

青海省

人口
与
发展研究

苏宁 主编

中国人口出版社

青海省人口与发展研究

主 编 苏 宁

副主编 解 源 王 洽 海 吴 捷

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

青海省人口与发展研究/苏宁主编. —北京: 中国人口出版社,
2005. 7

ISBN 7-80202-169-3

I. 青… II. 苏… III. 人口-研究-青海省-文集
IV. C924.24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 076064 号

青海省人口与发展研究
苏 宁 主 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	新艺印刷厂
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	21.5
字 数	450 千字
版 次	2005 年 7 月第 1 版
印 次	2005 年 7 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 1 500 册
书 号	ISBN 7-80202-169-3/C · 272
定 价	48.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

顾 问 刘伟平 邓本太

主 编 苏 宁

副主编 解 源 王沧海 吴 捷

编 委 李家成 王 洪 马明远 唐红梅

序

发展是永恒的主题，是第一要务，是解决一切问题的关键，也是维护好、实现好、发展好人民群众利益的根本途径。发展为了人，发展依靠人，发展也要适应人，发展还能塑造人。人口与发展互为条件、互为目的，相互依存、相互影响，交织成纷繁复杂的人口与发展问题。正确把握两者之间的内在联系和互动规律，有利于全面树立和落实科学发展观，解决好人口问题，实现人口与资源环境和经济社会的可持续发展，构建社会主义和谐社会。

青海是一个国土面积的大省、矿产资源的富省，同时又是一个经济总量的小省、生存资源的穷省，虽然人口总量不大，但脆弱的生态系统对人口的承载能力十分有限，加之人口增速较快，整体素质不高，分布严重失衡，人口与资源环境和经济社会发展的矛盾日益突出，人口问题已经成为制约我省发展的重要因素。坚持从人口的角度审视发展问题，坚持通过控制人口数量、提高人口素质、优化人口布局为全省发展创造良好的人口环境，是我们长期以来的基本思路和加快发展的重要保证。相应地加强人口发展战略研究，探寻综合治理人口问题的途径和措施，也就成为全省当前和今后一个时期一项十分重要而紧迫的任务。

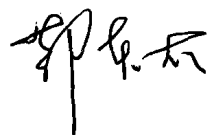
青海省人口计生委自去年以来，积极筹划并组织力量开展我省人口与发展战略研究，充分体现了更名后的职能拓展和转变，体现了我省人口计生工作思路和方法的两个根本性转变。编纂出版《青海省人口与发展研究》，是人口研究工作取得初步成果的重要标志，也体现了我省上下对人口问题的高度关注。本书比较全面地涉及了人口与经济、社会、资源、环境及计划生育工作，并提出了较有见地的人口与发展建议，这对做好新形势下我省人口

与经济、社会、资源、环境持续协调发展具有重要的参考价值，也给各级政府和有关部门科学决策、加强管理提供了有益的参考。

当前，我省正紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，围绕“消除贫困、富民强省”和“深化改革、创新体制”两大历史任务及全面建设小康社会的宏伟目标，进一步加快西部大开发战略的实施，加快改革开放和现代化建设的步伐。我们要站在历史的高度，更加深远地看到人口问题对于经济、社会发展的重要性、紧迫性，看到人口问题本身的长期性、复杂性，以更加积极、认真和科学的态度，从多方面、多角度对人口与发展进行持续的、综合的、高质量的研究，不断提出符合我省实际、符合未来发展方向的、有价值的决策参考和政策建议，为促进全省人口和经济社会、资源环境的全面、协调和可持续发展，早日实现第三步战略目标做出新的贡献。

是为序。

青海省人民政府副省长



2005 年 5 月

目 录

第一部分 总论

- 牢固树立科学发展观 努力做好人口资源环境工作 宋秀岩 (3)
- 深刻理解做好人口资源环境工作的重要性 抓好各项工作任务落实
..... 刘伟平 (8)
- 完善人口和计划生育工作新机制为全面建设小康社会创造良好的
人口环境 邓本太 (10)
- 狠抓薄弱环节 努力做好人口和计划生育工作 解 源 (16)
- 求实创新 再接再厉 为全面建设小康社会创造良好的人口环境
..... 苏 宁 (21)
- 青海省计划生育技术服务工作存在的问题与对策 宋厚琴 (35)
- 青海省“少生快富”扶贫工程项目的调查与思考 王沧海 (40)
- 以科学发展观为指导 创新人口和计划生育工作思路与机制 吴 捷 (46)

