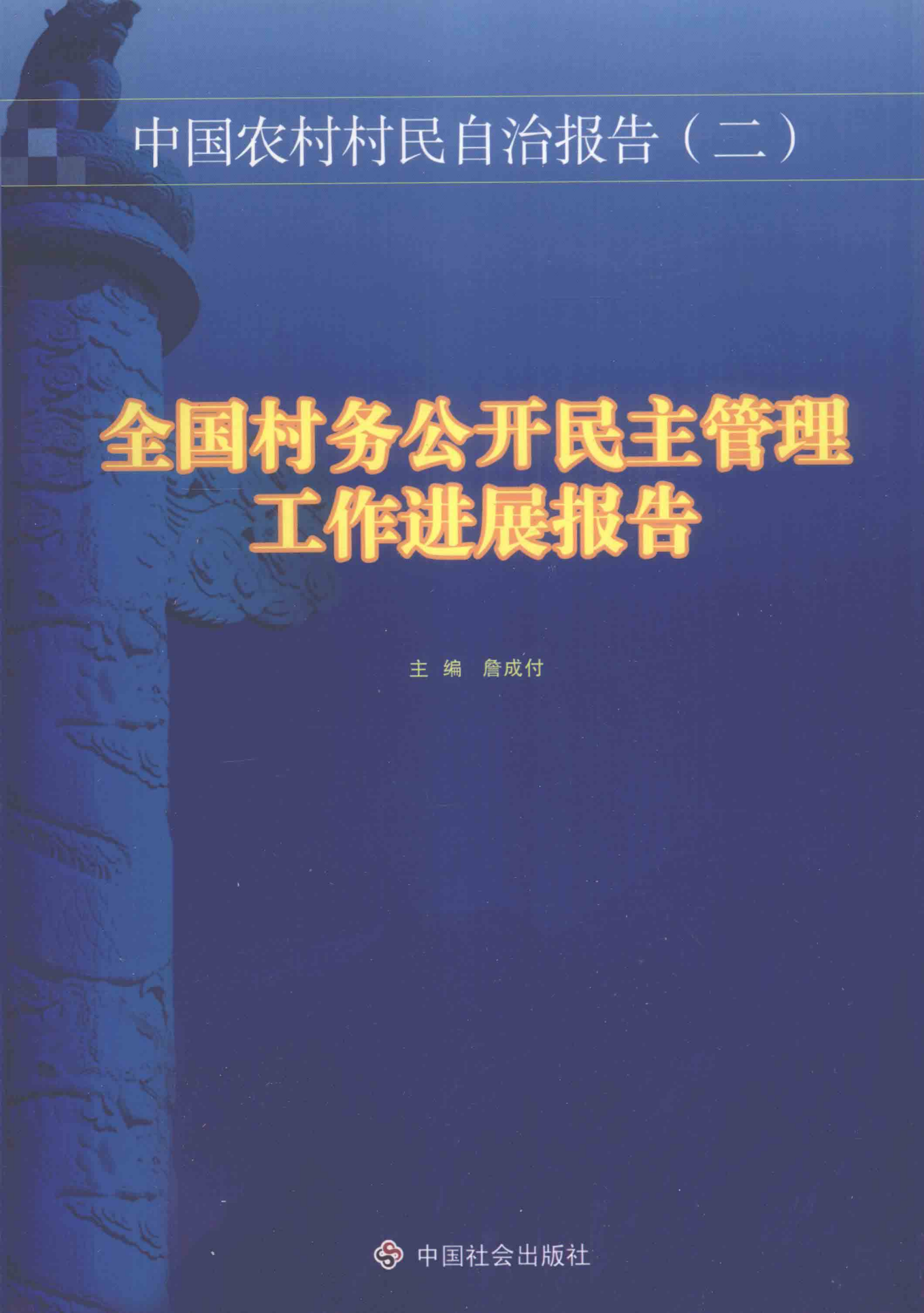




中国农村村民自治报告（二）

全国村务公开民主管理工作进展报告

主 编 詹成付

中国农村村民自治报告 (二)

