

中国 审判案例 要览

(2009年行政审判案例卷)



中国人民大学出版社
人民法院出版社

中国审判案例要览

(2009 年行政审判案例卷)

国家法官学院
中国人民大学法学院 编

编审委员会主任 王胜俊
编审委员会副主任 曾宪义 万鄂湘

中国人民大学出版社
人民法院出版社
• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

中国审判案例要览. 2009 年行政审判案例卷/国家法官学院, 中国人民大学法学院编.
北京: 中国人民大学出版社, 人民法院出版社, 2010
ISBN 978-7-300-13156-6

I. ①中…

II. ①国… ②中…

III. ①审判—案例—汇编—中国—2009 ②行政诉讼—审判—案例—汇编—中国—2009

IV. ①D920.5 ②D925.318.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 249534 号

中国审判案例要览 (2009 年行政审判案例卷)

国家法官学院
中国人民大学法学院 编

责任编辑 黄丽娟 班晓琼 张瑜玲 施 洋
出版发行 中国人民大学出版社 人民法院出版社
印 刷 涿州星河印刷有限公司
经 销 新华书店
开 本 185 mm×260 mm 16 开本
字 数 788 000
印 张 34.75 插页 3
版 次 2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

中国人民大学出版社

地 址 北京中关村大街 31 号 (100080)
电 话 (010) 62511242 (总编室) 62511398 (质管部)
82501766 (邮购部) 62514148 (门市部)
62515195 (发行公司) 62515275 (盗版举报)
网 址 <http://www.crup.com.cn> <http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010) 67550520 (责任编辑) 67550516 (出版部)
67550551 67550558 (发行部)
网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>
E-mail courtpress@sohu.com

书 号 ISBN 978-7-300-13156-6
定 价 140.00 元

版权所有 侵权必究

再版前言

为了反映我国审判工作概貌，指导审判实践，促进法学研究，向海内外介绍我国法制建设的成就和执法水平；同时，也为中国司法工作者、立法工作者和教学、研究人员提供有价值的参考资料，1991年，最高人民法院中国高级法官培训中心^①与中国人民大学法学院决定共同编纂《中国审判案例要览》，逐年从全国各级人民法院审结的各类案件中选编部分案例分四卷出版，即刑事审判案例卷、民事审判案例卷、商事审判案例卷^②、行政审判案例卷。由于知识产权审判案例、交通运输审判案例数量较少，不足以独立成卷，故按案例性质分别编入商事卷或刑事卷等分卷。

在本书编写过程中，对案件事实、审判过程、裁判理由、处理结果等，都完全尊重办案实际，具有客观性、真实性。为了便于读者了解具体的审判过程，收入了各审级的审判组织、诉讼参与人、审结时间、诉辩双方的主张、认定的案件事实、采信的证据和适用的法律条文。为了使读者易于理解适用法律的理由和涉及的法学理论观点，由编纂者写了解说，并对裁判的不足之处加以评点。

该书从1992年6月编纂出版第一本以来，到目前为止已连续编纂出版了12年，并出版了英文版，向世界各国发行。该书最初由中国人民公安大学出版社出版，从1996年起由中国人民大学出版社出版，从2003年起由中国人民大学出版社与人民法院出版社共同出版。该书的编纂出版，在国内外引起了强烈反响，得到法学界、法律界的高度评价。该书曾获得国家新闻出版署颁发的全国优秀法学著作一等奖第一名和北京市第三届哲学社会科学优秀成果特等奖。

我们奉献给读者的《中国审判案例要览》，希望能够对读者有所帮助，能够对我国的法制建设发展进程有所裨益。我们在编写过程中，得到了全国各级人民法院的领导及有关工作人员、中国人民大学法学院师生和海内外人士的关心和帮助，得到了香港中华法律网有限公司总裁梁美芬博士的大力支持，在此谨致谢意。

