

# 宁波市城市研究

宁波市城市科学研究会

NINGBO CITY **RESEARCH**

宁波市城市科学研究会主办

2007.No.2 (总第八辑)



责任编辑：邱荣武

美术编辑：邬忠明

封    面：姚江两岸

封    底：老外滩一角

## 《宁波城市研究》

出版发行：中国文化艺术出版社

地    址：香港荃湾荃威花园A座1706室

电子信箱：CCAP-HK@163.com

版    次：2007年12月第一版第一次印刷

开    本：889×1194  1/16

印    张：8

印    数：0001-1300

书    号：ISBN 978-988-99741-6-9

定    价：赠阅



# 紧紧抓住和用好 我国发展的重要战略机遇期

——在当前国际国内形势下，我国发展面临的机遇前所未有，面对的挑战也前所未有，既有许多有利条件，也有不少不利因素，关键看我们工作做得怎么样。胡锦涛总书记在中央党校重要讲话中的这一论述，对于我们清醒认识当今世界和当代中国发展的大势，紧紧抓住和切实用好我国发展的重要战略机遇期，夺取全面建设小康社会新胜利，开

创中国特色社会主义事业新局面，具有重要意义。

——紧紧抓住和切实用好我国发展的重要战略机遇期，事关国家兴盛、民族复兴。人民和时代赋予我们的使命，就是紧紧抓住和切实用好重要战略机遇期。抓住了机遇，往往能成为发展的领跑者；错失了机遇，则常常会成为时代的落伍者。在实现中华民族伟大复兴的道路上，我们要紧密团结在

以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，从新的历史起点出发，抓住机遇，用好机遇，在日益激烈的综合国力竞争中牢牢掌握实现我国经济社会又好又快发展的主动权，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

（摘自《人民日报》新华社8月12日）



## 卷首语

紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期····· 001

## 提升城市功能拾萃

积极探索跨行政区域统筹发展合作发展的有效途径····· 004

——毛光烈市长关于统筹余慈地区发展的调研报告(摘要)

以实施“中提升”战略为载体 深入推进“六大联动” 努力实现“六大提升”····· 011

——虞银花

进入中心城市主导阶段的宁波发展的问题及对策····· 016

——陈利权

推进科学发展 构建和谐社会 加快建设宁波南郊现代化生态城市····· 026

——张维斌

宁波梅山岛发展研究····· 030

——郭 兵

世界第一桥飞跨杭州湾····· 040

——曹 明

新型城市化建设中的城乡规划工作要强化五种意识····· 046

——许怀成

生态敏感地区发展面临的困境及其趋向····· 052

——宁波象山港区域发展思考

——张能恭

## 法苑纵横

宁波市环境污染防治规定····· 058



封面题词：韩天衡

主 办：宁波市城市科学研究会

地 址：宁波市槐树路77号

邮 编：315020

电 话：0574-87661187

0574-87678316

## 探索研究

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 创意未来：慈溪产业经济发展的必由之路 .....  | 068 |
| ——陈仲才                     |     |
| 双膜技术：城市水处理的新军 .....       | 074 |
| ——我国第一套“双膜法”市政水处理项目成功运行侧记 |     |
| 发展临空经济，打造宁波经济发展的第二翼 ..... | 076 |
| ——宁波空港物流中心                |     |
| 历史街区保护与都市旅游 .....         | 084 |
| ——以海曙区为例                  |     |
| ——俞国玉                     |     |
| 快速城市化进程中区域协调的思考与实践        |     |
| ——以宁波为例 .....             | 092 |
| ——张能恭 夏紫光                 |     |

## 建筑节能

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 宁波市节能减排的必由之路 .....  | 104 |
| ——《宁波市建筑节能发展规划纲要》摘编 |     |

## 信息交流

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 大力推进建筑节能工作 .....     | 116 |
| 节能的潜力到底有多大 .....     | 118 |
| 节能降耗需要什么样的保障措施 ..... | 120 |

## 城科动态

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 中国城市科学研究会召开第五次会员代表大会 .....        | 122 |
| 第十四届海峡两岸城市发展研讨会在厦门市举行 .....       | 124 |
| 宁波市建委宁波市城科会会同同济大学联合开展两项课题研究 ..... | 127 |

