

国家 智囊团

这里的每一份提案议案都和你的心跳频率相印
这里的每一项高层决策都和你的命运休戚相关

民意 民权 民生 生生不息

国是 国情 国策 策策是本

国家与民

编辑部◎汇编

12 家首都主流媒体联袂合编

58 个国计民生话题趋势展望

300 多位代表、委员、专家为“十二五”出谋划策

100 多家精英传媒跟踪观察

重磅打造 2011 年民意“白皮书”

光明日报出版社

国家智囊团

光明日报出版社

国家与人民

编辑部◎汇编

图书在版编目 (CIP) 数据

国家智囊团 / 国家与人民编辑部汇编. -- 北京 : 光明日报出版社, 2011.1

ISBN 978-7-5112-0986-3

I. ①国… II. ①国… III. ①社会科学—文集 IV.

①C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第255269号

国家智囊团

著 者: 国家与人民编辑部汇编

出 版 人: 朱 庆

责任编辑: 高 迟 毛文丽

封面设计: 谭锴&苗苗

责任校对: 徐为正

责任印制: 胡 骑

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区(原崇文区)珠市口东大街5号, 100062

电 话: 010-67078245 (咨询), 67078945 (发行), 67078235 (邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710×1000 1/16

字 数: 330千字

印 张: 24

版 次: 2011年1月第一版

印 次: 2011年1月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-0986-3

定 价: 46.00元

版权所有 翻印必究

编委会成员（按姓氏笔画排序）：

王大庆 光明日报（读书版主编）

尹文胜 北京晨报（都市部主任）

李海青 北京晚报（总编室 副主任）

初小玲 北京日报（副总编辑）

张淑梅 今晚报（热点工作室 主任记者）

张超文 新华社（社会文化新闻专线 总监）

赵亦冬 工人日报（主任编辑）

南 炎 中国经济周刊（副主编）

袁 娜 光明日报出版社（特约编辑）

徐华宇 北京日报同心出版社（副社长）

高春颀 中华工商时报（主任编辑）

曹保印 新京报（首席编辑）

梁永春 光明日报出版社（特约编辑）

梁沂滨 经济日报（高级编辑）

导言

随着“十一五”的谢幕，“十二五”的开启，2011年开春，中国归零！

归零的中国并非零起步，而是从头跃！

回望过去的五年，中国政府和中国人民齐心协力，在复杂多变的国际国内形势下披荆斩棘，闯过了不尽的雄关漫道，跃过了无数的艰难险阻，树起了不朽的“十一五”丰碑。

我们无愧于这座丰碑的历史命名。因为我们有13亿颗炙热的心铸成的钢铁长城屹立于世。长江决堤，我们不怕！南方雪灾，我们不怕！汶川大地震，我们不怕！全球金融危机，我们不怕！西方国家贸易刁难，我们不怕！

我们感同身受于这座丰碑记录下一次又一次的历史时刻。“嫦娥”飞天、两岸握手、北京奥运会、上海世博会、广州亚运会……

我们得益于这座丰碑书写下事关国计民生的新政出台。四万亿救市、政务公开、社会保障、医改、低碳经济、大力发展文化产业、调整中小企业贷款政策，乃至为“十二五”规划定调……

国家，人民；人民，国家——这两个血脉相通、不可拆分的词，象征着国、民的荣辱与共。要不，怎么叫“人民共和国”呢？所谓国计民生，说具体了，正是：国家强盛了，就是人民的安康；国家富有了，就是人民的福祉。中国是由56个民族组成的泱泱大国，要管理好13亿人口的国家，政府就需要建立一支来自人民的，能够时时为国献策、为民议事的团队，这支团队由全国人大代表、全国政协委员和相关专家学者们组成。

没有他们,就没有议案提案的动议;没有他们,就没有为民请愿的疾呼;没有他们,就没有“五年规划”的制定;没有他们,就没有国计民生的方略。

他们以自己的身体力行,真正兑现了他们的履职誓言:我们做到的,就是人民想到的!

