

CCIEE

智库报告



加快转变 经济发展方式研究

(2010~2011)

ACCELERATE THE TRANSFORMATION OF
ECONOMIC DEVELOPMENT MODE

(2010-2011)

主 编/郑新立



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

CCIEE

智库报告

加快转变 经济发展方式研究

(2010~2011)

ACCELERATE THE TRANSFORMATION OF
ECONOMIC DEVELOPMENT MODE

(2010-2011)

主 编/郑新立



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

**《加快转变经济发展方式研究
(2010 ~ 2011)》
课题组名单**

主 编 郑新立

副主编 魏建国 李德水 刘克崮 陈文玲
陈永杰 王宪磊 张永军 梁云凤

编 委 马庆斌 王宪磊 王 军 王天龙
王福强 王冠群 王 鹏 牛铁航
刘向东 张永军 张焕波 杨子健
徐长春 徐占忱 梁云凤 逯新红
黄志龙 曾少军

总报告 / 001

加快转变经济发展方式 实现科学发展 CCIEE 课题组 / 003

专题报告 / 047

“十二五”时期经济结构战略性调整的重点 王春正 / 049

如何改变发展方式? 刘遵义 / 058

转变经济发展方式是刻不容缓的战略任务 郑新立 / 065

转变经济发展方式是贯穿“十二五”的主线 郑新立 / 080

加快经济结构战略性调整 王一鸣 / 087

开征环境税 加快转变经济发展方式 苏 明 许 文 / 095

理性认识财政收入水平高低 白景明 / 115

中国经济发展的核心问题——结构调整 孙亦军 / 125

转变经济发展方式与财税制度创新 肖 鹏 / 135

加快经济结构战略性调整 强化内生增长动力 逯新红 / 144

转变经济发展方式背景下的中国城镇化发展模式 马庆斌 / 156

适应全球需求结构的重大变化 加快调整产业结构 徐 伟 / 165

民生服务业:寻求公共服务与产业发展的聚合点 徐占忱 / 174

加快发展文化产业 壮大服务经济 王冠群 / 183

推进国际科技中心建设 破解“中等收入陷阱” 徐长春 / 197

中国能源结构调整的政策建议 曾少军 杨 丽 / 206

加快推进对外经济发展方式转变 王 鹏 / 221

有利于加快转变经济发展方式的财税体制研究	梁云凤 / 228
完善立法支撑体系 促进社会保障发展	王福强 / 241

评价体系	/ 249
-------------	--------------

转变经济发展方式评价指数	张焕波 张永军 / 251
--------------------	---------------

实践经验	/ 295
-------------	--------------

浙江省加快转变经济发展方式的经验与路径	
..... 浙江省人民政府研究室 浙江省人民政府咨询委员会办公室 / 297	
大连市转变经济发展方式的理论与实践	梁云凤 / 309



General Report / 325

Accelerate the Transformation of Economic Development Mode to Achieve Scientific Development	/ 327
---	-------

Theme Reports / 383

The Focus of the Strategic Adjustment of Economic Structure during the “Twelfth Five-Year Plan” Period	/ 385
How to Change the Mode of Development?	/ 397
Transformation of Economic Development Mode as an Urgent Strategic Task	/ 406
The Transformation of Economic Development Mode as the Main Theme of “Twelfth Five-Year Plan”	/ 425
Accelerating the Strategic Readjustment of Economic Structure	/ 434
Levy Environmental Tax, Accelerate Transformation of the Mode of Economic Development	/ 445
Rational Recognition of Financial Income Level	/ 469
On Structure Adjustment—Key Issue of Chinese Economic Development	/ 481
Innovation of Economic Development Pattern and Financial and Taxation System	/ 492
Accelerate Strategic Economic Restructuring to Strengthen the Impetus for Endogenous Growth	/ 504
China’s Urbanization Development Pattern Against the Background of the Transformation of Economic Development Mode	/ 520
Adapt to the Great Changes of the Global Demand Structure and Accelerate the Adjustment of Industrial Structure	/ 531
Livelihood Services: Searching for Joint Power of Public Services and Businesses Development	/ 543



The Acceleration of Cultural Industry Development and the Optimization of Service Economy	/ 553
Promote the Construction of International Center for Scientific and Technical Information to Crack the “Middle-Income Trap”	/ 569
Policy Suggestions to Energy Structure Adjustment in China	/ 580
Accelerate the Transformation of Foreign Economic Development Mode	/ 597
Research on Fiscal and Taxation Systems in Favor of Accelerating Transformation of Economic Development Mode	/ 606
Perfect Legislative Support System; Promote Social Security Development	/ 623

