

万里海关



在今天的中国，中央财政每四元钱中就有一元多来自海关税收……贫困地区的转移支付、义务教育的投入、基础科学研究的财政支持、社会公共事业的供给、发展农业的补贴等，都与海关税收密切相关

WANLI HAIGUAN



崔文华◎编著

中国海关出版社

万里海关



在今天的中国，中央财政每四元钱中就有一元多来自海关税收……贫困地区的转移支付、义务教育的投入、基础科学研究的财政支持、社会公共事业的供给、发展农业的补贴等，都与海关税收密切相关

WANLI HAIGUAN



崔文华◎编著

中国海关出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

万里海关/崔文华编著. —北京: 中国海关出版社, 2009.9
ISBN 978-7-80165-661-2

I. 万… II. 崔… III. 纪实文学—中国—当代 IV. I25

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第162945号

万里海关

WANLI HAIGUAN

编 著: 崔文华

责任编辑: 沈楚铃

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东土城路14号 邮政编码: 100013

网 址: www.hgcbs.com.cn

编 辑 部: 010-85271833-683 (电话) 010-85271539 (传真)

发 行 部: 010-85271608/09/10 (电话) 010-85271611 (传真)

社办书店: 010-65195616 (电话) 010-65195127 (传真)

北京市建国门内大街6号海关总署东配楼一层

印 刷: 廊坊农林印刷厂 经 销: 新华书店

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 12.25 字 数: 150千字

版 次: 2009年9月第1版

印 次: 2009年9月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-80165-661-2

定 价: 39.00元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究
海关版图书, 印装错误可随时退换

引言

YINYAN

在今天的中国，中央财政每4元钱中就有1元多来自海关税收。对于中国这样的发展中国家来说，这笔收入举足轻重——贫困地区的转移支付、义务教育的投入、基础科学研究的财政支持、社会公共事业的供给、发展农业的补贴等，都与海关税收密切相关。

2005年，全国海关税收总量5278亿元，每个工作日平均税收额达21亿多元。

2006年，全国海关税收总量6104.23亿元，每个工作日平均税收额达24亿多元。

2007年，全国海关税收总量7584.6亿元，每个工作日平均税收额达30亿多元。

2008年，全国海关税收总量9161.07亿元，每个工作日平均税收额达36亿元。

这些税款都是按照一定的税则税率收取的。海关的税收统归中央。哪怕是再小的海关，税单上写明的收税款方总是四个字：“中央金库”。

进出境物品由海关负责监管。海关对进出境物品予以检查管理，是一个国家的主权、尊严和利益的直接体现。一个主权国家有权决定什么样的物品可以或不可以进出境，以什么方式进出境，海关就依照国家意志来落实“禁行”或“放行”的决策。对通关者而言，依法通关表示他对通行国主权的尊重。他只有表达了这份尊重，通行国才会对他在通行中拥有的各种权利予以保护。一个以违法方式冒犯通行国主权尊严的人，是不会被允许通行的，并要付出相应代价。

