

HEXIEFAZHAN
ZHONGGUOXIANYUFUFAZHANZHILU

和谐发展

——中国县域发展之路

李屏南 王习加 主编



人民出版社

HEXIEFAZHAN
ZHONGGUOXIANYUYUFAZHANZHILU

和谐发展

——中国县域发展之路

李屏南 王习加 主编



人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐发展：中国县域发展之路 / 李屏南，王习加主编.
- 北京：人民出版社，2010.11

ISBN 978 - 7 - 01 - 009284 - 3

I. ①和… II. ①李… ②王… III. ①县 - 地区经济 - 经济发展
- 研究 - 中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 183737 号

和谐发展：中国县域发展之路

HE XIE FA ZHAN ZHONG GUO XIAN YU FA ZHAN ZHI LU

主 编 李屏南 王习加

责任编辑 姚劲华 车金凤

装帧设计 鼎盛怡园

出版发行 人 民 出 版 社
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

网 址 <http://www.peoplepress.net>

经 销 新华书店

印 刷 北京市文林印务有限公司

版 次 2010 年 11 月第 1 版
2010 年 11 月北京第 1 次印刷

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张 18

字 数 250 千字

印 数 00,001 - 13,000 册

书 号 ISBN 978 - 7 - 01 - 009284 - 3

定 价 35.80 元

序 一

改革开放以来，我国县域发展的实践呈现出百舸争流的局面，县域发展的理论研究蓬勃兴起。湖南县域发展研究中心和中国·宁乡发展与管理研究中心选择县域和谐发展这个新鲜的课题，组织编写了这本有份量的新著，并提请我为序，我欣然接受了。

郡县治，天下安；郡县丰，天下富。县域是国家最基本的行政和经济单元，是国民经济最基本的子系统，是宏观经济与微观经济的结合部，是城市发展与农村振兴的连接点，这些特性决定了县域拥有十分重要的地位，承担着极为重大的责任。近年来，中央对县域发展高度重视并不断加强，继十六大报告中首次使用“县域经济”概念后，中央一号文件和十七大报告等多次提出要“壮大县域经济”，十七届三中全会报告进一步强调“扩大县域发展自主权，增强县域经济活力和实力”，这些论述表明县域发展已经成为贯彻落实科学发展观的具体体现和全面建设小康社会的重大战略任务。

就湖南来说，农业大省的省情决定了县域地位举足轻重：县域人口占全省的80%以上，县域国土面积占全省的90%以上，县域GDP占全省的60%以上，县域始终是湖南最大的发展战场和承载平台，县域发展始终全省经济社会发展的重大课题和紧迫任务，能否抓好县域发展也是检验我们能不能够抹却体制转轨强加的沉重羁绊、放开小农经济禁锢的缓慢脚步、走出农耕文化积淀的历史阴影。这些年来，省委站在战略、政治和社会的高度，把发展壮大县域经



济摆上重要议事日程，坚持用“一化三基”^①、“四条底线”^②统领县域发展，不断加大新农村建设力度，十分重视和关注县委书记队伍建设，率先全面推行财政省管县改革，努力从体制、机制上提升县域的自我发展能力，培育和激活了一批经济强县，为富民强省注入了强劲动力和蓬勃活力。

县域发展过程不可能一蹴而就，县域发展方式不可能一成不变，需要我们具有新的决策视野、新的价值理念和新的思维方式，需要我们加强学习、认真研究、掌握规律。《和谐发展——中国县域发展之路》这本书，选择了县域这样一个角度，选择了和谐这样一个主题，切合时代发展潮流，与湖南的发展战略相呼应，为新时期的县域发展指明了前进方向，是值得向全省广大干部推荐学习研读的书，是一本县域发展的实践者和研究者应该看的书。

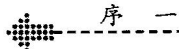
该书的价值在于理论性和系统性，它以清晰而敏锐的理论前瞻、深刻而严密的逻辑内涵、丰富而充实的典型例证，将县域和谐发展作为一个体系来研究，囊括了县域层面所有宏观与微观问题，涵盖了政治、经济、社会、文化和生态等领域，成为国内首本单独以县域和谐为立论的书籍，这表明湖南在该项领域的学术研究已经走在了全国的前列。