Evaluation System	/ 631
--------------------------	-------

Indexes for Evaluating Methods in Transforming Economic Development Pattern	/ 633
---	-------

Practice Experience	/ 687
----------------------------	-------

Experience and Routes of Accelerating the Transformation of Economic Development Mode in Zhejiang Province	/ 689
Theory and Practice for the Transformation of Economic Development Mode in Dalian	/ 705

总 报 告

加快转变经济发展方式 实现科学发展

CCIEE 课题组*

摘 要：我国已经进入只有加快转变经济发展方式才能保持经济平稳较快发展的关键阶段。十七届五中全会明确提出，“十二五”规划建设的指导思想是以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线。切实推进经济发展方式转变并取得实质性进展面临诸多困难：经济增长的资源环境约束强化、投资和消费关系失衡、收入分配差距较大、科技创新能力不强、产业结构不合理、农业基础仍然薄弱、城乡区域发展不协调、就业总量压力和结构性矛盾并存等。必须采取切实有力措施，加快转变经济发展方式的步伐，实现科学发展，包括转变发展理念，做好顶层设计，改革体制机制，转变政府职能，加强政策保障，营造市场环境等。为了保障经济平稳较快发展，建立转变经济发展方式的评价指标体系很重要。

党中央提出的科学发展观，是我国全面建设小康社会的根本指导思想和行动纲领，也是我国今后推动经济社会发展的根本大政方针。在科学发展观的指导下，实现经济又好又快发展目标的核心在于转变经济发展方式。在中共十七大前夕，胡锦涛同志在省部级领导干部学习班讲话中首次提出转变经济发展方式问

* 执笔人：梁云凤，博士后，中国国际经济交流中心。

题。十七大报告中明确提出转变经济发展方式的核心内容,就是要坚持走我国特色的新型工业化道路,坚持扩大国内需求,特别是消费需求,促进经济增长由主要依靠投资出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变;由主要依靠第二产业带动,向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变;由主要依靠增加物质资源消耗,向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。在2009年底召开的中央经济工作会议上胡锦涛同志又明确提出,要把加快转变经济发展方式作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措。胡锦涛同志在2010年2月3日举行的省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观、加快经济发展方式转变专题研讨班的开班式上,以《紧紧抓住历史机遇承担起历史使命,毫不动摇地加快经济发展方式转变》为题,就加快经济发展方式转变重点工作提出八点意见,昭示了转变经济发展方式的战略性、紧迫性、必要性,指明了转变经济发展方式的思路,提出了转变经济发展方式的措施。十七届五中全会通过的“十二五”规划建议指出,制定“十二五”规划的指导思想是以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线。这是我国根据经济发展实际,不断进行理论和实践探索提出的一系列重大战略决策,反映了党对建设中国特色社会主义经济发展规律的全面和深刻认识。这一战略任务的提出也是对马克思主义发展理论的充实和发展。

一 加快转变经济发展方式是实现科学发展的根本途径

(一) 科学发展是科学发展观的具体体现和时代要求

中共十七大报告指出,科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。十七届五中全会明确提出,“十二五”规划要以科学发展为主题,这是时代的要求,关系改革开放和现代化建设全局。我国是拥有十三亿人口的发展中大国,仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,发展仍是解决我国所有问题的关键。在当代我国,坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。这段对于科学发展的阐述蕴涵着丰富的哲学精神,坚持和发展了历史唯物主义和

