

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN,BAOGAO

2011年 浙江发展报告

(经济卷)

主 编 林吕建
执行主编 葛立成



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

ZHEJIANG
FAZHAN BAOGAO

2011 年
浙江发展报告

(经济卷)

主 编 林吕建
执行主编 葛立成



杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2011 年浙江发展报告. 1, 经济卷 / 葛立成执行主编. —
杭州: 杭州出版社, 2011. 1
(浙江蓝皮书 / 林吕建主编)
ISBN 978-7-80758-426-1

I. ①2… II. ①葛… III. ①地区经济—经济发展—
概况—浙江省—2010 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 260416 号

前 言

今天的阳光格外灿烂瑰丽,带给人们无限的温暖、希望与憧憬。这是新年的第一天,也是一个新的五年经济社会发展规划开局的第一天。作为忠实记录浙江经济社会发展历程的《浙江蓝皮书》也已走过了第15个年头,这也是我们发布的第15部多卷本的年度发展报告。《浙江蓝皮书》坚持专家立场、学术视角,坚持不懈地对浙江的经济社会发展进行全程的追踪评估,对浙江的经济社会发展形势进行全面而深入的分析思考,坚持为党委、政府科学决策提供理性观照,为社会公众提供工作与生活资讯参考。

在刚刚过去的一年,宏观经济形势极为复杂,而刚刚结束的“十一五”,更是惊心动魄、精彩纷呈、极不平凡。在这五年里,由于国际金融危机的冲击,浙江经济社会发展受到严重冲击。但全省上下坚持以科学发展观为指导,坚决贯彻中央宏观调控政策,全面落实省委各项决策部署和省“十一五”经济社会发展规划确定的目标任务,扎实推进“两创”总战略,越是在经济形势严峻时越是注重保民生、保稳定,积极实施“全面小康六大行动计划”,加大对民生与社会发展的投入,调节利益关系,化解社会矛盾,经济平稳持续健康发展,社会形势总体保持和谐稳定。

2010年,浙江积极应对国际金融危机的影响和冲击,坚持保增长与调结构相结合,加快推进经济转型升级,坚持保增长与惠民生相结合,保持社会稳定,坚持促发展与抓改革相结合,增强可持续发展的活力。突出抓好大平台、大产业、大项目、大企业建设,重视发展海洋经济,加强自主创新,扎实推进生态文明建设,深入推进社会主义新农村建设,统筹区域协调发展,着力保障和改善民生,切实维护社会和谐稳定,确保了经济社会平稳较快发展。

经过全省人民共同努力,“十一五”所确定的经济社会发展规划主要任务顺利完成,根据初步预测,2010年浙江省生产总值为27000亿元,“十一五”期间这一指标年均增长11.8%,人均生产总值为51600元,年均增长10.2%;财政总收入和地方财政收入分别达到4860亿元和2560亿元,增长17.9%和



19.5%；城镇居民人均可支配收入预计为27000元，比2005年的16294元增长65.7%，年均增长10.5%，农村居民人均纯收入11000元，比2005年的6600元增长66.7%，年均增长10.5%，实现了城乡居民同步增长。第三产业增加值占浙江省生产总值比重将达到43.2%，比2005年的40%提升了3.2个百分点；主要劳动年龄人口平均受教育年限达到8.5年，高等教育毛入学率已达到45%，比2005年的34%提高了11个百分点；研究与试验发展经费支出占浙江省生产总值比重从2005年的1.2%提高到2010年的1.8%，城镇登记失业率为3.5%，人口自然增长率下降到0.453%，比2005年的0.502%下降了0.06个百分点。主要污染物排放总量中，化学需氧量从2005年的59.5万吨下降到2010年的49.8万吨，年均下降了1.94万吨，二氧化硫排放量从2005年的86.0万吨下降到2010年的68.0万吨，年均降低了3.6万吨，单位生产总值能耗2010年预计为0.72(吨标准煤)，均完成了“十一五”规划设定的约束性指标计划。

新的五年又已开始，也给人们带来了无限美好的遐想和希望。“十二五”是一个可以大有作为的重要战略机遇期，是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。世界经济结构正进入调整、世界经济治理机制进入变革、新兴市场国家力量步入上升的时期，国内外宏观形势对浙江的发展有着重大而深刻的影响，机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。