然而，它的价值更在于实用性和借鉴性。该书实证研究的宁乡县是传统农业大县向现代经济强县突破的成功典范，是湖南省情乃至中国国情的一个标本和缩影。它的跨越轨迹和崛起过程，对县域发展特别是中西部地区发展具有重要的指导借鉴作用。文章充分引用了该县的一些具体事例、数据和工作做法，还把生态文明建设等新概念和资源节约、环境友好等“两型社会”新理念融合，既源于实践、高于实践又指导实践，读之给人以启迪，思之予人以希冀。

力量源于思想，思路打开出路。祝愿李屏南教授和王习加同志等在县域发展研究领域取得新进展，形成更多成果和佳作。也希望

① 指加速推进新型工业化，加强基础设施、基础产业、基础工作等“三个基础”。

② 指坚守粮食生产、生态环境、节能减排、改善民生的“四条底线”。



有更多的人来关心关注县域发展中存在的诸多问题，共同开创富民强县新局面，谱写人民美好生活新篇章。

陳潤兒

2010年9月1日

(陈润儿，男，中共湖南省委常委、长沙市委书记。)

序 二

由李屏南教授和王习加同志主编的这本书，是一部将科学社会主义理论与实践紧密结合的著作，不仅具有特殊的理论意义，而且有着重要的实践价值。

我国是处于社会主义初级阶段的大国，在经济迅速发展的过程中，建设社会主义和谐社会是重大任务。和谐是社会各要素的协调。前资本主义是稳定性强发展性弱的社会，资本主义是发展性强而稳定性弱的社会。我国处于社会主义初级阶段，要在社会主义条件下实现别的国家在资本主义条件下已经实现了的现代化、工业化和市场化，因此，必须在相当长时间内以经济建设为中心。改革开放以来，我国经济发展迅速，创造了举世瞩目的经济奇迹。实践证明改革开放的道路是无比正确的。但是，社会主义作为一种社会形态，比资本主义更高明的地方不仅仅在于经济发展的高速度，更重要的在于社会的协调发展，能够自觉、主动地吸取世界现代化发展的经验教训，避免其他国家在发展过程中产生的种种问题，或者能及时有效地加以处理，从而实现经济发展与社会和谐的同步。因此，当今中国面临着双重任务，一方面仍然必须加快发展，另一方面要在发展中实现社会和谐。这是社会主义建设面临的重大课题。

社会主义是在实践中发展的。我国是一个历史悠久、人口众多的大国，县域发展具有十分重要的地位。县域是国家的基本行政和经济组织单元。县是城市的尾，农村的头。郡县治，天下安；郡县

丰，天下富。国家有效治理的基础在县，实现统筹城乡发展的重点也在县。科学发展观是当今中国的指导思想。统筹城乡发展位于科学发展观之首。20世纪中国的发展道路是“农村包围城市”，21世纪中国的发展道路是“城市带动农村”。当今中国的重大任务是实现农村城镇化，农村城镇化的希望在县。正因为如此，近些年我国发展的战略将县置于重要地位。但应该看到，当前我国县域发展距理想目标还较远。历史的、体制的、机制的、治理的等制约因素很多，面临的问题也很多，可以说县是我国整体社会发展中的一个重要但又十分薄弱的环节，是社会发展中一个“接点”或者说是一块“短板”。这是因为，社会是运动的，不断有新的要素产生。县是传统要素和现代要素的聚合地，要素之间的冲突大，而且很容易造成要素之间的不平衡。如近几年为了改善县域的财政状况，各地比较重视县域经济发展，而对经济发展中出现的社会问题注意不够，社会不稳定、不和谐因素增多。我国若干县连续发生多起规模性的群体事件，造成很大社会影响，反映了县域发展面临的挑战和问题。

问题是理论的先导和来源。本书正是适应当今中国的需要，为解决县域发展问题而产生的理论成果。该书的重要特点就是将理论与实践紧密结合起来，以县为单位探讨中国的发展问题。李屏南教授长期从事科学社会主义理论研究。他所在的湖南师范大学科学社会主义学科，从周作翰老先生开始，就有一个突出特点，即“经世致用”。李教授对科学社会主义理论经典有很深的造诣，但其实践意识也很强，此书便反映了其治学理念。对此我很赞同。这是因为，社会主义在实践中，不是抽象的教条，不能将社会主义视之为与实践无关的教条。同时，社会主义在生活中，不是与生活无关的文本，不能将社会主义悬空于实际生活之上。同时，科学社会主义又是一门专门研究社会发展规律的学问，能够超越或者不是简单地纠结于具体问题。本书运用科学社会主义理论研究县域发展这一实际问题，站得高，看得远，说得实，理论上有新见树，实践上有新思路，相信会给读者以许多有益的启发，是一部将科学社会主义理论运用于