诚如全国政协委员黄龙云感言:“站在政协庄严的会场,我心中油然而生的是一种神圣的责任;面对着各位委员投下庄严的一票,我心中油然而生的更是一种责任。”

亦如人大代表吴木生所说:“我提的建议被国家有关政府部门采纳施行,群众的诉求得到实现,圆满地履行了人大代表的历史使命,是我最开心、最难忘的事情。”

随着人们对知情权、参与权、选举权、表达权、质询权、监督权的愈发关注,由代表、委员们参加的一年一度的“两会”也就自然地成了人们街谈巷议的焦点。因为最近以来政府有关职能部门所推出的新政,绝大部分与代表、委员的议案提案有关。

所以人们在关注代表、委员议案提案的同时,更关注的是职能部门响应了没有?是如何响应的?响应后所推出的新政,与自己的切身利益有什么关系?

从这个意义上讲,一年一度的“两会”绝对不是官方摆设,也不是政治噱头,而是情系国家与人民的、实实在在的谋略组合。我们姑且将这样的组合分释为:国家智囊团;人民议事厅。

基于如上分释,以及人们对“两会”有关议案提案的后期发酵的追踪心理,光明日报出版社于“十一五”与“十二五”交接年,专门成立了国家与人民编辑部,汇集出版《国家智囊团》《人民议事厅》,以飨读者。

本书突出四大特点:

一是从背景综述引出议案提案的精选。这是编辑部和参加本书汇编的编委们经过反复调查、论证后作出的决定。背景综述意在为议案提案的现实意义和社会价值作出铺垫,这样,就使得后面引出的议案、提案与前者形成呼应,而不是空穴来风,充分说明代表、委员眼光的锐利,提升读者对焦点的关注。

二是专家、学者的同题观点。所谓英雄所见略同,代表、委员能关注到的问题,有关的专家、学者自然也会有话要说。同样的话题,一旦有专家、学者的“助阵”,既能更加殷实议案、提案内容的成色,同时对政府有关职能部门快速反应也是一种督促。

其三是媒体观察。媒体也是智囊者的一部分,“观察”既有对议案、提案的解读,也有附带的评论,深化议案、提案在读者中的影响力,让读者真正感受到“我想到的,代表、委员做到了”。

其四是焦点跟踪。这才是读者真正所关心的、也是要质询的内容。亦即,在代表委员热议后,官方是怎么表态的呢?有关职能部门是怎样对待的呢?是否有相关的新政出台呢?新政和自己的利益是否有关呢?为满足读者的知情欲,编辑部和编委们做了大量的采集工作,力争把议案、提案与“政府行动”进行有机对接。一方面,是要体现官方正在努力朝着阳光政府方向发展的姿态。至少,2010年许多新政的出台,都是以代表、委员的建议为基石的,而不再是由一些部委干部坐在办公室里想象出来的,这就是可喜的进步。另一方面,是要体现为国分忧、为民办事依然是代表、委员的主流。有的代表、委员为组织一个建言而开通博客征求民意,有的代表、委员为一个建言坚持了5年之久,直至最后得到官方响应。相比之下,网络盛传个别人的雷人议题就不值一提,甚至不值一笑。毕竟,与共和国的脉搏一起跳动的不是个别人,和人民的命运紧密相连的也不是个别人。

当然,本书也有未详尽之处。比如2000元的个税起征点,这种严重滞后的小学算术题,已被传成了全民笑话,官方不断有人站出来表态“会解决”,到本书编辑成册的前一天,没有等到正式文件,只有民间的各种传说版本,我们真诚地希望在本书下一辑中会出现官方的正式文件;比如房价调控,代表、委员的建言和官方出台的“新政”差距很大,中国的房价问号太多,“新政”能否从根本上解决这个问题?本书因缺乏更有力的形势判断,故不予辑入。至于其他未尽人意之处,想必政府有关职能部门也在努力,争取尽早解决。我们权且冒然地借此机会劝导诸君:政府也难,请给政府时间。

