增	

前 言

蔡健光

由中国城市经济期刊研究会组织编辑的《全国城市经济研究论文选》一书出版了。这本书收集了近年来全国各地城市经济期刊所刊发的 100 多篇较有重要理论和学术价值的文章。它的出版,一方面反映了我国城市经济期刊坚持以经济建设为中心,在弘扬时代主旋律、坚持正确舆论导向、促进社会主义现代化建设事业中起了重要的促进作用;另一方面也说明了我国城市经济期刊在落实党的十五大精神,实现阶段性转移过程中,质量和效益在不断提高,为此,我们感到欢欣鼓舞。

中国城市经济期刊研究会编辑出版这本论文集是为了纪念党的十一届三中全会召开 20 周年,坚持党的实事求是,解放思想的政治路线和走改革开放之路,为进一步提高期刊质量,为促进社会主义现代化建设事业做一点贡献。在本书选编过程中,欣逢党的十五大、九届人大会议的胜利召开等一系列党和国家的盛事。它不仅为编者和作者提供了巨大的鼓舞和动力,也给具体的编辑工作指明了方向。中国城市经济期刊研究会在选编论文时,坚持以邓小平理论为指导,围绕并紧紧抓住经济建设和改革开放中的一些理论热点,如,“公有制有多种实现形式”、“姓‘社’姓‘资’和姓‘公’姓‘私’”、“三个有利于”、寻求“新的经济增长点”等问题,将那些有材料、有信息、有分析、有见解,能给人带来

启迪的文章、经验、调研成果,分门别类奉献给读者,为党的十五大和九届人大会议精神的学习贯彻贡献一份力量,提供一些理论、实践的资料和佐证。

这本书所收入的论文有一个非常鲜明的特点,就是把城市的经济工作研究作为选题重点,抓住了改革和社会主义现代化建设重要的一环。党的十二届三中全会以来,我国经济体制改革的重点从农村移到城市,围绕增强企业活力这个中心,推进了各方面改革,改革束缚生产力发展的体制格局,促进了社会主义市场经济的发展。特别是近年来,又采取了许多重大措施,进行了财税、金融、外贸外汇、投资、价格、流通体制和产权制度等方面的重大改革,取得了许多重大成就和宝贵经验,使经济生活出现了多年来未有的活跃局面。但是,城市改革的任务还十分艰巨,城市经济体制中妨碍生产力发展的弊端还没有完全消除,企业的效益还不很高,城市经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来。特别是当前我国正在进行的以国有企业为重点的产权制度改革、股份制改造、抓大放小、转变政府职能、培育市场体系等许多重大举措需要我们去研究、去解决。因此,以城市为重点的经济研究既是摆在各级城市政府领导和理论工作者面前的一项十分艰巨的任务,也是城市经济类期刊宣传研究的重点。本书所收集到的论文对城市经济工作所面临的一些重大而又基本的问题,进行了认真的研究,提出了一些值得重视的新见解。我们相信,它的出版必将为推动以城市为重点的经济体制改革起到促进作用。

这本论文集的作者,大都是工作在城市建设的第一线,

有省市县党委政府的领导,有经济管理部门和决策机关的领导,有企业的领导……。他们在工作中不图名利,不搞形式主义,不作表面文章,而是脚踏实地、扎扎实实地工作,经常深入实际,调查研究,解决实际问题。这些论文来源于实际工作,没有停留在就工作论工作的水平上,而是在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,找出工作的规律性,上升为理论来指导工作。由于这些论文大多出自实际工作者之手,应用性、实用性很强。因此,本书的出版,一定会受到广大读者的欢迎。

