

G

中小城市绿皮书®

GREEN BOOK OF SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES

中国中小城市 发展报告

(2010)

中小城市绿色发展之路

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT OF SMALL
AND MEDIUM-SIZED CITIES
IN CHINA
(2010)

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
《中国中小城市发展报告》编纂委员会/编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



中小城市绿皮书

GREEN BOOK
OF SMALL AND MEDIUM-SIZED CITIES

中国中小城市发展报告 (2010)

中小城市绿色发展之路

ANNUAL REPORT
**ON DEVELOPMENT OF SMALL
AND MEDIUM-SIZED CITIES IN CHINA**
(2010)

中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
《中国中小城市发展报告》编纂委员会 / 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中小城市发展报告. 2010, 中小城市绿色发展之路/中国城市经济学会中小城市经济发展委员会, 《中国中小城市发展报告》编纂委员会编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 10

(中小城市绿皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1830 - 8

I. ①中… II. ①中… III. ①中小城市 - 经济发展 - 研究 - 中国 ②中小城市 - 社会发展 - 研究 - 中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 194526 号

中小城市绿皮书

中国中小城市发展报告 (2010)

——中小城市绿色发展之路

编 者 / 中国城市经济学会中小城市经济发展委员会
《中国中小城市发展报告》编纂委员会

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 谢 敏

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 25.75 字数 / 441 千字

版 次 / 2010 年 10 月第 1 版 印次 / 2010 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1830 - 8



定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会
科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有
该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与
“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共
和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版
社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵
害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标
专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出
版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

《中国中小城市发展报告》 高级顾问

- 郑新立** 全国政协经济委员会副主任、中央政策研究室原副主任、中国国际经济交流中心常务副理事长
- 李君如** 中共中央党校原副校长
- 尹成杰** 全国人大常委、全国人大农业与农村委员会副主任委员
- 潘 岳** 国家环境保护部副部长
- 仇保兴** 国家住房和城乡建设部副部长
- 刘燕华** 国务院参事、国家科技部原副部长
- 李 元** 全国政协人口资源环境委员会副主任、国家国土资源部原副部长
- 陈俊宏** 人民日报社副总编辑
- 王长胜** 国家信息中心常务副主任

《中国中小城市发展报告》

编纂委员会

主 编

- 牛凤瑞 中国社会科学院城市发展与环境研究所原所长
白津夫 中央政策研究室经济局副局长
杨中川 中城会中小城市经济发展委员会常务副主任兼秘书长

首席科学家

- 牛文元 国务院参事、中科院可持续发展战略研究组组长

副主编

- 李学锋 中国社会科学院城市发展与环境研究所博士、副研究员

编委会成员

- 陈文玲 国务院研究室综合司司长
杨朝飞 国家环境保护部政策法规司司长
杨泽军 中央财经领导小组办公室财经司司长
李兵弟 国家住房和城乡建设部村镇司司长
费洪平 国家发改委局长
李京峰 中共中央组织部政策研究室副主任
吴太平 国家国土资源部调控和监测司副司长
宋洪远 国家农业部农村经济研究中心主任
胥和平 国家科技部调研室主任

董 忠 国务院研究室农村司巡视员
谢寿光 社会科学文献出版社社长
袁喜祿 国家发改委发展规划司副司长
梁 彦 国家工业和信息化部政策法规司副司长
周天勇 中共中央党校研究室副主任
焦庆杰 中共中央政策研究室副局长
刘维新 中国社会科学院研究员
孙 勇 新华社国内部副主任
张国华 中共江苏省昆山市委书记
沈瑞卿 中共江苏省常州市武进区委书记
杨懿文 中共湖南省长沙县委书记
王传民 中共山东省邹平县委书记
高志坚 中共四川省双流县委书记
孙正东 中共安徽省宁国市委书记
王 潜 中共辽宁省海城市委书记
潘志峰 中共内蒙古准格尔旗委书记
张亚中 黑龙江省肇东市人民政府市长
孟广军 中共河北省武安市委书记
吕伟华 中城会中小城市经济发展委员会副秘书长
管玉贤 中城会中小城市经济发展委员会城市研究室主任
艾利坡 中城会中小城市经济发展委员会城市战略处主任