《中国审判案例要览》编审委员会

2004年6月

① 现为国家法官学院。

② 2000年以前为经济卷。

前 言

十多年来，随着中国改革开放的深入发展，社会主义民主和法制建设有了长足的进步，与此同时，人民法院的审判工作也有很大的进展。除了刑事审判和民事审判外，又逐步开展了经济审判、行政审判、交通运输审判。全国法院每年审结各类一审案件已达 300 万件左右。审判程序日趋完善，审判工作质量不断提高。我们认为，有必要系统地选编法院审判案例，向海内外介绍中国审判实践的情况，展示中国法制建设的成就；同时，也为中国司法工作者、立法工作者和教学、科研人员提供一些有价值的参考资料。为此，中国高级法官培训中心^①和中国人民大学法学院共同合作，从 1992 年起逐年选编一部审判案例综合本，分别收入前一年审结的案例。每部分为刑事审判案例卷、民事审判案例卷、经济审判案例卷、行政审判案例卷，共四卷。由于交通运输审判案例数量少，不足以独立成卷，故按案例性质分别编入经济和刑事卷。书名定为《中国审判案例要览》。

在本书编写过程中，对案件事实、审判过程、裁判理由、处理结果等，都完全尊重办案实际，具有客观性、真实性。为了便于读者了解具体的审判过程，收入了各审级的审判组织、诉讼参与人、审结时间、诉辩双方的主张、认定的案件事实、采信的证据和适用的法律条文。为了使读者易于理解适用法律的理由和涉及的法学理论观点，由编者写了解说，并对裁判的不足之处，加以评点，有的版本还以附录形式加了少量的必要的法律名词解释。

我们奉献给读者的这部案例要览，希望能够对读者有所帮助，得到读者的喜爱。这是我们的初次尝试，疏漏不足之处在所难免，诚恳地欢迎各界人士提供宝贵的意见，帮助我们改进编写工作，以使今后出版的案例要览日臻完善。

我们在编写工作中，得到了各级人民法院的领导与工作人员、中国人民大学法学院师生和有关方面的关心和帮助，美国福特基金会及其驻中国办事处也给予了很大的支持。在此谨致谢意。

《中国审判案例要览》编审委员会

1992 年 12 月

^① 现为国家法官学院。

《中国审判案例要览》编审委员会

主 任 王胜俊 中华人民共和国最高人民法院院长、首席大法官
副主任 曾宪义 中国人民大学法学院名誉院长、教授、博士生导师、中国法学会法学教育研究会会长
万鄂湘 中华人民共和国最高人民法院副院长、大法官、教授、博士生导师
委 员 (以姓氏笔画为序)

最高人民法院

中国人民大学法学院

牛建华	中华人民共和国最高人民法院政治部法官管理部副部长	王作富	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会刑法学研究会顾问
孙际泉	中华人民共和国最高人民法院赔偿委员会办公室主任	王利明	中国人民大学党委副书记兼副校长、教授、博士生导师、中国法学会副会长兼民法学研究会会长
纪 敏	中华人民共和国最高人民法院原民事审判第一庭庭长	王益英	中国人民大学法学院教授
李广宇	中华人民共和国最高人民法院行政审判庭副庭长	史际春	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会经济法学研究会副会长
杜万华	中华人民共和国最高人民法院民事审判第一庭庭长	叶秋华	中国人民大学法学院教授、博士生导师、全国外国法制史研究会副会长
宋晓明	中华人民共和国最高人民法院民事审判第二庭庭长	刘文华	中国人民大学法学院教授、博士生导师
金俊银	国家法官学院科研部主任、教授	江 伟	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会诉讼法学研究会名誉会长