在《全国城市经济研究论文选》一书出版之机,我们还应特别指出的是,中国城市经济期刊研究会成立以来,坚持为期刊和城市经济发展服务的办会宗旨,扎扎实实搞活动,积极开展理论研讨、信息沟通,出版反映本会研究成果的论文论著等活动。特别是他们在中国期刊协会的领导下承办了向全国各行各业双文明建设先进单位中《赠建全国百家期刊阅览室》活动,不仅受到了广大期刊工作者的欢迎,也受到了全国各地党委政府和企业的欢迎。它不仅对提高编采人员的政治素质和业务素质起到促进作用,而且,也为活跃理论研究、宣传和贯彻党的方针政策、促进社会主义现代化建设起了非常重要的作用。我热情地希望中国城市经济期刊研究会,在党的十五大精神指引下,不断总结经验,研究会的工作要进一步开拓创新,团结广大期刊编采人员更好地为人民服务、为社会主义服务、为全党全国工作大局服务,在经济改革和期刊出版工作研究中多出成果,为促进社会主义物质文明和精神文明建设。

目 录 (上册)

发展方略篇

从统揽全局的高度重视解决我国的就业问题·····	王东进(3)
努力提高乡镇企业整体素质 积极营造新的 发展优势 ·····	张蔚文(12)
改革所有制结构 全面准确地认识社会主义 ·····	胡安生(19)
举旗兴汉 抓住机遇 加快发展 ·····	韩耀武(27)
加强厂地协作 促进经济发展 ·····	周昌贡(38)
经济发展中的速度和效益关系问题 ·····	黄 智(42)
争创新优势 勇攀新高峰 ·····	金长江(52)
香港回归是加快大连对外开放的历史机遇 ·····	李泊洲(55)
非公有制经济对促进国民经济发展的作用 ·····	王梦庆(58)
扬长避短 发挥优势 加快区域经济发展步伐 ·····	励奎铭(62)
突出区域经济主体 大力发展私营经济 ·····	陈国荣(69)
本溪前途真的暗淡吗? ·····	黄世瑛等(73)
加速旅游业发展 推进外向牵动 ·····	边 刚(79)
浅论加速贫困地区经济发展的主要策略 ·····	张水康(82)
人口问题——可持续发展的关键因素 ·····	陈 伟(87)
浅谈加快本溪市个体私营经济的发展 ·····	李春时(90)
大力实施二次创业战略 加速实现富民强县 奔小康目标·····	李文正(100)
树立“二次创业”意识 加快县办工业发展·····	杨汉明(104)
开发丘岗地应注重解决五个问题·····	瞿松柏(107)

引进外资的新形势、新特点、新问题和对策建议·····	吕齐鸣(111)
大力发展个体私营经济 努力增加地方财政收入·····	李春忱(118)
对县区人口与计生工作目标管理责任制 考核考评的探讨·····	郝福顺(123)
抓“双基” 增后劲 持之以恒 推动计生工作 上新水平·····	张友效(128)

区域经济篇

如何确定中西部经济发展的中心城市·····	黄云鹏等(133)
广州与国际大都市的差距、前景及对策·····	王 琚(139)
以务实精神推进长沙经济发展·····	杜远明(148)
加大长沙证券工作力度的思考·····	冷向洋(151)
围绕效益抓调整 推进大市变强市·····	陈志刚(156)
建设“海上宁波”的几点构想·····	童孟达等(162)
论宁波市区域经济的协调发展·····	苏少敏(168)
承德人要作好“山”这篇大文章·····	任志国(176)
对略阳经济发展的思考·····	刘自成(186)
实施优势发展战略 全面振兴旅顺经济·····	慕国生(189)
抓住机遇 加快曲靖经济发展·····	王学智(193)
曲靖市域县域经济发展思路·····	李 兵(197)
优化软环境 加速县域经济发展·····	郭光文(211)
提高大连开放层次 形成辽宁“三点一面” 开放格局·····	吴文学(216)
努力培育城区新的经济增长点·····	侯克伟(219)
长海县面临世纪之交的重大选择·····	张启敏(223)
抓住机遇 加快发展 将庄河建成大连经济 战略重点·····	冷相发(228)

促进大连经济发展战略实施 加快庄河基础设施

建设步伐····· 冷相发(233)

创大连服装名牌 振大连服装业雄风····· 鲁军等(237)

企业改革篇

关于国有企业改制过程中几个重大问题

的解决途径····· 赵恒杨(243)

国有企业改革 路在制度创新····· 刘 燕(250)

深化改革 强化管理 全面发展····· 裴复新(254)