中文摘要

《中国中小城市发展报告（2010）》是中城会中小城市经济发展委员会会同国家相关部委、中国社会科学院、中国科学院及有关高校的专家学者，共同完成的一部关于中小城市经济社会发展的综合研究报告。报告以绿色发展为主题，结合当前宏观经济形势、国家发展战略、政策法律和中小城市的发展实际，对中小城市转变发展方式、提升发展质量、推进可持续发展等重大问题进行了系统阐述、深入剖析，从理论探索和实践创新的多个层面和角度，对中小城市把握科学发展内涵和要求、实现又好又快发展提出了相应对策。

报告的主体共分为总报告、分报告（结构优化篇、循环经济篇、生态建设篇、节能减排篇、低碳经济篇）、典型案例和中国中小城市科学发展评价四个部分。总报告指出了中小城市的概念、范围，论述了中小城市在我国行政区结构和经济社会发展中的战略地位和重要作用；介绍了绿色革命、绿色发展的历史背景和时代特征，提出了中小城市走绿色发展道路的基本要求。报告认为，中小城市实现绿色发展，必须不断优化产业结构，推动经济持续稳定增长，建设实力城市；不断改善城市软硬件环境，提升城市系统运行效率，建设便捷城市、效率城市；协调好经济社会发展与生态环境保护的关系，建设低碳城市、环保城市；推动社会事业全面进步，确保人民群众公平分享城市发展成果，建设健康城市、宜居城市。最后，报告从确立发展模式、选择发展路径以及提高政府效能、改善生态环境、共享发展成果等方面，为中小城市推进绿色发展进行了总体把脉定向。

分报告立足于解决中小城市在工业化和城镇化进程中遇到的增长方式粗放、产业层次不高、发展后劲不足，尤其是过度依赖资源消耗、严重影响生态环境等问题，分别从不同侧面，具体分析了当前优化经济结构、发展循环经济、加强生态建设、实施节能减排、推动低碳发展的形势、意义和任务，指出中小城市要站在改革发展全局的高度，把发展绿色经济摆上突出的战略位置，正确处理发展速度和发展质量的关系，着力推进经济发展由“速度型”向“效益型”转变，资

源利用由“粗放型”向“集约型”转变，管理服务由“传统行政”向“绿色行政”转变，努力构建绿色产业、绿色政府和绿色社会。

典型案例辑录了全国十个中小城市科学发展调研基地的发展经验，分别介绍了这些城市通过创新驱动、优化结构、集约发展、产业互动、内生增长、城乡统筹、生态立市等举措，实现转型发展、高端发展、和谐发展、绿色发展的实践做法。

中国中小城市科学发展评价部分收录了《2010年中国中小城市科学发展评价体系研究总报告》和《2010年中国中小城市科学发展评价排名》，介绍了中小城市科学发展评价体系、方法及相关要求，公布了2010年度“中国中小城市科学发展百强县市”、“中国十佳‘两型’中小城市”、“中国最具投资潜力中小城市百强”和“中国最具区域带动力中小城市百强”名单。

Abstract

Annual Report on Development of Chinese Small and Medium-sized Cities in China (2010) is a comprehensive study on economic and social development of small and medium-sized cities, completed by Committee for Economic Development of Small and Medium-sized Cities of China Society of Urban Economy and relevant state ministries and commissions, Chinese Academy of Social Sciences, Chinese Academy of Sciences, together with experts and scholars of relevant universities. This report focus on green development, with the current macroeconomic situation, national development strategies, policies, laws and the actual development of small and medium sized cities, systematically described and deeply analyzed certain important problems of small and medium-sized cities, such as change the mode of development, enhance the quality of development, promote sustainable development; from multiple dimensions and angles of theoretical exploration and practical innovation, proposed some countermeasures for small and medium-sized cities to grasp the connotation and requirements of scientific development, achieve sound and rapid development.

