

领导科学

L I N G D A O K E X U E Y U

与科学领导

K E X U E Y U L I N G D A O

主编：侯树栋
副主编：刘炳香



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

领导科学与科学领导

主 编 侯树栋

副主编 刘炳香



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

领导科学与科学领导/侯树栋主编

北京: 中国经济出版社, 2010. 9

ISBN 978 - 7 - 5136 - 0156 - 6

I. ①领… II. ①侯… III. ①领导学 IV. ①C933

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 175269 号

责任编辑 彭彩霞

责任印制 石星岳

封面设计 任燕飞设计室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 三河市佳星印装有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 33.5

字 数 530 千字

版 次 2010 年 9 月第 1 版

印 次 2010 年 9 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 0156 - 6/C · 100

定 价 49.80 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究(举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

代序言

学习贯彻十七届四中全会精神 努力推动领导科学发展的理论创新

吴 江^①

中国领导科学研究会一年一度的年会在美丽的厦门市召开了。这次会议的主题是学习贯彻党的十七届四中全会精神,提高领导科学发展能力,研究领导科学如何更好地为实践服务。现在,我受会长委托,围绕会议主题,作一个发言。

一、认真学习四中全会精神,明确加强和改进新形势下党的建设的任务与要求

党的十七届四中全会是在国际形势继续发生深刻变化,我国处在进一步发展的重大战略机遇期召开的一次重要会议。这次会议深刻分析党的建设面临的新形势新任务,认真总结我们党执政 60 年来加强自身建设的基本经验,提出加强和改进党的建设的总体要求、目标任务、重要举措,对加强和改进新形势下党的建设作出战略部署,是指导当前和今后一个时期党的建设的纲领性文献。

(一)《决定》对加强和改进新形势下党的建设提出了许多新的论断,需要深刻领会

第一,《决定》高度概括了中国共产党自成立以来领导人民实现的三大历史性转变:“我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家做主新社会的历史性转变,从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变,从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变,综合国力大幅跃升,人民生活明显改善,国际地位显著提高,中华民族巍然屹立于世界民族之林”。

^① 中国人事科学院院长、中国领导科学研究会副会长。

这三大历史性转变是中国共产党人认识世界、改造世界的伟大创举,是根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。

第二,《决定》指出,在我们这个十几亿人口的发展中大国,党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。这一论断有利于我们更加深刻地认识新形势下党的建设的重要性和紧迫性。我国正处在进一步发展的重要战略机遇期,也处在一个矛盾凸显期,发展中呈现一系列新的阶段性特征,出现一系列新情况、新问题。当前,国内外形势的新发展,改革发展稳定的新要求,人民群众的新期待,迫切需要我们党以改革创新精神进一步加强自身建设,提高领导水平和执政水平。

第三,《决定》总结的6条基本经验,集中体现了我们党在全国执政后加强自身建设的丰富实践,体现和深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,是我们党极为宝贵的财富,必须倍加重视、倍加珍惜,必须作为加强和改进新形势下党的建设的重要指导原则长期坚持。

第四,《决定》提出,党的建设要“着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感,着眼于保持党同人民群众的血肉联系”,这“四个着眼于”点明了新形势下党的建设着力点,体现了党的建设同党领导的事业之间的辩证统一关系。

第五,《决定》提出了提高党的建设科学化水平这个重大命题和重大任务,这是根据世情、国情、党情的新变化对党的建设提出的新要求。提高党的建设科学化水平,归根结底是要准确把握和自觉运用马克思主义执政党建设规律,研究新情况、解决新问题、创造新经验,在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设上不断取得实实在在的成效。

(二)《决定》提出了加强和改进新形势下党的建设的“六大任务”,需要准确把握

面对新形势下的新情况、新要求,党的四中全会明确提出了新形势下党的建设的“六大任务”,并进一步明确加强领导能力和执政能力建设的根本要求。

第一,提出了建设马克思主义学习型政党、提高全党思想政治水平的重要任务。《决定》重点从推进马克思主义中国化、时代化、大众化,用中国特

色社会主义理论体系武装全党,开展社会主义核心价值体系学习教育,建设学习型党组织这4个方面提出了明确要求。《决定》突出强调必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求,把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好,以此为抓手带动党的思想理论建设。

