

A Report for Monitoring and Assessment
of the Socio-economic Impacts
of China's Key Forestry Programs

国家林业重点工程社会经济效益

监测报告

2010

国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司



国家林业局经济发展研究中心
国家林业局发展规划与资金管理司

国家林业重点工程社会经济效益 **2010**
监测报告

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

2010国家林业重点工程社会经济效益监测报告 / 国家林业局经济发展研究中心, 国家林业局发展规划与资金管理司编. —北京: 中国林业出版社, 2010.10
ISBN 978-7-5038-5963-2

I. 2… II. ①国…②国… III. 林业经济—经济效果—研究报告—中国—2010
IV. F326.24

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第193948号

出 版: 中国林业出版社 (100009 北京西城区德内大街刘海胡同7号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: (010) 83224477-2028

网 址: www.cfph.com.cn

发 行: 中国林业出版社

印 刷: 北京画中画印刷有限公司

版 次: 2010年10月第1版

印 次: 2010年10月第1次

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 16

字 数: 390千字

印 数: 1~2000册

定 价: 110.00元

2010

国家林业重点工程社会经济效益监测报告 编辑委员会

领导小组

组 长：贾治邦
副组长：封加平 刘东生
成 员：赵鸣骥 高俊才 褚利明 吴晓松 刘克勇 王心同 董 妍 彭有冬
刘永范 王祝雄 汪 绚 张希武 严 旬 张 蕾 郝燕湘 高玉英
魏殿生 张志达 张鸿文 刘 拓 王焕良 戴广翠 武国堂 耿怀英
高锡林 曹 元 张德新 蔡炳华 严宏生 楼国华 韩柏泉 吴志明
刘礼祖 幸福智 王照平 王海涛 邓三龙 张育文 陈秋华 关进平
吴 亚 王 平 金小麒 陈玉侯 张社年 高清和 李三旦 王德林
尼加提·马合木提 安国通 柏广新 高金芳 宋希斌

工作组

组 长：周少舟 吴秀丽 汤晓文
副组长：谢 晨 刘建杰 沈和定

项目组负责人

天然林资源保护工程重点森工企业组：陈学群
天然林资源保护工程县组：王月华
退耕还林工程组：谢 晨
京津风沙源治理工程组：赵金成
野生动植物保护及自然保护区建设工程组：夏郁芳
数据统计审核组：刘建杰

项目组成员（按姓氏笔画排序）

丁 岩	于百川	马 萍	王 杰	王 波	王 哲	王月华	王亚明	仇 剑
文彩云	白建华	冯 松	朱学雷	朱惊毅	刘永红	刘湘云	刘德望	闫 峰
安丽丹	孙玉成	杨昌海	杨冠军	李 扬	李 忠	李 磊	李广建	李保玉
李洪君	李爱华	李清伟	李敦禧	吴永君	吴自华	吴景才	邱承刚	余 涛
余建安	谷振宾	张 升	张 毓	张云毅	张陕宁	张晓东	张晓峰	张爱仙
张德辉	陆俊玲	陈 康	陈 瑱	陈学群	武明录	林 川	尚辛亥	周淑玲
宗 炜	赵金成	胡 弦	胡孟华	俞肖剑	施明乐	姜喜麟	姚志刚	贺正英
袁 梅	贾喜波	夏郁芳	徐 萌	徐 瑛	高 瓚	唐志贤	黄 东	黄志强
黄昭明	梅莲香	崔文杰	章 薇	梁丽霞	彭 伟	董燕彪	韩世刚	韩宝峰
程 刚	焦松松	谢 晨	谢志红	蔡 平	潘轶梅	戴青云		