第二部分 人口与可持续发展

- 青海省人口增长与经济发展关系研究 课题组 (53)
- 青海省人口与资源环境协调探讨 张 雷 姜 巍 (74)
- 青海省人口发展战略研究的必要性与紧迫性
..... 孙发平 严维青 段继业等 (84)
- 青海省人口与资源、经济、社会可持续发展 张 伟 (91)
- 人口增长对国土资源的需求和影响 王恒刚 吕广挥 (97)
- 保护生态环境 提高人口承载力的对策建议 张蓝青 (102)
- 对“三江源”生态环境保护与建设的若干思考 仓生德 (107)

第三部分 劳动力与就业

- 青海省农村富余劳动力转移问题研究
..... 阿旺尖措 鄂永利 张克熊等 (117)
- 青海省人力资本建设的智力水平研究 银 措 (127)
- 青海省人口与就业形势及对策研究 田正雄 金 红 廖松平 (134)
- 青海省流动人口管理的现状和工作对策 赵维平 (149)





第四部分 人口发展

- 青海省中长期人口发展研究 张天生 王 燕 廖松平 (157)
- 青海省土族人口发展趋势预测 马有明 (165)
- 青海省少数民族人口概述 余永英 (184)
- 探析青海省各民族人口性别比 龚启德 (194)
- 浅析影响青海省农民生育行为的因素及对策 张秀萍 (200)
- 青海省生育水平浅析 王 洪 (210)
- 青海省人口素质及教育发展的现状与对策研究 丁生东 (223)
- 青海省人口素质影响经济社会发展的因素及对策 唐红梅 (237)
- 青海省出生人口缺陷的现状与对策 柳玉香 (242)

第五部分 人口与计划生育工作

- 落实科学发展观 探索和完善青海省人口政策 尚玉龙 赵海平 (249)
- 青海省人口与计划生育目标管理责任制考核工作刍议 王秀琴 (255)
- 对互助县实施全国婚育新风进万家基层示范工作项目的调查
..... 胡金桂 (262)
- 青海省农村人口和计划生育工作情况的调查分析 马明远 (268)
- 高新药具在青海省少数民族地区的应用情况调查 安 平 (274)
- 对青海省人口和计划生育行政执法中存在问题及对策的探析
..... 向 英 (278)
- 青海省出生人口缺陷发生原因及干预对策 荣增红 (283)

第六部分 区域人口和发展

- 青海省西宁市在西部大开发中需考虑的人口问题 王秀玲 左言军 (289)
- 青海省西宁市人口发展与就业问题分析 赵秀琼 郭 静 (293)
- 青海省海东地区控制人口增长与人力资源开发研究 郭玉梅 孔令名 (299)
- 青海省海北州人口发展状况与前景展望 尖木措 王建青 (309)
- 浅析青海省海西州人口发展与全面建设小康社会 王 霞 (315)
- 浅析青海省玉树州人口资源环境非协调性的现状及对策 李玉英 (318)
- 对青海省果洛州人口和计划生育工作的几点思考 郑焕萍 (320)
- 人口过快增长对黄南州经济发展的影响 肖 英 刘万红 (324)
- “少生快富”和“奖励扶助”项目在青海省海南州的实践与思考
..... 三 措 (327)
- 西宁市城西区加强对流动人口计划生育综合管理的做法和思路
..... 黄茂俊 (329)

- 后 记 (334)

第一部分

总 论



牢固树立科学发展观

努力做好人口资源环境工作

青海省人民政府省长 宋秀岩

努力做好人口资源环境工作，对于我们坚定不移地实施可持续发展战略，推进全面建设小康社会进程，具有十分重要的意义。

一、牢固树立科学发展观，增强做好人口资源环境工作的责任感

人口、资源、环境问题，是影响人类自身生存的关键因素，也是促进经济和社会发展的物质基础条件。切实做好人口资源环境工作，是实现全面发展、协调发展、可持续发展的重要前提。