第二,提出了坚持和健全民主集中制、积极发展党内民主的重要任务。《决定》重点从坚持和完善党的领导制度、保障党员主体地位和民主权利、完善党代表大会制度和党内选举制度、完善党内民主决策机制、维护党的集中统一这5个方面提出了明确要求。《决定》突出强调党内民主是党的生命,集中统一是党的力量保证。加强民主集中制建设,要以保障党员民主权利为根本,以加强党内基层民主建设为基础,切实推进党内民主,广泛凝聚全党意愿和主张,充分发挥各级党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性,坚决维护党的集中统一。

第三,提出了深化干部人事制度改革、建设善于推动科学发展和促进社会和谐的高素质干部队伍的重要任务。《决定》重点从坚持德才兼备、以德为先用人标准,完善干部选拔任用机制,提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力,培养造就大批优秀年轻干部,健全干部管理机制这5个方面提出了明确要求。《决定》突出强调形成充满活力的选人用人机制,促进优秀人才脱颖而出,是培养造就高素质干部队伍的关键;坚持党管干部原则,全面贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化方针,坚持五湖四海、拓宽视野选拔干部,广辟途径培养干部,满腔热情爱护干部,严格要求管理干部,把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来,是坚持和发展中国特色社会主义的根本保证。

第四,提出了做好抓基层打基础工作、夯实党执政的组织基础的重要任务。《决定》重点从扩大基层党组织覆盖面、推进基层党组织工作创新、增强党员队伍生机活力、建设高素质基层党组织带头人队伍、构建城乡统筹的基层党建新格局这5个方面提出了明确要求。《决定》突出强调党的基层组织是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。抓基层、打基础,必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能,进一步巩固和加强党的基层组织,着力扩大覆盖面、增强生机活力。

第五,提出了弘扬党的优良作风、保持党同人民群众的血肉联系的重要

任务。《决定》重点从大兴密切联系群众之风、大兴求真务实之风、大兴艰苦奋斗之风、大兴批评和自我批评之风、以加强党性保证党的作风建设这 5 个方面提出了明确要求。《决定》突出强调执政党的党风,关系党的形象,关系党和人民事业成败。总结这些年的实践经验,弘扬党的优良作风必须多管齐下,以思想教育、完善制度、集中整顿、严肃纪律为抓手,下大气力解决作风方面存在的形式主义、官僚主义、享乐主义等突出问题,这样才能切实抓出明显成效。

第六,提出了加快推进惩治和预防腐败体系建设、深入开展反腐败斗争的重要任务。《决定》重点从加强廉洁从政教育和领导干部廉洁自律、加大查办违纪违法案件工作力度、健全权力运行制约和监督机制、推进反腐倡廉制度创新这 4 个方面提出了明确要求。《决定》突出强调坚决反对腐败是我们党必须始终抓好的重大政治任务。必须把反腐倡廉建设放在更加突出的位置,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,抓紧建立健全惩治和预防腐败体系,严格执行党风廉政建设责任制,在坚决惩治腐败的同时加大教育、监督、改革、制度创新力度,更有效地预防腐败,不断取得反腐败斗争新成效。

《决定》坚持继承和创新相结合、当前和长远相结合、全面推进和突出重点相结合、科学性和实效性相结合,在认真总结实践经验特别是改革开放 30 年实践经验的基础上,在思想理论上、政策取向上、工作部署上提出了 30 条重要的新要求、新举措。

作为理论工作者,要居安思危,增强忧患意识,常怀忧党之心,恪尽兴党之责。要从国际、国内形势和全党、全国工作大局的高度深刻认识加强和改进新形势下党的建设的重要性和紧迫性,增强贯彻落实《决定》的责任感和紧迫感。

