

POLICE



云南警官学院
规划系列教材

DESIGNATED SERIAL TEXTBOOKS OF YUNNAN POLICE OFFICER ACADEMY

道路交通管理 教程

刘进/主编

Road Traffic Management Tutorial



中国人民公安大学出版社

云南警官学院规划系列教材

道路交通管理教程

刘进主 编

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

道路交通管理教程/刘进主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2011.4

云南警官学院规划系列教材

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0382 - 1

I. ①道… II. ①刘… III. ①公路运输—交通运输管理—高等学校—教材 IV. ①U491

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 048327 号

道路交通管理教程

刘 进 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2011 年 4 月第 1 版

印 次: 2011 年 4 月第 1 次

印 张: 15.75

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数: 408 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0382 - 1

定 价: 32.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsu.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

教材分社电话: 010 - 83903259

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

云南警官学院规划系列教材

编委会

主 任 郭 宝

副主任 孙学华 马敏艾

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁 涛	王 萍	王建伟	伍小兰
向 群	李云昭	李新宝	李德祥
杨 斌	张义荣	张爱国	罗 芸
周云龙	倪春明	梁晋云	章春明
崔 莹			

《道路交通管理教程》

主 编 刘 进

副 主 编 吴建昆 张 鸿

撰 稿 人 (以姓氏笔画为序)

刘 进 吴建昆 张 鸿



前 言

教材建设是公安教育的基础性工作。面对当前社会治安形势的变化和公安院校招录体制改革的需要,云南警官学院根据公安部和云南省公安厅党委的部署要求,结合云南公安工作的实际,主动适应公安队伍建设和公安教育改革的发展形势需要,坚持“在继承中发展、在适应中推进、在改革中创新、在实践中办学”的办学理念,积极构建适应云南公安工作和公安队伍建设的“大教育、大培训”工作体系。在近年的工作实践中,我们深切感到现有教材已经不能满足公安教育训练工作的需要,迫切需要编写一套适用于公安院校本科教育及在职民警培训的系列教材。因此,我们组织了有关教师及专家,编写了一套涉及侦查、治安、刑事技术、交通管理、禁毒等专业课程及其他基础课程的系列教材。

在编写过程中,我们强调了如下原则:

一是实战为主的实用性原则。为了突出警察职业教育特征,有利于培养学生的实战能力,突出专业特点,实行“教、学、练、战”一体化的教学模式。

二是图文并茂的直观性原则。在编排时,精选图片、图表、样例等,既能形象直观、生动有趣地呈现内容,又便于学生阅读和理解。

三是引领发展的前沿性原则。面对当今社会治安形势的变化,警察职业教育不仅要适应现实需要,还要引领公安工作开展、公安学科发展和公安人才成长。因此,在教材的内容选取方面,密切结合当前公安工作中出现的新需求,体现公安学科的发



展趋势。

四是学科特色的多样性原则。既要符合警察职业教育系列教材的统一规范和要求,又要结合不同学科特点进行创新,体现学科的专业特色。

云南警官学院规划系列教材编委会

2010年7月



编者的话

道路交通安全管理是管理科学中的一个重要组成部分，是一种以稳定社会、保证经济健康发展、追求社会效益为目标的社会管理。衣、食、住、行是人类经济社会生活中的四大要素。交通管理的对象是全体交通参与者的交通行为，利用法律、法规对行为进行引导和约束，是交通管理工作的主要内容。

本教材是在参考有关教材和资料，并吸收有关研究成果的基础上编写而成的。在教材编写工程中，以相关基础理论和基础知识为依据，力求准确阐述道路交通安全管理的基础理论、基础知识和基本技能，力求引用最新的法律、法规，并兼顾了学科知识的系统性和完整性。为了配合公安院校招录体制改革的需要，加强对培养学生实际操作能力的培养，本教材在主要章节后安排了实训教学的内容，以供参考。