辩证唯物主义这两个马克思主义哲学的基本原理，是马克思主义认识论、方法论的集中体现，开辟了马克思主义新境界。

第一，“以人为本”是科学发展观的核心。科学发展观继承和发展了马克思主义对于人民群众历史作用的认识，“以人为本”体现了马克思主义的真谛，是中国共产党对发展问题认识的实质性进步。首先，在如何认识和处理自然和人、物质和精神的关系问题上，辩证唯物主义的主体思想主张在坚持自然、物质是世界的本原和基础的前提下充分肯定人的能动作用，即人作为主体在其活动所及的范围内发挥他所特有的思维和实践能力，并对改变客观世界起主导作用。坚持“以人为本”就是坚持了人民群众是历史发展的主体，把最终实现人的全面发展作为经济社会发展的终极价值目标，把马克思主义追求人的自由全面发展的价值追求发展到新的高度。其次，历史唯物主义的群众观点主张人民群众是社会历史活动的主体，是物质和精神财富的创造者，是推动社会发展和历史进步的主要力量。坚持“以人为本”就是坚持发展依靠人民，就是要尊重人民的主体地位和首创精神，始终相信群众、依靠群众，最广泛地动员和组织亿万群众投身中国特色社会主义伟大事业。科学发展观以现实中从事生产、生活的每一个个体的人作为出发点、落脚点，把人民群众视为发展主体、发展目的、评价发展的尺度，这真正体现了马克思主义的基本精髓。

第二，科学发展观的基本要求是全面、协调、可持续发展，这坚持和发展了马克思主义唯物辩证法的基本原理，是马克思主义哲学在社会发展中的具体体现。首先，马克思主义认为世界是一个相互联系的有机整体，事物是普遍联系的，因此在发展中应该兼顾事物发展的各个方面，实现系统的内部协调，把“全面、协调、可持续”整合在一起，强调三者的内在统一，并且把它作为实现科学发展的基本要求明确提出来。只有坚持全面、协调、可持续发展的基本要求，才能有效破解制约我国发展的各种矛盾和问题，实现科学发展。其次，科学发展观对“全面、协调、可持续”的内涵进行了科学概括。“全面发展”，就是既要以经济建设为中心，又要全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设。“协调发展”，就是要促进现代化建设各个环节、各个方面相互协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相互协调。“可持续发展”，就是要促进人与自然和谐相处，实现经济发展和人口、资源、环境的良性循环，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。“全面”、“协调”强调的是

发展在空间上的结构优化,“可持续”强调的是发展在时间上的动态均衡。“全面、协调、可持续”,深刻反映了我国经济社会发展进入新阶段的新要求。科学发展观强调以经济建设为中心实现社会的全面发展,既坚持了马克思主义的重点论又体现了马克思主义的全面、联系、发展的观点。科学发展观更加强调经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的全面、协调、可持续发展,强调人与人、人与社会、人与自然的协调发展,实现了对马克思主义哲学的应用与发展。

第三,科学发展观继承和发展了马克思主义关于发展生产力的观点,把发展生产力作为我国建设的首要任务。马克思主义重视生产力的发展,把生产力视为人类社会发展的根本动力和决定性力量,认为物质资料的生产是人类社会存在和发展的基础。我国几代领导人在把马克思主义中国化的过程中,也十分重视生产力的发展。邓小平曾说“马克思主义最注重发展生产力。所以社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力”。科学发展观继承和发展了马克思主义的理论观点,在邓小平“发展才是硬道理”思想的基础上继续强调坚持以经济建设为中心,把发展作为党执政兴国的第一要务,把发展社会主义生产力放在突出位置,在强调发展生产力的同时把目光投向了更加全面的方向,包括统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放、统筹中央和地方发展。

“十二五”规划建议把科学发展观落实到实现科学发展的操作层面,结合时代特点,提出更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。科学发展不但强调发展的第一要义,而且把如何实现科学发展提高到更加紧迫的程度,“更加注重”以人为本、全面协调可持续发展、统筹兼顾、保障和改善民生必然要求“加快”转变经济发展方式。

(二) 加快转变经济发展方式是推动科学发展的必由之路

十七届五中全会明确提出,“十二五”规划要以加快转变经济发展方式为主线,这是推动科学发展的必由之路,符合我国基本国情和发展阶段性新特征。加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革,必须贯穿经济社会发展全过程和各领域,提高发展的全面性、协调性、可持续性,坚持在发展中促转变、在转变中谋发展,实现经济社会又好又快发展。这段话体现了科学发展对加

快转变经济发展方式的要求。转变经济发展方式不仅要符合市场经济的一般规律,也要体现科学发展的要求和约束。从市场经济的一般规律来看,转变经济发展方式必须坚持发展是硬道理的本质要求。从落实科学发展观来看,以人为本、全面协调可持续、统筹兼顾的发展必须转变经济发展方式。从科学发展的要求看,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义,必须加快转变经济发展方式。