《国家智囊团》《人民议事厅》的编辑出版,可以说是一项开创性的工作。它的现实意义在于彰显了我国社会主义民主政治的进步,它的历史意义在于为我国“十一五”规划与“十二五”规划交接年镌刻下了厚重的年代钤印。

我们将以这套书的“元册”为开端,今后每年都将继续出版下去。我们相信:随着社会不断发展,思想不断解放,知情权、参与权、选举权、表达权、质询权、监督权会得到更充分的发挥空间,人们的关注点将不止停留在“两会”议案、提案上,更多的将会导入议案、提案之后官方的响应与作为的关注上。作为国家与人民编辑部,我们有责任、也有义务与人民一道投入同样的关注。

国家与人民编辑部

2010年12月20日

目录

CONTENTS

01

阳光政务,任重道远

一、政府公信力讨论·002

★ 相关事件回放: 政府“全裸”第一例·002

刘明华委员提议: “被时代”下, 增强政府公信力很有必要·003

孙贵宝委员提议: 规范行政执法行为, 提高政府公信力·005

委员、专家同题献策·006

专家观点: 利用民调结果粉饰太平将损害公信力·007

媒体时评: 让权力在阳光下运行·011

媒体观察: “阳光裸示”彰显政府公信力·012

焦点跟踪: 地方政府应对危机能力提升, 不再一味屏蔽消息·013

二、对“被统计”的公信力讨论·016

★ 相关事件回放: “70个大中城市房屋销售价格上涨1.5%”·016

王少阶委员提议: 应该提高统计部门的公信力·017

郭松海委员提议: 国家统计局对房价数据应作进一步说明·018

委员、专家同题献策·019

媒体观察: 统计数字失真何时不是新闻·021

焦点跟踪: 国家统计局酝酿改革房价统计方法·022

三、行政问责制·025

★ 相关事件回放: 11个城市查出“毒”豇豆 海南就该事件启动问责制·025

潘复生委员提案: 加快制定《国家行政问责法》·026

李士杰委员提议: 对“三拍”官员要问责到底·027

李利君委员提议: 完善行政问责制, 避免丢卒保帅现象·030

委员、专家同题献策·031

焦点跟踪：党政领导干部有七种情形将被《暂行规定》问责·034

媒体呼吁：行政问责从风暴走向常态，摒弃人治色彩·035

02

| “十二五”规划与转变经济发展方式

四、优化产业结构，第三产业提速·040

★ 相关事件回放：“世界工厂”广东东莞的产业结构悄然转变·040

刘江委员提议：大力培育现代服务业，提高第三产业比重·041

郑新立委员演讲：发展第三产业，舒缓“阵痛”[选摘]·042

委员、专家同题献策·044

专家智囊：产业结构调整迫在眉睫·048

专家智囊：加快发展第三产业，释放三产就业潜力·050

焦点跟踪：产业结构调整将纳入“十二五”规划重点·051

焦点跟踪：产业结构变化 第三产业税收比重稳步提高·054

五、低碳与节能减排·055

★ 相关事件回放：中国为哥本哈根气候大会承诺的减排账单·055

马培华委员提案：加快节能减排，促进可持续发展·057

贺强委员提案：转变发展方式应该包括走低碳经济之路·057

委员、专家同题献策·058

于炼委员呼吁：应该限制大城市规模扩张·061

专家专访：城市规划大批判·061

焦点跟踪：政协委员建议将减排纳入“十二五”规划中·065

焦点跟踪：14部门发通知安排开展2010年全国节能宣传周活动·067

焦点跟踪：国务院开展节能减排专项督查·068

焦点跟踪：我国将采取五项措施推进节能减排中科技应用和创新·068

六、区域协调发展·071

★ 相关事件回放：从“省份经济”迈向“区域经济”，

中国区域协调发展新格局·071

谢俊奇委员提案：统筹区域协调发展，全面启动全国性国土规划编制·072

吴晓青委员提议：促进区域经济与环境协调发展·073

宋晓梧委员提议：应该加大区域协调发展力度·074

委员、专家同题献策·076

专家智囊：“十二五”时期制定我国城乡区域协调发展战略的若干建议·078

焦点跟踪：力促经济转型 “十二五”多项战略定调·082

七、文化产业该如何发展·085

★ 相关事件回放：政府民间合力 福建大力推动文化产业发展·085

宗立成委员提议：积极引导民营经济向文化产业发展·086

委员、专家同题献策·087

齐峰委员专述：出版集团多元化经营需要厘清的两个问题·090

冯骥才委员专访：文化不能都产业化·093

媒体观察：无形资产难评估 文化产业融资仍旧路漫漫·094

媒体观察：发展文化产业需明晰权力边界·097

焦点跟踪：众议九部委联合制定的

《关于金融支持文化产业振兴和发展繁荣的指导意见》·098

