

刘允洲著 解读土地

刘允洲 著

人民日报出版社



图书在版编目(CIP)数据

解读土地 / 刘允洲著. — 北京: 人民日报出版社, 2002.6

ISBN 7-80153-526-X

I.解… II.刘… III.土地资源-资源管理-中国-文集 IV.F321.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 040885 号

书 名: 解读土地

责任编辑: 郑秉宏

封面设计: 张延宁

出版发行: 人民日报出版社 (北京金台西路 2 号 邮编: 100733)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京大地印刷厂

字 数: 649 千字

开 本: 850 × 1168 1/32

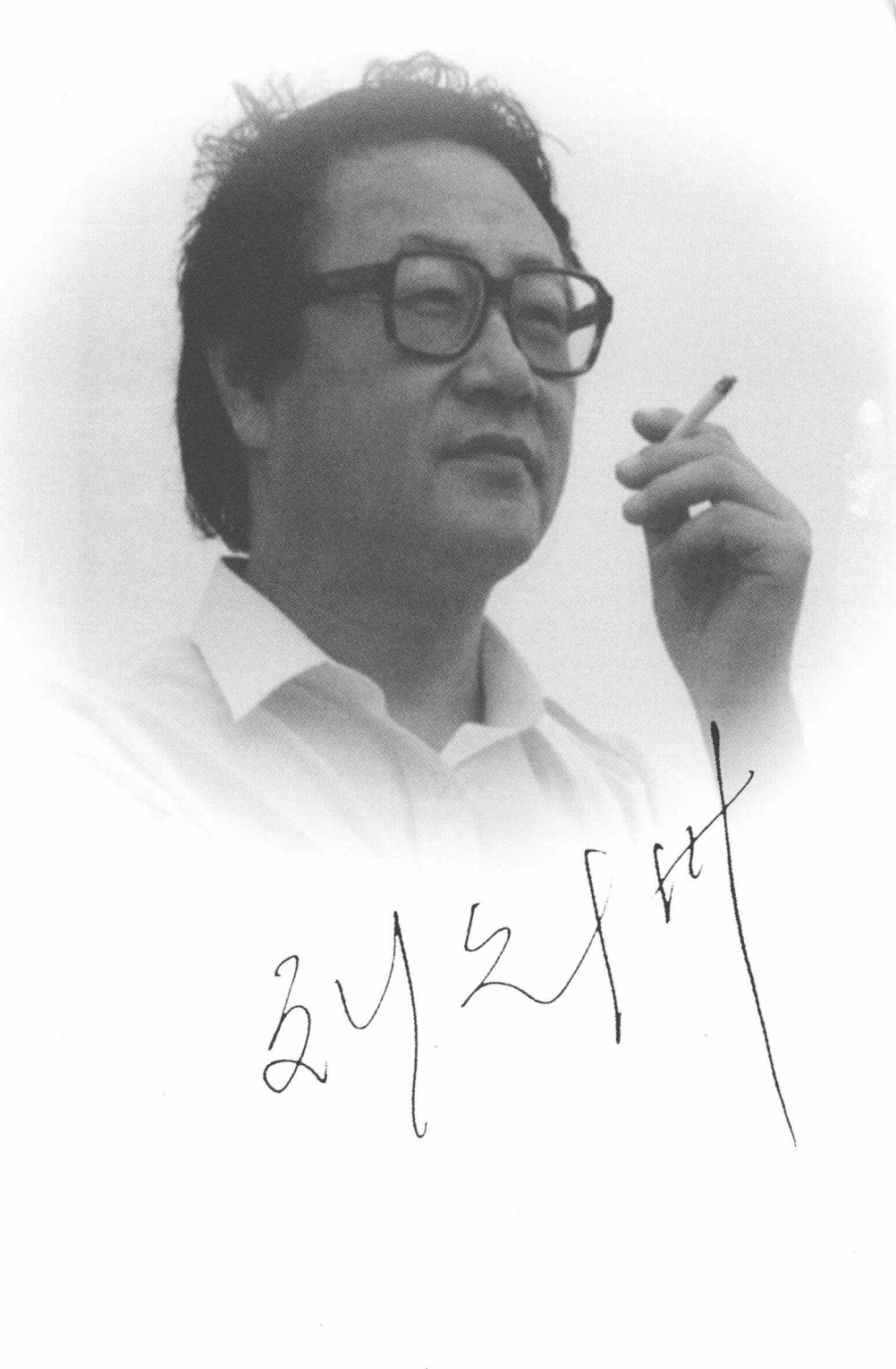
印 张: 26.75

印 数: 5000 册

印 次: 2002 年 6 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80153-526-X/G · 304