二、把握发展规律,破解发展难题,全面提升领导科学发展能力

领导班子和领导干部的能力建设,直接关系到党和国家事业发展的全局。《决定》指出:要提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力。这是我党不断提高领导水平和执政水平的必然要求,是使党的工作和党的建设更加符合科学发展观要求的基础条件,对于新形势下如何把握发展规律,破解发展难题,全面提升领导科学发展能力具有重大的指导意义。

(一)全面提升领导科学发展能力的理论意义和现实意义

1. “推动科学发展、促进社会和谐能力”的提出是对科学发展与和谐社会理论的深化和延伸

科学发展观不仅要回答“靠谁发展、为谁发展、为什么要发展、怎样发展”等重大问题,还要回答“如何领导发展、如何落实发展”的问题;和谐社会理论不仅要回答“什么是和谐社会”,也要回答“如何才能构建和谐社会”的问题。因此,提出“推动科学发展、促进社会和谐能力”,使科学发展观和和谐社会理论更加具体和深化。要切实把科学发展观与和谐社会的理念贯穿于经济社会发展的全过程,落实到经济社会发展的各个环节,推动经济社会又好又快发展,已经成为我们当前的一项重要政治任务。而提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力,则是实现这一政治任务的首要前提,是落实科学发展观、构建和谐社会的基本保障。

2. 提高推动科学发展、促进社会和谐能力,是党在新形势下不断提高领导水平和执政水平的必然要求

党的十七大把继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐作为大会的主题内容,把科学发展观等重大战略思想列入中国特色社会主义理论体系,并深刻阐述了科学发展与社会和谐的内在统一性。党的十七大报告明确提出,“要站在完成党执政兴国使命的高度,把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,体现到领导科学发展、促进社会和谐上来”。从而为在新的发展阶段加强党的执政能力建设指明了重点方向,也对领导班子和领导干部的能力构成提出了新的更高的要求。

3. 提高推动科学发展、促进社会和谐能力,是使党的工作和党的建设更加符合科学发展观要求的基础条件

领导班子和领导干部是执政活动的主要组织者和管理者,提高他们推动科学发展、促进社会和谐能力,将使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求,将为科学发展提供可靠的组织保障。胡锦涛总书记曾全面分析我国经济、政治、文化、社会建设的新形势、新特点,强调全面提高各级领导班子和领导干部组织经济建设、政治建设、社会建设、文化建设和党的建设本领,特别把提高开拓创新能力放在更加突出的位置抓实抓好。《决定》进一步强调“重点提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领和群众工作、公共服务、社会管理、维护稳定的本领,注重增强新形势下依法办事能力和应急管理

理、舆论引导、新兴媒体运用、做好民族宗教工作等方面能力”，对提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力提出了具体要求。提高这些方面的能力，不仅在于提高理论素养，更重要的是解决问题的实际能力；不仅考察领导干部的个人能力，更看重领导班子的整体功能和合力。

（二）着力研究领导科学发展的能力框架

从党的十六大要求各级党委和领导干部“不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力”等五种能力，到十六届四中全会要求全党不断提高“驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力”等五个方面的能力，到十七届四中全会提出“提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐的能力”，虽然不同时期领导干部的能力导向和能力标准有所不同，但都是围绕新时期面临的新挑战而对党的执政能力建设提出的越来越高的要求，都是强调要把提高领导水平和执政能力作为各级领导班子建设的核心内容抓紧抓好，党的能力建设理论体系与框架因此而得以不断地改进和完善。根据十七届四中全会对党的建设提出的任务和要求，当前各级领导干部和领导班子急需着力提升以下八个方面的“推动科学发展、促进社会和谐的能力”。

1. 不断提高“理论素养和学习能力”，更好地建设学习型政党

《决定》提出，把理论素养和学习能力作为选拔任用领导干部的重要依据，这是贯彻落实科学发展观和实现“建设马克思主义学习型政党”战略任务的主要举措。

依靠学习兴党，依靠学习强党。学习问题，不仅关系党员、干部自身的发展进步，而且关系国家、民族的兴衰和社会主义现代化事业的成败。当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期，知识创造、知识更新速度大大加快，建设马克思主义学习型政党越来越成为党始终走在时代前列引领中国发展进步的决定性因素。正如胡锦涛同志所指出，“面对这样的新形势、新任务，如果我们的领导干部不抓紧学习、不抓好学习，不在学习和工作中不断提高自己，就难以完成肩负的历史责任，甚至难以在这个时代立足。”我们党作为世界上具有广泛影响的马克思主义执政党，要更好地肩负起历史和时代赋予的崇高使命，就必须更加重视学习、更加善于学习，努力掌握和运