全国村务公开民主管理工作进展报告

主 编：詹成付

图书在版编目(CIP)数据

全国村务公开民主管理工作进展报告/詹成付主编. - 北京: 中国社会出版社, 2009. 2
中国农村村民自治报告(二)
ISBN 978-7-5087-2492-8

I. 全… II. 詹… III. 村民委员会 - 民主管理 - 研究报告 - 中国 IV. D638
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 201827 号

丛 书 名: 中国农村村民自治报告(二)
书 名: 全国村务公开民主管理工作进展报告
主 编: 詹成付
选题策划: 徐付群 苏 捷
责任编辑: 田 间

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电 话: (010)66080300 (010)66083600
(010)66085300 (010)66063678
邮购部: (010)66060275 电 传: (010)66051713
网 址: www.shcbs.com.cn
经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂
开 本: 185mm × 260mm 1/16
印 张: 47.25
字 数: 930 千字
版 次: 2009 年 2 月第 1 版
印 次: 2009 年 2 月第 1 次印刷
定 价: 98.00 元

全国村务公开民主管理工作进展报告编委会

主 编：詹成付

副主编：曹国英 汤晋苏 范 瑜

编 委：詹成付 曹国英 汤晋苏 范 瑜
刘 锋 郭正文 郝海波 贺更行
陈小力 杨宏军 武丽娜

出版说明

2008年是农村村民自治从萌芽到逐步发展的30周年，是第一部村委会组织法试行20周年，是现行村委会组织法实施10周年。时至今日，保障9亿农民当家作主的村民自治制度，其进展状况如何？实施效果如何？已经取得了哪些成就？还存在着哪些问题？它曾经走过一段怎样的道路？它还将划过一道怎样的轨迹？实践中应该如何向纵深推进？……

为回答这一系列问题，民政部基层政权和社区建设司编辑了《中国农村村民自治报告》。这一大型报告由三个子报告组成，分别是：《全国村民委员会选举工作进展报告》、《全国村务公开民主管理工作进展报告》和《全国村民自治状况抽样调查报告》。这是一部建立在大规模调查研究基础上的大型综合性调查研究报告。从内容结构上看，三部子报告既有针对“四个民主”的专题调研，又有对村民自治状况的综合性评估，因此它涵盖了村民自治工作的方方面面，是了解中国村民自治状况的重要依据；从资料特点上看，三部子报告或来自严密组织的问卷调查，或来自基层政权和社区建设工作者对一线资料的收集整理，既有丰富的统计资料，又有生动鲜活的案例，因此具有很高的研究参考价值；从实践应用的角度看，三部子报告对实践中提出的相关问题进行了严谨的学术分析、对相关环节进行了策略性研讨，同时附录了专题性的法律法规文件和地方规范性文件，因此具有很高的工作指导价值。

《中国农村村民自治报告》汇集了有关村民自治中民主选举、民主决策、民主管理和民主监督各方面的全新数据材料，是观察、研究村民自治问题的资料宝库，是学习、掌握村民自治法规政策的权威参考，是改进、完善村民自治实践的操作指南。

《全国村务公开民主管理工作进展报告》是《中国农村村民自治报告》的第二部子报告。2007年春，为迎接“全国村务公开民主管理理论研讨会”的召开，充分展示十六大以来全国村务公开民主管理工作取得的成果以及各地各部门所做的工作，全国村务公开协调领导小组办公室组织编写了《全国村务公开民主管理工作进展报告》。全书由四部分组成：

一、法律政策。分为基本政策、相关政策、法律法规、部门规章和地方规章五个部分。目的是反映十六大以来村务公开民主管理工作在法规制度建设方面的进展情况。基本政策部分主要收录党中央、国务院关于推进村务公开民主管理工作的指导性文件；相关政

策部分侧重于党中央、国务院制定的有关涉及农民利益的文件；法律法规部分主要收录省级以上立法机关通过的法律法规；部门规章部分侧重于反映中央各涉农部门制定的相关文件；地方规章部分主要收录了各省（区、市）党委、政府及部门制定的推进村务公开民主管理工作的重要文件。