海关对进出口货物及进出境物品征收关税，也是一个主权国家调整经济运行秩序、保卫国家经济免受外来冲击的必要手段，而查缉走私更是对



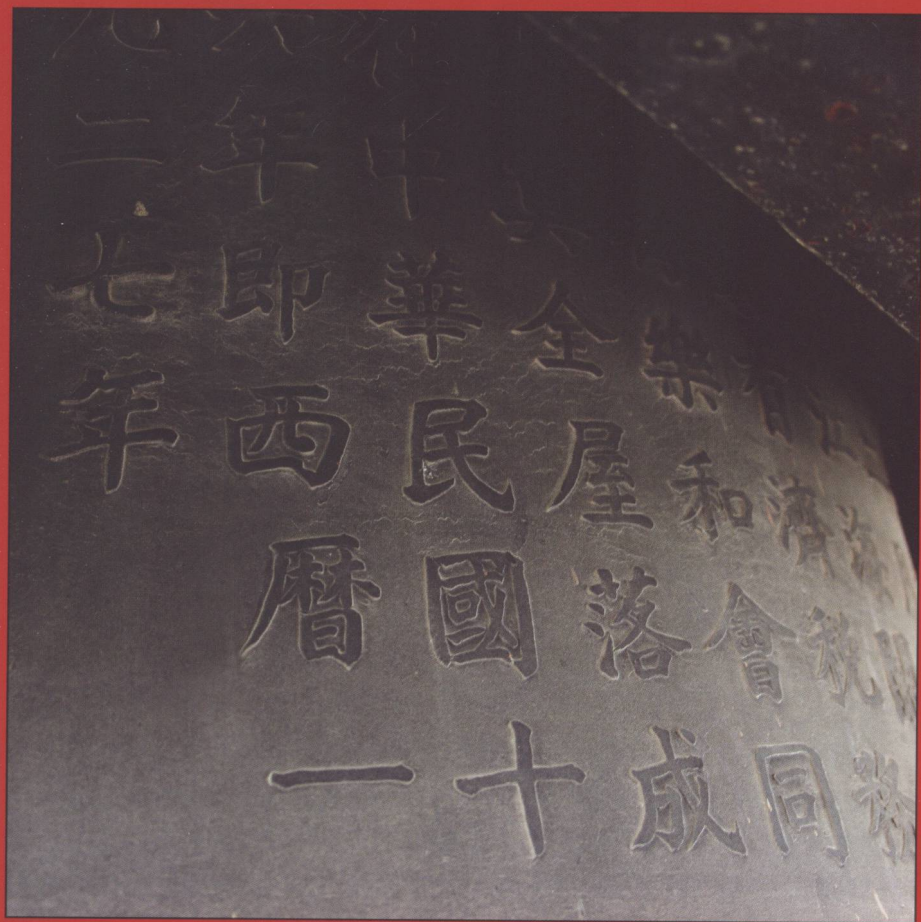
■ 海关总署办公大楼。王震 摄

国家利益和公平贸易秩序的直接保护。

由此可见，海关对进出境物品及进出口货物的监管权、征税权和对走私行为的缉查权，都是国家主权的重要组成部分和体现手段。

随着社会的发展，海关还增加了统计职能。中国海关的统计职能自清代就开始了。咸丰九年（1859年），江海关开始编制进出口贸易统计。今天的海关统计准确记载着中国外贸经济一日千里的发展。每年几千万张报关单经过统计汇总，就是一个庞大的外贸经济统计数据库，是经济学家进行宏观经济分析的重要依据，是国家管理者进行决策的基本参照，宏观决策者能够依据这份确凿而全面的数据对宏观经济进行调控，使中国经济进出有度、增减有方，实现宏观经济的科学管理。在当代经济中，无论是理论研究还是社会决策，数据分析都是不可替代的手段。在海关事务中形成的丰富真实的数据库还可以为经济运行提供预警参数，海关的进出口预警监测系统，为国家宏观调控准备了可靠的决策辅助信息。海关扎实的数据也是中国在世界经济贸易谈判中的有力证据。

海关职能随着时代变化而不断丰富。对知识产权的保护、对现代恐怖主义的防范，都成为今日海关必须郑重承担的职责，时代赋予海关的使命



■ 饱经沧桑，黄浦江畔的上海海关大钟铭文。王志中 摄

越来越重。

新中国历代执政者都对海关的地位有着清晰的认识。

1949年3月，华北小村西柏坡还是一片北方早春的萧索，中共中央七届二中全会正在这里举行。在这个山间小村中计划接管全中国的毛泽东明确指出，新中国建立后，“立即统制对外贸易，改革海关制度，这些都是我们进入大城市的时候所必须首先采取的步骤”。这就是海关在新中国缔造者心目中的位置。其实，早在1923年6月，中国共产党第三次代表大会就把收回海关主权、保护税则的内容列入了党纲。

1949年10月25日，开国大典后24天，新中国的海关总署正式成立。国家副主席刘少奇在半年后的“五一”讲话中指出：“新中国的海关政策与对外贸易政策已经成为保护新中国工业发展的重要工具。这就是说，我们已把中国大门的钥匙放在自己的袋子里，而不是如过去一样放在帝国主义及其走狗的袋子里。”

新中国建国之始马上建立完全主权的中国海关，清王朝的大龙关旗、列强为中国海关制定的梅花关旗，全部成为历史！红底、五星、关徽，一面面新中国海关的关旗迎风飘扬。

中华人民共和国海关关徽也诞生于那个年代。

1951年，海关总署在《人民日报》上刊登了征集海关关徽的启事，一个月时间收到全国各界应征图稿186件。

130号图样获选后经过修改定型，便沿用至今。一把金钥匙和一根商神杖交叉组合，成为新中国海关的醒目徽标。

商神杖来自古希腊神话。传说奥林匹克神山上居住着上界的众神。赫尔墨斯是众神的信使，穿着带有飞翼的鞋子，可以从奥林匹亚山瞬间飞到世界上任何地方。赫尔墨斯是商人和贸易的保护神，将财富赐给人们。他还发明了计量单位、数字和字母，并将这一切教给人们。这位“商神”有一根长着翅膀的手杖，上有双蛇盘绕。“商神手杖”是世界公认的国际贸易标志。