当前浙江经济社会发展正进入一个新的阶段，国际上金融危机影响还将持续，欧洲债务危机还在发展，美元贬值和全球性通胀趋势明显；国内资源环境约束强化，人民币升值压力加大，通胀预期增强；改革从主要是经济改革过渡到全面改革深水期，攻坚任务更加艰巨；社会结构进入破除城乡二元的快速转型期，城乡一体化有更新要求；社会生活进入公共产品均等化与大众消费期，对公共服务供给更加期待；社会利益进入快速分化与重组期，社会建设任务更加繁重；社会管理进入公共治理建构期，发展社会主义民主政治要求更加迫切。

根据这些新情况，2010年及整个“十二五”浙江经济社会发展更需以科学发展观为指导，深入实施“创业富民、创新强省”总战略，以人的全面发展为目标，以社会现代转型为要求，以公正、法治为基础，以体制创新为突破，注重发展方式的转变与经济结构的转型升级，全面推进社会建设，大力发展以改善民生为重点的社会事业，着力构建与社会主义市场经济体制相匹配的惠及全体社会成员的公共服务制度体系，进一步优化社会管理，完善社会结构，提升社

会公平,维护社会稳定。到2015年,率先完全实现全面小康,并为2020年实现基本现代化奠定坚实基础。

《浙江蓝皮书:2011年浙江发展报告》是以2010—2011年浙江经济、社会、文化、法治发展为分析预测对象,以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析浙江2010年经济社会的发展形势,及时、系统地总结浙江经济社会的发展经验,客观、准确地预测2011年浙江经济社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议。同时,《浙江蓝皮书:2011年浙江发展报告》还更加突出了“十一五”浙江经济社会发展的实证评估,更加突出了对浙江经济、社会、文化、法治发展态势的深度分析。

《浙江蓝皮书》研究、编撰,实行的是科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散层研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是浙江省社会科学院从事经济、社会、文化、法治发展研究和省内大学、党校及党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们愿意再次申明,本书各位作者的观点,只属于作者个人见解,并不代表其所在单位,也不代表课题组。

本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同,口径不同,调查时点不同,或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况,务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

本书作为浙江省社会科学院省情研究重大项目,由院《浙江蓝皮书》编撰委员会负责,林吕建任主编,葛立成、杨建华、陈野、陈柳裕分别担任经济、社会、文化、法治等四分卷的执行主编。

本课题研究得到浙江省财政厅的大力扶持,得到浙江省社会科学院的重点资助,并得到了省委、省政府、省人大、省政协、省纪检委、省高院、省检察院、省委组织部、省委宣传部、省发展与改革委员会、省司法厅、省经信委、省农办、省人事厅、劳动与社会保障厅、教育厅、公安厅、民政厅、文化厅、卫生厅、省统计局、省环保局、省新闻出版局、省体育局、省残联、浙江大学等单位的热情支持。杭州出版社、浙江省社会科学院科研情报处等为本书的出版做了大量工作,付出了艰辛劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2011年1月1日

目 录

综 合 篇

“十一五”时期浙江经济社会发展报告	王 杰 / 1
浙江“十二五”发展的战略着力点	葛立成 / 10

部 门 篇

2010 年浙江农业经济运行分析与 2011 年展望	童日晖 / 16
2010 年浙江工业经济运行分析与 2011 年展望	戴迪荣 / 25
2010 年浙江服务业发展分析与 2011 年展望	张国云 / 40
2010 年浙江固定资产投资分析与 2011 年展望	郭 鹰 金 鹰 / 55
2010 年浙江进出口贸易发展分析与 2011 年展望	徐剑锋 / 66
2010 年浙江金融运行分析与 2011 年展望	沙虎居 / 78
2010 年浙江旅游经济运行分析与 2011 年展望	李文峰 / 87
2010 年浙江房地产业运行分析与 2011 年展望	王永太 / 102