谈老工业基地改造与社会保险问题····· 郭志成(260)

抓住机遇 利用政策 优化配置 企业重组····· 潘立发等(265)

一条效益型内涵发展的成功之路····· 宁波市委调查组(271)

国有企业必须向管理要效益····· 梁凤鸣(281)

国有大中型企业专业技术队伍现状调查····· 郭屏等(285)

建设东洲文化 扩大商品销售····· 马晖等(290)

企业党务工作领导体制的分析与思考····· 于春华(295)

对现代企业制度科学管理的几点思考····· 马希鹏(299)

两种机制 两种效果····· 李家典(305)

国有企业改革的难点与对策····· 于淑娥(308)

本溪市加快国有企业改革的新思路····· 陈永明等(312)

亟需重视企业转制中国有资产的流失····· 章元瑞(316)

当前国有工业企业管理工作的现状与对策····· 尹立新(321)

论现代企业制度下的会计监督····· 郑桂勉(331)

建立生产要素市场是促进本溪经济发展的

重要途径····· 王凤田(336)

加强经济联合与协作 促进中原区域

经济协调发展····· 王睿等(343)

开发区建设规模与实施探讨·····	耿 辉(349)
从多层次上构造石家庄市生产资料市场体系·····	孟超英(355)
论税收如何促进娄底地区经济增长方式转变·····	刘前秋(363)
发展特色产业 振兴县域经济·····	王振庭(369)
保护和发展旅顺海滨城市特色·····	赵相友(374)
试析曲靖农业发展的困境与出路·····	董云齐(378)
驾驭“中心”、理顺思路 加速老区经济发展·····	皮巩周(384)
关于附属集体企业产权界定中若干问题的探讨·····	张春等(389)
居安思危的雅戈尔·····	王小剑(394)
下岗职工心态刍议及对策论探讨·····	刘汉成(399)
建立一支职业企业家队伍·····	张 霞(404)
关于县属工业企业改革的思考·····	王仁洲(409)
试论在市场经济体制下如何搞好企业文化和 思想政治工作·····	郭惠民等(414)
对本溪市企业债券发行、兑付情况的调查 ·····	霍 星(421)
关于建立“效益型”思想政治工作运行机制的 探索与实践·····	李 勇(426)
发动社会 创建市场·····	李宇光(437)
栈道之星·····	张远忠(439)

发展方略篇

从统揽全局的高度重视解决 我国的就业问题

王东进

江泽民总书记在中央经济工作会议上指出,当前宏观调控要重点解决的问题之一就是建立健全社会保障制度,重视并做好劳动就业工作,推进再就业工程,为国有企业改革创造好的社会条件,保持社会的稳定。为了实现这一要求,今年宏观调控的一项重要目标就是要把全国的登记失业率控制在3.5%以内,同时做好下岗职工的安置与再就业工作。这是从改革、发展、稳定的大局出发提出的硬目标,也是摆在我们面前的一项十分重大而艰巨的任务。我们必须从统揽全局的高度,重视并妥善解决就业问题,确保经济与社会的协调、健康发展和国家的长治久安。

一、我国在成功控制通货膨胀以后,应及时把促进就业作为宏观调控的一项重要任务

国民经济健康发展的标志包括:经济适度增长,国际收支平衡,低通货膨胀,社会充分就业。我国的宏观经济体制改革改善了国家对经济的调控,促进了经济的健康发展,在经济增长、国际收支、特别是治理通胀方面取得了举世瞩目的巨大成就。当前,我们应在继续做好上述几方面工作的同时,特别注意研究解决失业和再就业的问题,促进社会充分就业目标的实现。目前,我国的失业率水平不算高,1997年只有3.1%。但是,我们的问题:一是失业率及人员呈增加趋势,如1990失业率为2.5%,1994年升高至2.8%,1997年达到3.1%,人数从1990年时的380万人增加到1997年的570万人;二是企业下岗问题突出,1997年底全国下岗职工达1200万人,其中有