焦点跟踪：各地频现名人故里之争，盲目建文化产业缺乏规划·101

焦点跟踪：“十二五”文化产业规划开始制定·102

03

| 货币·金融·投资

八、人民币“维稳”战略·106

★ 相关事件回放：美元向人民币发难·106

李德水委员撰文：美国逼迫人民币升值意欲何为[选摘]·107

委员、专家同题献策·109

专家智囊：人民币升值会积聚风险·113

媒体观察：“人民币怪论”缘何层出不穷·116

焦点跟踪：央行重申中国汇改立场·117

焦点跟踪：货币政策委员会表示会适度宽松货币政策·118

焦点跟踪：周小川表示，汇率调整不会采取“休克疗法”·119

九、众议金融政策·121

★ 相关事件回放：石狮金融生态环境受青睐·121

民建中央提案：促进村镇银行健康快速发展·122

蔡玲委员提议：必须规范地方融资平台管理·124

委员、专家同题献策·126

唐双宁委员提示：中国商业银行存在九大趋同问题·129

张红力委员提示：虚拟经济应与实体经济可协调发展·130

媒体观察：金融建设重在健全体系·132

专家智囊：应坚持适度宽松的货币政策·133

焦点跟踪：央行推进支持文化体制改革和发展各项金融服务·134

十、投资机遇与风险·136

★ 相关事件回放：民间投资新动向·136

周岚委员提议：发挥政府投资“四两拨千斤”作用·137

李卫华委员提议：我国的民间投资亟待进一步激活·139

委员、专家同题献策·140

傅军委员呼吁：应尽快出台拉动民间投资政策·142

媒体观察：民间投资——结构重于速度·143

焦点跟踪：国家发改委出台新措施，民间投资新政破茧而出·143

专家专访：新“非公36条”落实有隐忧·144

焦点跟踪：《政府投资条例》开始最后冲刺·147

04 | 众议中国企业平权

十一、激辩“国进民退”的真伪·152

★ 相关事件回放：巨亏国企拟重组赢利民企引发“国进民退”之争·152

[正方]保育钧委员：“国进民退”客观存在·153

[正方]任志强委员：国企效率明显低于民企·154

[反方]刘永好委员专访：“国进民退”是个伪命题·155

[反方]马建堂委员：“国进民退”总体不存在，不否定个例存在·156

[反方]宁高宁委员：“国进民退”毋需再提·157

[和方]王乃静委员：没有“国进民退”，只有和谐经济·157

媒体观察：到底是产业调整还是“国进民退”？·159

媒体时评：中国经济“国进民退”说没根据·160

专家演讲：我看“国进民退”现象[选摘]·162

焦点跟踪：“新36条”纠偏“国进民退”·165

焦点跟踪：统计数据否定“国进民退”·166

十二、聚焦国企（央企）去垄断化·169

★ 相关事件回放：穷央企如何冒出2.4亿装修金的·169

陈振东委员提案：对央企及其主管加强监管·170

蒋洪委员提案：国有资产更需透明运作·171

厉以宁委员提议：杜绝行业垄断跟行政垄断结合·172

张梅颖副主席专述：垄断国企以“长子”自居，却不管“家里穷人”·173

委员、专家同题献策·174

媒体观察：改革垄断国企高薪的关键在“权”·176

- 媒体观察：垄断国企扎堆500强并非市场之福·178
- 媒体观察：民企500强不敌两央企，折射国企垄断性·179
- 媒体时评：国企薪酬改革是“适薪令”，高管要“物美价廉”·180
- 焦点跟踪：国资委表态，高收入垄断国企工资总额将设限·181
- 焦点跟踪：国家将遏制央企盲目投资，并拟提高国企上缴“红利”·182

十三、中小企业的生存与发展·184

- ★ 相关事件回放：如何破解中小企业融资难？·184
- 全国工商联提案：解决企业融资问题的政策着力点在小型企业·185
- 陈忠孝委员提议：政府要为中小企业保驾护航·187
- 郑跃文委员提议：国家应为民营企业“走出去”提供条件·188
- 委员、专家同题献策·189
- 黄孟复副主席专述：发展富民经济，当务之急是激活中小企业·193
- 厉以宁委员演讲：无民不稳，无民不富，无民不活·195
- 王永正委员专访：引导民间资本为中小企业融资·198
- 专家智囊：加大企业海外并购融资支持力度·199
- 焦点跟踪：贷款增速加大 小企业仍喊渴·201

05

| 说保障，话民生

十四、关于GDP与基尼系数的激辩·204

- ★ 相关事件回放：中国学者怎么看基尼系数？·204
- 九三学社提案：将优化收入分配作为国家战略·205
- 委员、专家同题献策·206
- 郑新立委员专访：居民收入占GDP比重已降至历史最低·208
- 厉以宁委员观点：GDP增幅超过9%会耽误经济转型·210
- 专家智囊：建议将反映贫富差距的基尼系数写进“十二五”规划·211