There are four parts in this report, including general report, sub report (structure optimization, circular economy, ecological construction, energy conservation, low-carbon economy), case studies, evaluation of scientific development of Chinese Small and Medium-sized Cities. The general report pointed out the concept and scope of small and medium-sized cities, illustrated the strategic position and the important role that small and medium-sized cities played in our administrative structures and economic and social development; introduced the historical background and time characteristics of green revolution, green development, proposed basic requirements of green development in small and medium-sized cities. It is thought that to achieve green development, small and medium-sized cities must optimize the industrial structure continuously, promote a sustain and steady economic grows, build a strong city, improve the hardware and software environment of cities continuously, improve the efficiency of urban systems, construct a convenient and efficient city, coordinate the relationship between economic and social development and ecological and environmental protection, build a low-carbon and green city; promote all-round social progress, ensure people

equally share the outcome of urban development, build healthy and livable city. And from many aspects, such as establish development model, choose development model, advance government efficiency, improve ecological environment and share development results etc. , providing an overall orientation for the green development.

The sub report based on how to solve problems that existed in the process of industrialization and urbanization in small and medium-sized cities, for example, extensive growth mode, low industrial level and inadequacy of development aftereffect, especially for problems that over-reliance on resource consumption and seriously effect on the ecological environment, concretely analyzed and discussed the current situation, meaning and mission of optimizing the economic structure, developing circular economy, strengthening ecological construction, implementing energy saving and building a low carbon economy from different aspects. It pointed out that small and medium-sized cities should stand in a high degree of overall reformation and development, put the green economic development on a prominent strategic position, correctly handle the relationship between the pace and the quality of development, make efforts to change the economic development mode from “speed” to “quality”, change the resource utilization from “extensive” to “intensive”, change management services from “traditional administrative” to “green administration”, try to construct green industry, green government, and green society.

Case studies brings together the development experience of scientific development research base on 10 national small and medium-sized cities, separately introduced practices of these cities to achieve transformation development, high-end development, harmonious development and green development, through innovation-driven, structure optimization, intensive development, industrial interaction, endogenous growth, urban and rural integration, and ecological construction and so on.

The part of the evaluation of scientific development of Chinese small and medium-sized cities contains *General Report on the Evaluation Studies of Scientific Development of Chinese Small and Medium-sized Cities in 2010* and *Evaluation Ranking of Scientific Development of Chinese Small and Medium-sized Cities in 2010*, introduced the evaluation system, measure, and relevant requirement of scientific development of small and medium-sized cities, announced the list of “Top hundred scientific development counties of Chinese small and medium-sized cities”, “Top ten Chinese small and medium-sized cities that are resource saving and environment friendly”, “Top hundred Chinese small and medium-sized cities that have the greatest investment potential”, “Top hundred Chinese small and medium-sized cities that have the greatest regional driving force”.

序言

加快转变经济发展方式 推动中小城市绿色发展

郑新立

党的十七大根据经济发展新阶段面临的新形势和新任务，提出了加快转变经济发展方式的战略任务，要求促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，从而提升经济发展质量，推动经济社会又好又快发展。

国际金融危机的出现，更加凸显了转变经济发展方式的紧迫性和必要性。国际金融危机对我国经济的冲击表面上是对经济增长速度的冲击，实质上是对经济发展方式的冲击。综合判断国际国内经济形势，转变经济发展方式已刻不容缓。