专题篇:推进生态文明建设

浙江推进生态文明建设的战略部署	刘晓清 / 113
浙江省生态文明建设的统计评价与分析(2007—2009 年)	张荣飞 毛惠青 / 124
生态文明理念下发展低碳经济的政府责任与政策路线	李东华 / 136
欠发达地区生态文明建设的实践与创新——以丽水地区为例	聂献忠 / 146
发展生态循环农业 促进生态文明建设	闻海燕 / 156
生态文明视域下浙江产业结构调整升级的路径选择	项 枫 / 165
发展生态旅游,建设生态文明	李文峰 / 175

王 杰

“十一五”时期浙江经济社会发展报告

“十一五”时期是极不平凡的5年。面对国内外发展环境的重大变化,面对国际金融危机冲击和自身发展转型的考验,浙江认真贯彻落实科学发展观,深入实施“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略,扎实推进“全面小康六大行动计划”,按照“标本兼治,保稳促调”的要求,有效应对国际金融危机冲击,加快转变经济发展方式,综合实力明显增强,人民生活继续改善,社会事业全面进步,“十一五”规划确定的主要目标任务顺利完成,为全面建成惠及全省人民的小康社会和基本实现现代化打下了坚实的基础。但经济社会发展中也存在不少问题和矛盾,国民收入分配结构不合理,产业层次低、创新能力弱、要素制约加剧、社会矛盾增多等问题十分突出,过多依赖低端产业、过多依赖低劳动力成本、过多依赖资源环境消耗的发展模式难以为继。

一、“十一五”时期发展的主要成就

(一)国民经济保持平稳较快增长

进入“十一五”之后,浙江先后遇到了国家加强对经济的宏观调控和抑制通货膨胀、雨雪冰冻等重大自然灾害频繁发生、各种能源资源价格大幅波动、国际金融危机严重冲击、国内经济周期回落等情况。为此,浙江始终以科学发展观为指导,坚持标本兼治、保稳促调,国民经济保持了平稳较快发展。全省生产总值由2005年的1.34万亿元增加到2010年的2.7万亿元,按可比价格计算,年均增长11.8%,比“十一五”规划的年均增长9%的目标高出2.8个百分点。人均生产总值由2005年的27661元增加到2010年的51500元(约7600美元),年均实际增长10%左右。经济运行不仅增长速度比较快,而且相对平稳,特别是在国际金融危机的严重冲击下,有效遏制了增长下滑的势头,经济迅速企稳回升。整个“十一五”时期,各年经济增长率保持在8.9%至



14.7%之间,经济增长曲线呈现中间低、两头高的态势,总体上看,还是比较平稳的。

随着经济持续较快发展,全省综合经济实力大幅提升。基础设施日臻完善。预计“十一五”期末,发电装机总量超过 5800 万千瓦,5 年新增 2100 万千瓦;高速公路总里程达到 3383 公里,新增 1517 公里;沿海港口吞吐能力 7.8 亿吨,新增 3 亿吨。杭州湾跨海大桥、舟山跨海大桥、沪杭高铁、温福铁路、甬台温铁路、台金高速公路、诸永高速公路等重大工程相继建成投入使用。财政收入不断增加。2010 年,预计全省财政总收入为 4860 亿元,其中地方财政收入 2560 亿元,分别比 2005 年增长 1.3 倍和 1.4 倍。

(二)经济转型升级取得可喜进展

粗放增长方式得到初步转变。“十五”时期,就土地、能源和投资等而言,浙江经济粗放增长格局不仅没有根本改变,甚至在某些方面反而呈现不断加重的趋势,由此导致资源制约和环境压力日益增大。进入“十一五”之后,浙江加快了增长方式的转变,取得初步效果。“十五”时期,全省净减少耕地 228 万亩,“十一五”时期,全省耕地面积基本做到了占补平衡。经过全省上下的艰苦努力,节能降耗工作取得明显成效。预计“十一五”时期,能源消费总量年均增长 6.9%,比“十五”时期年均增长速度低 6.0 个百分点;万元 GDP 能耗从 2005 年的 0.90 吨标准煤下降到 2010 年的 0.72 吨标准煤左右,万元 GDP 能耗平均每年降幅由“十五”时期的 0.1%扩大到“十一五”时期的 4.4%,节约能源 3400 万吨标准煤左右,圆满完成了“十一五”万元 GDP 能耗下降 20%的目标。资源综合利用得到重视和加强。工业重复用水率由 2005 年的 38%上升到 2009 年的 60.6%,工业固体废物综合利用率基本稳定在 92%左右,2010 年预计达到 93%。