近年来，全省各级党委、政府团结带领广大干部群众，以科学发展观为指导，认真贯彻中央宏观调控政策，紧紧围绕推进“两大历史任务”，知难而进，开拓进取，全面实现了年初确定的目标和任务，保持了经济持续快速协调健康发展的势头。同时，人口控制、资源管理、环境保护等工作，也取得了显著成绩。一是人口过快增长势头得到进一步遏制，人口自然增长率首次控制在10‰以内。启动实施计划生育“奖励扶助”、“少生快富”工程，加强了人口问题研究和对流动人口的计划生育管理和服务。二是依法合理利用和保护资源成效显著。落实严格的耕地保护制度，坚决遏制违法占用耕地，整理复耕土地589.68公顷。加快国土资源市场建设步伐，各州地市相继建立了土地招标采购、挂牌出让制度。土地和矿业市场秩序治理整顿成效明显。地勘工作力度加大。三是环境保护和生态建设取得新成效。全民环保意识得到增强，在果洛、玉树、黄南三州实施退牧还草工程，禁牧面积达到1700多万亩。天然林保护、退耕还林、水土流失治理等生态保护建设工程继续推进。规划上报了“三江源”自然保护区生态保护和建设工程。加大对湟水河流域的综合治理，严格控制工业污染物排放总量，人均绿地面积有所增加，城市环境质量继续得到改善。四是水利重点工程进展顺利，水资源配置能力进一步增强。西宁第七水源续建工程进展顺利，水土流失治理和城乡供水节水取得较大进展。

形势越好，我们越要保持清醒头脑，越要看到存在的问题，越要居安思危。要看到，我省人口资源环境面临的形势依然严峻，任务十分艰巨。主要是：人口



发展不平衡,一些基层工作断档缺位、时紧时松的问题还没有得到有效解决,流动人口的计划生育工作还需进一步加强,计生服务体系建设与各族人民群众的需求还不相适应,今后四五年我省将进入第四个生育高峰期,进一步稳定低生育水平的难度加大;人口素质不高的状态在短期内难以根本改变。土地资源供需矛盾日益突出,滥采乱挖矿产资源现象还未杜绝,资源的相对不足与粗放利用问题并存,再利用能力弱,拼资源、高消耗、高污染、低效益的经济增长方式没有完全改变;资源地质勘查和综合开发利用水平亟待提高;土地、矿产资源的有偿出让与经营尚处于起步阶段。经济发展与环境保护的矛盾日益加剧,环境违法案件时有发生,环保基础设施建设、科技和产业发展比较滞后,环境质量还需进一步提高。

人口资源环境事关人类生存发展,牵动经济建设、社会发展大局,与人民群众切身利益息息相关。进入新世纪,人类更加重视人口资源环境问题,更加重视经济社会可持续发展。2004年,我省人均GDP首次突破1000美元,标志着我省进入全面建设小康社会的新阶段,这对我们来说是一个新起点,同时也是个新考验。一些国家和地区发展的经验表明,人均GDP达到1000美元并向3000美元发展时,经济社会的矛盾和问题往往会集中凸现出来,人口、资源和环境的压力将进一步加大。当前,我们既有巨大的发展潜力和动力,又面临各种困难和风险;既有难得机遇,又面临严峻挑战。如果我们继续沿袭传统发展模式,资源将难以为继,环境将不堪重负。为此,全面贯彻、落实科学发展观,加快转变经济增长方式,解决好劳动就业和社会保障问题,坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,就成为我们的惟一选择。全省各级党委、政府要站在全面建设小康社会的战略高度,充分认识做好人口资源环境工作的极端重要性,切实抓好人口资源环境工作,坚定不移地走可持续发展之路。

二、强化措施,努力开创人口资源环境工作新局面

做好人口资源环境工作,是实现经济社会可持续发展的永恒主题。我们必须以科学发展观为指导,围绕推进“两大历史任务”,坚持与时俱进、全面规划,统筹安排、突出重点,着力解决人口资源环境方面的突出问题,实现全省经济与社会、人与自然的协调发展。在指导思想和工作安排上要始终把握四点:一是要把以人为本的思想贯穿到工作的方方面面,充分调动各族人民的积极性和创造性;二是要把发挥资源优势与节约资源有机结合起来,让有限的资源尽可能地发挥最大效益;三是要把保护和建设环境作为加快发展的基本前提,把经济工作的重点转到调整结构、转变经济增长方式上,走新型工业化、城镇化的道路;四是要把促进人与自然和谐作为加快发展的重要保障,建立和维护人与自然相对平衡的关系。在工作中要着力抓好以下几个方面:

第一,要以稳定低生育水平为重点,提高人口与计划生育工作水平。人口问题始终是实现可持续发展的首要问题。我省虽然人口总量较小,但适合人生存居

住的地方不多，东部地区人口密度高于全国平均水平。如果不控制人口过快增长，经济发展成果就会被消耗，原本脆弱的生态环境更难承载。控制人口数量，稳定低生育水平仍然是我省各级党委、政府的一项重要任务。要紧紧围绕营造良好的人口环境、实现可持续发展的目标，继续探索新思路，采取新举措，推动人口计生工作的重点向建立健全利益导向机制、提供优质服务、加强人口战略研究和流动人口管理上转变，促进管理方式由控制人口数量为主向同时提高人口素质转变。

要继续巩固扩大计划生育“少生快富”、“奖励扶助”政策的试点成果，完善人口计生工作的利益导向机制。坚持把计划生育与扶贫开发项目建设结合起来，加大对计划生育困难家庭的帮扶，保证实行计划生育的群众在政治上有光荣、经济上有实惠、生活上有保障。坚持和完善“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制，从信息网络、服务体系建设和改进宣传、政策咨询等入手，积极开展争创计划生育优质服务县活动，满足广大群众对计划生育、生殖健康等方面的服务需求。坚持以农牧区和流动人口为重点，加强薄弱地区、薄弱环节的人口控制工作，加大对艰苦边远地区和少数民族地区计生工作和经费的投入。进一步完善流动人口以现居住地管理为主的工作机制，理顺流动人口管理体制。

要重视和加强人口问题研究，密切关注劳动人口就业、人口老龄化、人口流动与迁移、出生人口性别比等方面的新变化、新趋势，及时提出人口发展预测、规划、应对方案及相关政策建议，为制定全省中长期发展规划提供人口问题的科学依据。

第二，要以提高资源配置效率为重点，加强国土资源的开发保护工作。国土资源是最根本的战略资源，是实现可持续发展的重要物质基础。必须始终坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，推进资源利用方式从粗放型向集约型转变，最大限度地发挥资源的经济效益和社会效益，为全面建设小康社会提供有力的资源保障。

要加强资源开发利用的统筹规划和管理，强化对土地、矿产资源的宏观控制，严格调控土地、矿产供应总量。落实最严格的耕地保护制度，做好土地开发整理复垦工作。严格实施土地利用总体规划，从严从紧控制建设用地，在盘活存量、集约使用上下工夫。依法完善征地程序和补偿办法，维护好被征地农民的合法权益。依法整顿和规范矿产资源开发秩序，促进矿产资源有序开发。加快推进国土资源市场体系建设，实行国有土地使用权、探矿权、采矿权的招标拍卖、挂牌出让和有偿使用等新的管理方式，建立政府管理与市场调节相结合的资源优化配置新机制。进一步加快地勘步伐。通过争取国家支持、多元化投入，加强柴达木盆地、东昆仑东段、北祁连成矿带和青南地区的资源勘查，进一步探明家底，提高资源保障能力。高度重视和做好地质灾害监测、预防、治理工作，完善群防群治及预警体系。

必须把提高矿产资源综合利用率和精深加工水平作为实施可持续发展战略的重点。目前我省矿产资源综合利用率远低于全国平均水平，单纯输出原材料的情





况还比较突出。必须大力推广应用新技术、新工艺、新设备,做到高起点开发、规模开采、集约经营、综合利用,在推进矿产资源的精深加工、延伸产业链上做文章,尽快改变单纯输出初级资源产品的现状,使我省的资源优势尽快地转化为市场优势、经济优势。

水是基础性的自然资源和战略性的经济资源。我省虽然水资源较为丰富,但由于水资源分布与人口、耕地、矿产等资源分布不协调,资源性缺水问题仍很突出。必须以促进水资源的合理开发和有效配置为目标,加快建设“引大济湟”等一批控制性骨干工程,积极推进小型水利建设,推行各种节水措施,减轻水资源不足对经济社会发展的“瓶颈”制约。

