

十七大以来 重要文献选编

——(中)——



NLIC 2970701115

中央文献出版社

十七大以来

重要文献选编

(中)

中共中央文献研究室编



NLIC 2970701115

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十七大以来重要文献选编 (中) / 中共中央文献研究室编.
—北京: 中央文献出版社, 2011. 4
ISBN 978-7-5073-3256-8

I. ①十… II. ①中… III. ①中共中央—文件—汇编
—2009~2010 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 063138 号

十七大以来重要文献选编 (中)

编 者/中共中央文献研究室
责任编辑/杨茂荣 于丽娟
封面设计/慧 泉
版式设计/寇 炫

出版发行/中央文献出版社
地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号
邮 编/100017
销售热线/63097018
经 销/新华书店
排 版/北京方方照排中心
印 刷/北京汇林印务有限公司

680×960mm 16 开 64.75 印张 750 千字
2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5073-3256-8 定价: 110.00 元

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换

版权所有 违者必究

出 版 说 明

按照中共中央批准的编辑十一届三中全会以来重要文献选编系列的计划，继二〇〇九年八月出版《十七大以来重要文献选编》上册后，现在出版《十七大以来重要文献选编》中册。

《十七大以来重要文献选编》中册，收入自二〇〇九年三月十一届全国人大二次会议后，到二〇一〇年十月党的十七届五中全会这段时间内的重要文献，共八十篇。其中，中共中央、全国人大、国务院作出的决议、决定等三十三篇；中央领导同志的报告、讲话和文稿等四十七篇。有二十三篇重要文献是第一次公开发表。中央领导同志的文稿都经本人审定。

中共中央文献研究室

二〇一一年四月

目 录

- 中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见 (1)
(二〇〇九年三月十七日)
- 携手合作，同舟共济 胡锦涛 (22)
(二〇〇九年四月二日)
- 国务院关于推进上海加快发展现代服务业和
先进制造业建设国际金融中心和国际航运
中心的意见 (29)
(二〇〇九年四月十四日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和
改进村民委员会选举工作的通知 (40)
(二〇〇九年四月二十四日)
- 国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的
若干意见 (49)
(二〇〇九年五月六日)
- 在“金砖四国”领导人会晤时的讲话 胡锦涛 (66)
(二〇〇九年六月十六日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于实行
党政领导干部问责的暂行规定》的通知 (71)
(二〇〇九年六月三十日)
- 中共中央关于印发《中国共产党巡视工作条例

- 《(试行)》的通知 (78)
(二〇〇九年七月二日)
- 中共中央办公厅印发《关于建立促进科学发展
的党政领导班子和领导干部考核评价机制的
意见》的通知 (90)
(二〇〇九年七月二十日)
- 开展新型农村社会养老保险试点工作, 逐步推进
基本公共服务均等化 温家宝 (100)
(二〇〇九年八月十八日)
- 全国人民代表大会常务委员会关于积极应对
气候变化的决议 (108)
(二〇〇九年八月二十七日第十一届全国人民
代表大会常务委员会第十次会议通过)
- 国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的
指导意见 (113)
(二〇〇九年九月一日)
- 国务院关于进一步实施东北地区等老工业基地
振兴战略的若干意见 (119)
(二〇〇九年九月九日)
- 全面提升中国经济发展内在动力 温家宝 (132)
(二〇〇九年九月十日)
- 中共中央关于加强和改进新形势下党的建设
若干重大问题的决定 (140)
(二〇〇九年九月十八日中国共产党第十七届
中央委员会第四次全体会议通过)
- 深入贯彻党的十七届四中全会精神, 加强和改进
新形势下党的建设 胡锦涛 (164)
(二〇〇九年九月十八日)

- 国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见…………… (173)
(二〇〇九年九月十九日)
- 认真贯彻落实党的十七届四中全会精神, 深入
推进党风廉政建设和反腐败斗争…………… 贺国强 (183)
(二〇〇九年九月十九日)
- 在庆祝中国人民政治协商会议成立六十周年
大会上的讲话…………… 胡锦涛 (200)
(二〇〇九年九月二十日)
- 同舟共济, 共创未来…………… 胡锦涛 (215)
(二〇〇九年九月二十三日)
- 国务院批转发展改革委等部门《关于抑制部分
行业产能过剩和重复建设引导产业健康
发展若干意见》的通知…………… (221)
(二〇〇九年九月二十六日)
- 在国务院第五次全国民族团结进步表彰大会上
的讲话…………… 胡锦涛 (223)
(二〇〇九年九月二十九日)
- 在庆祝中华人民共和国成立六十周年大会上
的讲话…………… 胡锦涛 (233)
(二〇〇九年十月一日)
- 在中国特色社会主义道路上不断完善和发展中国
共产党领导的多党合作和政治协商制度…………… 贾庆林 (236)
(二〇〇九年十月十三日)
- 关于建设马克思主义学习型政党…………… 习近平 (252)
(二〇〇九年十一月十二日)
- 国务院关于加快发展旅游业的意见…………… (270)
(二〇〇九年十二月一日)
- 在复杂经济环境中推动经济社会又好又快发展