## ——毛光烈市长关于统筹余慈地区发展的调研报告（摘要）



## 一、余慈地区统筹 发展赢得了民心、突破 了障碍

余慈地气相连、水系相通，人缘相亲、文化相融，两市的大部分地区，历史上本来就同属一县，两地人民生产生活交流十分频繁，就连相互间干部交流也特别多。但是，由于分属不同的行政区域，两市间不仅产业服务功能不配套，整体资源配置效率很低，就连水、电、路、污水处理等基础设施建设也各自为政，互不配套，路断、水阻、污染现象比较突出。去年4月份，市委、市政府召开了余慈地区发展研讨会，开始拉开了统筹余慈地区科学发展的大幕。从调研情况来看，经过一年来的统筹实践，余慈两地合作发展已初见成效，势头越来越好。两地干部群众都很拥护、很支持，给予统筹工作很高的评价，认为统筹发展至少给他们带来了四方面的好处：

**一是方便了群众。**就拿开通余慈直达公交来说，原先余慈两城短短十多公里路程要转车三到四次，既费时又不方便。去年经过两地政府努力，开通了40多班余慈直达公交车。慈溪胜山的胡增安老两口经常往返两地照顾孙辈，他们说：“现在只花18分钟，比以前少10多分钟，如果算上以前绕行转车时间，节约的时间还



要多。”我在乘坐直达公交车时问了许多乘客，并在随后召开的座谈会上征求大家意见，他们都表示这是一件大好事：“路况好了，票价不变，方便、实惠又安全，真是省心、省时、省力”、“这在两地历史上是破天荒的第一回”，慈溪市交通建筑有限公司职工黄建国还说：“因为在车上的时间缩短，我老婆原来坐车时要晕车，现在都不晕了。”

**二是避免了重复建设。**基层干部群众在座谈会上对余慈中心城市规划提意见时，对统筹基础设施建设很满意。他们反映，原先两地基础设施各自为战，“小而全”，你有的我也要有，有些实际上是可以合起来用的，浪费很大。姚北工业区污水处理厂把周巷工业污水管网接进来，一个厂处理两地水，共建共享，既省了钱又办了。现在两地的供水、

供电、污水和垃圾处理乃至文体等基础设施也在统盘考虑，优化布局，避免重复建设，让群众“享受得到、享受得多”。

**三是推动了产业合作。**在调研中我也听取了一些往返于两地的经贸人员的意见，如在慈溪市集装箱运输有限公司驻余姚办事处工作的陆迪俊、经常要到慈溪浒山进货的方苏娥等，都认为通过统筹促进工贸合作、拉动经济发展，不是简单的相加关系，而是有叠加的效果，最终还是富了地方、富了百姓。两地干部也讲，余慈地区各有各的长处，余姚市场物流基础较好，慈溪中小企业众多，“余贸慈工”统筹了，产业优势互补的效果会更加体现出来，到头来对大家都有利。

**四是促进了优势互补。**市水利局金俊杰介绍说，余慈两地水、地的互补性很强，需要相互支持。



余姚水多，但水多也有水多的问题，就是排涝要借助慈溪。慈溪是宁波水资源最短缺的地方，同时宁波境外引水必须经过余姚才能到达慈溪。现在余姚每年支援慈溪2000万方水，以后还要增加。去年曹娥江引水的余慈两地工程都已开工，同时境外汤浦水库引水进程顺利，慈溪人喝上通过余姚流来的清水指日可待了。而在土地这个问题上，慈溪围涂资源充裕而余姚较少。现在把余慈地区作为一个整体来统筹安排，大家互相帮助和照顾，取长补短，可以互惠互赢。

余慈统筹工作才短短一年时间，刚起步做了一些基础性工作，但是发展势头很好，广大干部群众的热情空前高涨，大家形成了齐心协力搞统筹、讲合作的氛围，原先似乎牢不可破的行政区划障碍也被突破了。是什么让两地冲