第三,要以解决突出问题为重点,加强生态环境保护建设。继续实施三北防护林、退耕还林、退牧还草、小流域综合治理、防沙、治沙等生态工程,完善森林生态效益补偿机制。做好青海湖、三江源、柴达木、东部农业区生态建设和生态环境监测、评估工作,争取长江源、黄河源国家级生态功能保护区一期示范项目尽早启动实施。对居住在生态环境脆弱、已丧失基本生存条件地区的贫困人口,要有计划、有步骤地实施生态移民。要大力发展绿色产业。充分发挥我省的资源优势和环境优势,落实有机农牧业、生态农牧业发展措施,积极推动富有青海省特色的绿色食品、健康食品产业发展。

要坚持污染防治与美化环境并重,把生态效益、经济效益和社会效益有机统一起来。完善行业准入政策,严格资源利用、环保、安全、能耗、技术质量等方面的标准,坚决淘汰高污染、高物耗、高能耗的落后工艺和设备,严肃查处违法建设、违法排污行为。重点控制西宁市、海东地区和格尔木市的环境污染,抓好石油化工、冶金、火电、建筑和医疗等重点行业企业的治理,力争实现增产不增污的良性增长。积极培育和发展环保产业,不断增强污染防治能力,使人民群众呼吸清洁空气、吃上放心食物、喝上干净水,在良好的环境中生产和生活。

第四,要以实现资源的高效利用为重点,积极发展循环经济。以循环经济替代传统经济发展模式,是推进新型工业化的必然要求。传统经济发展模式以“资源——产品——废物”为特点,而循环经济以“资源——产品——再生资源”为技术特征,能以最小的资源和环境成本,获取最大的社会、经济效益。要着手研究和编制我省循环经济发展规划,及早制定实施清洁生产的规章及配套措施,推动企业采用绿色生产技术,进行清洁生产。加快发展低耗能、低排放的高技术产业。加强对冶金、电力、煤炭、石化、建材、纺织、轻工等重点行业的资源消耗管理;实现资源的梯级利用和循环利用。要提倡绿色消费,建设节约型社会,逐步把节能、节水、节材、节粮、垃圾分类回收逐步变成每个公民的自觉行动。

三、加强领导,整体推进,提高人口资源环境工作的总体水平

做好人口资源环境工作是一项复杂的系统工程,需要全省上下和社会各方的

共同努力。各级党委、政府和有关部门要切实做好组织推动和管理工作。

一要明确职责，形成齐抓共管的合力。计划生育、保护资源和保护环境，事关经济社会发展大局，是我们必须长期坚持的基本国策。全省各级党委、政府一定要把人口资源环境工作摆在突出的位置，列入重要的议事日程，定期研究、部署、检查这几方面的工作。要继续坚持和完善党政一把手亲自抓、负总责，分管领导具体抓，各有关部门和单位的领导分头抓的工作机制。健全考核制度，确保责任到位、措施到位、投入到位。人口资源环境工作部门和其他相关部门要按照党委、政府的统一安排部署，充分发挥职能作用，密切协作，形成合力，努力在全社会形成齐抓共管、综合治理的良好局面。

人口资源环境工作的理论性、政策性强，操作性、实践性要求高，各级领导干部要在工作中，联系各自工作的实际，认真学习相关的理论、法律法规、政策和业务技能，同时更加注重把加强学习与指导实践相结合，既勤于学习，又善于思考，在实践中不断提升总揽全局、善抓机遇的本领。同时，要组织好干部队伍的学习培训，不断从整体上提高干部队伍素质。

二要依法办事，把人口资源环境工作纳入法制化轨道。全省各级领导要认真履行职责，集中精力把能办的事办好，做到不越位、不错位；要善于运用法律手段解决人口资源环境工作中出现的矛盾和问题。严格遵守人口资源环境方面的法律法规，支持人口资源环境部门依法行政。人口资源环境部门要认真履行法律法规赋予的职责，加大执法监督检查力度，严格依法查处各种违法行为。

