

水利蓝皮书

2010

中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2010

陈小江 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2010

中国水利发展报告

CHINA WATER DEVELOPMENT REPORT 2010

主 编	陈小江	
副主编	周学文	赵 伟
	张红兵	王晓东
	杨得瑞	汤鑫华



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

2010中国水利发展报告 / 陈小江主编. — 北京 :
中国水利水电出版社, 2010.7
ISBN 978-7-5084-7735-0

I. ①2… II. ①陈… III. ①水利建设—研究报告—
中国—2010 IV. ①F426.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第143405号

书 名	2010 中国水利发展报告
作 者	陈小江 主编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	北京金鑫工作室
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	170mm×240mm 16 开本 23.5 印张 408 千字
版 次	2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷
印 数	0001—2000 册
定 价	68.00 元 (附光盘 1 张)

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换
版权所有·侵权必究

编 委 会

顾 问 敬正书

主 任 陈小江

副主任 周学文

委 员 赵 伟 孙雪涛 张红兵 王晓东

杨得瑞 汤鑫华 吴文庆 郭永胜

李 晶 黄 河 王国仪

课题组组长 杨得瑞

副 组 长 吴文庆 郭永胜 李 晶

黄 河 王国仪

成 员 (按姓氏笔画排序)

马德伟 王一文 王建平 王晓娟

王海锋 刘 文 乔根平 李焕雅

张 旺 杨 柠 陈 献 岳 恒

庞靖鹏 柳长顺 钟玉秀 姜 斌

姜 楠 贺 骥

前 言

2009年是21世纪以来我国经济发展最为困难的一年。面对严峻复杂的经济形势，党中央、国务院准确判断，果断决策，全面实施应对国际金融危机一揽子计划，团结带领全国各族人民共克时艰，有效遏止了经济增长明显下滑的态势，在全球率先实现经济形势总体回升向好。2009年也是新中国成立60周年。60年来，党和国家始终把水利摆在关系国家事业发展全局的战略位置，领导人民开展了波澜壮阔的水利建设，在中华大地上绘就了气势恢弘的水利画卷，水利事业取得了举世瞩目的辉煌成就，为经济发展、社会进步、人民生活改善和社会主义现代化建设做出了巨大贡献。

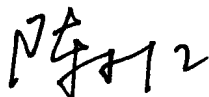
2009年在水利改革发展进程中写下浓墨重彩的一笔。各级水利部门深入落实科学发展观，坚决贯彻中央保增长、保民生、保稳定的各项决策部署，奋发努力，扎实工作，水利发展保持又好又快的强劲势头。有效应对大范围持续严重干旱，夺取大旱之年粮食丰收。战胜强台风袭击和局部严重洪涝灾害，洪涝灾害死亡人数降至新中国成立以来最低。全力打好水利建设攻坚战，饮水安全、病险水库除险加固、灌区续建配套与节水改造等涉及民生的水利问题加快解决。着力落实最严格的水资源管理制度，节水型社会建设取得新成效。大力推进依法治水管水，体制机制创新，水文、水利科技与国际合作以及党的建设、干部队伍建设、反腐倡廉建设等各项工作扎实推进。

2010年是实施水利“十一五”规划的最后一年。做好今年工作，对圆满完成“十一五”水利各项任务，促进经济发展方式转变和经济结构调整，为“十二五”时期水利事业又好又快

发展奠定扎实基础，具有十分重要的意义。中央经济工作会议强调把农业基础设施建设的重点放在水利上，中央农村工作会议把突出抓好水利基础设施建设作为夯实农业农村基础、统筹城乡经济社会发展的重要内容。要深刻领会中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，以科学发展观为统领，以贯彻落实中央扩大内需重大决策为主线，以大力发展民生水利为重点，以创新水利发展体制机制为动力，以加强党的建设和干部队伍建设为保障，努力实现水利改革发展新跨越，以水资源可持续利用保障经济社会的可持续发展。