监测点调查员（按姓氏笔画排序）

丁希卫	于吉英	才让旦智	马 义	马 原	马广波	马沛龙	马英花
马明哲	马金锁	马晓玲	王 军	王 莲	王 辉	王仁申	王玉国
王玉珍	王玉亭	王玉霞	王巧燕	王平静	王丽春	王洪宽	王晓天
王菊芳	王彩梅	王焕义	王琼英	文 媛	尹 莉	甘拥军	艾小慧
艾华忠	石 金	石青梅	卢 伟	卢善德	史荣耀	史晓峰	付丛学
白小平	白光丽	冯 艳	冯金凤	冯淑华	加依娜	母小青	达布希拉图
成丽萍	朱 玉	朱宝宁	朱爱军	任凤兰	向启波	刘久波	刘小平
刘小明	刘亚梅	刘志升	刘志远	刘国光	刘忠良	刘俊平	安必宁
安永涛	许洋瑜	孙加富	孙宝虹	孙建青	严光聪	杨 洁	杨 超
杨九军	杨义权	杨小平	杨天富	杨东林	杨光华	杨树起	杨晓龙
杨继军	杨智广	李 辉	李凤霞	李玉坡	李东文	李守清	李松韩
李建军	李洪翔	李宪瑞	李艳霞	李谊华	李梅英	李常亮	李绵访
李雅慧	李慧英	李聪霞	李 娟	甫拉提	肖 杰	吴 敏	吴安康
吴秀英	吴晓红	吴晓敏	吴景才	何 龙	何 均	何汝恣	何武梅
何晓光	邹世静	邹海燕	邹清友	汪 敏	汪成明	汪春云	宋永成
宋成林	宋泽华	宋建刚	张 宁	张 军	张 林	张 松	张 娜
张 勇	张 莉	张 凌	张 锐	张 蓉	张 璿	张子锐	张巧仙
张立杰	张伟明	张启成	张明友	张金荣	张学明	张波英	张春萍
张春雷	张相泰	张拴利	张显松	张彦成	张美珠	张彩霞	张献忠
张赞昌	阿迪利	库瓦提	陈 政	陈 涛	陈广法	陈文升	陈红梅
陈克斌	陈建海	陈春莲	陈莉萍	努尔巴哈提		武素然	范心奎
范永霞	范珍梅	林广旋	林春喜	罗立坤	罗在贵	罗阳富	罗克贵
罗位坤	罗俊荣	和文琳	和玲莉	周 珂	周天华	周先明	周艳冰
周海明	周淑华	郑发辉	郑春梅	郑常山	单 凯	赵 芳	赵 萍
赵少英	赵玉龙	赵德旺	郝韶福	柯 金	钟 宏	段吉平	段军让
段英芬	段春生	段懿芳	保新丽	费春兰	姚 远	姚 松	姚宝君
贺建峰	骆荣君	秦 勇	袁因平	聂宏善	贾茂金	贾媛媛	顾启英
钱菊秀	徐 荣	徐方萍	徐应辉	徐海斌	栾 刚	高世英	高茂华
郭 亮	郭天清	郭岗虎	黄 胜	黄 惠	黄 斌	黄艳华	黄晓江
曹瑞芳	龚粤宁	彭远超	蒋丽君	韩红林	韩启虎	韩建平	覃 琨
曾园园	温瑞桃	谢 青	强毓成	雷友福	鲍云贺	藺成阁	管运峰
谭甫辉	熊良荣	熊剑平	燕贲恭	薛俊刚	薛瑞杰	霍建光	戴瑞杰
魏小河	魏长安	魏业勤					



曹治邦

2009年是新中国成立60周年，是我国林业发展史上具有里程碑意义的一年，是发展现代林业、建设生态文明、推动科学发展取得重大进展的一年，也是国家林业重点工程建设稳步推进、建设成效进一步显现的一年。按照中央林业工作会议关于大力推进林业重点工程建设的总体要求，2009年，国家林业重点工程社会效益监测利用布局广泛和入村入户入企业的独特优势，及时、准确跟踪林业重点工程进展和政策落实情况，深入反映林业重点工程在维护生态安全、促进经济发展、增加就业和惠及民生等方面的积极贡献，为准确把握林业在经济社会发展全局中的战略地位发挥了特殊作用。全国27个省（自治区、直辖市）的240个县（重点森工企业和自然保护区）338个村（林场）和1665个农户（职工家庭）的监测结果表明：2009年，林业重点工程运行情况良好，改革与发展稳步推进，生态保护与植被恢复成效日益凸现。天然林资源保护工程已阶段性地完成天然林资源保护任务，亟待改革体制、建立长效发展与保护机制；经过10年的建设，退耕还林工程“以粮食换生态”的政策目标初步实现，巩固成果专项建设全力推进；京津风沙源治理工程土地沙化趋势得到初步遏制，工程区可持续发展能力明显增强；自然保护区科研监测能力和管理水平不断提高，野生动植物种类不断增加，种群规模不断扩大。