实践研究的创新佳作。

我与本书第一主编李屏南先生相识已久。李先生学识深厚，为人谦和，是我十分敬重的学长。他希望我能为本书作序，我一再推辞，不敢应接。好在李先生宽厚，不会为我的妄言而不快。所以写下此言，是为序。

徐 勇

2010年7月23日于暑热中的武汉

（徐勇，男，教授，博士，博士生导师，国务院学科评议组成员，教育部长江学者特聘教授，教育部跨世纪优秀人才，华中师范大学中国农村问题研究中心主任，华中师范大学政治学研究院院长，湖南师大湖南县域发展研究中心学术委员会主任。）



录

contents

绪 论	(1)
第一章 发展思想演化	(12)
1.1 发展模式	(12)
1.1.1 社会发展模式的内涵及特征	(12)
1.1.2 几种主要的社会发展模式	(13)
1.1.3 中国社会主义建设在不同阶段的发展模式分析	(17)
1.2 发展理论的兴起	(19)
1.2.1 发展理论兴起的时代背景	(20)
1.2.2 几种主要的社会发展理论	(20)
1.3 发展观的演进	(23)
1.3.1 二战后国外发展观的演进	(23)
1.3.2 党的三代领导人对发展观的探索	(25)
1.4 科学发展观	(31)
1.4.1 科学发展观提出的时代背景	(31)
1.4.2 科学发展观的根本依据	(32)
1.4.3 科学发展观的重大意义	(35)



第二章 县与县域发展	(37)
2.1 县的历史沿革	(37)
2.2 县与县域概念	(39)
2.2.1 县的概念	(39)
2.2.2 县域的概念	(41)
2.3 县域发展的内涵	(44)
2.3.1 县域发展的概念	(44)
2.3.2 县域发展包含的基本内容	(44)
2.3.3 县域发展各项内容的关系	(49)
2.4 县域发展的意义	(52)
2.4.1 县域发展的历史意义	(52)
2.4.2 县域发展的当代意义	(53)
第三章 县域发展模式	(58)
3.1 县域发展模式的宏观层面	(58)
3.1.1 产业发展与产业结构调整	(58)
3.1.2 城乡统筹与全面协调发展	(60)
3.1.3 现代农业与现代农村建设	(61)
3.1.4 扩权强县与行政效率优化	(62)
3.2 县域发展模式的微观层面	(63)
3.2.1 依托优势资源, 进行特色开发	(63)
3.2.2 回归传统农业, 推动产业发展	(64)
3.2.3 引导民营经济, 充分推动经济活力	(65)
3.2.4 引进域外投资, 带动县域全面发展	(66)
3.3 县域发展的误区	(67)
3.3.1 GDP 为纲, 忽略全面发展	(67)
3.3.2 政绩驱动, 忽略长远发展	(69)
3.3.3 城区为中心, 忽略统筹发展	(70)

3.3.4 盲目跟风, 忽略县域特点	(70)
3.4 县域发展的趋势	(72)
3.4.1 扩权强县, 强化县域自主发展能力	(72)
3.4.2 统筹城乡, 构建经济一体化	(74)
3.4.3 以人为本, 完善社会保障体系	(76)
3.4.4 人才兴县, 持续提升县域竞争力	(76)
第四章 县域科学发展	(78)
4.1 坚持发展第一要义	(79)
4.1.1 发展第一要义的涵义	(79)
4.1.2 发展要以县域经济建设为中心	(80)
4.1.3 发展是整个县域的科学发展	(81)
4.1.4 发展是又好又快的发展	(82)
4.2 坚持以人为本	(85)
4.2.1 以人为本的涵义	(85)
4.2.2 建立县域科学发展评价体系	(86)
4.2.3 坚持发展为了人民、发展依靠人民、 发展成果由人民共享	(87)
4.2.4 把县域经济社会发展与人民群众 全面发展统一起来	(88)
4.3 坚持全面、协调、可持续发展	(89)
4.3.1 全面、协调、可持续发展的涵义	(89)
4.3.2 要促进县域各个方面、各个环节协调发展	(90)
4.3.3 建设资源节约、环境友好型社会, 实现县域可持续发展	(91)
4.4 坚持统筹兼顾	(92)
4.4.1 统筹兼顾的涵义	(92)
4.4.2 县域统筹兼顾的重点	(93)
4.4.3 县域统筹兼顾的原则	(95)