- 的重要经验 胡锦涛（279）
（二〇〇九年十二月五日）
- 关于加快经济发展方式转变 胡锦涛（283）
（二〇〇九年十二月五日）
- 以改革创新精神和求真务实作风做好组织工作 ... 习近平（287）
（二〇〇九年十二月十一日）
- 凝聚共识，加强合作，推进应对气候变化历史
进程 温家宝（307）
（二〇〇九年十二月十八日）
- 深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正
廉洁执法，为经济社会又好又快发展提供
更加有力的法治保障 周永康（312）
（二〇〇九年十二月十八日）
- 在庆祝澳门回归祖国十周年大会暨澳门特别
行政区第三届政府就职典礼上的讲话 胡锦涛（319）
（二〇〇九年十二月二十日）
- 中共中央办公厅印发《关于推进学习型党组织
建设的意见》的通知（324）
（二〇〇九年十二月二十五日）
- 中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度
进一步夯实农业农村发展基础的若干意见（337）
（二〇〇九年十二月三十一日）
- 国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的
若干意见（354）
（二〇〇九年十二月三十一日）
- 扎实做好宣传思想文化工作 李长春（368）
（二〇一〇年一月四日）
- 围绕中心、服务大局，开拓创新、狠抓落实，

- 不断取得党风廉政建设和反腐败斗争
新成效……………贺国强 (393)
(二〇一〇年一月十一日)
- 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,必须重点
抓好反腐倡廉制度建设……………胡锦涛 (414)
(二〇一〇年一月十二日)
- 中共中央关于印发《中国共产党党员领导干部
廉洁从政若干准则》的通知……………(422)
(二〇一〇年一月十八日)
- 深入贯彻落实科学发展观,推进西藏经济社会
跨越式发展……………胡锦涛 (432)
(二〇一〇年一月十八日)
- 加大对四川、云南、甘肃、青海省藏区工作支持
力度,推动其实现经济社会更好更快更大
发展……………胡锦涛 (439)
(二〇一〇年一月十八日)
- 在省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观
加快经济发展方式转变专题研讨班上的讲话……………胡锦涛 (443)
(二〇一〇年二月三日)
- 关于发展社会事业和改善民生的几个问题……………温家宝 (470)
(二〇一〇年二月四日)
- 关于调整经济结构促进持续发展的几个问题……………李克强 (497)
(二〇一〇年二月五日)
- 在省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观
加快经济发展方式转变专题研讨班结束时的
总结讲话……………习近平 (523)
(二〇一〇年二月七日)
- 中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会

- 工作报告 贾庆林（543）
（二〇一〇年三月三日）
- 政府工作报告 温家宝（556）
（二〇一〇年三月五日）
- 全国人民代表大会常务委员会工作报告 吴邦国（588）
（二〇一〇年三月九日）
- 国家中长期人才发展规划纲要（二〇一〇—
二〇二〇年）（节选）（615）
（二〇一〇年四月一日）
- 中共中央办公厅转发《中央组织部、中央宣传部
关于在党的基层组织和党员中深入开展创先
争优活动的意见》的通知（621）
（二〇一〇年四月五日）
- 在全党深入学习实践科学发展观活动总结大会
上的讲话 胡锦涛（629）
（二〇一〇年四月六日）
- 中共中央办公厅、国务院办公厅转发《中央宣传
部关于党的十六大以来文化体制改革及文化
事业文化产业发展情况和下一步工作意见》
的通知（643）
（二〇一〇年四月十一日）
- 欢聚世博盛会，共创美好未来 胡锦涛（656）
（二〇一〇年四月三十日）
- 国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的
若干意见（659）
（二〇一〇年五月七日）
- 努力克服不良文风，积极倡导优良文风 习近平（669）
（二〇一〇年五月十二日）