当前，林业改革发展迎来了历史上前所未有过的好形势、好机遇。党中央、国务院从来没有像现在这样深刻认识林业，真正把林业放在了国家战略全局的高度来研究、来部署、来推动；各级地方党委政府从来没有像现在这样高度重视林业，呈现出了“五级书记抓林改”、“五级书记抓造林”的大好局面；各个部门从来没有像现在这样大力支持林业，纷纷出台推动林业改革发展的政策措施；国际社会从来没有像现在这样普遍关注林业，林业已成为国际会议的热点话题和外交斗争的重要领域；农民群众从来没有像现在这样

主动参与林业，造林育林护林的积极性空前高涨。全国林业建设呈现出良好发展态势。但要切实承担起中央赋予林业的“四个地位”、“四大使命”，任务之重，责任之大，前所未有；要顺利实现胡锦涛总书记提出的2020年森林资源增长目标，困难之多，难度之大，也前所未有。

2010年是两个五年规划的衔接之年，关系到为“十一五”规划收好尾，打好结，也关系到为“十二五”林业改革发展铺好路。林业重点工程社会效益监测要继续利用入村入户入企业的调查优势，积极反应林业重点工程建设成效，客观反映存在问题，推进完善林业各项政策，同时，要深入探索林业建设为国民经济战略全局服务的规律，充分宣传林业在保增长、调结构、促改革、惠民生等方面的重要作用，为林业改革和发展大局服务。

2010年9月15日

目 录

2010

序

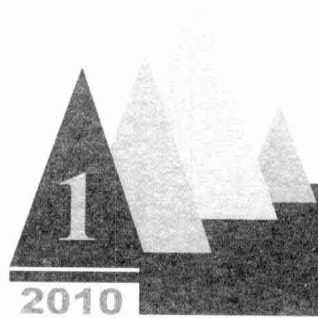
- 1 监测概要
国家林业重点工程社会经济效益监测概要 10
- 2 天然林资源保护工程
天然林资源保护工程重点国有森工企业社会经济效益监测报告 18
天然林资源保护工程县社会经济效益监测报告 35
专栏 天保工程影响下农村社区的变化 61
- 3 退耕还林工程
退耕还林工程社会经济效益监测报告 64
- 4 京津风沙源治理工程
京津风沙源治理工程社会经济效益监测报告 94
- 5 野生动植物保护及自然保护区建设工程
野生动植物保护及自然保护区建设工程社会经济效益监测报告 122
- 6 退耕还林政策10年评价
退耕还林农户问卷调查报告 144

7 调查员报告

天然林资源保护工程森工企业调查报告——甘肃省迭部林业局	190
天然林资源保护工程调查报告——甘肃省祁连山自然保护区	195
推动退耕还林工程建设的意见与建议——甘肃省退耕还林监测县	204
退耕还林工程调查报告——山西省灵石县	214
退耕还林工程调查报告——贵州省普定县	217
退耕还林工程调查报告——湖南省永顺县	220
退耕还林工程调查报告——新疆维吾尔自治区于田县	223
京津风沙源治理工程调查报告——河北省沽源县	227
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——江西省井冈山 国家级自然保护区	229
野生动植物保护及自然保护区建设工程调查报告——新疆托木尔峰 国家级自然保护区	237

8 附录

附表	242
后记	



监测概要



国家林业重点工程 社会经济效益 监测概要^①

2009年是新中国成立60周年，是我国应对国际金融危机关键之年，是展示我国应对气候变化负责任大国形象一年。2009年也是我国林业发展史上划时代的一年，是发展现代林业、建设生态文明、推动科学发展取得重大进展的一年。胡锦涛总书记提出，到2020年我国造林面积增加4000万公顷，森林蓄积增加13亿立方米的双增目标。温家宝总理在中央林业工作会议上明确指出，在贯彻可持续发展战略中林业具有重要地位、在生态建设中林业具有首要地位、在西部大开发中林业具有基础地位、在应对气候变化中林业具有特殊地位，确定了新时期林业改革与发展的目标和任务。