随着社会的发展，我国道路交通中的各种矛盾日益凸显，道路交通安全管理工作面临着更加严峻的形势。因此，交通管理法律、法规和管理内容，必须随着经济社会的发展需要不断调整。作为培养预备警官的公安高等院校，理应针对时代变迁带来的新情况、新任务、新要求，紧跟时代步伐，适时对专业性理论教材进行创新，才能培养出高素质的适应形势发展变化需要的道路交通安全管理人才。

本教材主要针对学历教育和试点专业非交通管理专业本、专科教学，也可作为从事道路交通安全管理的学习参考书。本教材共分为十章。其中：第一章“道路交通安全管理概述”、第二章“道路交通安全管理法规概述”、第五章“道路交通安全管理设施”和第八



章“道路交通勤务与交通警卫”由吴建昆同志编写；第三章“车辆与驾驶人管理”、第四章“道路交通组织”、第六章“道路交通秩序管理”和第七章“道路交通违法处理”由刘进同志编写；第九章“交通事故处理”和第十章“公安交通管理信息系统”由张鸿同志编写。全书由云南警官学院郭宝院长主审，由刘进同志统稿。

本教材在编写过程中，参阅、借鉴了有关教材和资料，引用了有关专家学者的最新研究成果，为此，谨向有关单位和编著者表示诚挚的谢意！本教材得以顺利出版，有赖于云南警官学院领导和各级领导的关心与支持，在此特表示衷心的感谢！

鉴于作者理论水平有限以及实践经验欠缺，本教材难免会有诸多不妥之处，恳请专家和读者提出宝贵意见，以便在修订中改进。

编者

2011年2月



CONTENTS

◎第一章 道路交通管理概述	(1)
第一节 道路交通管理的概念与原理	(1)
第二节 道路交通管理方法	(13)
第三节 道路交通管理的现状和发展趋势	(29)
◎第二章 道路交通管理法规概述	(43)
第一节 道路交通管理法规	(43)
第二节 道路交通管理法规的内容	(48)
第三节 道路交通管理法规的制定和实施	(55)
◎第三章 车辆与驾驶人管理	(66)
第一节 概述	(66)
第二节 机动车管理	(69)
第三节 机动车安全技术检验	(103)
第四节 非机动车管理	(107)



第五节 机动车驾驶证管理	(110)
第六节 机动车档案管理	(134)
◎第四章 道路交通组织	(141)
第一节 道路交通组织概述	(141)
第二节 城市道路网交通组织	(158)
第三节 大型活动的交通组织	(167)
◎第五章 道路交通管理设施	(177)
第一节 概述	(177)
第二节 道路交通管理设施	(178)
第三节 道路交通标志	(180)
第四节 道路交通标线	(193)
第五节 道路交通信号	(200)
第六节 其他道路交通管理设施	(212)
◎第六章 道路交通秩序管理	(218)
第一节 道路交通秩序管理概述	(218)
第二节 机动车行驶秩序管理	(224)
第三节 非机动车和行人交通秩序管理	(237)
第四节 车辆停放秩序管理	(245)
第五节 非交通性障碍秩序管理	(253)
第六节 高速公路交通秩序管理	(255)
◎第七章 道路交通违法处理	(270)
第一节 道路交通安全违法行为概述	(270)
第二节 道路交通违法行为处罚的有关规定	(273)



第三节	道路交通安全违法行为的处罚	(282)
第四节	道路交通执法策略	(299)
◎第八章	道路交通勤务与交通警卫	(306)
第一节	道路交通勤务简述	(306)
第二节	道路交通警卫	(313)
◎第九章	交通事故处理	(323)
第一节	交通事故概述	(323)
第二节	交通事故处理程序	(330)
第三节	交通事故现场处置	(339)
第四节	交通事故现场勘查	(354)
第五节	交通事故中的证据	(363)
第六节	交通事故认定	(373)
第七节	交通事故法律责任	(379)
第八节	交通事故损害赔偿	(383)
第九节	交通派生事故简介	(391)
◎第十章	公安交通管理信息系统	(401)
第一节	概述	(401)
第二节	公安交通管理信息系统的建设与应用	(402)
第三节	GPS 与 ITS	(410)
第四节	地理信息系统	(418)
第五节	智能交通管理信息服务系统	(421)
◎附录一	中华人民共和国道路交通安全法	(427)