产业结构升级步伐加快。三次产业增加值结构由 2005 年的 6.7 : 53.4 : 39.9 演变为 2009 年的 5.1 : 51.8 : 43.1,三次产业从业人员比重则由 24.5 : 45.1 : 30.4 转变为 18.3 : 48.1 : 33.6。三次产业内部结构也得到调整和优化。通过加快发展高效生态农业,在继续重视粮食生产的前提下,农业结构向多元化方向发展。农、林、牧、渔、服务业总产值的比例,由 2005 年的 45.8 : 5.8 : 20.0 : 26.7 : 1.6,调整为 2010 年的预计 47.5 : 5.6 : 20.0 : 25.0 : 1.9,农作物播种面积中,粮食与经济作物的比例,由 2005 年的 55.1 : 44.9,调整为 2010 年的 51 : 49。工业在加快纺织、服装、皮革、化纤、食品等传统产业改造升级的同时,积极发展高新技术产业和装备制造业。预计 2010 年高新技术产业和装备制造业增加值分别占规模以上工业的 22.9%和 35.4%。围绕

节能降耗,加大了淘汰落后产能的力度,有效抑制了高耗能产业的增长势头。全省八大高耗能行业增加值占规模以上工业的比重由 37.1% 降至 2010 年的 35.7%。区域块状经济向现代产业集群转型升级。第三产业内部结构的升级步伐也有所加快,金融、保险、技术、信息、通讯、咨询、软件、文化创意、文化服务、会展、旅游等知识含量高的现代服务业发展较为迅速,在第三产业中的比重进一步提高。商贸、交通运输、住宿餐饮、居民服务、社区服务等传统服务业通过运用现代经营方式和服务技术,保持了较好的发展势头。

自主创新能力不断增强。“十一五”时期,实施“自主创新能力提升行动计划”,不断增强科技综合实力和区域创新能力。加强人才队伍建设。全省科技活动人员由 2005 年的 25.8 万人增加到 2010 年的 50 万人,R&D 人员由 8 万人年增加到 21 万人年,年均分别增长 14.2% 和 21.3%。加大科技投入力度。2010 年,全社会科技投入预计达到 830 亿元,比 2005 年增长 1.6 倍,年均增长 20.9%,科技投入相当于 GDP 的比例由 2005 年的 2.39% 提高到 2010 年的 3.1%。2009 年,R&D 经费投入 398.8 亿元,比 2005 年增长 1.4 倍,相当于 GDP 的比例为 1.73%,预计 2010 年 R&D 经费相当于 GDP 的比例可达到 1.8% 以上,比 2005 年提高 0.6 个百分点左右。加快科研成果产业化步伐。2010 年,规模以上工业企业新产品产值率达到 19.0%,比 2005 年提高 8.5 个百分点。目前,浙江综合科技实力居全国第 7 位,区域创新能力居全国第 5 位,知识获取能力和企业技术创新能力分别居全国第 3 和第 4 位。

(三)城乡区域统筹协调发展迈出新步伐

扎实推进社会主义新农村建设。在实施新一轮“千村示范,万村整治”工程的基础上,又开始实施“美丽乡村”建设。2010 年全省启动 420 个中心村建设、3200 个村环境整治、112 个乡镇连片整治,实际投入建设资金约 100 亿元,累计 60% 左右的行政村得到初步整治,85% 以上的行政村实行垃圾集中收集处理,70% 以上农户完成卫生改厕。加快城乡统筹发展的步伐,在许多地区,都积极推进城乡公交一体化,城乡垃圾处理、污水处理一体化,实施广播电视“村村通”、“村村响”工程。2009 年,全省标准化公路通行政村率达到 98.8%,农村安全水饮用率为 94%。据“浙江省城乡统筹发展水平评价指标体系”测算,全省城乡统筹发展水平综合得分由 2005 年的 61.87 分提高到 2009 年的 76.88 分。