媒体观察: 取消GDP指标, 四川走出第一步·212

焦点跟踪: 居民收入与GDP同步增长写入“十二五”规划·214

十五、 关于收入分配及其改革·215

★ 相关事件回放: 据调查, 近八成家庭对收入不满意·215

张世平委员提案: 体现社会公平, 保障职工收入分配权益·216

民建中央提案: 改革国民收入分配格局, 构建和谐社会·217

委员、专家同题献策·219

专家智囊: 要进一步加大有关工资分配的立法力度·222

专家支招: 如何提高劳动者群体收入?·223

龚立群委员呼吁: 尽快缩小收入差距·225

焦点跟踪: 中国新一轮收入分配制度改革吹响“集结号”·226

焦点跟踪: 发改委建议“十二五”采取8大措施缩小收入分配差距·227

十六、 社会保障体系·229

★ 相关事件回放: 调查数据表明, 只有两成的上班族知道“五险一金”·229

戴皓委员提案: 地方政府应加强对养老产业的关注·230

民建中央提案: 完善新形势下失业保险制度·232

民盟中央提案: 完善农民工养老保险体系·234

修福金委员提议: “以租为主”, 解决“夹心层”住房难题·236

田惠光委员提议: 建立低保、医疗、教育等相互联动的社会保障体系·237

委员、专家同题献策·238

黄传贵委员呼吁: 应该对6岁以下婴幼儿实行全额医保·242

焦点跟踪: 整合社保制度成收入分配改革的最佳切入点·243

焦点跟踪: 财政部要求“十二五”期间加大社保投入·246

06 | 科教兴国路漫漫

十七、学前教育·250

★ 相关事件回放：“入园难，难于考公务员；入园贵，贵过大学收费”·250

民进中央提案：促进学前教育发展·251

李岚委员提案：将学前教育纳入义务教育·252

刘焱委员专述：教改《纲要》学前教育两方面尚待改进·253

委员、专家问题献策·254

媒体观察：农村幼儿园该由谁来办·257

跟踪调查：幼儿“入园难”仍是年轻父母们的第一道坎·258

焦点跟踪：中国拟在10年内实现学前一年毛入园率达95%·261

十八、青少年教育·263

★ 相关事件回放：是什么原因导致一个15岁少年如此凶残·263

潘贵玉、林嘉琳委员提案：青少年人格素养教育是现行教育的短板·264

郭传杰委员提议：把升学“独木桥”变成“立交桥”·266

委员、专家问题献策·266

焦点跟踪：中央综治委召开预防青少年犯罪工作领导小组全会·269

焦点跟踪：教育部提出建立健全青少年廉洁教育课程体系·269

十九、众议高考加分及高考制度·271

★ 相关事件回放：浙江高考航模加分彰显权势“威力”·271

李钺锋、杜黎明委员呼吁：取消三好生、优干生高考加分·272

唐顺发委员提案：不取消高考加分制，就实行公示制度·274

委员、专家问题献策·275

专家智囊：针对高考加分乱象需有治本之策·277