用一切科学的新思想、新知识、新经验,顺应时代发展、实现知识的不断更新。只有这样,才能敏锐地把握时代前进的脉搏,科学判断世界发展大势,更好地带领人民在时代的风云变幻和激烈的国际竞争中抢占先机、掌握主动,始终立于不败之地。

要明确推进马克思主义中国化、时代化、大众化是建设马克思主义学习型政党的首要任务;用中国特色社会主义理论体系武装全党是建设马克思主义学习型政党的长期战略任务;开展社会主义核心价值体系学习教育是建设马克思主义学习型政党的重要任务。为进一步提高“理论素养和学习能力”,必须做到:一是必须把学习作为政治责任、作为第一需要,树立全员学习、终身学习的理念。广大党员要有一种“本领恐慌”意识,时刻对自己在学识、眼界、能力等方面的不适应保持警醒,把更多的时间和精力放在学习上。二是把学习党的理论与学习专业技能、各种新知识结合起来,不断丰富拓展学习内容。三是坚持学习与思考相结合、与运用相结合、与创新相结合,努力提高学习效果。不仅要勤于学习,而且要善于学习。学习要重思考,养成边学习边思考的习惯,善于带着问题学习、结合实际工作学习,通过对问题的思考深化对知识的理解。学习要重实效,注重联系党和国家事业的发展要求来进行,联系自身世界观和人生观的改造来进行,联系更好地为最广大人民谋利益来进行,既要向书本学习,又要向实践学习、向群众学习,不仅在总结成功经验中获得提高,而且在汲取失败的教训中获得进步。学习要重创新,善于在消化吸收既有知识、前人成果和他人经验的基础上,创造性地提出有切实依据的新观点、新认识,形成改进工作的新思路、新办法。四是加强学习管理、完善激励机制,推进学习的制度化、规范化。

2. 不断提升“谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展”能力,实现又好又快的发展方式转变

《决定》指出,要加强领导班子和领导干部领导能力培养,贯彻发展是硬道理的战略思想,重点提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领,切实抓好发展这个第一要务。

提高谋划发展能力,即要求各级领导必须具有战略思维能力和总揽全局的能力,站在全局的高度战略性地思考发展问题,科学地把握发展趋势,掌握工作的主动权。战略思维的核心是全局性思维,应培养洞察全局、思考全局、谋划全局、指导全局、配合全局的思想方法和工作能力。

提高统筹发展能力。必须牢牢掌握唯物辩证的思想方法,坚持全面的、联系的、发展的观点,切实处理好经济发展与社会发展、城乡发展与地区发展的关系,处理好不同利益群体的关系,处理好经济增长与资源、环境保护的关系,处理好个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系,善于从各方利益的结合点考虑问题。各级领导要切实提高以统筹兼顾的根本方法来总揽全局、协调各方、破解难题的能力,更好地实现又好又快发展。

提高优化发展能力。优化发展需要不断创新,过去 30 多年的经济高速增长,主要依赖于出口和投资驱动型增长方式,这已接近极限,中国必须调整依靠出口和投资的增长模式,力促经济结构由“生产主导型”转向“消费主导型”;过去 30 年的发展在很大程度上就是依靠“强势地掠夺大自然环境”,必须加快调整经济增长方式。如何实现又好又快发展,必须增强创新的主动性,不断激发改革发展的生机与活力。要善于开拓创新,既敢闯又善创,不因循守旧,不囿于教条,于困境中找出路,于困难中找办法,于可能中办成事,于无望中创造可能,在改革创新中不断提高优化发展的能力。