二、工作进展报告。收录了全国村务公开民主管理工作进展报告，31个省（区、市）、新疆生产建设兵团和计划单列市等33个地方的工作进展情况，以及学者眼中的村务公开民主管理工作情况，力求比较全面地反映十六大以来村务公开民主管理工作的成就与经验、问题与原因，并为进一步做好这项工作提出对策和建议。

三、全国村务公开协调小组工作进展情况。目的是集中反映全国村务公开协调小组自成立以来所做的各项工作，收录了全国村务公开协调小组工作进展情况综述；回良玉、何勇、李学举、欧阳淞、陈杰昌等领导同志在全国村务公开协调小组召开的历次重要会议上的讲话；全国村务公开协调小组组织的主要调研活动的调查报告。

四、大事记。记述了十六大以来全国有关村务公开民主管理工作的重要事件、活动等。

《全国村务公开民主管理工作进展报告》囊括了有关村务公开民主管理工作的各个基本方面，是研究人员分析村务公开民主管理问题的资料库，也是实际工作者指导村务公开民主管理工作的参考书。

由于我们水平有限，加之时间仓促，错误之处在所难免，敬请批评指正。值本报告出版之际，特向所有为本报告的形成付出辛勤劳动、提供大力支持、做出卓越贡献的同志，表示诚挚的感谢！

编 者

2008年5月

目 录

一、法律政策

(一) 基本政策

中共中央、国务院关于做好农业和农村工作的意见(节录)	
(2003 年 1 月 16 日)	4
中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定(节录)	
(2003 年 10 月 14 日)	5
中共中央关于促进农民增收收入若干政策的意见(节录)	
(2003 年 12 月 31 日)	5
中央党的建设工作领导小组 2004 年工作要点(节录)	
(2004 年 1 月)	6
国务院办公厅转发《国务院纠正行业不正之风办公室关于 2004 年 纠风工作实施意见》的通知(节录)	
(2004 年 3 月 30 日)	7
国务院 2004 年工作要点(节录)	
(2004 年 4 月 8 日)	8
中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见	
(2004 年 6 月 22 日)	8
中共中央关于加强党的执政能力建设的决定(节录)	
(2004 年 10 月 19 日)	14
中共中央、国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产 能力若干政策的意见(节录)	
(2004 年 12 月 31 日)	14
国务院 2005 年工作要点(节录)	
(2005 年 4 月 2 日)	15

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议(节录)	
(2005年10月11日)	15
中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见(节录)	
(2005年12月31日)	16
国务院2006年工作要点(节录)	
(2006年3月19日)	17
国务院办公厅转发《监察部和国务院纠正行业不正之风办公室 关于2006年纠风工作实施意见》的通知(节录)	
(2006年3月22日)	17
中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定(节录)	
(2006年10月11日)	18
中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进 社会主义新农村建设的若干意见(节录)	
(2007年1月29日)	19
国务院2007年工作要点(节录)	
(2007年3月25日)	20

(二) 相关政策

国务院批转《财政部关于完善省以下财政管理体制有关问题意见》的通知	
(2002年12月26日)	22
国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务工作的通知	
(2003年1月16日)	26
国务院关于全面推进农村税费改革试点工作的意见	
(2003年3月27日)	30
中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步治理党政部门报刊散滥和 利用职权发行,减轻基层和农民负担的通知	
(2003年7月15日)	35
中共中央办公厅印发《关于深入开展农村党的建设“三级联创” 活动的意见》的通知(节录)	
(2003年9月6日)	40
中国共产党纪律处分条例(节录)	
(2003年12月31日)	44
国务院办公厅转发《卫生部等部门关于进一步做好新型农村合作 医疗试点工作指导意见》的通知	
(2004年1月13日)	45