在新中国海关关徽中，商神手杖代表着国际贸易。新中国海关把这根象征国际贸易的手杖作为自己关徽的构成元素之一，反映了新中国海关的国际视野，表明了与世界沟通的意识。

而关徽中的金钥匙象征海关为国把门的神圣职责。钥匙上的三个齿分别代表监管、征税、查缉走私等海关三大职能。



■ 中华人民共和国海关关徽。海关总署新闻办 提供

新中国海关自运行之日起，就认真履行自己的神圣职责，严格依法监管进出境物品，依法征收关税，为国家建设积累宝贵的建设资金，支持国营外贸，严把国门，严查走私，严防一切有害新中国建设的图谋和行为，旧中国时期肆虐海关的劣迹恶行在新中国的主权大门面前销声匿迹。

改革开放使中国经济全面活跃，进出口量陡然大增，广开与畅通的海关之门成为中国对外开放的桥梁。中国要让自己的经济具有越来越多的商品化性质，直到发展成“市场经济体系”，要融入世界“全球化”进程，就必须拥有一个适合市场经济需要、适合外向型经济发展需要的海关。换言之，一个奋力追求现代化的中国，首先必须拥有一个现代化的海关。这个现代化的海关包括海关的构建理念、法制体系、运作流程、管理模式、服务意识、人员素质、操作工具、信息交流手段等，都必须是具有充分现代化内涵的、具有广阔国际视野的。以往在计划经济时代所习惯的一切必须彻底转型。



■ 中国海关，保卫国家经济安全第一线。王志中 摄



■ 艰苦创业，最新改善的卡拉苏海关依然条件简陋。王志中 摄

正是在这样的视角上，才能充分理解中国海关1980年以来的发展与提高，才能理解1980年以来中国海关的教训与不足，也才能确认中国海关未来的发展走向。

随着改革开放的发展，海关的作用与日俱增。高速发展、高效服务的中国海关成为富于世界魅力的中国经济环境的重要构成部分。而今，要认识中国经济的强劲国际竞争力就不能不认真了解中国海关。中国海关已经是中国融入全球化进程的最前沿力量、最活跃要素之一。中国海关正在对国家经济建设发挥着不可替代的作用。

在改革开放年代，中国每一个重要经济区域的快速起步都以海关建设为前行第一步。

珠三角地处开放第一线。在改革开放之初，珠三角海关建设的主要工作是多处开关设点，迅速提高完善海关建设和服务，以推进全面开放。

当时新开设的海关办事点迅速增加，基础设施建设跟不上，甚至连栖身的房子都不够。20世纪80年代初，广东肇庆海关初创时，就租了几间民房住，搭上几间草棚办事。每个人每天都要起早贪黑，分头出去办事。如果谁要在关里吃饭就将自己的名字写在牌子上，厨师按牌子的数量，做出相应份数的饭菜放在大锅里，外面的人回来了就吃，吃完把自己的牌子翻过去，表明自己吃过了。大家聚在一起吃饭的机会很少。类似的情形也发生在珠三角的其他地区及长三角。

当年，海关大门的开启者，有些就住在草棚里，继续开启后的守望。国家和当地政府充分重视海关建设，使海关成为改革开放年代发展速度最快的部门之一；反过来，海关迅速跟进时代，也成为时代发展的重要推动力。

中国改革的重要动力是开放，海关是开放之门。人流物流的流入流出都必须通过海关。海关之门的敞开度和通过的顺畅度直接关系到中国开放的速度和广度。

开关开港就是敞开国门，就是迎接发展，就是把世界发展要素纳入国家生产力体系。海关严密而高效地敞开着国门，把发展要素放进来，把乌七八糟的糟粕堵回去；把中国对世界的贡献送出去，把国之重宝保下来。

与珠三角一样，长三角的发展速度是与海关之门的开启幅度成正比的。

1984年，宁波被确定为沿海经济开放区。正好在300年前，康熙皇帝



■ 责任重大：海关监管着价值巨额的商品，稍有不慎都会给国家税收带来损失。朱晓丹 摄

决定在宁波开衙建关，这就是著名的浙海关。20世纪的改革开放让古老的浙海关焕发了空前生机。

这个古老的海港城市一时成为长三角对外开放的大前沿。

在宁波被确认为沿海开放经济区一年后，苏州、无锡、嘉兴、湖州，也被确定为沿海经济开放区，这几个长三角重镇与大上海紧密呼应，使长三角的外向型经济顿成气候。长三角外向型经济的大发展对海关建设的需求空前紧迫。长江经济走廊的海关建设布点，就迅速梯次展开。海关建设与经济繁荣就这样相互促进，共同发展。