媒体观察：高考加分还是彻底取消为好·278

焦点跟踪：少数省份开始“瘦身”·279

焦点跟踪：教育部等五部门规范和调整部分高考加分项目·281

二十、高校“去行政化”·284

★ 相关事件回放：武大副校长陈昭方和副书记龙小乐受贿被捕·284

九三学社中央提案：去除行政化，治理大学腐败·285

瞿振元委员专访：确保大学学术权力与行政权力的协调·286

王键委员专述：减少行政干预不会革自己的命·288

委员、专家问题献策·289

媒体观察：高校腐败案件频发根源是大学行政化和长官意志·293

焦点跟踪：《教改纲要》力推学校去行政化，高校将可自主设专业·294

焦点跟踪：南方科大招35名管理人员，去官化不设行政级别·295

07

户籍·人口·计生

二十一、户籍改革·298

★ 相关事件回放：户籍“卡”住外来人 青岛800套公租房无人申请·298

孙明山委员提案：尽快修订户口登记条例并出台户籍法·299

刘延云委员提议：加快户籍制度改革，剥离户籍附加功能·300

左焕琛委员提议：提高流动人口社会适应能力·301

刘合炳委员呼吁：为进城优秀农民工解决户口·302

委员、专家问题献策·303

专家智囊：户籍改革条件已成熟[选摘]·305

媒体观察：户口，大学生就业之痛·306

焦点跟踪：中国户籍改革蓄势待发·308

焦点跟踪：2010年度各地“户改”新政风生水起·309

二十二、激辩二胎·311

- ★ 相关事件回放：翼城25年的“二胎”试点该下什么结论？·311
- 田伏洲委员提案：以人为本、可持续的前提下稳定生育率·312
- 葛均波委员提案：改革计划生育政策·313
- 委员、专家同题献策·315
- 专家观点交锋：“计划生育”该退出舞台还是继续执行？·317
- 专家智囊：当前的人口发展战略·319
- 焦点跟踪：中央领导强调，“十二五”期间计划生育基本国策不动摇·320

二十三、人口红利与人口老龄化·321

- ★ 相关事件回放：孤独的空巢老人·321
- 何伟委员提案：要让老龄产业跟上老人“脚步”·322
- 刘荣玉委员提案：建立共享型养老保障体制·323
- 人口资源环境委员会提议：关注人口老龄化对经济社会发展的影响·324
- 委员、专家同题献策·326
- 专家提醒：中国人口老龄化提速，建设人口均衡型社会遇困境·328
- 专家提议：我国人口老龄化城乡倒置，农村养老保险制度需完善·329
- 焦点跟踪：全国政协委员聚焦人口老龄化的挑战与机遇·330
- 焦点跟踪：全国政协“21世纪论坛”商讨老龄化对策·331

08

| 其他话题

二十四、公共外交·336

- ★ 相关事件回放：民间人士参与中国“公共外交”赢得喝彩·336
- 陈昊苏委员提案：加强公共外交，提升国家形象·337
- 孙萍委员呼吁：成立民间机构推进公共外交·338