转变经济发展方式，必须树立全面、协调、可持续的发展观，着力调整需求结构，完善收入分配格局，发展公共服务消费，努力扩大消费；着力调整供给结构，突出发展现代农业，大力提升现代服务业发展水平；着力调整生产要素结构，大力实施科技创新，推进新型工业化进程。同时，必须统筹城乡发展，加快推进城镇化，提升城乡一体化发展水平；大力发展低碳经济、循环经济，走绿色增长之路，加快构建资源节约型和环境友好型社会。此外，还要改革财税体制和行政管理体制，建立健全促进发展方式转变的体制机制等等。

中小城市是我国行政区体系中重要的战略节点，在改革发展中具有十分重要的地位和作用。尤其是中小城市数量众多，幅员辽阔，聚集了庞大的人口、资源、产业、环境等发展要素，其发展方式的转变和发展质量的提升对于我国加快推进现代化进程、全面建设小康社会，实现中华民族的伟大复兴，有着全局性、



决定性的重大意义。

2010年中央“一号文件”提出“积极稳妥推进城镇化，提高城镇规划水平和发展质量，当前要把加强中小城市和小城镇发展作为重点”。中央经济工作会议和《政府工作报告》指出：当前要把重点放在加强中小城市和小城镇发展上，壮大县域经济，大力加强县城和中心镇基础设施和环境建设，全方位提高城镇化发展水平。可见，中央从发展战略上进一步把中小城市作为中国城镇化发展的重点，今后十年到二十年内，将是我国城市化快速推进的时期。城市化率的提高应当以中小城市和小城镇扩容为主，大力提高中小城市和小城镇对产业和人口的承载能力。中小城市已迎来黄金发展期。同时，推进城镇化，加强中小城市和小城镇建设，也是转变经济发展方式的题中之义，中央的决策和部署也对中小城市转变发展方式，实现又好又快发展提出了新要求、寄予了新期望。

在中小城市迎来黄金发展期之际，《中国中小城市发展报告（2010）》（《中小城市绿皮书》）的出版非常及时、非常必要，对于引导各中小城市党员干部深入贯彻落实科学发展观，认真总结应对国际金融危机冲击经验，完善推动经济社会又好又快发展的思路 and 措施，具有重要的现实意义。

《中国中小城市发展报告（2010）》作为中国中小城市领域首个综合性系列研究报告，以中小城市绿色发展之路为主题，从理论创新、实践探索、科学评价等方面对我国中小城市发展进行系统研究，将为我们国家了解中小城市发展现状、出台相关政策提供参考；为各中小城市学习典型城市经验，努力探索科学发展道路和模式提供借鉴；为各学术机构深入研究城市发展提供平台；为各级政府制定科学考核体系提供理论支撑。

《中国中小城市发展报告（2010）》总报告深刻阐述了转变经济发展方式的理论创新、重大意义和紧迫性，转变经济发展方式的核心内容、内在联系、有利条件和制约因素，以及转变经济发展方式的政策措施等。同时对于绿色发展的概念、内涵、发展的着力点进行了深刻的诠释。报告认为实现绿色发展，一是要调整和优化经济结构，积极稳妥推进城镇化，增强消费对经济增长的拉动作用，将经济发展的重点集中到资源消耗少、环境污染小、社会需求旺盛的产业上来，坚决淘汰过剩产能，关闭环境不达标企业；二是要发展循环经济，将循环经济的理念贯穿到区域经济发展、城乡建设和产品生产中，使资源得以最有效地利用，最大限度地减少废弃物排放；三是要推动节能减排，正确处理经济增长速度与节能