杨万明	中华人民共和国最高人民法院刑事审判第四庭庭长	杨大文	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会婚姻法学研究会顾问
赵大光	中华人民共和国最高人民法院行政审判庭庭长	许崇德	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会宪法学研究会名誉会长
高贵君	中华人民共和国最高人民法院刑事审判第五庭庭长	赵中孚	中国人民大学法学院教授、博士生导师
高憬宏	国家法官学院院长	高铭暄	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会刑法学研究会名誉会长
梁书文	中华人民共和国最高人民法院原民事审判第一庭庭长、国家法官学院兼职教授	黄京平	中国人民大学法学院教授、博士生导师
曹士兵	国家法官学院副院长	程荣斌	中国人民大学法学院教授、博士生导师
曹守晔	中华人民共和国最高人民法院中国应用法学研究所副所长	韩大元	中国人民大学法学院院长、教授、博士生导师、中国法学会宪法学研究会会长
		戴玉忠	中国人民大学刑事法律科学研究中心主任、教授、博士生导师

《中国审判案例要览》编辑部

中国人民大学法学院

最高人民法院

主 编	曾宪义	中国人民大学法学院名誉院长、教授、博士生导师、中国法学会法学教育研究会会长	万鄂湘	中华人民共和国最高人民法院副院长、大法官、教授、博士生导师
	王利明	中国人民大学党委副书记兼副校长、教授、博士生导师、中国法学会副会长兼民法学研究会会长	高憬宏	国家法官学院院长
副 主 编	黄京平	中国人民大学法学院教授、博士生导师	曹士兵	国家法官学院副院长
			金俊银	国家法官学院科研部主任、教授
主编助理	史彤彪	中国人民大学法学院教授、博士生导师	樊 军	国家法官学院科研部副主任、副编审
	曹爱莲	中国人民大学法学院副研究员	温培英	国家法官学院科研部编辑

《中国审判案例要览》各卷正副主编、主编助理

(一) 刑事审判案例卷

中国人民大学法学院

最高人民法院

主 编	黄京平	中国人民大学法学院教授、博士生导师	高憬宏	国家法官学院院长
副 主 编	陈卫东	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会诉讼法学研究会副会长	杨万明	中华人民共和国最高人民法院刑事审判第四庭庭长
主编助理	时延安	中国人民大学法学院副教授	高贵君	中华人民共和国最高人民法院刑事审判第五庭庭长
编 辑	刘计划、陈磊、齐晓伶、郭莉、安军、徐俊驰、聂慧苹		孙本鹏	国家法官学院培训部主任、教授
			刘 流	国家法官学院教授
			唐世银	

(二) 民事审判案例卷

中国人民大学法学院

最高人民法院

主 编	王利明	中国人民大学党委副书记兼副校长、教授、博士生导师、中国法学会副会长兼民法学研究会会长	杜万华	中华人民共和国最高人民法院民事审判第一庭庭长
-----	-----	--	-----	------------------------

副 主 编	龙翼飞	中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师	纪 敏	中华人民共和国最高人民法院原民事审判第一庭庭长
	姚 辉	中国人民大学法学院教授、博士生导师	梁书文	中华人民共和国最高人民法院原民事审判第一庭庭长、国家法官学院兼职教授
主编助理	姚欢庆	中国人民大学法学院副教授	杨永清	中华人民共和国最高人民法院民事审判第一庭审判长
			樊 军	国家法官学院科研部副主任、副编审
编 辑	黎建飞、孙若军、高圣平、郑小敏、张秋婷、段 睿		苏 烽	

(三) 商事审判案例卷

中国人民大学法学院			最高人民法院	
主 编	史际春	中国人民大学法学院教授、博士生导师、中国法学会经济法学研究会副会长	宋晓明	中华人民共和国最高人民法院民事审判第二庭庭长
	徐孟洲	中国人民大学法学院教授、博士生导师	曹守晔	中华人民共和国最高人民法院中国应用法学研究所副所长
副主编	吴宏伟	中国人民大学法学院教授、博士生导师	曹士兵	国家法官学院副院长
	李艳芳	中国人民大学法学院教授、博士生导师	王立	国家法官学院教授
主编助理	宋彪	孟雁北		