提高推动发展的能力。一是要抓住机遇推动发展。市场经济是竞争经济,因而也是机遇经济、风险经济。能否抓住机遇加快发展,对各级领导者来说都是至关重要的。改革开放以来,珠江三角洲抓住了世界发达地区产业转移的机遇,使经济很快发展起来;长江三角洲则抓住浦东开发的机遇,一跃而成为中国经济增长最强地区。一些西部地区则抓住国家西部大开发的机遇开始迅速崛起。二是创造环境推动发展。社会主义市场经济需要的是一个理性的公政府,是一个坚持公平正义的政府,是一个严格依法办事的政府,是一个有制度创新能力、有社会治理能力,能够给经济发展创造良好环境的服务型政府,各级领导必须摒弃计划经济的思维方式和领导方法,学会通过制度创新、资源整合、社会治理、精神鼓舞等为经济发展创造良好的环境。三是求真务实推动发展。执行力是领导工作的生命力。应大力发扬求真务实精神,坚持正确的政绩观,与时俱进,真抓实干,对关键环节和重点难点问题要一抓到底,在真抓实干中提高领导科学发展能力。

3. 不断提升民主领导能力,增强“运用民主方法形成共识,开展工作的本领”

《决定》指出:党内民主是党的生命。要“提高运用民主方法形成共识,

开展工作本领”，从而把领导干部能否在领导工作中自觉发扬民主作风层面扩展到能力层面，这对于在新的形势下贯彻执行民主集中制，提高科学决策、民主决策、依法决策水平具有重要意义。

不断提升民主领导能力，首先要真学真信民主。胡锦涛同志曾强调，要“坚持在实践民主中学习民主、在学习民主中实践民主”。要相应群众、相信集体，真正做到谋划发展思路向人民群众问计，查找发展中的问题听人民群众意见，衡量发展成效由人民群众评判。坚信人民群众是历史的创造者，把“人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应”作为制定方针政策的出发点和归宿。群众高明，领导才高明；群众有力量，领导才有力量。

不断提升民主领导能力，关键在于掌握民主决策的方法。要完善集体领导与个人分工负责相结合的制度，提高运用民主方法形成共识、开展工作本领，注意听取不同意见，防止个人或少数人说了算。《决定》围绕决策中、决策前、决策后容易出现的问题，提出了完善党内民主决策机制的一些重要举措。决策中，针对党内存在决策程序不够健全、全委会决策作用发挥不够等问题，强调要发挥全委会对重大问题的决策作用，完善常委会议事规则和决策程序，推行和完善地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制，这是保证党内民主决策的一项硬制度、硬措施。决策前，针对有的领导干部习惯拍脑袋决策的问题，提出要加强党委决策咨询工作，做好重大问题前瞻性、对策性研究，广泛听取党员、群众、基层干部意见和建议，发挥咨询研究机构、专家学者、社会听证在决策过程中的作用。决策后，针对决策监督不到位、无人对决策失误负责等问题，强调健全决策失误纠错改正机制和责任追究制度，这将有效防止和减少不负责任乱决策现象。

不断提升民主领导能力，各级领导班子一把手必须率先垂范。一是要带头遵守民主集中制的各项规定，按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，完善领导班子议事决策规则，在班子内部充分发扬民主，坚持集体领导、民主决策，在重大问题决策和干部任用上不搞个人说了算；二是要有宽阔的胸襟，有容人的气量，善于广开言路，引导班子成员畅所欲言，讲真话、讲实话、讲心里话；三是要善纳群言，择善而从，充分尊重领导班子成员的意见，善于集中班子成员的智慧，做到总揽而不独揽、领唱而不独唱、果断而不武断；四是要坚持分工负责、权责统一，发挥班子每一个成员的作用；

五是要善于协调各方面的关系,要处理好与人大、政府、政协几大班子和人民团体的关系,善于协调条条块块的关系,减少摩擦,增强合力。

4. 不断提高“维护群众权益”的能力,尽快“健全党和政府主导的维护群众权益机制”