林业重点工程是林业建设的主要载体，是实现党和国家赋予林业历史使命的主要抓手。中央林业工作会议指出，要大力推进林业重点工程建设，使林业更好地为国民经济和社会发展服务。按照国家林业局党组加快推进林业重点工程建设的总体要求，2009年，国家林业重点工程社会经济效益监测（以下简称“重点工程效益监测”）利用布局广泛和入村入户企业的独特优势，及时、准确跟踪林业重点工程进展和政策落实，深入反映林业重点工程在维护生态安全、促进经济发展、增加就业和惠及民生的积极贡献，为准确把握林业在经济社会发展全局中的战略地位发挥了特殊作用。

① 同以往相比，2009年监测报告内容和形式有如下变化：一是每个工程撰写一个综合监测报告，以往县（森工企业、自然保护区）、村、户三级监测报告不再独立成篇出现在年度报告中，以后将以论文方式对外发表。二是不再撰写总报告，代之以监测概要。

一 监测基本情况

2009 年是重点工程效益监测项目实施的第 8 年,继续对天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理和野生动植物保护及自然保护区建设工程进行定点跟踪监测,跟踪工程进展,监测政策实施效果,评价工程对恢复森林资源、保护生物多样性、调整区域产业结构、促进林业职工和农民就业增收等方面的持续影响。

重点工程效益监测继续采取定点跟踪监测方法,实行县(重点森工企业、自然保护区)、行政村(森工林场)、户(职工家庭)三级监测。监测范围涉及全国 27 个省(自治区、直辖市)的 240 个县(重点森工企业和自然保护区)338 个村(林场)和 1665 个农户(职工家庭),收集数据 232.11 万个,成为目前我国林业系统内最大的、全面连续的重点工程效益监测和林业社会经济调查系统。

为跟踪新政策,反映新情况和新问题,提高重点工程效益监测的时效性,2009 年对原指标体系进行了适当调整。调整后,4 项工程共设监测指标 2332 个,比 2008 年增加 152 个。目前,已经建立起一套完整、连续、可比的重点工程社会效益指标体系。同时,继续组织开展天然林资源保护工程职工,退耕还林、京津风沙源治理和野生动植物保护及自然保护区建设工程农户问卷调查。除这些常规监测外,在退耕还林工程建设 10 周年之际,为系统总结和评价退耕还林工程的建设成就,重点工程效益监测拓展新的监测途径,组织北京林业大学的学生在 24 个省(自治区、直辖市)开展了退耕农户问卷调查,调查结果成为 2009 年重点工程效益监测的重要组成部分。

二 工程主要建设任务完成情况

2009 年,在各级政府的高度重视和正确领导下,林业重点工程建设在造林、森林资源管护、森林植被恢复和生物多样性保护等方面均取得了明显成效。

(一) 资金投入

2009 年,240 个监测样本(35 个天保企业,44 个天保县,100 个退耕县,21 个风沙源县,40 个自然保护区)(以下简称“240 个监测样本”)计划到位资金 54.35 亿元,实际到位资金 53.90 亿元,资金到位率 99.17%,比 2008 年上升了 0.20 个百分点。

(二) 造林

2009 年,200 个监测样本(35 个天保企业,44 个天保县,100 个退耕县,21 个风沙源县,不包括自然保护区)(以下简称“200 个监测样本”)完成造林 59.83 万公顷,比 2008 年增加了 1.39%,其中封山(沙)育林面积 29.77 万公顷,占造林面积的 49.76%。

（三）森林资源

2009 年，240 个监测样本（35 个天保企业，44 个天保县，100 个退耕县，21 个风沙源县）森林面积 3009.93 万公顷，蓄积 228 020.3 万立方米，与 2008 年相比，分别增长了 0.94% 和 1.04%。

（四）森林管护

2009 年，35 天保企业森林管护面积为 1082.62 万公顷，管护人员 4.31 万人，人均管护面积 251.19 公顷；44 个天保样本县实际管护面积 782.22 万公顷，管护人员 18 787 人，人均森林管护面积 416.36 公顷。