(四) 行政审判案例卷

中国人民大学法学院

最高人民法院

主 编	韩大元	中国人民大学法学院院长、教授、博士生导师、中国法学会宪法学研究会会长	赵大光	中华人民共和国最高人民法院行政审判庭庭长
副 主 编	胡锦涛光	中国人民大学法学院副院长、教授、博士生导师	李广宇	中华人民共和国最高人民法院行政审判庭副庭长
			金俊银	国家法官学院科研部主任、教授
主编助理	李元起	中国人民大学法学院副教授	蔡小雪	中华人民共和国最高人民法院行政审判庭审判长
			赵建华	国家法官学院副教授
编 辑	王贵松、陆徐元			

《中国审判案例要览》通讯编辑

范跃如	北京市高级人民法院
刘晓虹	北京市高级人民法院
刘艳芳	天津市高级人民法院
麻胜利	河北省高级人民法院
马云跃	山西省高级人民法院
奇牡丹	内蒙古自治区高级人民法院
兆 晖	辽宁省高级人民法院
石 金	吉林省高级人民法院
赵良宇	黑龙江省高级人民法院
朱 妙	上海市高级人民法院
张本勇	上海市高级人民法院
戚庚生	江苏省高级人民法院
程 浩	江苏省高级人民法院
周毓敏	江苏省南京市中级人民法院
沈 杨	江苏省南通市中级人民法院
周耀明	江苏省无锡市中级人民法院
江 勇	浙江省高级人民法院
张兴苗	浙江省绍兴市中级人民法院
张志松	浙江省宁波市中级人民法院
李令新	安徽省高级人民法院
庞 梅	安徽省高级人民法院
李相如	福建省高级人民法院
李春敏	福建省高级人民法院
胡 媛	江西省高级人民法院
赵 峰	山东省高级人民法院
王 磊	山东省高级人民法院
闫泉水	河南省高级人民法院
刘叶静	湖北省高级人民法院
汪家乾	湖北省宜昌市中级人民法院

黄金波	湖北省宜昌市中级人民法院
陈健	湖南省高级人民法院
唐竞	湖南省高级人民法院
梁展欣	广东省高级人民法院
曾艳	广西壮族自治区高级人民法院
贺利研	广西壮族自治区高级人民法院
林书斌	海南省高级人民法院
傅海燕	海南省海口市中级人民法院
陈飞霞	重庆市高级人民法院
蒋敏	四川省高级人民法院
石佳宏	贵州省高级人民法院
施辉法	贵州省贵阳市中级人民法院
自宁	云南省高级人民法院
冯丽萍	云南省昆明市中级人民法院
张勇	陕西省高级人民法院
王占强	甘肃省高级人民法院
官却	青海省高级人民法院
石燕	新疆维吾尔自治区高级人民法院

目 录

一、公安案件	(1)
1. 宋树珍诉北京市公安局朝阳分局行政处罚执行行为案 (行政处罚执行行为的性质及审查)	(1)
2. 刘玉斌不服北京市公安局房山分局治安行政处罚案 (涉及多人违法的行政处罚中的事实认定)	(7)
3. 臧桂龙不服北京市公安局房山分局治安行政处罚案 (复议案件被告的确定及起诉期限的计算)	(14)
4. 张学建不服睢县公安局治安行政处罚案 (被告治安拘留虽违法但判决驳回原告诉讼请求)	(20)
5. 庄敬不服北京市公安局出入境管理行政处罚案 (行政指导与行政误导的界限)	(27)
6. 景会霞不服北京市公安局公共交通安全保卫分局事故调查结论案 (准行政行为可诉性、法律适用)	(32)
7. 李方平不服北京铁路公安局北京公安处行政检查案 (个人利益与公共利益的博弈)	(39)
8. 黄洪永不服北京市公安局石景山分局户口行政登记案 (户口行政登记行为性质)	(44)
二、工商管理案件	(49)
9. 黄春荣不服宜春市袁州区工商行政管理局行政处罚案 (股东变更)	(49)
10. 徐均达等不服无锡市锡山工商行政管理局工商行政登记案 (股东的原告资格)	(57)
11. 联合利华(中国)有限公司不服上海市工商行政管理局卢湾分局行政处罚案 (广告行政处罚诉讼的举证责任)	(63)
12. 南宁市敬强房地产有限责任公司不服南宁市工商局工商行政处罚案 (吊销营业执照)	(70)
13. 陈国泰不服厦门市思明区工商行政管理局工商行政处罚案 (经验性不确定法律概念的理解与判断)	(80)
14. 中国管理软件学院不服北京市工商行政管理局海淀分局工商行政处罚案 (学校散发的《招生简章》的性质问题)	(93)
15. 陈伟斌不服广州市工商行政管理局天河分局扣押财产行政强制措施案 (扣押财物行为的合法性审查)	(100)