4.4.4 县域统筹兼顾的方法	(96)
第五章 县域和谐发展	(98)
5.1 和谐发展的内涵	(98)
5.1.1 和谐发展是构建和谐社会与科学发展观的 有机统一	(98)
5.1.2 县域和谐发展是“四个文明”有机结合的 全面发展	(99)
5.1.3 县域和谐发展是一般性与特殊性的辩证统一	(101)
5.1.4 县域和谐发展是统筹与协调兼顾的发展	(102)
5.2 统筹城乡发展	(104)
5.2.1 城乡统筹的内涵	(104)
5.2.2 城乡统筹发展的主要内容	(105)
5.2.3 建设城乡统筹长效机制	(107)
5.2.4 城乡统筹的典型案例分析	(107)
5.3 建设社会主义新农村	(110)
5.3.1 社会主义新农村建设的必要性	(110)
5.3.2 社会主义新农村建设的总体要求	(112)
5.3.3 社会主义新农村建设的基本原则	(113)
5.3.4 社会主义新农村建设的实现途径	(114)
第六章 县域政治和谐	(117)
6.1 政治和谐的内涵	(117)
6.1.1 政治和谐的概念	(117)
6.1.2 政治和谐的内容	(118)
6.1.3 政治和谐的价值目标	(120)
6.2 乡村治理的演变	(121)
6.2.1 传统社会的乡村治理	(121)
6.2.2 近代社会的乡村治理	(122)

6.2.3 建国后的乡村治理	(123)
6.2.4 改革开放以来的乡村治理	(124)
6.3 完善县域政治架构	(124)
6.3.1 充分发挥人大和政协的作用	(124)
6.3.2 加快行政管理体制改革	(127)
6.3.3 构建和谐司法局面	(129)
6.3.4 加强和改善党的领导	(130)
6.4 完善基层群众自治制度	(131)
6.4.1 加强基层自治组织建设	(131)
6.4.2 基层群众自治组织制度建设	(133)
6.4.3 基层群众自治组织民主建设	(135)
6.4.4 加强对基层自治的指导	(136)
第七章 县域经济和谐	(138)
7.1 经济和谐的内涵	(138)
7.1.1 经济和谐的产生与发展	(138)
7.1.2 经济和谐的定义	(139)
7.1.3 经济和谐的核心	(140)
7.1.4 经济和谐的时代特色	(141)
7.2 经济和谐的原则	(142)
7.2.1 科学发展观认识论原则	(142)
7.2.2 城乡一体化原则	(143)
7.2.3 可持续发展原则	(144)
7.2.4 共同性原则	(145)
7.3 经济发展模式的创新	(145)
7.3.1 优化工业产业结构, 培育特色主导产业	(145)
7.3.2 发展现代农业, 建设社会主义新农村	(147)
7.3.3 营造良好环境, 壮大民营外资经济	(148)
7.3.4 城乡互动发展模式	(149)