区域发展趋向协调。深入实施“帮扶致富”、“山海协作”、“欠发达乡镇奔小康”等工程,加大对欠发达地区的转移支付力度。“十一五”期间,全省共完成帮扶致富工程投资 685 亿元,签约山海协作项目 3971 个,到位资金 865 亿



元。五年间省级财政对贫困地区转移支付资金达 1135 亿元。所有这些措施,改善了欠发达地区的发展环境,促进了欠发达地区经济社会发展。“十一五”时期,丽水、衢州、舟山等经济欠发达地区和海岛地区的主要经济社会指标增长速度超过全省平均水平,特别是欠发达地区居民收入增长相对较快,全省各地区之间的居民收入差距和生活质量呈现略有缩小的态势。至 2010 年底,全省累计有 82 万户、204 万人低收入农户家庭人均纯收入超过 2500 元。

(四)体制改革和对外开放取得新进展

积极探索有利于科学发展的体制机制。省级三大综合配套改革(即杭州综合配套改革,嘉兴、义乌统筹城乡综合配套改革,温州、台州民营经济创新综合配套改革)试点取得阶段性成效,转变经济发展方式综合配套改革试点在全省全面启动,制定转变经济发展方式评价指标体系,在一些重点领域和关键环节改革取得了新突破。深化土地使用制度改革,全面启动排污权有偿使用和交易试点,实施差别电价和阶梯式水价制度,探索生态建设补偿机制,在资源要素市场化配置改革方面迈出了实质性的步伐。进一步调整所有制结构,非公有制经济增加值占 GDP 的比重由 2005 年的 70.9% 提高到 2009 年的 73.6%。民营经济在企业治理结构、产权结构、组织结构等方面出现积极变化。继续深化国有和国有控股企业改革改制改造,健全现代企业制度。继续深化行政管理体制改革。全面推进扩权强县、强镇扩权改革。进一步推进行政审批制度改革,仅 2010 年就取消和简化行政审批事项 4814 个。推进政务公开,全省政务应公开项目公开率达到 99.6%。

不断提高对外开放水平。“十一五”前 3 年对外贸易持续扩大,2009 年受到国际金融危机影响出现负增长,2010 年强劲恢复性增长。预计 2010 年全省进出口总额 2500 亿美元,比 2005 年增长 1.3 倍,年均增长 18.4%。其中出口总额由 2005 年的 768 亿美元增加到 2010 年的预计近 1800 亿美元,年均增长 18.5%。出口商品结构进一步改善,机电产品出口和高新技术产品出口额比重分别由 2005 年的 39.4% 和 7.8% 上升到 2010 年的预计 44% 和 8.2%。利用外资在保持一定规模的前提下,更加注重提高利用外资水平。“十一五”期间,实际利用外资约 630 亿美元,其中外商直接投资超过 490 亿美元。深入实施“走出去”战略,积极拓宽投资合作领域和方式。5 年间共批准境外投资项目 2250 个左右,中方投资近 60 亿美元。

(五)居民生活向全面小康迈进

据“浙江省全面建设小康社会综合评价指标体系”测算,2009 年,人民生活方面全面小康实现程度为 90.3%,已达到了基本实现全面小康的目标。预

计到 2010 年,城镇居民人均可支配收入 27000 元左右,农村居民人均纯收入 11000 元左右,扣除价格因素,5 年年均实际增长率分别为 8.3% 和 8.0%。随着收入的持续增加,居民消费水平和生活质量不断提高。城乡居民的恩格尔系数,分别由 2005 年的 33.8% 和 38.6% 下降到 2009 年的 33.6% 和 37.4%。考虑到“十一五”时期食品类价格涨幅(6.8%)明显高于居民消费价格涨幅(2.5%)的情况,按可比价格计算的恩格尔系数下降幅度则要更大些。住房、汽车、通信、旅游、文娱、教育等消费热点逐渐形成和扩大,消费结构升级趋势更加明显,衣食住行条件全面改善。城乡居民人均居住面积分别由 2005 年的 26.1 平方米和 55 平方米上升到 2010 年的 36 平方米和 60 平方米。城镇居民每百户家庭家用汽车拥有量由 2005 年的 8.71 辆增加到 2009 年的 23.6 辆。