16. 孔庆勇诉菏泽市工商行政管理局经济开发区分局不予办理营业执照审验、要求行政赔偿案（营业执照的验证）	(106)
17. 索尼爱立信移动通信产品（中国）有限公司诉国家工商行政管理总局商标评审委员会、第三人刘建佳商标行政纠纷案（抢注未注册商标中在先使用的司法认定）	(112)
18. 瑞安市登峰水暖厂不服国家知识产权局专利复审委员会专利无效审查决定案（专利行政案件的合法性审查原则及对规章的正确适用）	(123)
三、房产管理案件	(131)
19. 巴东县野风综合贸易有限公司不服宜昌市房产管理局房屋行政登记案（房屋产权登记的审查）	(131)
20. 高淑林不服北京市建设委员会作出的京房权证门更成字第 048677 号房屋所有权证案（房产登记与所有权流转的效力）	(142)
21. 倪思典等不服泉州市房地产管理局颁发房屋所有权证案（原告资格、初始预登记）	(147)
22. 周航不服南京市六合区房产管理局注销房屋行政登记决定案（房屋注销登记）	(153)
23. 杨光群不服四川省泸州市规划建设局房屋行政登记案（房屋抵押登记）	(160)
24. 王国忠等不服嵊州市房地产管理委员会房屋行政登记案（适格被告、成熟原则、驳回起诉）	(169)
25. 秦月明诉广州市国土资源和房屋管理局不作为案（行政不作为）	(174)
26. 徐信邦不服萧县房地产管理局行政撤销案（行政民事交叉、原告主体资格）	(180)
四、土地管理案件	(187)
27. 王念仁等不服福鼎市人民政府土地行政登记案（物权法定在行政诉讼中的理解与运用）	(187)
28. 重庆市涪陵区东马房地产有限公司不服重庆市涪陵区人民政府土地其他行政行为案（收回土地使用权）	(192)
29. 郭建军不服诸暨市国土资源局土地行政处罚案（比例原则在合理性司法审查中的适用）	(199)
30. 张家顺诉东平县斑鸠店镇人民政府处理土地使用权争议案（乡级政府处理土地权属争议法定职责）	(207)
31. 王国富诉石柱县国土资源和房屋管理局行政强制措施决定案（责令停止违法行为的行政强制措施与责令停产停业的行政处罚行为的区别）	(214)
32. 李进杰不服旬邑县清源乡人民政府土地行政管理案（适格主体、起诉期限、举证责任）	(223)