（五）生态移民

2009 年，161 个监测样本（100 个退耕县，21 个风沙源县，40 个自然保护区）生态移民 14 359 人，比 2008 年减少 4388 人。

三 主要监测结果

2009 年重点工程运行情况良好，改革与发展稳步推进，生态保护与植被恢复成效日益凸现，在维护生态安全、促进经济发展、增加职工和农民就业、改善和保障民生方面发挥重要作用。天保工程已阶段性地完成天然林资源保护任务，亟待体制机制改革、建立长效发展与保护机制；经过 10 年的建设，退耕工程“以粮食换生态”的政策目标初步实现，巩固成果专项建设全力推进；京津工程土地沙化趋势得到初步遏制，工程区可持续发展能力明显增强；自然保护区科研监测能力和管理水平不断提高，野生动植物种类增加、种群规模扩大。

（一）天然林资源保护工程

2009 年，是对天保工程区 79 个样本（35 个天保企业、44 个天保县）连续跟踪监测的第 8 年，也是对工程建设成效进行全面总结的关键年。监测显示，经过 12 年保护与建设，天保工程各项建设任务顺利完成，工程区森林植被快速恢复，森林资源总量和质量“双增长”，木材资源贮备明显增加；富余人员分流安置措施得力，人员负担明显减轻，为社会经济可持续发展创造了条件。

随着天保工程深入实施，国有林区一些深层次问题逐渐显现。一是森林质量不高，提高森林质量的经营措施没有受到足够重视；二是林区体制不活、机制落后，经济社会发展严重滞后；三是人口压力依然很大。为了巩固天保工程前期建设成果，这些都应是工程延长期政策重点关注和着力解决的问题。

针对上述问题，提出如下建议：一是天保工程延长期内加强森林经营，完善森林管护政策，实施森林抚育，重视提高森林质量；二是积极探索国有林区改革，理

顺政府、企业、社会和资源的关系；三是发掘林区潜力，解决林区人口就业和收入问题，完善社会保险补助政策，完善林区社会保障体系；四是继续实施重点国有林区棚户区改造，启动危旧房改造，加快基础设施建设，改善林区社会经济发展基础条件；五是优化工程建设方案，实行工程建设动态预算管理制度，逐步提高工程投资标准，提高工程建设成效。

（二）退耕还林工程

监测结果显示：2009年，退耕还林各项任务稳步推进，补助政策进一步落实。退耕工程荒山荒地人工造林和封山育林建设任务较好完成，基本口粮田、农村能源等巩固退耕还林成果专项建设稳步推进；两轮退耕政策衔接加大了补助兑现的难度，但补助发放有序完成；少数地方出现毁林复耕，巩固退耕还林成果面临自然灾害、退耕产品市场及后续产业发展、农业直补政策的冲击以及基层管理工作放松等诸多压力；加大退耕地森林经营，加大后续产业扶持力度，进一步做好退耕还林政策补助兑现工作，研究提高退耕补助标准，增加西部地区退耕地还林任务、推动“两增”目标的实现是近期退耕还林工作重点。

回顾10年退耕还林工程建设，总体看，“以粮食换生态”的政策目标初步实现。在转移农村劳动力、减轻贫困和维护民族团结方面产生了深刻、广泛的影响：一是退耕还林平均占样本县造林面积的26.00%，与退耕前的1998年相比，样本县森林面积增长25.30%，森林覆盖率从25.18%增加到32.93%，提高7.75个百分点；二是退耕还林成果基本稳固：退耕农户关心并投入退耕地生产，退耕地产出继续增加。80%以上的退耕农户认真管护退耕地，42.57%的退耕农户投入退耕地生产，林木成活率平均在90%以上；三是退耕还林政策深得农民拥护，在增加农民收入和减轻贫困方面发挥了不可替代的作用，退耕补助占农户收入的比重平均为15%，对西部贫困地区，这一比重平均达20%；四是随着国家进一步加强城乡统筹发展，加大农村基础设施建设和农村社会保障，经济发展支持退耕成果巩固的外围作用明显增强，退耕还林区参加农村合作医疗的农户比例接近90%，“国家要生态、农户要收益”的激励相容机制已初步建立；五是继续退耕有空间。55%的样本农户认为村里还需要退耕的25°以上的坡耕地和沙化耕地，40%的调查农户认为自家还有25°以上的坡耕地需要退耕。根据变化了的经济形势编制退耕规划、加大重点生态地区退耕还林实施力度成为当务之急。