社会保障体系逐步健全。2010 年 9 月末,企业养老、城镇职工基本医疗、工伤、失业、生育保险参保人数分别有 1574 万、1303 万、1431 万、844 万和 834 万人,比“十五”末分别增加 612 万、663 万、978 万、439 万和 549 万人。参加城乡居民养老保险 1043 万人,其中农村 899 万人。共有 568 万人领取了政府提供的不低于 60 元的基础养老金。农村新型合作医疗机制不断完善,参合人数达 2966 万人,参合率为 92%。全面推行大学生基本医疗保险。在全国率先推动覆盖城乡的新型社会救助体系建设,最低生活保障制度实现了城乡“应保尽保”,并随着经济发展和价格上涨逐年有所增加。2010 年 9 月末,全省最低生活保障受益对象 66.1 万人,其中城镇 9.1 万人,平均月低保标准 366.6 元/人;农村 57 万人,平均月低保标准 236.5 元/人。2009 年,农村“五保”对象和城镇“三无”人员集中供养率分别达到 95.5% 和 99.1%。实施了贫困家庭教育、医疗、住房、司法、文化等专项救助和社会帮扶、慈善救济等。

(六) 社会事业和社会建设得到加强

统筹经济与社会协调发展,呈现出经济社会同步发展、社会和谐稳定的良好局面。目前,浙江社会发展水平综合评价指数列上海、北京、天津 3 个直辖市之后,居全国第 4 位。政府加大了对社会事业和社会建设的投入力度,近几年,全省新增财力的近 3/4 用于以改善民生为重点的社会建设。教育事业加快发展。在全国率先基本普及从学前三年到高中段的十五年教育,实现城乡免费义务教育。2010 年,十五年教育普及率达到 97%,学前三年入园率为 95%,初中升高中比例由 2005 年的 91% 上升到 98%。高等教育规模不断扩大,在校大学生人数由 2005 年的 67.7 万人增加到 2010 年的 93.3 万人,高等教育毛入学率由 34% 上升到 45%,进入了高等教育大众化阶段。文化事业繁荣发展。2009 年,全省文化及相关产业增加值 808 亿元,占 GDP 的 3.5%。



一大批标志性文化设施相继建成,加快建设社区和农村文化站、文化活动室,丰富了广大群众的文化生活,促进了城乡文化资源共享。广播、电视人口覆盖率分别达 99.2% 和 99.4%。公共卫生和基本医疗服务体系不断健全。每千人拥有医生数由 2005 年的 1.8 人增加到 2010 年的 2.1 人,城乡社区卫生服务中心(站)由 2005 年的 2345 个增加到 2010 年的 5500 个左右,病床数由 1862 张增加到 3700 张左右,均翻了一番。疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系建设得到加强。群众性体育活动广泛开展,竞技体育创造了历史最好成绩。妇女、儿童、老龄和残疾人事业发展良好。加强“平安浙江”、“法治浙江”建设。创新社会管理模式,探索建立社会矛盾化解机制,加强安全生产和食品药品安全的日常监管和专项整治,依法打击各类违法犯罪活动,维护了社会和谐、社会稳定和公共安全。2006—2009 年,全省群众安全感满意率分别为 94.8%、96.0%、95.7% 和 96.4%,均高于全国平均水平,浙江被认为是全国最具安全感的省份之一。

(七)生态建设和环境保护取得新成效

“十一五”时期,浙江深入实施生态省建设规划纲要,加强生态建设和环境保护的力度,取得可喜的成效。据“浙江省生态文明综合评价指标体系”测算,以 2006 年为 100,2009 年全省生态文明发展综合指数为 112.7。组织实施“资源节约与环境保护行动计划”、“811”环境保护三年行动计划和新三年行动计划,加强对重点区域、流域、行业、企业环境污染的整治,加快城乡污水处理、垃圾处理、废物处置设施建设,加强大气环境综合整治,推进生态修复保护和生态示范创建工作。主要污染物排放总量显著减少。2010 年,化学需氧量和二氧化硫排放量分别比 2005 年下降约 16.3% 和 20.9%,超额完成“十一五”规划制定的均下降 15% 的目标。“十一五”期间,全省环境质量基本保持稳定,局部地区有所好转。2009 年,八大水系、运河和湖库的 171 个省控断面水质,74.9% 的监测断面水质达到或优于地表水环境质量Ⅲ类标准,比重比 2005 年提高 10 个百分点。城市空气质量有所好转,11 个设区城市全年空气质量达到二级标准的天数均在 85% 以上,除杭州、宁波和绍兴外其余各市均达到 90% 以上。据中国环境监测总站发布的《2009 年全国环境质量状况》,浙江省生态质量总体评价为优,继续保持全国前列。