转变经济发展方式是一个难度极大而又十分紧迫的战略大调整。从国内来看,经过改革开放30年的发展,我国经济取得了突飞猛进的发展,各行各业较开放前均取得长足的进步,人民生活水平得到了很大提高。然而,在认识到取得伟大成就的同时,也要看到,过去粗放型的经济增长方式使经济发展质量和效益相对比较低。围绕着这种粗放型的增长又相应地形成了和它相适应的经济结构、利益格局和管理体制。它们之间相互作用、相互加强,使得转变经济增长方式的难度变得越来越大。目前,这种粗放型的增长模式所带来的体制性的、结构性的矛盾日益深化、日益突出,已经到了必须从根本上转变的时候了。

从国际来看,我国所面临的国际形势已经发生了重大变化。目前,特别突出的变化有两方面:第一是国际市场能源、资源的价格居高不下,涨势凶猛,围绕资源的竞争日益激烈,我国经济发展所面临的资源制约日益严峻。第二是发达国家在国际分工中力图把发展中国家,包括我国的经济锁定在国际分工的低端层次上,使我国长期处于仅靠投入廉价的资源和劳动力来进行简单的加工、获取低廉的加工费用的阶段。如果我国的产业发展长期处在国际分工和产品价值链的低端,将对我国经济发展,对国民收入提高,对我国现代化建设产生非常不利的影响。为了应对国际经济环境的新变化,必须加快转变经济发展方式,这是我国抓住重大战略机遇而做出的重大战略调整,是针对我国经济发展的重大问题提出的解决思路,是适应全球需求结构重大变化、增强我国经济抵御国际市场风险能力的必然要求,是在国际竞争中抢占制高点、争创新优势的必然要求,是提高我国经济可持续发展能力的必然要求,是实现国民收入分配合理化、促进社会和谐稳定的必然要求,是适应实现全面建设小康社会奋斗目标新要求、满足人民群众过上更好生活新期待的必然要求。

(三) 转变经济发展方式的内涵

经济增长是经济学最早研究的问题之一,20世纪四五十年代以前,经济理

论研究中一般把经济增长与经济发展视为同一概念。之后,经济学开始把二者区别开来,一些经济学家将经济增长定义为产出的增加,并认为这是发达国家经济学的研究课题;将经济发展定义为结构的改变,并认为这是发展中国家经济学的研究课题。后来,由于经济增长成为一个全球性现象,经济发展成为世界各国面临的共同问题,某种程度上,经济增长与经济发展就成为同一个研究对象。

“经济增长方式”通常指决定经济增长的各种要素的组合方式以及各种要素组合起来推动经济增长的方式。按照马克思的观点,经济增长方式可归结为扩大再生产的两种类型,即内涵扩大再生产和外延扩大再生产。外延扩大再生产主要是通过增加生产要素的投入来实现生产规模的扩大和经济的增长。而内涵扩大再生产主要通过技术进步和科学管理来提高生产要素的质量和使用效益,实现生产规模的扩大和生产水平的提高。现代经济学从不同的角度将经济增长的方式分为两类,即粗放型经济和集约型经济。粗放型经济增长方式是指主要依靠增加资金、资源的投入来增加产品的数量,从而推动经济增长。集约型经济增长方式则是主要依靠科技进步和提高劳动者的素质来增加产品的数量和提高产品的质量,从而推动经济增长。

经济发展,是指一个国家或地区人均实际福利的增长过程,不仅指社会财富量的增多,还包括社会财富质的提升,即经济结构、社会结构的变化,投入产出效益的提高,人民生活质量的改善等。可见,经济发展是在经济增长的基础上,一个国家或地区经济结构、社会结构持续高级化的进程,以及人口素质、生活质量、生活方式不断提高和文明化的过程。经济发展方式是实现经济发展的方法、手段和模式,其中不仅包含经济增长方式,而且包括结构(经济结构、产业结构、城乡结构、地区结构等)、运行质量、经济效益、收入分配、环境保护、城市化程度、工业化水平以及现代化进程等诸多方面的内容。转变经济发展方式,不仅要突出经济领域中“数量”的变化,更要强调和追求经济运行中“质量”的提升和“结构”的优化。

无论是马克思的经济增长理论还是西方经济学理论都表明,经济发展有不同方式,不同的经济发展方式应该与不同的经济发展阶段相适应,这是生产力发展的客观要求和必然规律。经济发展方式一般会从数量型、规模扩张型、高成本型、投资和资源驱动型,向质量型、效率提高型、低成本型和创新驱动型转变。