- 深入贯彻落实科学发展观，努力推进新疆跨越式
发展和长治久安 胡锦涛 (677)
(二〇一〇年五月十七日)
- 把保基本强基层建机制作为医改工作的重心 李克强 (701)
(二〇一〇年五月二十一日)
- 切实做好人才工作，加快建设人才强国 胡锦涛 (714)
(二〇一〇年五月二十五日)
- 中共中央关于印发《中国共产党党和国家机关
基层组织工作条例》的通知 (728)
(二〇一〇年六月四日)
- 在中国科学院第十五次院士大会、中国工程院
第十次院士大会上的讲话 胡锦涛 (743)
(二〇一〇年六月七日)
- 国务院关于进一步加强防震减灾工作的意见 (755)
(二〇一〇年六月九日)
- 正确认识和处理文化建设发展中的若干重大
关系，努力探索中国特色社会主义文化发展
道路 李长春 (763)
(二〇一〇年六月十六日)
- 中共中央关于加强和改进新形势下党史工作的
意见 (785)
(二〇一〇年六月十九日)
- 加强社会建设，创新社会管理，维护重要战略
机遇期社会和谐稳定 周永康 (797)
(二〇一〇年六月十九日)
- 同心协力，共创未来 胡锦涛 (815)
(二〇一〇年六月二十七日)
- 中共中央、国务院关于深入实施西部大开发战略

- 的若干意见 (821)
(二〇一〇年六月二十九日)
- 推动西部大开发再上一个新台阶 胡锦涛 (847)
(二〇一〇年七月五日)
- 国家中长期教育改革和发展规划纲要（二〇一〇
——二〇二〇年）（节选） (863)
(二〇一〇年七月八日)
- 充分认识中国发展的阶段性特征 吴邦国 (872)
(二〇一〇年七月九日)
- 推动教育事业科学发展 胡锦涛 (877)
(二〇一〇年七月十三日)
- 中国人民解放军政治工作条例（节选） (885)
(二〇一〇年八月九日)
- 中共中央办公厅印发《关于建立党委新闻发言人
制度的意见》的通知 (894)
(二〇一〇年八月十八日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和
改进城市社区居民委员会建设工作的意见 (900)
(二〇一〇年八月二十六日)
- 在全国依法行政工作会议上的讲话 温家宝 (913)
(二〇一〇年八月二十七日)
- 在深圳经济特区建立三十周年庆祝大会上的
讲话 胡锦涛 (925)
(二〇一〇年九月六日)
- 中共中央办公厅印发《关于党的基层组织实行
党务公开的意见》的通知 (933)
(二〇一〇年九月十五日)
- 国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的

决定	(940)
(二〇一〇年十月十日)	
关于制定国民经济和社会发展第十二个五年 规划建议的说明	温家宝 (952)
(二〇一〇年十月十五日)	
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二 个五年规划的建议	(972)
(二〇一〇年十月十八日中国共产党第十七届 中央委员会第五次全体会议通过)	
继续抓住和用好重要战略机遇期,确保实现 “十二五”时期发展的目标任务	胡锦涛 (1001)
(二〇一〇年十月十八日)	

中共中央、国务院关于深化 医药卫生体制改革的意见

(二〇〇九年三月十七日)

按照党的十七大精神，为建立中国特色医药卫生体制，逐步实现人人享有基本医疗卫生服务的目标，提高全民健康水平，现就深化医药卫生体制改革提出如下意见。

一、充分认识深化医药卫生体制改革的重要性、紧迫性和艰巨性。

医药卫生事业关系亿万人民的健康，关系千家万户的幸福，是重大民生问题。深化医药卫生体制改革，加快医药卫生事业发展，适应人民群众日益增长的医药卫生需求，不断提高人民群众健康素质，是贯彻落实科学发展观、促进经济社会全面协调可持续发展的必然要求，是维护社会公平正义、提高人民生活质量的重要举措，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。

新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国医药卫生事业取得了显著成就，覆盖城乡的医药卫生服务体系基本形成，疾病防治能力不断增强，医疗保障覆盖人口逐步扩大，卫生科技水平迅速提高，人民群众健康水平明显改善，居民主要健康指标处于发展中国家前列。尤其是抗击非典取得重大胜利以来，各级政府投入加大，公共卫生、农村医疗卫生和城市社区

卫生发展加快，新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险取得突破性进展，为深化医药卫生体制改革打下了良好基础。同时，也应该看到，当前我国医药卫生事业发展水平与人民群众健康需求及经济社会协调发展要求不适应的矛盾还比较突出。城乡和区域医疗卫生事业发展不平衡，资源配置不合理，公共卫生和农村、社区医疗卫生工作比较薄弱，医疗保障制度不健全，药品生产流通秩序不规范，医院管理体制和运行机制不完善，政府卫生投入不足，医药费用上涨过快，个人负担过重，对此，人民群众反映强烈。