定 价: 72 元 (上、下册)



前言

我的新闻作品中，通讯三四十万字，评论却上百万言，原因是我在报社一直从事编辑工作，从来没有当过专业记者。

从中国社会科学院研究生院新闻系毕业分配到人民日报社时，曾拼命要求去记者部，一来记者的职业诱人，二来以为做驻站记者易于解决夫妻两地分居。但我的愿望终于落空，还是去农村部当了编辑。

编辑也可以下去采访，这时他就是记者。不过编辑下去采访的机会不多，他的基本任务和大部分时间，就是编稿子，做版面——编辑有时自嘲是“为他人做嫁衣裳”——编辑也写稿子，只不过他们写的新闻类文稿，大抵是评论居多。

(一)

评论算个什么东西呢？见仁见智，褒贬大异。把评论说上天的，见之于当代中国，有称之为报刊媒体的“旗帜和灵魂”的；见之于西方，有称之为“首席文字”、“领导文字”的。论道理，从学者到报人，无不重视评论。然而，我们在不算短的一段时间内，把报刊评论赶尽杀绝了，仅剩下的一种“两报一刊”社论，也声名狼藉。因而评论的名声一度就很臭。直至今天，评论在许多人心目中还是“官样文章”，写的人搜肠刮肚，引经据典，煞是费番苦功，读者却不屑一顾，甚至嗤之以鼻，评论这种劳苦的命运，于是真的可以说要多惨有多惨了。当然，最近两个年代里，中国改革、求实之风吹拂，大地回春，名副其实的评论，也如干土中的种子得了雨水，恢复了它的生命力。所幸的是，我一进报馆就赶上了这样一个好时候。

评论说到底思想的结晶形式,不允许有思想的时代,自是不会有言路,便不会有广泛传播的评论。盛世修史,盛世立言,两者运程实际是一致的。因为如果禁锢事实传播,那么一定也要禁锢思想传播。

我一直以为,新闻评论不是独立于新闻之外的一种文体。新闻评论伴着新闻生,跟着新闻走,两下观照,形影相随。从认识的逻辑顺序看,总是新闻第一,评论第二;先有新闻事实的发生,后有对这种事实的解读与评说。新闻唯其新鲜、刚从地平线远远地冒出来,便有一种陌生感模糊感以及由此带来的吉凶未详的恐惧感,这就催动了评论的需求。评论的任务是辨识人周围的最新变动,剖析这种变动,透视来龙去脉,指明利害关系,排除人们因陌生引起的恐惧感。纵观这个过程,新闻评论是人们认识新生事物并广泛传播这种认识的方法。在快速变化的全球化新时代,面对波谲云诡的世局、爆炸般的信息冲击和千腔百调的争论,人们尤其需要评论。评论与新闻应当携手而来,评论析疑解惑,可以尽可能早尽可能透地帮助人们洞悉新闻的因果和利害,确定对世事新变的态度和对策。

可见社会对新闻评论所需之切!

我的报馆生涯,大多墨水洒在评论上,一是由于编辑岗位就要求这样不停地写下去,二是基于对评论需求的认识——这种认识可以用“有话要说”这四个字来概括——在新闻面前,编辑常常会产生一种“有话要说”的冲动,这冲动实际上来自于新闻对评论的要求,也来自于编辑职业觉悟的召唤。

(二)

现在要说到《解读土地》这个书名。

我的评论一如通讯,视野集注于土地。从农村工作到土地管理到国土资源管理领域,我的新闻工作总归没有离开广义的土地。

广袤的大地,是一本读不完写不完的书。我想说的,解读土地也许是我这一辈子命里注定的事业,而我所能解读的,只不过如大地的一角。在苍茫大地之上,一个人永远渺小得如一根小草。尽管如此,我还是像拼命吸吮大地乳汁的小草一样,永远追索着大地变化无穷的奥秘。日思冥想,不知有倦。这种追索,自是缘于职业的执着,也来自对大地广阔未知领域的好奇。在成千上万年里,人类踏在土地上,利用土地,思考土地,崇拜土地,从来没有中止过。而人们对土地解悟越多,越觉得土地广博而神奇,越迷于土地的解读。