（三）京津风沙源工程

10年京津风沙源治理工程建设取得了显著成效。工程区植被盖度以及地表生物量明显增加，土地沙化的趋势得到初步遏制，农村产业结构不断优化，农民收入持续增长，工程区可持续发展能力明显增强。与工程实施前的2000年相比，21个样本县（旗）的有林地面积增长31.58%，沙化土地面积下降32.63%，林业在农林牧渔产值的比重上升近2个百分点，农村居民人均纯收入增长170.75%，增幅高于同

期全国平均水平 (128.72%)，但治理工作依旧面临着严峻的形势和挑战，主要表现在四个方面：一是治理任务繁重，工程区还有大量沙化土地需要治理。二是随着工程建设的深入，立地条件越来越差，工程建设和成果管护难度越来越大，组织实施成本也越来越高。三是工程区传统经济发展形式依旧占据主导地位，农民造林积极性还未充分发挥，工程长效发展机制尚未建立。四是“重经济、轻生态”，“重眼前、轻长远”的现象在一些地方仍然存在，责任意识淡化，管理弱化，“滥开垦、滥樵采、滥放牧”的现象有所抬头。

在今后及二期工程建设中，要着力做好四个方面工作：一要农、林、水等多部门分工协作，齐心协力，合理配置农林水工程建设内容和规模，构建农林水一体化系统；二要遵循风沙源治理的内在规律，根据立地类型和客观条件，科学布局、合理设置项目，实行适地适树，宜乔则乔，宜灌则灌，宜草则草；三要在政策机制上求突破，靠林改推动，靠政策引导，为农民造林“解困松绑”，切实解决动力机制，调动农民植树造林的积极性；四要大力发展林沙产业，把生态建设与产业开发结合起来，促进风沙源区农民增收致富，实现生态与经济协调发展。

(四) 野生动植物保护及自然保护区建设工程

监测结果表明：自然保护区科研监测能力和管理水平不断提高，野生动植物种类增加，种群规模扩大，区内资源得到有效保护，生态状况继续改善。

从监测结果来看，工程建设取得了一定的成效。但保护区建设和管理中仍存在一些亟待解决的问题：一是国家资金投入不足，地方配套资金不能及时足额到位，保护区工程建设范围和内容有待进一步调整。二是生活在保护区内的广大林农和企业生产生活受到限制，减少了他们的创收渠道，政府对这部分损失大都没有给予补偿，保护与发展矛盾突出，保护难度越来越大。三是野生动物肇事活动造成的损失补偿问题仍然没有得到解决。随着保护工作的加强，保护区内野生动物数量日渐增多，野生动物危害农作物等现象时常发生，补偿率不足 5%，严重影响保护区与当地百姓的关系。四是保护区内居民生活水平总体来看仍然较低，相比全国农村人均纯收入有较大差距。

在今后工程建设中，建议做好以下几个方面工作：一是国家应进一步加大工程资金投入力度，使大多数保护区都能得到工程资金的支持。财政困难的地区，应适度降低地方配套比例。调整保护区工程的建设范围和内容，加强社区共管共建、野生动植物动态监测、栖息地恢复改造、巡护道路、护林防火、科普教育、生态旅游、社区文化教育及宣传等方面的建设。二是尽快建立保护区生态补偿机制，对保护区内企业、林农以及保护区所在地方政府给予适当的生态补偿，调动他们保护的积极性。三是建议全面实施野生动物肇事补偿政策，引入第三方损失评估机制，在合理确定野生动物肇事损失的基础上，及时足额予以补偿。四是政府要加大对保护区社区发展的支持力度，改善周边居民生产生活条件，增加就业机会，提高区内居民生活水平，实现保护区资源保护和周边社区居民经济发展的双赢目标。