破了这么多年来行政区划障碍，积极寻求合作、争相抓好统筹工作呢？在调研中，我就这个问题征询了两地广大干部群众，他们的回答归纳起来主要有三个方面：

**一是着眼于造福百姓。**老百姓可没有余姚市、慈溪市的概念，但不能没有一个整体方便追求。路是一个路网，水是一个水系，地相连，人相亲。双乐社区曹伯丰书记的讲话很朴素，也很生动：“‘双乐村’就像出嫁的女儿一样，余姚是娘家，慈溪是婆家，两边都好，两边都乐，就是‘双乐’”。低塘街道的郑利刚说：“一条路两边都通，就缺当中600米、最后3公里，成了‘断头路’，群众经常来问这些断头路什么时候打通。以前我不好回答，现在回答起来底气很足。”有位老同志说，杭州湾我们都跨过去了，如果小小一条329国道也跨不过

去，愧对父老乡亲，愧对子孙后代。

**二是着眼于抢抓机遇。**在座谈会中，干部群众多次提到杭州湾跨海大桥开通后，余慈地区到上海仅一个多小时的车程，希望利用好这个机遇，把两地发展搞上去。慈溪周巷镇石建芳等三人两年前合伙承包葡萄园，他说杭州湾大桥一通车，葡萄可以卖到上海去。余姚一位村干部也说，大桥通车，上海人到余姚肯定会多起来，四明山旅游会更加兴旺。还有一些干部群众讲，余慈地区是宁波接轨上海的桥头堡，以前他们利用上海的“星期天工程师”发展了块状经济，现在余慈地区已经成了全国三大家电基地之一、全国最大的塑料原材料集散基地，大桥开通后可以依托连接上海丰富的创新能力和人才资源，进一步提高产业的发展水平。大桥效应已经深入人心，抓机遇成了两地加强合作的倒逼动力。

**三是着眼于共同发展。**市里为了统筹余慈地区发展制定了《余慈中心城总体规划》，规划建设面积达203平方公里的余慈中心城。这个规划跳出了行政区域框架，把余姚的姚北和慈溪的周巷作为一个58平方公里的城区来规划，使余慈地区形成“一核、三片、三廊”的组团式发展格局。市里的同志包括我在内原来都很担心，一个城区分属两个行政区



域的设想能否得到两地干部群众的认同。没想到在座谈会上余慈地区的干部群众都很赞同，认为这样规划有利于两地发展。一位干部说，过去两市有些好的合作，但多是单一项目上的，现在两市都很看重统筹，推进产业发展、水土资源在更大范围的统筹合作，把余慈地区作为一个整体来统筹安排，实现强强联合、优势互补，“1+1>2”。

正是有了这样的认识，使我们从上而下推动的统筹发展，变成了两地自下而上进行的合作发展，有了双方的积极性，自然就能跨越行政区域障碍。现在两地统筹合作的热情很高，周巷镇今年就确定要实施长冷江与周家路江的贯通工程，以及329国道周巷段拓宽工程，要把这两项工程作为献给统筹发展的见面礼。

## 二、统筹发展、合作发展要不断总结经验，更新理念

跨行政区域发展，是一个崭新的探索和实践，可以说没有现成的经验可以借鉴。如何确保统筹合作顺利推进，余慈两地干部群众在实践中不断摸索，他们认为，成功经验主要有四条：

**第一，形成共识是基础。**一些干部说，只有让群众了解、理解和得益，才能得到群众的共同

赞同，也只有群众共同赞同的事才可能干得好。在座谈中，当我问群众对两地搞统筹知不知道、赞不赞成时，他们都说，当然赞同，当然知道，人人知道，大人小孩都知道。陈伟俊、徐华江两位市长都说，现在两市合作是历史上最好的时期。

**第二，规划是先行的依据。**规划是市里统筹余慈地区发展的重要举措，是两地开展合作的重要支撑。当地的一位领导讲到，正是有了规划，两地的合作发展、统筹发展才有可靠依据，我们干起工作来也更有底气，更有信心。统筹余慈地区发展的这一年是“规划年”，《统筹余慈地区发展规划纲要》已经发布，余慈中心城以及其他专项规划正在编制完善，这些将成为统筹发展的依据、协调两地的行动指南、实现共建共赢的共同目标追求和动力。