400 万人及其家庭处于基本生活标准以下；三是我国目前的失业下岗统计只在城镇范围，农村还未进入统计；四是我国城乡除了失业下岗人员外，还存在大量潜在失业人员，包括 3 000 至 3 500 万的国有企业富余职工以及上亿人的农村剩余劳动力，他们构成未来就业的压力。目前，我国的宏观经济形势平稳，我们应抓住时机，分步骤、有重点地做好促进就业的工作，不能让失业下岗问题影响经济发展的良好社会环境。

如果说通货膨胀的影响是面对全社会人群的，那么失业的影响则是集中于失业人群，给这部分人造成更大的困难更容易引起社会分配失衡与心理失衡，从而引发社会问题甚至是突发事件，影响改革、发展、稳定的大局。我国的经济体制改革既然选择了社会主义市场经济的方向，我们在推进改革中就必须注意解决好就业问题。在体制转轨过程中，市场已对我们的社会经济生活产生很大影响，经济的周期变化与结构调整必将带动就业结构的调整 and 变化，其中不可避免地要产生一定的失业现象。另一方面，旧体制遗留下来的社会劳动力资源配置不合理的问题仍广泛存在，随着改革的深化这些问题也日益显现出来。过去，我们多使用牺牲效率、户籍管制、政治运动等办法来平抑就业来，但仍然发生过 60 年代 2 600 万城市职工被精简和“文革”中 1 600 万城市知识青年上山下乡的社会问题。在国有企业改革中，普遍遇到的富余人员多，企业办社会问题等都是非市场配置资源的突出体现。为了推进企业体制的转轨，国家已经明确，要下力量解决企业富余人员的分流和做好下岗人员的再就业工作。从我国改革的实践来看，我们既然能积极稳妥地推进经济体制的转轨，成功地治理通货膨胀，实现经济软着陆，我们也一定能够在改革中解决好我国的就业问题。

二、坚持改革开放是解决就业问题的前提

我国目前的就业问题不是改革造成的。相反，改革开放使我国

近年的就业有了很大的发展。一是改革促进了社会生产力的发展,从而扩大了就业容量。我国从业人员从1978年的4 0152万人增加到1996年的68 850万人,18年间平均每年增加1 594万个就业岗位,年均递增3%以上;二是多种经济成分的发展,扩展了社会就业面。1978年至1996年的18年间,全国城镇共新增就业岗位10 301万个,其中国有与集体经济单位增加量占46.2%,其他经济成分单位增加量占53.8%;三是第三产业发展,改革以来第三产业创造的国内生产总值增加了5.3倍,从业人员的比重从1978年的12.2%增加到1996年26%,总量增加1.3亿个就业岗位;四是,对外开放进一步拓展了我国劳动就业市场的空间,1996年我国的出口总额为1 600亿美元,比10年前增加了58.7%,其中近一半的数量为外商投资企业的出口。仅1996年外商投资企业直接或间接带动的就业岗位就约有4 000万个;五是农村产业化经营与乡镇企业的发展容纳了大量农村剩余劳动力。改革以来乡镇企业从业人员从2 827万人增加到13 508万人,从业人员年均递增9%,在缓解农村就业压力方面发挥了关键性的作用。

改革使我们在解决就业问题方面取得了主动地位。但是,从经济质量方面进行深入地分析,我们还存在许多深层次的矛盾与问题。由于我国过去在经济发展中主要走的是一条外延式发展道路,而经济体制改革最终要促使我们通过市场竞争机制转变经济增长方式,走内涵发展的道路,提高生产效率。因此,社会对人力资源的需求与使用必然要随之进行较大范围的调整,就业仍将面临严峻的形势。

从就业需求来看,一是公有经济单位吸纳就业能力下降,其吸纳就业的比例与绝对额均是下降趋势。非公有经济成分吸纳就业的能力虽有所加强,但还不足以弥补国有、集体单位因就业容量减弱造成的影响;二是在产业结构调整中,第一、二产业吸纳就业的能力在减弱,第三产业吸纳就业的能力在增强。但由于经济体制、就业政策、社会保障以及思想观念等方面的原因,社会上第三产业的开拓发展以及产业职工转向三产就业还有一定障碍,工作落实上也还存在相