减排的关系，真正把节能减排作为硬任务，使经济增长建立在节约能源资源和保护环境的基础上；四是要加强生态建设，加大生态修复力度，改善生态环境质量，充分利用现代科学技术，充分利用生态系统的自然规律，实现环境、经济、社会效益的统一；五是要倡导低碳消费方式和生活方式，建设低碳文化，构建低碳社会。这五方面紧扣了当前中小城市发展实际，具有很强的理论价值和实践意义。本报告的系列分报告分别由国家各相关部委的司局长牵头完成，从结构优化、循环经济、生态建设、节能减排、低碳社会等方面入手，抓住了中小城市在发展中存在的主要矛盾，提出了有针对性的政策措施，具有广泛指导意义。本报告还首次推出了全国10个科学发展调研基地的典型案例。这10个城市分别来自东部、中部、西部及东北地区，基础条件不同，发展特色和发展经验各异，其成功案例将对全国中小城市科学发展起到积极的示范和借鉴作用。

实现包括发展绿色经济在内的经济发展方式转变，事关我国经济社会发展全局，将为我国经济社会的长远发展和可持续发展奠定基础、创造条件。能否完成这一战略任务，考验着我们的民族理性和集体智慧。我们要积极投入到转变经济发展方式的深刻变革中来，结合具体情况不断改进和完善政策措施，努力打好这场硬仗和持久战。

《中国中小城市发展报告（2010）》的出版是我国中小城市及县域经济领域的一件大事，书中案例是中小城市及县域经济发展的“镜子”和“标杆”。广大中小城市相关人员认真研本书，对于进一步加深对转变经济发展方式科学内涵和战略意义的理解，提高对绿色发展的认识，积极探索符合自身实际的科学发展路径将大有裨益。

《中国中小城市发展报告》的编辑出版是一项系统工程。继《中国中小城市发展报告（2010）》出版后，今后还将根据中小城市的发展实际和需要，陆续予以编辑出版，以期更好地从理论创新和实践探索上，为中小城市推进城市化进程，实现全面、协调、可持续发展提供支持和服务。

目 录



总 报 告

中国中小城市绿色发展之路 牛文元 牛凤瑞 李学锋 / 001

结构优化篇

加快发展方式转变 加速经济结构调整 白津夫 / 026

加快发展战略性新兴产业 李学锋 / 047

积极稳妥推进城镇化进程 促进中小城市和小城镇健康发展 李兵弟 / 059

循环经济篇

循环经济的法律政策与中小城市发展 梁 彦 / 075

工业园区发展循环经济的思路 and 对策 谢洪波 / 089

国外循环经济发展的经验与启示 梁 龙 / 099

生态建设篇

中国环境保护的进展与对策 杨朝飞 / 111



中国生态城市建设回顾与展望	单菁菁 / 124
我国中小城市环境保护中存在的问题及其应对	袁晓勤 / 136

节能减排篇

节能减排技术与应用	胥和平 / 147
我国中小城市新能源开发与利用	李 萌 / 161
我国建设低碳园区的重点与难点	娄 伟 / 177

低碳经济篇

发展绿色经济 构建低碳社会	陈文玲 / 190
我国中小城市低碳发展的几个问题	牛凤瑞 / 202
低碳生活 从我做起	邹 维 / 214

典型案例

创新驱动 内生增长 协调发展	昆山市 / 227
工业化城镇化联动发展 提升城乡一体化水平	长沙县 / 239
高水平统筹城乡 中西部率先发展	双流县 / 250
走新型工业化道路 提升城市经济发展水平	邹平县 / 263
加快科学发展 打造经济强区	武进区 / 277
推进城市生态化与生态城市化	宁国市 / 289
创新驱动 优化结构 领跑东北	海城市 / 302
变比较优势为竞争优势 推动资源城市转型发展	准格尔旗 / 315
产业互动 转型升级 协调发展	肇东市 / 327
在发展中转型 在转型中发展	武安市 / 338



中国中小城市科学发展评价

2010 年度中国中小城市科学发展评价指标体系研究总报告及排名	350
---------------------------------------	-----

附 录

2010 年国内中小城市及县域经济发展大事记	369
2009 年度部分省市县域经济考核排名	382
国家可持续发展实验区名录	386
国家生态工业示范园区名录	387
全国资源枯竭城市名单 (县级)	389

皮书数据库阅读**使用指南**