国务院办公厅关于扶持家禽业发展若干措施的通知 (2004 年 2 月 13 日)	51
国务院办公厅转发教育部等部门《国家西部地区“两基”攻坚 计划(2004-2007 年)》的通知 (2004 年 2 月 16 日)	54
国务院办公厅关于落实《中共中央、国务院关于促进农民增加 收入若干政策意见》有关政策措施的通知 (2004 年 2 月 20 日)	61
国务院办公厅转发《人口计生委、财政部关于开展对农村部分计划 生育家庭实行奖励扶助制度试点工作的意见》的通知 (2004 年 2 月 27 日)	65
国务院关于将部分土地出让金用于农业土地开发有关问题的通知 (2004 年 3 月 22 日)	69
国务院办公厅关于完善退耕还林粮食补助办法的通知 (2004 年 4 月 13 日)	71
国务院办公厅关于妥善解决当前农村土地承包纠纷的紧急通知 (2004 年 4 月 30 日)	72
国务院关于进一步深化粮食流通体制改革的意见 (2004 年 5 月 23 日)	75
中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强农村基层党风廉政建设的意见 (2006 年 11 月)	82
国务院办公厅关于转发农业部《村民一事一议筹资筹劳管理办法》的通知 (2007 年 1 月 16 日)	86

(三) 法律法规

退耕还林条例 (2002 年 12 月 14 日)	92
甘肃省村务公开条例 (2003 年 11 月 28 日)	100
吉林省实施《中华人民共和国村民委员会组织法》办法 (2004 年 1 月 13 日)	103
山东省村务公开条例 (2006 年 3 月 30 日)	108
中华人民共和国物权法(节录) (2007 年 3 月 16 日)	112

(四) 部门规章

中共中央组织部、国务院扶贫开发领导小组关于加强贫困地区农村基层组织 建设推动扶贫开发整村推进工作的意见 (2004 年 12 月 29 日)	114
中共中央组织部关于充分发挥组织部门在建设社会主义新农村中作用的意见 (2006 年 12 月 14 日)	118
国家计委办公厅关于开展全国农业生产性费用和农民建房收费专项检查有关事项的通知 (2002 年 12 月 16 日)	124
公安部、中央社会治安综合治理委员会办公室、民政部、建设部、农业部 关于加强农村消防工作的通知 (2004 年 7 月 26 日)	127
民政部办公厅关于进一步做好农村特困户救济工作的通知 (2003 年 5 月 22 日)	131
民政部、卫生部、财政部关于实施农村医疗救助的意见 (2003 年 11 月 18 日)	133
民政部关于学习贯彻《中共中央办公厅、国务院办公厅关于健全和完善村务 公开和民主管理制度的意见》的通知 (2004 年 6 月 28 日)	136
民政部等 13 个部门关于在农村基层广泛开展志愿服务活动的意见 (2006 年 2 月 20 日)	139
民政部关于学习贯彻《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强农村 基层党风廉政建设的意见》的通知 (2006 年 11 月 10 日)	143
司法部、民政部关于进一步加强农村基层民主法制建设的意见 (2003 年 1 月 8 日)	146
司法部、民政部关于开展“民主法治示范村”创建活动的通知 (2003 年 6 月 26 日)	150
财政部、国家发展改革委、农业部关于公布农民建房收费等有关问题的通知 (2004 年 1 月 17 日)	152
财政部、农业部关于印发《农业机械购置补贴专项资金使用管理办法》的通知(节录) (2005 年 2 月 25 日)	154
国土资源部关于印发《土地证书印制管理办法》的通知(节录) (2002 年 11 月 19 日)	158
土地权属争议调查处理办法 (2003 年 1 月 3 日)	160

国土资源部关于印发《土地开发整理若干意见》的通知(节录)	
(2003年10月8日)	164
国土资源部关于进一步采取措施落实严格保护耕地制度的通知	
(2003年11月17日)	169
中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法	
(2003年11月14日)	174
农业部、民政部、财政部、审计署关于推动农村集体财务管理和 监督经常化规范化制度化的意见	
(2003年12月4日)	178
农业部关于印发《农民专业合作社示范项目资金管理暂行办法》的通知(节录)	
(2004年3月17日)	182
农业部关于农村沼气建设国债项目管理办法(试行)	
(2004年4月10日)	184
人口计生委、民政部、中国计划生育协会关于加强和完善村级计划生育 民主管理和民主监督的意见	
(2004年10月12日)	189
国家税务总局关于进一步落实税收优惠政策促进农民增加收入的通知	
(2004年1月20日)	194