**第三，创新机制是动力。**余

慈合作发展已经在公共服务体制的改革创新上进行了有效探索，余慈直达公交、姚北污水处理厂共建共享都是其中的例子。当地的一位干部说，如果我们还是按照行政区划以传统的理念干事情，如果我们不创新发展理念和体制，那么像直达公交这样百姓期盼、百姓得益的好事、实事就很难实现。

**第四，加强协调是保障。**余慈两地政府建立领导互访和市长联席会议制度，及时对重大事项进行沟通协调，各部门也建立相应工作小组制度，制定专门的年度工作计划，这些协调机制的建立完善有效保障了统筹工作的持续推进。

除了这些好的工作经验之外，两地干部还经常谈起一些鲜活的合作理念，他们认为工作要拓展，理念首先要转变。归纳起来，他们的理念主要是三条：





**第一，以民为先的理念。**

有位群众讲得很生动，老百姓不管还是余姚市管，还是慈溪市管，都是共产党管；不管谁大谁小，只要为民办实事的政府就是好政府，为民办实事的官就是好官。周巷镇双乐村的老党员曹夏清说，做工作就要想着为老百姓办事，并且要秉公办事，只有把群众服务好，才能赢得群众的广泛支持，这是做好一切工作的重要保障。像开通直达公交、基础设施共建共享等，两地政府动了很多脑筋，也给自己添了不少麻烦，但他们以“把方便让给群众、把麻烦留给自己”的理念做工作，最终使群众赢得了实惠，他们也赢得了群众。

**第二，互利共赢的理念。**

统筹发展的难点在于双方利益的协调，如果双方都仅从自己的利益出发，时时要赢、事事要赢、处处要赢，统筹合作就不可能顺利进行。余慈双方有正确的“舍得”理念，以整体的、最终的共赢为准，大家舍得，有舍有得，先舍后得，这舍那得，最终都得。比如余姚建设梁周线北延，慈溪要支持；慈溪建设西外环线，余姚要支持，双方都进行换位思考，互相支持、共同推进，打通了大家都得益。低塘街道的一位村干部说，以前一条路是“断头路”，老百姓当然有意见，现在统筹了，大家共同打通，双方百姓都受益。



“断头路”就变成了“连心路”。

**第三，“少花钱多办事办好”的理念。**

统筹必须要体现资源的集约利用，体现出高的成效来。周巷镇一位领导说，“统筹发展的本质应该是实现余慈中心城市功能的定位及其最大化”，“周巷第三人民医院营业收入有三分之一来自余姚”，“在现代经济条件下，无论是经济贸易还是公共服务，都可以通过区域合作来实现”。进一步加强两市资源整合和共享，成了两地干部群众的强烈愿望。

### 三、统筹发展、合作发展重在落实，贵在持续推进

余慈两地统筹发展任重道远，目前只是开了个头，具体发展蓝

图还在进一步完善中，今后要走的路很长。要把蓝图变成现实，非要经过十多年乃至更长时间坚持不懈的努力才行。现在两地统筹合作有了一个良好的开端，要使之持续健康地发展下去，必须要因势利导，狠抓落实，一件一件推进各项工作，一步一步落实目标任务，不断有进步，持续见成效。结合调研，根据广大干部群众的要求和座谈会形成的共识，我们研究明确了当前统筹余慈发展的重点工作。

**一是强化惠及民生的服务。**

当前主要做好五个方面工作：第一，全面打通“断头路”，围绕群众反映较多的“路阻”问题，加快慈溪西外环线与329国道贯通工程、慈溪童岙至余姚开发区公路等“断头路”建设，提高两地交通对接和共享水平。第二，

启动实施周家路江和长冷江等水系治理,针对水系周边群众由于规划红线控制十年没能审批建房的情况,切实落实综合整治措施,扫除规划控制影响农民建房的障碍,为人民群众创造优美的人居环境。第三,继续推进公交互通,进一步扩大公交覆盖面,争取把余姚城区、慈溪城区、余北周巷城区的公交开起来,更好地方便广大人民群众。第四,做好水源供应保障,根据今年旱情趋势和气象报告,加快曹娥江引水工程、汤浦水库引水等重点工程建设,做好水资源的统筹调度、节约用水等工作。第五,加强用电保障,作为全市电网建设的薄弱环节,余慈地区要联合应对,加快推进500KV观城变、天一到河姆500KV线路等重点输变电项目建设,强化有序用电,保障好民生用电和发展用电。