我就如此——至今如此。

想想吧,拿土地管理来说,仅仅也就是十多年前,中国的土地制度还处于无偿无限期无流动使用状态。从1987年深圳土地使用权拍卖第一槌敲响以来,改革兴起,用地激增,市场变幻,制度创新,中经多少风风雨雨、是是非非,真是可辩可论,可评可说。尤其上个世纪90年代以来,中国经济快速发展,强力拉动土地空间布局的调整和土地制度的深刻变革。所幸的是,我在离开农村报道领域后不久,又投身土地管理报道领域,亲历了土地制度震撼性的大变革。从中国土地报社到中国国土资源报社这七年间,跨世纪的中国完成了土地管理治本之策从酝酿、确立到全面实施的过程。这是一个激动人心的变革年代,无数的提问、指责、困惑涌到面前,需要回答,需要争辩,需要解析。也有许许多多的实践创造,令我振奋,逼我思考,在喝过彩后记下一些评介和褒奖的文字。解读土地,实际上是解读当代中国土地制度的变迁,解读现代化进程中人与土地的关系,人对土地利用与管理在认识上的深化。作为一个新闻工作者,这些都是不能麻木不仁也不允许缄默的。也许正由于这一点,我才几年如一日地从繁忙的行政工作中挤出时间来,常常半宿半宿地写,写了一篇又写一篇……

现在回过头来看,这一期间我的新闻评论,几乎论及其间土地管理大变革的所有大事,具有历史见证色彩。这些评论零零散散

写成,当时或是骨鲠在喉,不吐不快,或者应时急就,来不及精雕细刻,因而不无粗疏,不无偏颇。但这毕竟是历史,是由新闻评论堆积起来的历史。这次辑集成册,所有文字都保持了原样,为的是使这段个性化的历史原汁原味地留存下来,既可供土地理论研究者鉴别,又可予新闻理论研究者评说。总之,面对这几十万言,或者是汗颜,或者是忐忑,付梓之前一咬牙就都顾不得了。假如还有读者在翻阅若干页码之后,并不把这些评论当作“垃圾文字”,我就谢天谢地了。

目 录

第一编 读不完的土地

(一)大决策 大变革(改革篇)

1. 加强土地管理刻不容缓 (3)
2. 给未来一个思路
——“跨世纪务虚”断想..... (6)
3. 学习 动员 抓落实
——祝贺全国土地管理厅局长会议召开..... (9)
4. 抢着干什么? (12)
- 5.《通知》不是一般文件
——谈学习贯彻中央十一号文件 (14)
6. 以最严格的办法管地
——二谈学习贯彻中央十一号文件 (17)
7. 约束是为了发展
——三谈学习贯彻中央十一号文件 (19)
8. 扭转失衡求平衡
——四谈学习贯彻中央十一号文件 (21)
9. 寻找一个好机制
——五谈学习贯彻中央十一号文件 (24)
10. 管住宏观 稳住大局
——六谈学习贯彻中央十一号文件 (27)
11. 制止“扩张心态”
——七谈学习贯彻中央十一号文件 (30)

12. 让土地国情国策深入人心	
——八谈学习贯彻中央十一号文件	(32)
13. 更新制度 管住用途	
——九谈学习贯彻中央十一号文件	(34)
14. 没有规划就没有管理	
——十谈学习贯彻中央十一号文件	(37)
15. 禁令如山倒	(40)
16. 喜闻“不吃亏论”	(42)
17. 理解“冻结”	(44)
18. 严中之严	(47)
19. 治本求严	(48)
20. 虎虎生威	
——对虎年土地管理的一点企盼	(51)
21. 治国一大要策	(53)
22. 冻结同发展不打架	(55)
23. 只能严 不能松	(57)
24. 冻结,新的开始	(59)
25. 如此怪论	(61)
26. 没有结束的讨论	
——评当前土地管理思想领域的一场新争论	(63)
27. 严禁自我解冻	(66)
28. 新法维持“冻结”	(68)
29. 谨防“假重点,真乱占”	(70)
30. “冻结”没有完结	(72)
31. 贵在制度创新	
——读“苏州式流转”一得录	(74)
32. 从苏州到安阳	
——土地制度创新座谈会评读	(77)

33. 想想农民利益……
——关于农民土地财产权的历史思考 …………… (86)

(二)保护我们的生命线(耕地篇)