33. 王秀红等 21 人不服北京市国土资源局作出的土地行政答复案 (行政答复可诉性、形式合法性)	(229)
34. 新疆维吾尔自治区新河实业有限公司诉新疆维吾尔自治区昌吉市人民政府等 土地行政不作为案(撤诉后又起诉的受理情况)	(233)
五、城市管理案件	(240)
35. 覃汉能诉广西柳江县建设局城建行政批准行为案 (法律漏洞的司法应对)	(240)
36. 刘春生不服重庆市建设委员会建设行政回复案 (行政法上的利害关系与原告资格的确定)	(246)
37. 徐增经诉郎溪县建设委员会不履行规划行政处罚案 (撤诉后再次起诉的不予受理)	(251)
38. 翟进荣诉北京市海淀区城市管理监察大队不履行法定职责案 (行政行为不准执行后的作为)	(255)
39. 徐定义等 3 人诉北京市东城区人民政府朝阳门街道办事处、 北京市公安局东城分局朝阳门派出所侵犯财产权案 (被诉具体行政行为主体的确定)	(262)
40. 杨世安等不服南宁经济技术开发区管理委员会行政强制拆除案 (赔偿 赔偿范围)	(268)
41. 高启涛不服南陵县建设委员会拆迁行政裁决案 (行政拆迁中的具体问题)	(275)
42. 淮安市水利资产经营有限公司不服淮安市建设局城市房屋拆迁行政裁决案 (合法性审查)	(282)
43. 祖建军不服延庆县城市管理监察大队强制拆除决定案 (耕地上私建房屋问题)	(288)
六、行政征收案件	(294)
44. 成都市山凌房地产开发有限公司不服成都市青白江区建设局行政征收案 (法律依据 事实依据 财产保全)	(294)
45. 丘建东不服厦门市物价局征收客房“价格调节基金”行政征收案 (“征收”的合法性)	(299)
46. 江阴市裕丰电器有限公司等不服江阴市地方税务局第三税务分局税务 行政征收纠纷案(纳税主体确定、核定征收)	(308)
七、社会保障案件	(316)
47. 王保家不服上海市社会保险事业基金结算管理中心不予批准提前退休 决定上诉案(养老保险)	(316)
48. 刘业朋不服武宣县经济贸易局撤销退休证案 (退休证的撤销)	(323)
49. 杨锡斌不服北京住房公积金管理中心行政处理决定案 (住房公积金的计算方法)	(328)

50. 张新云诉朝阳区劳动和社会保障局履行法定职责案 (劳动保障监察)	(336)
51. 吴建敏诉北京市朝阳区残疾人联合会要求报销培训学费案 (残联的性质、补贴行为)	(343)
52. 高宗海不服南京市劳动和社会保障局劳动和社会保障行政给付案 (法律适用、信赖保护)	(348)
53. 董丽华不服北京市大兴区劳动和社会保障局非工伤认定案 (非工伤认定)	(355)
54. 西安市高新区名城风尚咖啡西餐会所不服西安市雁塔区劳动和社会保障局工伤 认定案(工伤认定中的工作)	(362)
八、婚姻生育案件	(369)
55. 周世明、陈兰不服璧山县人口和计划生育委员会计生行政处理案 (收养子女)	(369)
56. 徐广义、王桂云不服北京市房山区人口和计划生育委员会作出的 《社会抚养费征收决定书》案(社会抚养费与平等原则)	(373)
57. 赖红梅不服泉州市洛江区民政局颁发离婚证案 (离婚登记的审查义务)	(378)
九、教育案件	(384)
58. 刘佩东不服江苏警官学院取消学籍案 (取消学籍的性质与救济)	(384)
59. 梁冰不服北京市教育委员会学生申诉处理决定书案 (考试作弊的处分)	(390)
60. 陈劲诉重庆师范大学不予颁发学士学位证书案 (学士学位的颁发条件)	(398)
十、行政复议案件	(406)
61. 倪山峰不服宿迁市国土资源局行政复议决定案 (复议变更原具体行政行为)	(406)
62. 唐升佳诉中华人民共和国广西海事局行政复议不予受理决定案 (水上交通事故责任认定的行为性质)	(411)
63. 龙岩市东霞电线电缆有限公司诉龙岩市国家税务局税务行政复议案 (纳税争议的行政复议前置程序)	(419)
64. 陈志华诉广东省人民政府不予受理行政复议申请纠纷案 (不服行政复议申请不予受理行为)	(424)
65. 孙文光不服璧山县人民政府璧山府复[2007]22号行政复议决定案 (复议改变原具体行政行为)	(430)
十一、国家赔偿案件	(437)
66. 瑞金市农村信用合作社联合社不服瑞金市房地产管理局房产行政 登记及行政赔偿案(房产登记的国家赔偿)	(437)