1. 从数量型经济发展方式向质量型经济发展方式转变

传统的经济发展方式只注重经济发展的数量，从古典经济学代表人物亚当·斯密和大卫·李嘉图对国民财富的研究，到哈罗德—多马的经济增长模型、新古典增长理论的代表人物索洛（R. Solow）的增长模型、钱纳里的双缺口模型，再到新经济增长理论的内生经济增长模型，无一不是将经济发展的重点放在经济增长方面。这种数量型经济发展方式，片面追求数量、产值和速度，从而造成经济质量低、效益差和结构失衡。从经济发展的历程和经济理论的演进来看，经济发展逐渐注重经济发展的质量。例如，在20世纪50年代，结构主义提出经济发展除了关注经济增长还关注结构变化；20世纪70年代，经济发展强调分配不公、失业和贫困问题的改善；20世纪80年代，注重可持续发展，重视人口、资源和环境；20世纪90年代以后，提出科学发展观即以人为本的发展，强调在经济发展的过程中实现物质资本、人力资本和自然资本的和谐运营，能提高经济发展的质量。质量型的经济发展方式，从表现形式来看，就是在经济增长的同时，不断提高经济增长的质量，包括经济增长、社会结构、资源利用及人民物质生活和精神生活等。

2. 从规模扩张型经济发展方式向效率提高型经济发展方式转变

规模扩张型经济发展方式主要来源于古典经济学：古典经济学的代表人物亚当·斯密认为经济增长取决于资本积累，以及由资本积累而引起的劳动数量的扩大和劳动生产力的提高；大卫·李嘉图将研究的重点从生产领域转向分配领域；哈罗德—多马提出稳定增长模型。他们都主张以规模扩张来推动经济发展，即主要依靠大量投入资金、大量使用劳动力、大量消耗原材料和能源等资源来支撑，其结果是高投入、高消耗、低质量、低效益。

效率提高型经济发展方式是伴随着现代经济增长理论——全要素生产率（TFP）的提出而来。新古典经济增长模型在强调资本、劳动等生产要素对经济发展的影响外，特别突出了技术要素对经济增长的贡献，提出了技术进步是经济增长决定因素的思想。全要素生产率的来源包括技术进步、组织创新、专业化和生产创新等。经济发展更注重全要素生产率的提高，注重经济发展的效率，其结果是低消耗、高质量、高效益。

3. 从高成本经济发展方式向低成本经济发展方式转变

在传统的经济发展方式中，受新古典经济学的人造资本和人力资本可以代替资源环境要素，以及生态环境破坏所带来的经济发展成本不会损害人类未来的福

利的观念影响,一味地追求 GDP 的增长,为了实现这一目标,往往进行高投入、高消耗并以牺牲环境为代价,使经济发展成本过高。

经济发展成本最小化的实质是生态环境和资源利用折现率的合理化。在这种合理的折现率基础上,使生态环境与自然资源的分配使用在代与代之间维持均等状态。由此可见,低成本的经济的发展方式就是在经济发展的过程中,要使生态环境和资源利用的折现率合理化,可以依据边际收益等于边际成本的微观效益最大化原则来确定。

4. 从投资和资源驱动型经济发展方式向创新驱动型经济发展方式转变

主流经济学曾经认为经济发展主要依靠生产要素(如低成本的劳动力和自然资源)和大规模投资与成熟技术和先进的机器设备投资驱动。如古典经济学的资本、劳动力和土地因素,新古典经济学又进一步扩大为技术进步、人力资本等,这些都只是从直观上提出经济发展的促进要素,未能从深层次去寻找原因。创新理论的创始人熊彼特从动态角度分析了经济发展的内在因素,强调只有创新才是变化和发展的原动力。

根据经济发展方式转变理论,我国提出的转变经济发展方式实质上就是由数量型、规模扩张型、高成本型、投资和资源驱动型,向质量型、效率提高型、低成本型和创新驱动型转变。其核心内容是“三个转变”和“四位一体”。“三个转变”:“经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变”;“经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变”;“经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变”。“四位一体”的“四位”是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设。调整经济结构、调整产业结构、加强自主创新、推进农业发展方式转变、推进生态文明建设、推进经济社会协调发展、加快发展文化产业、推进对外经济发展方式转变、实现科学发展是今后我国经济社会发展的战略重点和主要任务。

二 加快转变经济发展方式的紧迫性

加快转变经济发展方式的困难很大,要认真分析当前我国所处的发展阶段和遇到的新问题和新情况,以及面临的新矛盾。