(五) 地方规章

中共北京市委组织部、北京市委农村工作委员会、北京市民政局《关于健全和 完善村党组织领导的村民自治机制的意见》	
(2004年11月8日)	198
辽宁省村级筹资筹劳管理暂行办法	
(2003年8月25日)	205
辽宁省村级集体经济组织财务管理暂行办法	
(2003年8月27日)	209
上海市人民政府关于推进本市农村综合改革的实施意见	
(2007年3月6日)	214
浙江省村级组织工作规则(试行)	
(2005年4月19日)	218
浙江省农业厅、浙江省监察厅、浙江省财政厅关于村级财务管理规范化建设意见	
(2006年3月15日)	228
安徽省村干部规范化管理暂行办法	
(2005年1月9日)	234

福建省委组织部村务决策听证办法 (2005年4月20日)	238
江西省民政厅关于切实做好全省农村村落社区建设工作的意见 (2004年4月28日)	241
山东省村务公开民主管理工作规范 (2004年8月24日)	245
湖北省民政厅关于建立村民委员会选举观察员制度的实施方案 (2005年8月24日)	249
广东省违反政务公开、厂务公开、村务公开条例责任追究的暂行办法 (2006年2月6日)	251
广西壮族自治区村务公开实施办法 (2003年12月)	254
中共重庆市委办公厅、重庆市人民政府办公厅关于进一步推进 村务公开和民主管理工作的通知 (2005年2月6日)	258
西藏自治区人民政府办公厅关于2003年进一步推行政务公开、村务公开制度工作方案 (2003年5月13日)	264
陕西省村务公开民主管理办法 (2006年11月6日)	268
宁夏回族自治区村务公开办法 (2006年12月29日)	272
青海省村务公开民主管理工作领导小组关于印发村务公开民主管理若干制度的通知(节录) (2006年12月25日)	278
新疆维吾尔自治区村务公开办法 (2004年10月14日)	287

二、工作进展报告

全国村务公开民主管理工作进展报告	293
北京市村务公开民主管理工作进展情况	305
天津市村务公开民主管理工作进展情况	313
河北省村务公开民主管理工作进展情况	318
山西省村务公开民主管理工作进展情况	322
内蒙古自治区嘎查村村务公开民主管理工作进展情况	327
辽宁省村务公开民主管理工作进展情况	331
吉林省村务公开民主管理工作进展情况	336
黑龙江省村务公开民主管理工作进展情况	340

上海市村务公开民主管理工作进展情况	344
江苏省村务公开民主管理工作进展情况	349
浙江省村务公开民主管理工作进展情况	354
安徽省村务公开民主管理工作进展情况	359
福建省村务公开民主管理工作进展情况	365
江西省村务公开民主管理工作进展情况	371
山东省村务公开民主管理工作进展情况	377
河南省村务公开民主管理工作进展情况	383
湖北省村务公开民主管理工作进展情况	387
湖南省村务公开民主管理工作进展情况	393
广东省村务公开民主管理工作进展情况	399
广西壮族自治区村务公开民主管理工作进展情况	407
海南省村务公开民主管理工作进展情况	413
重庆市村务公开民主管理工作进展情况	418
四川省村务公开民主管理工作进展情况	424
贵州省村务公开民主管理工作进展情况	427
云南省村务公开民主管理工作进展情况	431
西藏自治区村务公开民主管理工作进展情况	436
陕西省村务公开民主管理工作进展情况	441
甘肃省村务公开民主管理工作进展情况	448
青海省村务公开民主管理工作进展情况	452
宁夏回族自治区村务公开民主管理工作进展情况	458
新疆维吾尔自治区村务公开民主管理工作进展情况	463
新疆军区生产建设兵团连务公开民主管理工作进展情况	469
浙江省宁波市村务公开民主管理工作进展情况	475
十六大以来学者眼中的村务公开民主管理工作	483

三、全国村务公开协调小组工作进展情况

(一) 全国村务公开协调小组工作情况综述

全国村务公开协调小组工作情况综述	494
------------------------	-----

(二) 会议讲话

全国村务公开协调小组第一次会议(2003 年 6 月 13 日)