■ 全国海关已经建成一支政治坚强、业务过硬、值得信赖的准军事化纪律部队。

海关总署新闻办 提供

发展市场经济需要统筹国内发展与对外开放，需要合理利用国内国外两个市场，因此海关地位更为突出。外向型成分越来越大的中国经济，通过高效运作的海关使国际市场的资源和技术流入国内，成为生产活动的强大动力；畅通的海关又推动海量的国产商品进入国际市场，为亿万劳动者创造就业机会，使国库增收大量外汇。国内国外两个大市场通过海关而互换交融，互为促进，共同发展。

海关与国家发展大运和普通百姓的日常生活时时刻刻都息息相关，无法想象，今日中国能够离开海关的高效运作而正常运行。

中国海关从来没有像今天这样突出地彰显自己的时代地位。

目录 MULU

引言

第一章 反走私和守望者的使命

- 001 一、改革开放初期的反走私
- 003 二、1998的转折
- 007 三、守望者的使命
- 009

第二章 遏制『蚂蚁搬家』

- 013 一、消灭『蚂蚁单兵』与『蚂蚁部落』
- 015 二、清除『蚂蚁集团』
- 020

第三章 怒海铁骑

- 025 一、前线的报道
- 027 二、斗智斗勇
- 030

第四章 账册上的智斗

- 037 一、价格的追问
- 039 二、价格瞒骗就是走私
- 041 三、风险管理
- 045 四、彭非工作法
- 050

第五章 珍重的保护

- 057 一、背井离乡的国宝
- 059 二、无边的保卫战
- 064 三、珍稀化石的盗卖
- 066 四、生灵的呼唤
- 068

第六章 海关缉毒

- 077 一、流毒如疫
- 079 二、全球化的缉毒
- 088

第七章 捍卫诚信

- 093 一、知识产权在中国
- 095 二、保护知识产权的意义
- 100

第八章 特别监管

- 105 一、加工贸易的产生
- 107 二、围栏的形状
- 110 三、监管是为了发展
- 116

第九章 腐败与走私

- 121 一、公权织成的私利网
- 123 二、走私及其权力保护伞
- 126

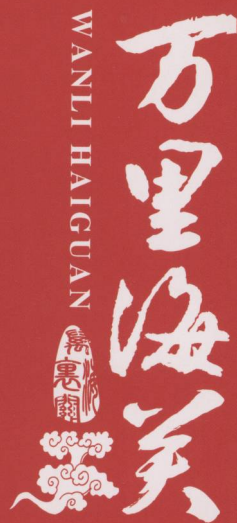
第十章 服务的宗旨

- 135 一、海关工作与经济发展
- 137 二、把关与服务的统一
- 145

第十一章 科技强关

- 155 一、应对挑战
- 157 二、海关电子化
- 166 三、电子总署——新的时代要求
- 173

后记



第一章 反走私和守望者的使命

DIYIZHANG FANZOUSI HE SHOUWANGZHE DE SHIMING

万里海英
WANLI HAIGUAN

一、改革开放初期的反走私

走私是现代海关的最大业务风险之一。世界上自从有海关之日起，打击走私就是它的重要职责之一。现代海关依法监管的重要任务之一就是防止走私。只有管住了走私，国家经济安全才有了保障，关税才能充分征收，国家进出口统计才能够获得确切数据，社会经济也才能健康运行。

海关监管是国家主权的体现，而一切别有用心者都会极力企图逃脱这种监管。这种“猫捉老鼠”的对抗不仅由来已久，而且将长期继续。

新中国接管海关的同时也接管了反走私的责任。新中国按相对封闭的社会结构建立起自己的反走私体系。这个体系经实践证明是有效的。

20世纪70年代末，改革开放的时代变革要求开放国门，而适应新形势的反走私体系还不可能迅速建立起来，不法分子乘机在福建沿海干起大规模的海上走私活动。走私货物上岸后迅速通过铁路、公路等运输渠道进入内地。沿海大批走私分子深入内地收购黄金、银元、贵重药材、文物等返回沿海，走私出口换取手表、收录机、电视机等，再走私进口并通过铁路、公路等散向全国各地。福州、厦门海关根据这一特点，加强了与铁路公安部门的联系，在铁路线上全面查禁走私货物，逐步堵住走私货物的流通销售渠道。

改革开放使广东进出境旅客激增，海关旅检现场查获的走私案件呈明显上升趋势。

这时偷带文物出境的走私开始活跃。以广州为中转地的毒品走私日渐增多，走私进口淫秽物品案件更是明显增加。