四 近期改革与发展趋向

促进经济发展、创造就业、改善民生的国情，应对全球气候变化的国家责任和工程建设自身规律要求林业重点工程做出相应转变。总体看，我国林业重点工程建设已呈现以下三大变化：一是从量的扩张到质的提高转变；二是加大改革力度，以改革促发展；三是从保护向兼顾利用转变。

（一）天保工程要着力推进体制改革和机制创新，强化森林经营

天保工程建设 10 多年来，成效显著，但国有林区的体制改革和机制创新、集体林区的政策交叉不协调、森林经营薄弱等问题仍未从根本上解决。理顺体制，创新机制，协调政策，强化森林经营，提高森林质量是今后天保新政策的必然选择，也是巩固天保工程前期建设成果的必然要求。为此，要根据工程覆盖地域广，区域差异大的特点，在工程后续建设中分区施策：重点国有林区要建立新型国有森林资源管理体制和推进森工企业改革；集体林区要明确天保开展林权制度改革的范围，协调天保政策和公益林补偿政策。狠抓森林经营这一永恒的主题，要编制森林经营规划，确定森林经营工作的方向、布局、任务和重点，加大森林经营投入。同时，建立健全森林经营管理制度，引进和掌握可持续经营模式和技术，不断提高天保工程森林经营水平。

（二）退耕工程要巩固成果，新增任务需向西部倾斜

退耕还林工程是建国以来投资规模最大、造林最多、涉及面最广的生态建设工程，取得了显著的生态和经济社会效益。2007 年以来，中央审时度势，做出了从全面推进退耕还林工程转向巩固成果的重大决策。加强退耕地森林经营和补植补造，加大后续产业扶持力度，加强退耕补助兑现和基层工程管理，加快退耕地林权发放，将是今后一段时期退耕工程的工作重点。同时，生态重要但经济欠发达的西北、西南地区对退耕的生态需求迫切，积累了较好的建设经验，建设的成效更好。因此，在制定下一步退耕规划时，应根据变化国民经济形势，将新增退耕任务向西部地区倾斜，推动“双增”目标的实现，保障生态安全。

（三）京津工程要深入贯彻实施《省级政府防沙治沙目标责任考核办法》，促进工程区生产生活方式转变

京津工程区干旱少雨，地区经济发展落后，传统生产生活方式依旧占据主导地位，工程区内争水争地矛盾突出，工程造林成活率低、保存率低。在今后工程建设中一方面要深入贯彻实施《省级政府防沙治沙目标责任考核办法》，继续推进防沙治沙目标责任考核工作，认真总结中期督促检查工作经验，制订《省级政府防沙治沙目标责任期末综合考核工作方案》，落实责任制度，保质保量完成各项工程建设任务。另一方

面在地区经济发展上要改变农、林、水分离式发展模式，形成农林水一体化的多产高产系统，消除经济发展与生态建设间争地、争水的矛盾，实现经济发展与生态改善“双赢”结果。

（四）保护区工程要不断完善保护制度，继续扩大工程建设规模

保护区工程投资不足，管理制度缺失，保护与发展矛盾尖锐一直是困扰保护区工程有序发展、影响保护成效的核心问题，随着工程初期建设阶段的即将完成，依据《全国野生动植物保护及自然保护区建设工程总体规划（2010～2020年）》，加强针对保护区管理、野生动植物物种保护与繁育工作的投资，构建指挥、查询、统计、监测等保护管理工作的网络化模式，完善科研与进出口管理体系，全面推行野生动物损害等生态补偿制度，协调保护区内集体土地纠纷问题，推进自然保护区示范省和示范区建设，扩大工程涉及范围，切实保障我国重点野生动植物物种和典型生态系统类型安全，将是今后一个时期保护区工程建设的重点。

本年度监测报告结构安排如下：一是2010年国家林业重点工程社会效益监测概要；二是天然林资源保护工程森工企业监测报告；三是天然林资源保护工程县监测报告；四是退耕还林工程监测报告；五是京津风沙源治理工程监测报告；六是野生动植物保护及自然保护区建设工程监测报告；七是大学生退耕农户问卷调查报告；八是调查员监测报告。