党的十七大报告指出,要“健全党和政府主导的维护群众权益机制”。《决定》进一步强调“健全党和政府主导维护群众权益机制,认真解决群众反映强烈的教育医疗、环境保护、安全生产、食品药品安全、企业改制、征地拆迁、涉农利益、涉法涉诉等方面的突出问题。完善矛盾纠纷排查化解机制,引导群众依法表达合理诉求,切实维护群众权益”。这些论述体现了健全党和政府主导的维护群众权益机制的重要性、紧迫性和针对性。

不断提高“维护群众权益”的能力,首先要保障人民群众的主体地位和民主权利。落实群众的知情权、参与权、选举权、监督权,畅通群众的诉求渠道,真诚倾听群众的呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。

不断提高“维护群众权益”的能力,当务之急是健全党和政府主导的维护群众权益机制,加快解决人民群众反映最强烈的问题。对诸如“上学难、上学贵、教育乱收费,看病难、看病贵、看不起病,环境污染,食品药品安全”等反映强烈的问题,必须以对人民高度负责的精神,着力维护群众权益,妥善处理相关问题。各级领导要不断提高各级领导干部服务民生、为民谋利的能力,牢记群众利益无小事,从解决人民群众最迫切、最直接、最现实的利益问题入手,集中力量办群众受益的事、最急需的事、长远起作用的事、力所能及的事。正确处理可为与可能的关系,凡涉及群众切身利益的事情,可为的、有条件做到的越快越好;能办但一时无法解决的要千方百计创造条件去做好。正确处理民怨与民愿的关系,群众怨声载道的事情要赶快办、赶快解决,人民群众期待的事情分清轻重缓急,创造条件去办。

5. 不断提升选人用人能力,提高选人用人公信度

《决定》提出,要坚持民主、公开、竞争、择优,提高选人用人公信度,形成充满活力的选人用人机制,促进优秀人才脱颖而出,是培养造就高素质干部队伍的关键。要坚持德才兼备、以德为先用人标准,完善干部选拔任用机制。只有进一步深化干部人事制度改革,不断提升各级领导的选人用人能

力,才能更好地为科学发展选干部、配班子、建队伍、聚人才。

不断提升各级领导选人用人能力,有利于解决干部工作中突出问题,提高选人用人公信力。李源潮同志指出,改革开放以来我国干部人事制度改革取得重大进展,但一些深层次矛盾和问题还未得到根本解决。比如,干部选拔任用的民主机制不够健全,少数人特别是一把手说了算的现象在一些地方和部门依然存在,民主推荐、民主测评的科学性、真实性还不够高,反映民意、尊重民意不够与民意失真现象同时存在;干部选拔任用中拉票问题比较突出,实际工作中存在简单以票取人现象,导致一些干部怕丢票,不敢坚持原则、大胆负责;干部竞争择优机制不够完善,优秀年轻干部脱颖而出的渠道不够畅通,干部能上不能下、能进不能出问题仍未得到有效解决;干部约束激励机制不够有力,一些地方和单位干部管理失之于宽、失之于软,对一把手缺乏严格有效的监督;选人用人上的不正之风屡禁不止,整治吏治腐败任务艰巨。这些问题尽管不是主流,但严重影响选人用人公信力。因此,必须深化改革,坚持民主公开竞争择优,不断提升各级领导班子的选人用人能力。

不断提升选人用人能力,需要进一步深化干部人事制度改革。一是坚持德才兼备、以德为先的用人标准。胡锦涛总书记 2008 年在全国组织工作会议上指出,选人用人要坚持德才兼备、以德为先。在十七届中央纪委三次全会上,他再次强调,我们党的干部标准是德才兼备、以德为先,德的核心是党性。《决定》指出,“把干部的德放在首要位置,是保持马克思主义执政党先进性和纯洁性的根本要求和重要保证”。二是贯彻民主、公开、竞争、择优的改革方针。三是健全促进科学发展的领导班子和领导干部考核评价机制。考核是干部选拔任用和管理监督的基础环节,也是干部人事制度改革的重点和难点之一。要完善考察标准、优化考察办法、强化考察结果运用。注重从履行岗位职责、完成急难险重任务、关键时刻表现、对待个人名利等方面考察干部的德才表现。要突出科学发展政绩,根据不同区域、不同层次、不同类型干部的特点,建立各有侧重、各具特色的考核内容和考核指标体系,探索建立领导班子和领导干部工作目标责任制和岗位职责规范。