从现在到二〇二〇年，是我国全面建设小康社会的关键时期，医药卫生工作任务繁重。随着经济的发展和人民生活水平的提高，群众对改善医药卫生服务将会有更高的要求。工业化、城镇化、人口老龄化、疾病谱变化和生态环境变化等，都给医药卫生工作带来一系列新的严峻挑战。深化医药卫生体制改革，是加快医药卫生事业发展的战略选择，是实现人民共享改革发展成果的重要途径，是广大人民群众迫切愿望。

深化医药卫生体制改革是一项涉及面广、难度大的社会系统工程。我国人口多，人均收入水平低，城乡、区域差距大，长期处于社会主义初级阶段的基本国情，决定了深化医药卫生体制改革是一项十分复杂艰巨的任务，是一个渐进的过程，需要在明确方向和框架的基础上，经过长期艰苦努力和坚持不懈的探索，才能逐步建立符合我国国情的医药卫生体制。因此，对深化医药卫生体制改革，既要坚定决心、抓紧推进，又要精心组织、稳步实施，确保改革顺利进行，达到预期目标。

二、深化医药卫生体制改革的指导思想、基本原则和总体目标。

（一）深化医药卫生体制改革的指导思想。以邓小平理论

和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，从我国国情出发，借鉴国际有益经验，着眼于实现人人享有基本医疗卫生服务的目标，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。坚持公共医疗卫生的公益性质，坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重的方针，实行政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开，强化政府责任和投入，完善国民健康政策，健全制度体系，加强监督管理，创新体制机制，鼓励社会参与，建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，不断提高全民健康水平，促进社会和谐。

（二）深化医药卫生体制改革的基本原则。医药卫生体制改革必须立足国情，一切从实际出发，坚持正确的改革原则。

——坚持以人为本，把维护人民健康权益放在第一位。坚持医药卫生事业为人民健康服务的宗旨，以保障人民健康为中心，以人人享有基本医疗卫生服务为根本出发点和落脚点，从改革方案设计、卫生制度建立到服务体系建设都要遵循公益性的原则，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，着力解决群众反映强烈的突出问题，努力实现全体人民病有所医。

——坚持立足国情，建立中国特色医药卫生体制。坚持从基本国情出发，实事求是地总结医药卫生事业改革发展的实践经验，准确把握医药卫生发展规律和主要矛盾；坚持基本医疗卫生服务水平与经济社会发展相协调、与人民群众的承受能力相适应；充分发挥中医药（民族医药）作用；坚持因地制宜、分类指导，发挥地方积极性，探索建立符合国情的基本医疗卫生制度。

——坚持公平与效率统一，政府主导与发挥市场机制作用相结合。强化政府在基本医疗卫生制度中的责任，加强政府在制度、规划、筹资、服务、监管等方面的职责，维护公共医疗

卫生的公益性，促进公平公正。同时，注重发挥市场机制作用，动员社会力量参与，促进有序竞争机制的形成，提高医疗卫生运行效率、服务水平和质量，满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生需求。

——坚持统筹兼顾，把解决当前突出问题与完善制度体系结合起来。从全局出发，统筹城乡、区域发展，兼顾供给方和需求方等各方利益，注重预防、治疗、康复三者的结合，正确处理政府、卫生机构、医药企业、医务人员和人民群众之间的关系。既着眼长远，创新体制机制，又立足当前，着力解决医药卫生事业中存在的突出问题。既注重整体设计，明确总体改革方向目标和基本框架，又突出重点，分步实施，积极稳妥地推进改革。

（三）深化医药卫生体制改革的总体目标。建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。

到二〇一一年，基本医疗保障制度全面覆盖城乡居民，基本药物制度初步建立，城乡基层医疗卫生服务体系进一步健全，基本公共卫生服务得到普及，公立医院改革试点取得突破，明显提高基本医疗卫生服务可及性，有效减轻居民就医费用负担，切实缓解“看病难、看病贵”问题。

到二〇二〇年，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立。普遍建立比较完善的公共卫生服务体系和医疗服务体系，比较健全的医疗保障体系，比较规范的药品供应保障体系，比较科学的医疗卫生机构管理体制和运行机制，形成多元办医格局，人人享有基本医疗卫生服务，基本适应人民群众多层次的医疗卫生需求，人民群众健康水平进一步提高。