## 二是深化统筹发展的规划。

继续做好规划编制和实施工作,充分发挥规划在统筹发展的基础作用。深入实施《统筹余慈地区发展规划纲要》,抓紧完善并出台《余慈中心城总体规划》。加强“一核”、“三片”区域规划控制,尽快编制姚北、周巷城区规划,启动编制公交、供水、污水处理等专项规划。注重加强空间规划和专项规划同发展规划纲要的衔接,促进余慈地区规划与宁波市域规划的对接完善,建立完善推动规划实施的工作机制。

**三是抓住机遇,打通余慈与杭州湾跨海大桥的大通道。**着眼杭州湾跨海大桥开通对余慈区域发展带来的重大机遇,全力加快以余慈地区综合交通网为重点的一体化基础设施建设。抓紧推进大桥连接线和其他接线工程项目,尽快把余慈中心城连接杭州湾大桥的大通道打通,迅速形成余慈地区连接上海、接轨上海的大交

通格局。完善余慈三城区的交通路网体系,加快梁周线、慈溪西环线、余姚东外环中横线西延、329国道整治等重点项目建设,确保便捷畅通。高标准、高水准推进交通通道建设,展示余慈发展的良好形象和环境。

## 四是创新有效管用的体制。

进一步加强余慈统筹发展的体制机制探索和创新,推动实现优势互补、合作共赢。强化统筹的领导体制和合作机制,完善各层面的协商协调机制,全面推进已商定具体事项的工作进度。完善供水、垃圾污水处理等公共基础设施合作建设的体制机制,提高公共资源统筹配置和共建共享水平。建立区域产业提升协调机制,提升特色块状经济组织化程度和发展水平。加强科技、教育等社会发展的协调,完善治安联动、联合整治等机制。以体制机制的创新促进两地同城一体化的发展。

我想,只要我们充分尊重人民群众的首创精神,善于不断总结和推广广大干部群众好的经验、办法和理念,坚持不懈,扎扎实实地干个三年、五年,十年、二十年,余慈地区就一定会成为与世界一流大桥相匹配的,具有世界一流城市品质的宁波都市区北部中心。

(宁波市余慈地区统筹发展办公室供稿)



建设中的杭州湾大桥实景



## 相关链接 >>>>

### 宁波都市区将有副中心

《余慈中心城总体规划》中划定的余慈中心城总面积达488平方公里，范围包括余姚、慈溪两市的城区、姚北周巷地区和三片之间的区域，涉及两市20个乡镇（街道），具体界限为北至中横线，南至杭甬高速公路，东至逍林镇东侧边界，西到杭州湾大桥余慈连接线。同时，规划还确定余慈中心城人口规模2020年为153万，2030年为173万。《余慈中心城总体规划》还在这一地区确定了“一核、三片、三廊”的总体空间布局结构。

“一核”是指现有的三大片区的交接地带，面积为54平方公里，主要承担两大职能：即承担宁波都市区副中心职能，实现与宁波都市区中心的功能互补，布置市级体育、职业教育等大型公共设施；承担余慈中心城的核心职能，辐射余慈地区，完善中心

城的功能，重点发展现代服务业、专业性研发设计、会展、文化休闲娱乐、会议培训、主题公园等。

“三片”为余姚城区、慈溪城区以及姚北周巷片区。姚北周巷片区职能是宁波副中心的产业提升基地、和谐宜居新城，重点发展商贸、市场、专业性研发设计、职业教育、会展、特色制造业集群等职能；余姚城区以建设长江三角洲地区最佳宜居城市为目标，重点发展专业性商贸、会展、高端房产、物流管理、旅游、文化等功能；慈溪城区以建设长江三角洲南翼工商名城为目标，重点发展商务、会展、咨询服务、金融信息和生活居住功能。