三要创新机制，充分发挥政府的主导作用和市场配置资源的基础性作用。人口资源环境工作是一项具有显著社会效益的公益性事业，政府必须起主导性作用。全省各级政府要以提供良好的公共服务为目标，科学制定政策，做好统筹规划，完善投入机制，把人口资源环境事业的基本经费纳入财政预算，切实予以保障。要大胆运用市场机制，支持和鼓励社会各界，采取多种形式、多种渠道，投资人口资源环境事业。同时，要不断推进管理体制和运行机制改革，充分发挥市场机制的作用，增强人口资源环境工作的活力。

四要真抓实干，确保人口资源环境工作取得实效。各级领导干部要切实增强工作的主动性，深入基层，深入群众，加强调查研究；善于抓重点、破难点，推进全局工作；总结推广先进经验，把中央、省制定的有关人口资源环境各项规划、政策、措施与各自的实际工作结合起来，创造性地开展工作；牢固树立一盘棋的思想，善于协调各方面的关系，动员社会各方面的力量，形成人口资源环境工作政府负责、部门协作、群众参与的工作格局。



深刻理解做好人口资源环境工作的重要性 抓好各项工作任务落实

中共青海省委副书记 刘伟平

一、充分认识做好人口资源环境工作的重大意义

行动的自觉性来自认识的提高和思想的统一。做好人口资源环境工作，我们必须要从实现青海省可持续发展的高度，从全面建设小康社会的大局和提高党的执政能力的要求出发，深刻认识做好人口资源环境工作的极端重要性和紧迫性，深刻理解做好人口资源环境工作是贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观的重要体现，是推进全面建设小康社会宏伟事业的重要内容，是坚持以人为本、努力维护和发展各族群众根本利益的重要举措。我省人口资源环境工作总的形势是好的，但也要清醒地看到，我省人口资源环境形势严峻，全省将要进入第四个生育高峰期，稳定低生育水平的压力很大；青海省正处在向新型工业化、农牧业产业化、城镇化加快推进的重要阶段，加快经济发展与科学开发资源、加强生态保护的矛盾日益尖锐；树立和落实科学发展观，更快更好地走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，对人口资源环境工作提出了更高更加迫切的要求。因此，一定要牢固树立发展意识、全局意识、责任意识，增强忧患意识，始终抓紧抓实人口资源环境工作。

二、深刻理解做好人口资源环境工作的重点要求， 进一步明确责任

做好人口资源环境工作的指导思想和主要任务概括起来就是：在指导思想上要把握四点要求：一是以人为本；二是统筹资源开发和保护；三是大力转变经济增长方式；四是促进人与自然和谐发展。各地在工作部署上要突出四个重点，也就是“四个以”：一是以稳定低生育水平为重点，不断提高人口和计划生育工作水平；二是以提高资源配置效率为重点，不断加强国土资源的开发保护；三是为解决突出问题为重点，不断加强生态环境保护 and 建设；四是以实现资源高效利用为重点，积极发展循环经济。这四个重点符合省情和我省发展的实际，体现了与时俱进的精神。各地、各部门要研究贯彻方案，制定具体措施，分解工作任务，明确责任到人，狠抓工作落实，努力开创人口资源环境工作的新局面。

三、全面贯彻省委、省政府关于做好人口资源环境工作的部署，进一步抓好各项工作任务落实

做好人口资源环境工作，说到底是一项抓落实、见实效的工作。一要加强领导，齐抓共管。全省各级党委、政府要把人口资源环境工作摆在重要议事日程，党政一把手要负起全面责任，各有关部门落实人口资源环境工作的成效要纳入目标考核内容。二要深入调研，真抓实干。要制定切合实际的有效措施，就必须深入调查研究，摸清本地区、本部门在人口资源环境工作方面的情况，找出工作的薄弱环节，调整和完善相应的措施，加大工作力度，解决突出问题，把工作做实、做深、做细。要结合研究和编制“十一五”发展规划，深入研究人口资源环境工作的规律，总结经验，突出重点，抓住薄弱环节，不断提高做好人口资源环境工作的水平。三要统筹兼顾，创新进取。人口资源环境工作既要充分发挥市场机制的基础性作用，又要充分发挥政府的主导性作用，要在加强政府管理服务方面积极探索新思路新办法，用新机制、新方法开创工作新局面。四要加强督查，促进落实。根据省委、省政府的部署和要求，省委、省政府有关部门要从各自职能出发，对落实情况展开深入督查，使督查工作制度化、规范化。