6. 不断增强拒腐防变能力,“防止出现人亡政息的危险”

《决定》指出:坚决反对腐败,是党必须始终抓好的重大政治任务。必须充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,把反腐倡廉建设放在更加

突出的位置,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,严格执行党风廉政建设责任制。四中全会将反腐倡廉与干部制度、党的作风问题放在一起提出,将反腐与干部制度二者统一起来,体现了我党整体、系统的反腐新思路。李源潮近日在浦东、井冈山、延安干部学院 2009 年秋季开学典礼上说,党要经得起拒腐防变的历史考验,防止出现人亡政息的危险,必须坚决反对腐败。

我国处在社会转型期,客观上形成了腐败高发的态势,侵蚀着执政党的肌体。目前,中国所面临的最大的政治挑战——日益猖獗的腐败,政治腐败可能引发的政治信念动摇。仅十七大召开以来的 2008 年和 2009 年两年,就有陕西省政协副主席庞家钰,最高法院副院长黄松有,广东政协主席陈绍基,浙江省省委常委、纪检书记王华元,深圳市市长许宗衡,天津市常委皮黔生等 6 位副部级以上干部被发现出问题了。腐败问题,不仅高层干部有、中层干部有,基层干部也有,有些乡镇干部受贿的数额高达几百万。以公权与私利的不法结合为其基本特征的腐败问题,毫无疑问是党与人民群众之间一个最不和谐音,也是有可能动摇党的群众基础的一个最大隐患,最容易激起民愤。腐败分子虽然是少数,但对我们党、对国家、对事业造成的危害却相当巨大。上海市纪委的一位领导就曾感叹:党内腐败,足以令党和政府的公信度遭到严重破坏,而公信度的修复将是一个相当痛苦和长时间的过程,这才是最惨痛的伤害。不仅如此,党内腐败甚至已经影响到了我国的国际形象,影响到我国在国际政治经济环境中的生存发展问题,这也足以给我们敲响警钟。

如何提高各级领导干部拒腐防变能力?李源潮强调,党要经得起拒腐防变的历史考验,必须坚决反对腐败,搞廉洁政治。一要坚决反对用公权谋取私利。领导干部要常修为政之德、常怀律己之心、常思贪欲之害,用党纪国法严格约束自己,守住信念防线、道德防线、法纪防线。二要严肃整治吏治腐败。用人上的不正之风和腐败现象,危害最大、整治最难。要提高选人用人公信度。要一手抓改革,从源头上防范用人腐败;一手抓整治,坚决不让跑官要官、买官卖官、拉票贿选者得利。三要自觉接受监督。加强对干部的监督,既是对干部的严格要求,也是对干部的关心爱护。领导干部要摆正个人和组织、个人和群众的关系,真心实意地听取各个方面的意见,习惯于在严密的监督下工作。

7. 不断提升“抵御风险、维护稳定”的能力,切实履行好维护稳定这个第一责任

《决定》指出:要贯彻稳定是硬任务的战略思想,切实履行好维护稳定这个第一责任,提高领导班子和领导干部促进社会和谐能力。因此,各级领导干部必须正确认识和处理各种社会矛盾,善于协调不同利益关系和克服各种困难,不断提高应对复杂局面、维护稳定的能力。