◎附录二 中华人民共和国道路交通安全法实施条例 (453)

◎附录三 高速公路交通应急管理程序规定 (479)

◎参考文献 (489)

(154) 野伏站事面交 第一卷

(155) 子路站事面交 第一卷

(156) 子路站事面交 第二卷

(157) 子路站事面交 第三卷

(158) 子路站事面交 第四卷

(159) 子路站事面交 第五卷

(160) 子路站事面交 第六卷

(161) 子路站事面交 第七卷

(162) 子路站事面交 第八卷

(163) 子路站事面交 第九卷

(164) 子路站事面交 第十卷

(165) 子路站事面交 第十一卷

(166) 子路站事面交 第十二卷

(167) 子路站事面交 第十三卷

(168) 子路站事面交 第十四卷

(169) 子路站事面交 第十五卷

(170) 子路站事面交 第十六卷



第一章 道路交通管理概述

第一节 道路交通管理的概念与原理

一、道路交通管理的概念

(一) 道路交通的含义和特征

道路交通,是指人类为达到交流目的,人和车辆在道路上发生空间位置移动的全部活动。可见,无一定目的和不在道路上所发生的人与车辆的空间位置变化,均不宜称之为道路交通。同时,道路交通活动都有其始发地点和终止地点以及它们两者间的运行全部过程,即包括运行正在进行与运行过程的停驻两个环节。解决好道路交通运行全部过程中两个环节的问题,就能实现“保障道路交通有序、安全、畅通”所要追求的目标。

道路交通是由人、车辆、道路和交通环境四项基本要素而构成。人是指车辆驾驶人、行人和乘车人,又称为交通参与者;车辆是指机动车和非机动车;道路是指供人与车辆公共通行的地方;交通环境是指交通参与者所处的与其所进行的道路交通活动有关的客观环境。按照交通方式,道路交通可分为机动车交通、非机动车交通和步行交通三种基本类型。

在我国,道路交通的最大特点是混合交通,其基本特征有如下四个方面:

首先,交通源点分布不均衡。交通源点即交通源头。它是指



交通活动数量较大的交通始点和交通终点,包括吸引大量人流的地点和货物运输的主要集散地点。吸引大量人流的地点,如工业区、商业区、住宅区、文化娱乐场所以及车站、码头等;货物运输的主要集散地点,如铁路货站、航运装卸码头、工业企业、仓库、建筑工地等。这些客运和货运的集散点,集中吸引交通,形成交通源头。在城市中,特别是在旧城市中,由于历史上的种种原因,造成交通源点往往布局不尽合理,分布不均衡,甚至过于集中,因而,导致交通拥挤、交通阻塞的现象发生。

其次,交通流不稳定。人们进行道路交通活动的目的不尽相同,因而,导致交通流随时间变化。这表现在:在每年的各个月份、每周的各天、每天的各段时间上均不相同,还受到季节、气候等条件的影响;在交通路线方向上,除了按一定路线行驶的公共交通工具以外,其他车辆基本不固定。可见,道路上的交通流量、流向、分布都在不断变化,具有很大的随机性。

再次,交通工具复杂。交通运输工具有机动车与非机动车,大客车与小客车,大货车与小货车。各种车辆的几何尺寸、运载量、行驶速度诸方面各不相同。这反映出道路交通具有工具复杂的基本特征。

最后,人车相互干扰。道路上各种交通流汇集于交叉路口,形成人与车、车与车相互交汇,相互交织、相互冲突,以致降低行驶速度,造成交通阻滞,甚至可能发生交通事故。这种情形,在交通量比较大的交叉路口尤为突出。