中央书记处书记、中纪委副书记何勇同志的讲话	506
-----------------------------	-----

全国村务公开工作电视电话会议(2003年9月2日)	
贯彻落实“三个代表”重要思想进一步做好村务公开民主管理工作	
——中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志的讲话	510
中央书记处书记、中纪委副书记何勇同志的讲话	515
以“三个代表”重要思想为指导努力开创村务公开民主管理工作新局面	
——全国村务公开协调小组组长、民政部部长李学举同志的讲话	516
坚持不懈地抓好农村基层组织建设深入扎实地推进村务公开民主管理	
——全国村务公开协调小组副组长、中组部部务委员欧阳淞同志的讲话	521
进一步做好农村集体财务管理和财务公开工作	
——全国村务公开协调小组副组长、农业部副部长刘坚同志的讲话	524
全国村务公开协调小组第二次会议(2004年2月11日)	
中央书记处书记、中纪委副书记何勇同志的讲话	527
学习贯彻中办17号文件讲习班(2004年7月28日)	
学好中办17号文件 深刻领会精神实质	
——全国村务公开协调小组副组长、民政部副部长陈杰昌同志的讲话	530
全国村务公开和民主管理工作经验交流会议(2004年12月12日)	
中央书记处书记、中纪委副书记何勇同志的讲话	535
深入贯彻十六届四中全会精神把村务公开和民主管理工作推向新水平	
——全国村务公开协调小组组长、民政部部长李学举同志的讲话	539
全国深化村务公开民主管理工作座谈会暨全国村务公开民主管理示范单位命名表彰大会(2006年2月27日)	
中央书记处书记、中纪委副书记何勇同志的讲话	547
全国村务公开协调小组组长、民政部部长李学举同志的讲话	553
全国村务公开协调小组副组长、中组部副部长欧阳淞同志的讲话	562
关于印发何勇同志和李学举同志、姜力同志在全国村务公开民主管理理论研讨会上的讲话的通知	
何勇同志的讲话(2007年6月13日)	565
李学举同志的讲话(2007年6月13日)	574
姜力同志的讲话(2007年6月13日)	578

(三) 调研报告

2003年村务公开民主管理工作情况进展调研报告	
对贵州、广西村务公开民主管理情况的调研报告	580
对河北、河南村务公开民主管理情况的调研报告	587
对四川、安徽村务公开民主管理情况的调研报告	594
对浙江、福建村务公开民主管理情况的调研报告	599

对广西、浙江村务公开民主管理情况的调研报告	603
全国村务公开民主管理工作情况综述	609
2004 年贯彻落实中办 17 号文件督察调研报告	
对江西、湖北贯彻落实中办 17 号文件的督察调研报告	617
对山西、陕西贯彻落实中办 17 号文件的督察调研报告	624
对广东、福建贯彻落实中办 17 号文件的督察调研报告	633
2005 年村干部廉洁自律建设督察调研报告	
对山东、四川村干部廉洁自律的督察调研报告	641
对湖南、辽宁村干部廉洁自律的督察调研报告	648
对海南村干部廉洁自律的督察调研报告	654
对青海村干部廉洁自律的督察调研报告	661
对黑龙江村干部廉洁自律的督察调研报告	666
对村干部廉洁自律建设的调查和思考	673
2006 年贯彻落实“武汉会议”精神督察调研报告	
对新疆、宁夏贯彻落实“武汉会议”精神的督察调研报告	680
对安徽贯彻落实“武汉会议”精神的督察调研报告	685
对吉林贯彻落实“武汉会议”精神的督察调研报告	689
对广东贯彻落实“武汉会议”精神的督察调研报告	694
对云南贯彻落实“武汉会议”精神的督察调研报告	698
新农村建设中忽视“管理民主”的情况应引起重视	702
2007 年全国村务公开和民主管理工作督查报告	707
全国村务公开协调小组 2007 年工作总结和 2008 年工作要点	712

四、大事记

大事记	721
-----------	-----

一、法律政策