“三廊”即三条生态廊道，沟通中心绿核与周边绿色开敞空间。

根据宁波都市区副中心的定位要求，余慈中心城将与宁波中

心城功能互补，承担宁波市的体育副中心、教育副中心等公共职能。同时，从区域产业服务的角度，余慈中心城将重点培育杭州湾地区专业性生产服务中心职能，包括专业性商贸、会展、商务办公、专业性信息咨询、研发设计、专业性职业教育培训等；凭借大桥开通后融入上海都市圈的区位优势和本地丰富的自然历史文化旅游资源，打造浙东生态文化旅游基地的服务中心；由于杭州湾大桥及杭甬客运专线的建设，使余慈中心城成为宁波都市区北部客运交通枢纽；杭州湾产业带和临近杭州湾大桥的区位条件使得本区域将成为长江三角洲区域性现代物流基地和先进制造业基地的组成部分。



# 以实施“中提升”战略为载体 深入推进“六大联动” 努力实现“六大提升”

虞银花

市第十一次党代会提出了深入推进“六大联动”，努力实现“六大提升”，推动宁波现代化建设向更高水平迈进的重要战略任务，建设部门将以科学发展观为统领，坚持以人为本，按照构建和谐社会的要求，深化建设管理体制变革，创新建设理念，加快城建项目建设进度，稳步推进“中提升”战略，努力推动现代化国际港口城市建设。

## 一、努力实现“六大提升”，建设系统大有作为

实施“中提升”战略是提升城乡和区域协调发展水平的重要前提。区域发展，城市必定先发展，然后再带动区域经济协调发展，并逐渐形成城市群组合发展，这是经济发展的客观规律。中心城区是宁波政治、经济和文化中心，也是余慈地区、象山港区域地理空间最近的大城市，是宁波都市圈的核心，是推进新型城市化战略的龙头，在宁波经济和社会发展中发挥着举足轻重的作用。



加快实施“中提升”战略，有利于完善城市功能，增强中心城区集聚和辐射效应，带动和促进“东扩北联南统筹中提升”战略的整体推进，从而提升城乡和区域协调发展水平。

建筑业和房地产业是提升产业综合竞争能力的重要因素。建筑业和房地产业都是国民经济的

基础性产业和先导性产业，存在着产业关联度强、带动系统大的特点。2006年，全市建筑业实现增加值154.5亿元，占第二产业增加值的10%；房地产业实现增加值146.4亿元，成为第三产业中仅次于批发零售业、金融保险业的重要产业，建筑业和房地产业均超过第一产业对国民经济的





贡献，实现增加值占国民生产总值的10.5%。同时，全市共完成住宅开发投资220.7亿元、商品住宅销售额258.5亿元，按照世界银行和建设部有关测算，推动了相关产业800亿元规模的发展，促进了产业结构调整和优化，提升了产业综合竞争力。

城市交通基础设施是提升港口大桥带动功能的重要纽带。港口的竞争实质上是港口与腹地城市为同一整体的综合竞争。中心城区是宁波港重要的腹地，是杭州湾跨海大桥、象山港大桥以及舟山连岛工程重要的交通枢纽，是各种运输方式重要的结合点。宁波港作为上海国际航运中心的重要组成部分，要增强港口的竞争力，从工业港、贸易港发展成为工业、贸易、信息等多功能合一的现代化国际港口，宁波港口

的发展重心必然会从港口向城市转移；同时，由于中心城区由过去的交通末梢变成交通枢纽，中心城区的基础设施配套必须适应港口和大桥带来的挑战。

城市建设和管理集约化水平是提升城市国际化程度的重要保障。国际化城市必须具备高度社会化和高度集约化管理水平。城市规划的科学化程度、城市建设的集约化效率、城市管理的精细化水平，都是衡量一个城市现代化水平和国际化程度的重要标准。实施“中提升”战略，推动了宁波城市建设由重视平面扩张为主向优化空间组织结构满足功能提升为主转变，由重视指标实现向重视深度推进转变，由重视拉开框架的粗放型向内涵提升的集约型推进转变，宁波城市建设进入一个崭新的发展阶段。

生态环境基础设施建设是提升可持续发展能力的重要基础。良好的生态环境是可持续发展能力的三大支柱之一，是发展之本，是生产力的基本要素。至2006年底，中心城区生活污水集中处理率达到73.6%，城市生活垃圾无害化处理率97.12%，并顺利通过国家环保模范城市复查验收，相继建成了镇海后海塘污水处理厂、江东南区污水处理厂等5座污水处理厂，生活污水集中处理能力达到47万吨/日，北区污水处理厂建设进度明显加快，江南污水处理厂前期工作加快推进。城区内河综合治理和三江截污工程取得较大进展。