二、“十一五”时期存在的主要问题

(一) 国民收入分配结构仍不理想

国民收入分配结构的恶化,首先表现在居民收入增长远远低于财政收入和企业利润增长,导致居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重继续下降。预计 2010 年与 2005 年相比,全省财政收入增长 1.3 倍,规模以上工业企业利润增长 1.8 倍,而城乡居民人均收入仅分别增长 66% 和 65% 左右。2009 年,劳动报酬占 GDP 的比重仅为 39.6%。欧美和日本、韩国等东亚国家,近几年劳动报酬占 GDP 的比重都在 50%~57% 之间,而我们一方面在再分配中财政对社会保障的支出比重明显低于这些国家,劳动者的社会保障程度远不如这些国家,另一方面,初次分配中,劳动报酬占 GDP 的比重比这些国家还要低 10 至近 20 个百分点。其次表现在居民内部收入差距呈持续扩大趋势。城乡居民之间、区域之间、行业之间、贫富两极之间,收入差距均不断扩大。城镇单位人均工资最高行业相当于最低行业的倍数,2005 年为 3.17 倍,2009 年扩大到 4.37 倍。城镇居民 10% 最高收入家庭人均收入相当于 10% 最低收入家庭人均收入的倍数,由 2005 年的 7.9 倍进一步扩大到 2009 年的 8.2 倍。

国民收入分配结构扭曲和恶化,直接导致需求结构扭曲,经济增长过分依赖投资和出口的拉动,内需特别是消费需求对经济增长的拉动作用过低;进而导致产业结构扭曲,经济增长过分依赖第二产业尤其是工业的带动,第三产业和第一产业对经济增长的带动作用过低。国民收入分配结构恶化,是产能严重过剩、经济循环不畅的症结所在,而且与以人为本、和谐社会的要求完全是格格不入、背道而驰的。问题还在于,在强调要加快调整国民收入分配结构的今天,这种恶化的状况不仅没有扭转,而且还在延续和加剧。2010 年前 3 个季度,全省财政收入增长 20.8%,规模以上工业企业利润增长 48.6%,城乡居民人均收入仅分别增长 11.3% 和 12.7%。许多人对此似乎见怪不怪了,相反,一看到财政收入和企业利润增长速度掉下来,急得心惊肉跳,把它作为经济运行中的一个大问题,但对于居民收入增长长期低于经济增长,视而不见,熟视无睹,麻木不仁,这种非常可悲的现象表明,调整和优化国民收入分配格局的前景不容乐观。

(二) 产业结构升级步伐仍显缓慢

“十一五”时期,浙江产业结构调整 and 升级取得了一定进展,但总体上看,



产业结构升级步伐不快,仍有较大调整空间。目前,浙江产业结构存在的问题主要有:一是服务业比重较低。预计 2010 年第三产业增加值占 GDP 的比重为 43%左右,比 2005 年仅提高 3 个百分点左右,比原定的预期目标 45%低 2 个百分点左右,是“十一五”规划主要目标中极个别没有完成的指标之一,而且这个指标的预期目标已经连续两个五年规划(计划)都落空了。从国际比较看,也远低于 2006 年全球平均 69%的水平。服务业比重上升不快,也使得结构节能减排的潜力没有充分发挥,给节能减排增加了压力。二是工业结构仍然以传统产业为主。高技术产业和装备制造业比重相对较低,企业技术创新能力比较薄弱。多数制造业企业局限于简单的加工制造和贴牌生产,产品技术含量低,附加值小,过多依赖低端产业、过多依赖低劳动力成本、过多依赖资源环境消耗,背负着“低价倾销”的恶名,利润的大头却不在我们手里。随着资源要素价格大幅上升、市场竞争日趋激烈、需求结构发生变化,“十一五”时期浙江工业在全国的市场占有率有所下降。预计 2010 年全省规模以上工业主营业务收入占全国的比重比 2005 年下降约 2.5 个百分点。三是农业基础仍然比较薄弱。农业生产规模小,经营方式散,兼业程度高,要素投入少,劳动生产率低,抵御自然灾害能力弱。