7.3.5	循环经济发展模式	(150)
7.3.6	建立健全的县域财政、金融机制	(152)
7.3.7	提高科技自主创新能力	(153)
7.4	优化经济发展环境	(155)
7.4.1	营造成熟规范、便捷高效的服务环境	(156)
7.4.2	营造宽松灵活、公开透明的政策环境	(157)
7.4.3	营造保障有力、规范有序的法治环境	(157)
7.4.4	营造人尽其才、活力迸发的创业环境	(159)
7.4.5	营造开明开放、诚信文明的人文环境	(160)
第八章	县域社会和谐	(162)
8.1	社会和谐的内涵	(162)
8.1.1	我国古代的社会和谐思想	(162)
8.1.2	马克思主义社会和谐思想	(164)
8.1.3	社会和谐的深刻内涵	(165)
8.2	完善县域社会管理	(166)
8.2.1	改进政府管理, 强化公共服务职能	(167)
8.2.2	推进社区建设, 完善社区公共服务	(168)
8.2.3	健全社会组织, 增强服务社会功能	(169)
8.2.4	统筹利益关系, 妥善处理社会矛盾	(170)
8.2.5	完善应急管理, 有效应对各种风险	(171)
8.2.6	加强综合治理, 确保社会治安稳定	(172)
8.3	完善县域社会保障	(173)
8.3.1	优先发展教育事业, 促进教育公平公正	(173)
8.3.2	完善收入分配制度, 增加城乡人民收入	(175)
8.3.3	实施积极就业政策, 发展和谐劳动关系	(176)
8.3.4	加强医疗卫生服务, 提高人民健康水平	(177)
8.3.5	完善社会保障体系, 保障人民基本生活	(178)
8.3.6	建立公共财政制度, 健全基本公共服务	(179)

8.4 促进社会团结和睦	(180)
8.4.1 荣辱与共, 发展县域多党合作	(180)
8.4.2 与时俱进, 推动县域阶层和谐	(181)
8.4.3 落实政策, 维护民族宗教和谐	(182)
第九章 县域文化和谐	(184)
9.1 文化和谐的内涵	(185)
9.1.1 “一元化”与“多样化”的统一	(185)
9.1.2 坚持“两为方向”和“双百方针”	(187)
9.1.3 发展先进文化、弘扬有益文化、改造落后文化、 抵制腐朽文化	(189)
9.1.4 统筹城乡文化发展	(190)
9.2 建设社会主义核心价值体系	(192)
9.2.1 巩固马克思主义指导地位	(192)
9.2.2 坚定中国特色社会主义共同理想	(194)
9.2.3 弘扬民族精神和时代精神	(195)
9.2.4 践行社会主义荣辱观	(196)
9.3 发展县域文化事业和文化产业	(197)
9.3.1 完善公共文化服务体系	(197)
9.3.2 发掘乡土文化资源, 大力发展文化产业	(199)
9.3.3 建设网络文化	(200)
9.3.4 推进文化创新, 增强县域文化发展活力	(201)
9.3.5 构建学习型社会	(202)
9.4 开展文明创建活动	(203)
9.4.1 切实把社会主义核心价值体系融入精神文明 创建的全过程	(203)
9.4.2 广泛开展各类文明创建活动, 培育文明 和谐新风尚	(205)
9.4.3 加强未成年人思想道德建设	(206)



第十章 县域生态和谐	(208)
10.1 生态和谐的内涵	(208)
10.1.1 生态和谐是贯彻科学发展观, 构建和谐社会的 必然要求	(209)
10.1.2 生态和谐是减轻资源环境压力的迫切需要	(210)
10.1.3 生态和谐是可持续发展的必然结果	(211)
10.1.4 生态和谐的核心是人与自然和谐相处	(212)
10.2 树立生态文明观念	(213)
10.2.1 牢固树立生态文明观念, 完成从工业文明到 生态文明的思想转变	(214)
10.2.2 营造舆论氛围, 提高生态文明意识	(216)
10.2.3 创新管理思维, 推行“绿色行政”方式	(217)
10.2.4 转变发展方式, 实现可持续发展	(219)
10.3 保护生态环境	(220)
10.3.1 保护生态环境的思想和原则	(220)
10.3.2 保护生态环境的目标与宗旨	(222)
10.3.3 保护生态环境的内容与要求	(223)
10.3.4 保护生态环境的对策与措施	(224)
10.4 建设“两型社会”	(226)
10.4.1 “两型社会”建设的提出	(226)
10.4.2 两型社会与低碳经济	(228)
10.4.3 建立“两型社会”的考评体系	(229)
10.4.4 长株潭城市群和武汉城市圈的 “两型社会”建设	(230)
附一: 科学发展强实力 社会和谐惠民生	(235)
附二: 县域发展“宁乡模式”解读	(248)
附三: 加速灰汤崛起 构建和谐重镇	(258)
附四: 做新农村建设的探路者	(263)
后 记	(269)