创建最佳人居环境城市是着力提升人民群众生活品质的重要目标。市第十一次党代会提出了在未来五年要创建最佳人居环境城市，即建设部“中国人居环境奖”，这是综合评价一个城市在改善人居环境方面总体成就的全国最高的综合性奖项。目前，全国共有14个城市被评为“中国人居环境奖”，我省的杭州、绍兴市和深圳、大连、青岛、厦门4个计划单列市均先后被评为“中国人居环境奖”。我市城市绿化及生态环境建设获得2003年“最佳人居环境范例奖”。根据这个奖项设定的14个定量指标、25个定性指标和3个前提条件的相关要求，通过近几年的“解难创优”



工作的扎实推进,国家卫生城市、国家环保模范城市和节水型城市3个前提条件已全部实现,大部分指标达到或超过规定标准。

## 二、以实施“中提升”战略为载体,努力实现“六大提升”

(一) 坚持走新型城市化道路。城市化的推进过程就是产业和人口两个基本要素转移和转换的过程。城市化水平高,城镇吸纳第一产业富余劳动力就业人口增多,产业规模扩大,第三产业发展就快。实施“东扩北联南统筹中提升”战略是坚持新型城市化道路的具体实践。2004年,我市城市化水平首次超过工业化水平,并连续三年继续保持领先,城市化水平和工业化水平已基本实现同步发展,并逐步走上符合城市化发展规律的轨道,城市化逐步成为经济社会发展的重心之一。因此,围绕建设长三角南翼经济中心、现代化国际港口城市的总体目标,必须坚定不移地走新型城市化发展道路,按照资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、大中小城市和小城镇协调发展、城乡互促共进的要求,推动形成中心城区为龙头、南北组团为两翼、中心城镇集群推进的区域发展格局,构建规模层级合理、布局结构优化、功能作用互补的城市体系,促进城市集约发展、统筹发展、和谐发展。

(二) 坚持集约节约推进

“中提升”战略。实施“中提升”战略的重要目的之一就是要推进土地等资源的集约节约利用。推进地下共同沟工程作为城市建设中集约度相当高的市政基础工程,不仅促进地下空间开发,缓解了土地资源紧缺的矛盾,提高了土地利用效率,还有效解决了城市发展过程中公路被反复挖掘、地面空间过密等问题,实现了城市基础设施功能集聚。继东部新城建成1.6公里的共同沟后,南部商务区地下共同沟工程开工建设,开展共同沟建设成为集约节约推进城市发展的新趋势。同时,按照适当提高工业建筑容积率和公共建筑的建筑密度的要求,稳步推进“中提升”各功能区块的开发建设,增加城市空间容量,推进土地资源集约节约利用。

(三) 坚持以市场化手段推进“中提升”战略。城市建设面临的资金矛盾已经成为制约城市基础设施建设的重要瓶颈之一。深化城建基础设施投融资体制改革,建立和培植城建领域新的投融资主体,发挥市场配置资金等要素资源的功能性作用,形成“政府引导、社会参与、市场运作、有效运行”的投融资体制机制,实现投资渠道多源化。积极探索投资主体多元化的途径,推动依靠单个项目为主筹资融资向以区块或项目组合为主筹资融资转变。积极探索融资渠道便捷、融资成本低廉的城建项目资本市场融资。稳步推进现代金融工具融资,积极完善收费体系和偿债机制,大力推进经营性城建项目的BT、BOT模式建设,提高世界







海曙和义滨江大道区块

银行等金融机构参与城市建设的积极性。充分利用好浙洽会和甬港经济合作论坛两个平台，争取吸引外资工作取得重大突破。

（四）坚持以完善的制度体系推进“中提升”战略。制度建设带有根本性、长期性和稳定性。制度建设能力的高低，决定了政府的执政能力和执政智慧。加大制度出台前的调查研究，深入群众，深入基层，深入实践，不断研究新情况，分析新问题，总结新经验，探索新途径，科学制定来源于实践，充分体现科学性、系统性、可行性和前瞻性的科学严谨的好制度。按照《浙江省城市房屋拆迁管理条例》，抓紧制定实施细则。按照“先购后补、不购不补”的原则，积极探索经济适用住房制度实施方式的改革。进一步完善“中提升”战略的考核，确保措施落实。