加快产业结构升级任重道远,还有许多思维定式和体制障碍亟待克服解决。比如,为了扭转过度消耗资源、过度污染环境的局面,为了充分发挥服务业拉动产业发展、扩大就业、带动消费、节能减排的优势,“十二五”时期必须着重把发展服务业放在更加突出的位置,把发展服务业特别是现代服务业、生产性服务业与促进工业由大变强、由简单加工向研发设计、品牌经营、营销网络、售后服务延伸紧密结合起来。但是,直到今天,市、县、乡镇三级仍然把注意力放在发展工业上。作为今后浙江发展大平台和新增长极的现代产业集聚区,从目前已经上报的规划目标看,这些现代产业集聚区到“十二五”末第三产业比重,基本上都在 30%~35%,有的甚至还不到,比全省“十一五”末的比重还要低 10~15 个百分点左右,就是一个例证。片面强调发展工业而不重视服务业,关键在于体制机制问题和障碍。国民收入分配结构恶化,以生产型增值税为主的税收制度,产业相对价格不合理,城乡分割的二元结构导致城市化水平低,许多服务行业存在准入壁垒和部门垄断,所有这些都促成了“工业偏好”。因此,要下更大的勇气和决心深化体制改革,为促进三次产业在更高水平上协同发展提供更好的体制环境。

(三)影响社会和谐与社会稳定的因素仍然不少

构建和谐浙江是一项既紧迫又长期的任务。就“十一五”情况来看,一方

面,历史积累的社会不和谐因素大量存在,另一方面,随着人民群众过上更好生活新期待要求的提高,出现了不少新矛盾和新问题:一是发展中不平衡、不协调问题依然突出。城乡之间、地区之间、经济社会之间、经济社会人口与自然之间发展不协调,政治改革与经济改革之间、宏观改革与微观改革之间、政府改革与企业改革之间、垄断部门改革与竞争部门改革之间推进不同步,导致社会不公加剧,社会风险继续积累,有些社会矛盾趋于尖锐。二是发展不可持续问题依然突出。粗放增长方式尽管有所转变,但这种转变还是初步的,过度消耗资源问题没有根本扭转。以电力消耗为例,2010年,为了完成“十一五”节能降耗目标,一度采取了严厉的区域有序用电总量控制措施,即便如此,全年用电增长仍达到14.5%左右,这意味着5年用电增长将翻番。就浙江电力装机容量来说,2000年为1812万千瓦,“十五”时期翻了一番多,2005年达到3774万千瓦,“十一五”时期又增加了2100万千瓦,2010年装机容量预计超过5800万千瓦。今后我们还能继续5年翻番地增加电力装机容量吗?即便能够,煤炭供应、煤炭运输也是问题;这些问题解决了,全省电厂烟囱林立,空气质量也成问题。事实上,“十一五”时期,灰霾和酸雨天气逐年增多,人们对大气环境的直观感受越来越差,大气污染成为人们关注的焦点和影响公众身体健康的一个突出问题。三是利益诉求、利益平衡、利益协调机制有待建立和完善。市场经济是一个利益多元化的共同体。经济改革和构建和谐社会涉及到这个共同体中各个利益群体的利益。在改革的过程中,不应当用一个社会群体的利益剥夺和压制另一个社会群体的利益,而应当让各种合法的利益诉求都能得到充分的表达,特别是弱势群体的利益能够得到一定的尊重和保护,这才是通向各个利益群体互补共赢和社会和谐的坦途。相比之下,现在政府调控与社会协调、政府管理与社会自治、利益诉求与利益平衡等许多制度安排,要么尚未建立,要么不够完善,影响了社会稳定和社会和谐。

(作者单位:浙江省统计局)