1. 努力消灭耕地“赤字” …………… (96)
2. “保护我们的生命线” …………… (98)
3. 高举耕地保护旗帜 …………… (100)
4. 全国都要查荒灭荒 …………… (103)
5. 谨防“地窟窿” …………… (105)
6. 耕地的“隐性减量” …………… (106)
7. 让我们回答世界 …………… (108)
8. 农为国本 田为农本 …………… (110)
9. 地瓜何以比苹果贵 …………… (112)
10. 耕地减势不可逆转吗?
——论耕地动态平衡…………… (114)
11. 更重要的潜力
——二论耕地动态平衡…………… (116)
12. 耕地再生论 …………… (118)
13. 迈向新的里程
——纪念第六个全国土地日…………… (119)
14. 警惕耕地的“刮蚀” …………… (122)
15. “种田万万年” …………… (123)
16. 鱼塘怎么又填了? …………… (125)
17. “保护区”≠“吃饭田” …………… (127)
18. 新目标 新里程 …………… (128)
19. 向未来保证
——写在一个新光辉的起点上…………… (131)
20. 耕地平衡三论 …………… (133)

21. 淮河治污有感	(135)
22. 万岁产业·万岁田	(136)
23. 想想孩子	(137)
24. “百船”生“万亩”	(138)
25. 农民的心声	(139)
26. “生命线”的生命	(141)
27. 节水兼节地	(142)
28. 愿有个“世界土地日” ——对“世界粮食日”的思索	(143)
29. 为了生存,请节制	(145)
30. 耕地“开源”新说 ——关于土地资源的再认识	(147)
31. “财大”未必“气粗”	(149)
32. 账怎么算法	(152)
33. 保证投地于农	(154)
34. 耕地就是不能减	(155)
35. 面对“赤字”挑战 ——也谈去年耕地净减 203 万亩	(158)
36. 再写辉煌篇章	(161)
37. 跨世纪的伟大决策 ——耕地保护形势新观察之一	(163)
38. 变与不变 ——耕地保护形势新观察之二	(166)
39. 增增减减辩证观 ——耕地保护形势新观察之三	(169)
40. 保障与约束 ——耕地保护形势新观察之四	(172)
41. 粮食生产不容忽视	

——耕地保护形势新观察之五·····	(175)
42. 吃饭还得靠自己	
——耕地保护形势新观察之六·····	(178)
43. 面对新的信号	
——近三年耕地减势评析(一)·····	(181)
44. 目标不容置疑	
——近三年耕地减势评析(二)·····	(183)
45. 耕地减中有得	
——近三年耕地减势评析(三)·····	(186)
46. 观念一定要改	
——近三年耕地减势评析(四)·····	(189)
47. 先把思路换了	
——谈耕地保护与经济发展的关系·····	(192)
48. 粮食安全不可忽视	
——再谈耕地保护与经济发展的关系·····	(194)
49. 论“三个加快”	
——三谈耕地保护与经济发展的关系·····	(197)
50. 下决心简化审批	
——四谈耕地保护与经济发展的关系·····	(200)
51. 可贵的觉悟	
——闻广东耕地见增有感·····	(203)
52. 以补胜占	
——评沿海地区耕地补充新走势·····	(205)
53. 坚守住耕地“红线”·····	(207)
54. 增减进退之间	
——世纪初耕地保护形势思考录·····	(209)
55. 我们第一位的任务	
——新世纪初耕地保护工作纵横谈(一)·····	(218)

56. 一个积极进取的指标
——新世纪初耕地保护工作纵横谈(二)…………… (221)
57. 拓展我们的耕地观
——新世纪初耕地保护工作纵横谈(三)…………… (224)

(三)新的发展观(宏观篇)

1. 从源头管起
——论土地的宏观调控作用…………… (226)
2. 开局防“热” …………… (229)
3. 新的发展观
——土地与可持续发展的若干思索…………… (231)
4. “九五”开局冷热观…………… (234)
5. 豪华商场莫滥建 …………… (237)
6. 房地产商的希望 …………… (238)
7. “百价之基”…………… (239)
8. 鸡鸭如何住别墅 …………… (240)
9. 土地不容泛“泡沫” …………… (241)
10. 滥炒误国 …………… (244)
11. 更重要的是什么? …………… (246)
12. 开发商怎么乐了? …………… (248)
13. “止胀”种种 …………… (250)
14. “卡玛”运程
——“自己搞垮自己”又例…………… (252)
15. 低头看地 抬头看天 …………… (254)
16. 跨世纪的消化
——关于写字楼商用房积压的思考…………… (256)
17. 祸根在哪里?
——亚洲金融危机的冷思考…………… (258)