### 三、着力抓好“四大和谐工程”，努力实现“六大提升”

（一）以提升中心城区发展水平为龙头，全面推进“城乡和谐”。加快十大功能区块建设，进一步增强中心城区集聚、辐射和服务能力。东部新城、湾头休闲商务区、三江中央商贸区、长丰滨江休闲居住区、南部商务区、铁路南站客运枢纽区块等十大功能区块将按照规划定位和目标，加快建设成为集多功能于一体的特色区块，进一步优化和完善城市功能布局，合理引导产业分工，带动副中心城市、中心镇协调发展。加快建设高速公路江北连接线、通途路北仑段和世纪大道北延、福庆路南延、东外环路北延等10条绕城高速连接线，并争取与绕城高速同步建成，实现绕城高速与城市外环交通的快速衔接。加快建设“五路四桥”、“五路

一卡口”、庆丰桥及连接线、大庆南路、姚隘路等20余条城市骨干道路，打通沧海路、桑田路、彩虹北路、永达路等10余条断头路，形成级配合理、分工明确的城市骨架路网。

（二）进一步深化和完善住房保障体系，扩大廉租住房覆盖面，全面推进“人居和谐”。住房保障是完善中心城区宜居宜业功能的关键。继续完善以商品住房为主体，经济适用房和廉租住房为补充的“三位一体”的城镇住房保障体系，深化“区别对待、分类供应”的住房保障机制。优化住房供应结构，着力改善中低收入家庭的住房条件。加大洪塘经济适用房推进力度。采取拆迁和“增配”并举，多方式、多渠道推进非成套改造。积极推进市三区的老小区整治和成套房低洼积水地段改造，力争2007年底



前全部完成。深化推进廉租住房保障制度,完善廉租住房退出机制,实现“应保尽保”,在此基础上,市三区廉租住房保障范围扩大到城镇非低保家庭的低收入困难户,逐步加大向人均住房建筑面积小于18m<sup>2</sup>等六类住房困难群体倾斜力度。全面推进“数字房产”建设,深化完善网上住房交易备案系统,增加市场信息透明度。积极鼓励和支持有条件的企业实施住房分配货币化,为职工改善住房条件提供资金支持。

(三) 大力提升资源和环境承载能力,全面推进“人与环境和谐”。继续按照“厂网并举、管网先行”的原则,推进北区污水处理厂、江南污水处理厂建设。加快市中心城区污水收集管网建设和区域内河治理进度,进一步

提高污水处理规模和水平,保护和改善内河水质,维护和拓展内河生态涵养等功能。加快生态绿地建设步伐,建设新三江口公园、中兴公园等公共绿地,提高公共绿地覆盖率。继续抓好天然气利用工程建设、气种转换及工业用户、公建用户发展,提高天然气管道气化率和洁净能源的利用率。严格执行工程建设节能强制性标准,大力推进既有建筑节能改造,研究制定建筑工程保温节能的专项验收内容及专项检测方法。

(四) 切实履行好市场监管职责,全面推进“行业和谐”。行业和谐是推进“中提升”战略的重要保证。全面实施宁波市建筑业行政管理信息系统,规范和整顿建筑市场,形成规范的建筑市场准入、清出和公平竞争机制。

深化完善信用评价和信用信息发布办法,形成有效的信用监督和失信惩戒机制。完善建筑工程质量安全保证体系,严格落实安全生产许可证制度,健全安全生产预警处理机制,全面落实质量安全生产责任制,严肃事故责任追究。加强大型公共建筑工程建设管理。进一步完善工程款清欠长效机制。以房地产项目为突破口,大力推行业主工程款支付担保、承包商履约担保、分包工程款支付担保、人工工资支付担保等工程担保制度。

作者系宁波市建委党工委  
书记、主任



建设中的海曙和义滨江大道