不断提升抵御风险、维护稳定的能力,是改革发展的前提和保证。目前,改革进入“深水区”,社会矛盾凸显,社会利益关系更为复杂,各种冲突矛盾频发,突发事件、群体性事件时有发生,对执政党的执政能力带来很大考验。在社会转型时期和经济危机阶段,稳定尤其显得重要。特别是这次国际金融危机,对经济社会发展和人民生活冲击很大,一些过去积累的矛盾和潜在的不安定因素易于激发,这必然对各级领导抵御各种风险、维护社会稳定的能力提出了更高的要求。去年贵州瓮安“6·28”事件,起因却只是一起普通的溺水事件。今年海南东方“3·23”、“3·25”事件,起因也只是一名初中学生被打。然而,小事却最终酿成大祸,这进一步暴露出很多深层次的矛盾和问题。因此,我们要切实提高维护社会稳定的能力,认真分析新的社会矛盾和群体性事件,从中找出化解矛盾、解决问题的有效办法,促进社会的和谐稳定。

不断提升抵御风险、维护稳定的能力,重点要加强基层尤其是民族地区党组织能力建设。目前,基层工作中的新情况、新问题层出不穷,“基础不牢,地动山摇”。一些基层党组织战斗堡垒作用不强,有的软弱涣散,有的领域党组织覆盖面不广,部分党员党员意识淡化、先锋模范作用不明显;基层党员干部的执政能力强不强,直接影响到党的执政能力建设。从当前不断增多的群体性事件来看,一些基层干部在处理社会矛盾上存在本能恐慌,一些干部甚至到了离开公安武警就无法开展工作的地步,不会做群众思想工作,在利益协调上缺少弹性,有的甚至缺少公正性,其带来的结果是,把小事情处理成大事情,把局部问题演变成全局问题。基础必须根植在基层中,基层必须根植在民意中。因此,党的基层组织要适应新形势、新任务要求,增强创造力、凝聚力、战斗力。特别是民族地区基层党组织要在团结各族群众推动发展、促进和谐、反对分裂、维护稳定中发挥战斗堡垒作用。

不断提升抵御风险、维护稳定的能力,应当主要做到以下几点:一是善

于控制局势。突发事件,大多数具有突然性、复杂性和失控性,作为领导者面对这类事件,如果不能迅速作出反应,尽快控制局势,就有可能使事态进一步扩大,导致难以估量的危害和难以挽回的损失。所以,不论遇到哪类突发性事件,领导者首先要想方设法控制局势,防止事态的扩大和蔓延。二是善于分析社会矛盾。正确分析矛盾是正确解决矛盾的前提条件。三是善于沟通协调各方利益关系。建立良好的沟通协调机制,是应对复杂局面、处理突发事件的关键环节和重要手段。四是善于应对风险和突发事件。应对复杂局面和突发事件,并不仅仅是一种应急能力。应急仅仅是应对复杂局面和突发事件的特例而已。真正善于应对复杂局面和突发事件的,是那些善于防微杜渐、防患于未然的人。此外,领导者在处理群体性突发事件时,也要坚决依据法律、政策和实际情况,实事求是地解决问题,决不能是“小闹小解决、大闹大解决、不闹不解决”,那样的话,就几乎无异于在鼓励群众“闹事”。

8. 不断提升“开发执政资源的能力”,进一步巩固党的执政地位

《决定》指出,“党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的,过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进;过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有”。新中国成立 60 年来,我党逐渐形成、巩固和扩大自身执政的政治、经济、人才、思想、文化和历史等各种资源,充分显示了马克思主义执政党强劲的生命力。但是,全党必须居安思危,增强忧患意识,常怀忧党之心,恪尽兴党之责,不断提升“开发执政资源的能力”,进一步巩固党的执政地位。

执政资源是执政党为提高执政能力可利用的各种积极因素和条件。充分利用执政资源既是执政能力的体现,也是提高执政能力、增强执政党活力的重要方面。因此,必须进一步提升巩固和开发执政资源能力。一是要不断提升巩固和开发执政政治资源的能力。进一步完善以人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度为主要内容的政治制度,要善于适时把政治资源以制度的形式巩固下来。二是要不断提升巩固和开发执政组织资源的能力。进一步加强各级组织特别是地方和基层党组织建设,夯实党执政的组织基础。致力于坚持和发展最广泛的统一战线,顺时应变吸收新型社会阶层成员的积极分子为党员,巩固和扩大党有效执政的群众资源、组织资源和人才资源。三