18. 如何乐观?	
——房地产冷热观·····	(261)
19. 福祸岂能颠倒说·····	(263)
20. 下马才知上马苦·····	(265)
21. 肚胀还得少进食	
——当前房地产开发大势一议·····	(268)
22. 为新世纪奠基	
——两会抒怀·····	(270)
23. 房市升温别议·····	(272)
24. 向未来保证	
——纪念第八个全国土地日·····	(274)
25. 稳农兴农之道·····	(277)
26. 稳住农村这个大头	
——学习贯彻中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定·····	(279)
27. 别墅的尴尬·····	(281)
28. 坚决“卡住一头”·····	(283)
29. 产量论不了英雄·····	(285)
30. 牢固树立“打持久战”的思想	
——学习江泽民总书记在中央人口资源工作座谈会上 的重要讲话·····	(287)
31. 一个旋律“三部曲”	
——评西部大开发的大局意义·····	(290)
32. 我们怎样“拐”	
——对中国经济新“拐点”的观察与思考·····	(293)
33. 新“拐点” 新思考·····	(295)
34. 从国家资源安全出发	
——谈学习贯彻党的十五届五中全会精神·····	(297)

35. “生财”还是“埋钱”	(300)
36. 保护我们的生命线 ——简论耕地、水和油气资源的国家安全意义	(302)
37. 不轻松的形势 不轻松的任务 ——论国土资源形势任务教育的意义	(304)
38. 二月里来好春光	(307)
39. 正确认识国土资源形势	(312)
40. 世纪安全大计 ——学习朱镕基总理报告一得录	(315)
41. 浩浩荡荡三月风 ——寄思“十五”、“两会”以及“强国富民安天下”大计	(317)
42. 热上加热就悬了	(326)

(四)文明管地(行政篇)

1. 土地统管要到基层	(328)
2. 有请王海	(330)
3. 民谣与遗憾	(332)
4. 统计不是魔术	(334)
5. 当我们告别十年	(335)
6. “缺德”还是“积德” ——对一句民谣的评析	(338)
7. 大地呼唤文明	(340)
8. 文明管地	(342)
9. 厂卖了,地呢?	(345)
10. 科技,给管理以力量	(347)
11. 民心党心所向 ——也谈国务院机构改革	(349)

12. 向未来亮相	
——跨世纪中国的勇气与热望·····	(352)
13. 新政新风	
——喜闻国务院约法三章·····	(355)
14. 从认真开始	
——读周永康部长答记者问·····	(357)
15. 迎接国土资源管理新阶段	
——祝贺国土资源部成立·····	(359)
16. 攻坚不怕难	
——评国土资源部“三定”方案实施·····	(363)
17. 比集中更重要的·····	
——“六安经验”的评说与联想·····	(365)
18. 好章法出好开局	
——国土资源部一周记评·····	(367)
19. 论举旗兴部 ·····	(369)
20. 立一个好部风 ·····	(371)
21. 抗洪精神颂 ·····	(373)
22. 齐声高唱正气歌 ·····	(375)
23. 起步看今朝	
——学习周永康部长电视电话会议讲话的体会·····	(377)
24. 树我新形象	
——系统文明建设的一大课题·····	(380)
25. 让世纪钟久久回响	
——千秋纪元沉思录·····	(383)
26. 民告官,怕不怕?	
——有感于罗堂村民告赢临高县政府·····	(386)
27. 这一刀砍得好	
——评改革土地估价结果确认和土地资产处置审批方法	

.....	(389)
28. 观念先来个革命	
——评江西省国土资源厅的审批制度改革.....	(391)
29. 有图为证	
——漫谈卫星遥感监测与土地执法检查.....	(393)
30. 冬天里的收获	
——国土资源若干重大问题调研成果汇报会评述.....	(395)

(五) 让法制在土地上深深扎根(法制篇)

1. 制止违法批地用地	(405)
2. 让法制在土地上深深扎根	(408)
3. 就该动真格的	(411)
4. 老鼠过街 人人喊打	(413)
5. 法律不等人觉悟	(415)
6. 为新法铺大道	(417)
7. 重大的突破	
——论新《土地管理法》.....	(419)
8. 读日如秒	(421)
9. “零点行动”启示.....	(424)
10. 新法不是不准用地	(425)
11. 对土地违法说“不”	(427)
12. 依法行政举大旗	
——世纪初国土资源法制工作评述.....	(429)
13. 法制工作是龙头	
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之一).....	(438)
14. 从人治到法治	
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之二).....	(440)
15. 依法行政是我们的生命线	