(二) 道路交通管理的含义和组成

道路交通管理的表现形式,主要有静态和动态两种表现形式。在这个前提下,可引出不同的含义或概念,当中既包含了宏观广义的,又包含了微观狭义的管理内容。

道路交通管理,是指运用法律、法规、安全教育、现代管理科学和工程技术的理论与方法,协调和处理道路交通活动中的人、车辆、道路以及交通环境之间的关系,以达到交通安全、畅



通、低公害、低能耗的目的。简而言之，道路交通安全管理，是指对构成道路交通活动的人、车辆、道路以及交通环境诸要素的统一管理。这可以理解为宏观广义的概念。

道路交通安全管理，是指依法享有道路交通安全管理资格主体的国家机关，依法采用静态的、客观的事、物和动态的行为，对构成道路交通法律关系的人、车辆、道路、交通环境等客体的动态行为进行正确有效的组织、规范、协调、控制的活动。这可以理解为微观狭义的概念。

所谓静态的表现形式，是指客观的事、物。例如，成文、正式颁布施行的各种道路交通安全法规 and 与之相对应需经行政许可的各种道路交通活动的规定等，这可以理解为“事”；再如，各种道路交通安全设施，包括各种国家相关管理机关的各种设施装备甚至人员，在这里可以理解为“物”，它们都与道路交通安全活动有关，都是以一种相对固定静止的形态表现出来的。

所谓动态的表现形式，是指相应的国家机关，对构成道路交通法律关系的各要素进行管理的主客观活动的行为。例如，交通、路政、城建部门对道路建设、维护、运输企业的管理；工商、质监部门对车辆生产企业的审核、质量监督，特别是公安交通管理部门的许多公安交通管理行政行为，如机动车驾驶人考核、登记；机动车登记、落户；道路交通安全秩序管理；道路交通事故处理等，都是必须在各要素、各种主客体之间的主观努力和施行的有机运动过程中来完成的。所以，在这里就可以理解为动态的行为。

道路交通安全管理是国家行政管理的一个组成部分，又是社会治安管理的一项内容。道路交通安全管理的基本职能是：执行法律、交通法规和有关规定，保护公民的合法权益，保障道路交通和经济建设的顺利进行。道路交通安全管理的基本内容有：车辆与驾驶人管理、道路交通安全秩序管理、交通违法的查处与预防、交通事故的处理与对策。



(三) 道路交通管理的作用

道路交通管理工作有效开展，与保证社会生产生活和经济活动的顺利进行有着直接关系。同时，与保证整个社会正常秩序以及构建和谐社会也有着直接的关系。因此，道路交通管理在社会经济和社会生活中有着重要的作用。这主要表现在以下三个方面：

首先，保障社会经济发展。道路交通管理有着保卫和促进社会经济发展的作用。这反映在，开展道路交通管理，可强化道路交通活动的有效进行，从而强化它对于社会经济发展具有动脉和“先行官”的功能。改善和加强道路交通管理，提高管理水平，可更好地促进和保障社会经济的稳步发展。

其次，保障公众生命财产安全。随着人民群众生活水平逐步提高，对道路交通的需求越来越强。如果道路的安全、畅通得不到保障，就会直接影响到人民群众生产生活的正常进行，给他们的生命财产带来巨大损失，甚至可能导致严重的社会灾难。因此，必须改善和加强道路交通管理，使得在道路交通的快速发展中，能有效控制其所带来的负面影响，保障社会生活正常、和谐、安定的秩序。

最后，促进国家声誉提高。道路交通管理关系到精神文明建设和维护国家政治声誉。社会的各种活动往往同道路交通密切相关，特别是通过道路交通秩序反映出来，所以，道路交通秩序被称为城市和地区之“橱窗”。因为它直接反映社会的科学文化水平和管理水平，反映社会公众的道德面貌、社会风尚和文明程度。在国际交往中，国际友人、海外华侨来参观访问、旅游观光、贸易活动和探亲访友的越来越多。他们往往通过交通秩序这个“橱窗”来观察和评论社会发展变化，这直接涉及国家的政治声誉。因此，改善和加强道路交通管理，可以促进精神文明建设和维护国家的政治声誉。