《2010 中国水利发展报告》是中国水利蓝皮书的第七辑。该书以科学发展观为指导，紧紧围绕可持续发展治水思路和水利中心工作，以服务 and 促进民生水利为重点，进一步提高思想性、理论性、前瞻性和权威性，努力把握今后一个时期水利发展脉络，深入分析关系水利发展全局的重大战略问题，研究解决水利实践中提出的深层次理论问题。该书由综合篇、专题篇、附篇三部分组成。专题篇包括水利发展战略、水安全保障、改革与创新、法治建设四个专题。附篇包括国际水利和水利数据解析两个专题。该书在组稿和审稿过程中，得到了许多领导的关心，凝聚了许多专家学者的心血，在此，我谨对他们的辛勤劳动表示衷心的感谢。同时希望广大读者提出宝贵意见和建议。

水利部党组成员、办公厅主任



2010 年 5 月 于北京

目 录

前言

综合篇

- 3 深入贯彻中央水利工作新要求 全面推进民生水利新发展
陈雷
- 21 在水利部庆祝新中国成立 60 周年大会上的讲话
陈雷
- 34 2010 年水利发展形势分析与预测
水利部发展研究中心形势分析课题组

专题篇

专题一 水利发展战略

- 47 关于几个重大水利问题的思考
陈雷
- 62 在中国农业节水与国家粮食安全高级论坛上的讲话
鄂竟平
- 65 新中国成立 60 年的水利基础设施建设与投融资政策
周学文
- 74 对“十二五”水利发展思路的认识和思考
黄河 张旺 王海锋 庞靖鹏
- 81 关于实行最严格水资源管理制度的几点思考
黄河 张旺 王海锋 庞靖鹏 王佳
- 88 水利建设基金使用情况及延续执行期限的研究
拓宽水利建设基金筹资渠道研究课题组

专题二 水安全保障

- 99 应对西南特大干旱的实践与思考
陈雷

109	认清形势 明确任务 努力做好新时期水利建设与管理工作	矫勇
121	在全国防汛抗旱工作会议上的总结讲话	刘宁
128	2009 年我国水安全保障综述	王冠军 柳长顺 戴向前 丁惠英
136	强化措施 切实做好防汛抗旱工作	张志彤 刘金梅
144	突发水污染事件的应急响应机制	于琪洋 石秋池
	专题三 改革与创新	
153	党组发挥好“三个作用” 引领机关党建走在前头	周英
158	水生态系统保护的紧迫性及对策	胡四一
161	把节水型社会建设摆在更加突出的战略位置	中央党校省部级班第 45 期 “民生与社会建设”研究专题第四课题组
171	2009 年我国水利体制改革和制度创新述评	付健 钟玉秀
181	关于水价问题的几点认识	黄河 姜楠
193	关于加强乡镇水利服务体系建设的思考	李晶 钟玉秀 李伟
201	流域管理与行政区域管理事权划分和协商机制问题与对策 ——以珠江流域和太湖流域为例	陈献 王贵作 张瑞美 余艳欢
208	关于水能开发生态补偿的初步探讨	刘宝勤 杨柠
	专题四 法治建设	
225	全面落实中央反腐倡廉工作部署 扎实推进水利党风廉政建设	董力
230	建国 60 年中国水利法治建设述评	

		赵伟
239	修订完善《中华人民共和国水土保持法》 推动水土保持事业可持续发展	
		吴伯健 王瑞增 张伟国
244	洪水影响评价立法需求与主要内容	
		王章立 邓玉梅 刘洁
252	地方抗旱立法的经验与展望	
		陈金木 黄福宁
262	水利安全监督的形势与任务	
		水利部安全监督司
	附 篇	
	国际水利	
271	国际河流开发和管理发展趋势	
		刘登伟 李戈
281	国外地下水管理制度经验借鉴	
		姜斌 邵天一
292	联合国 2009 年度世界水利发展报告摘要	
		姜付仁 编译
305	美国水资源管理的国家科技战略	
		姜斌 夏朋 编译
315	从经济角度管理水资源	
		邵天一 编译
323	2009 年重要国际水事活动	
		郝钊 刘蓓 王晋苏
	水利数据解析	
339	“十一五”水利发展规划指标完成情况分析 (2008 年)	
		水利统计分析组
344	水利投资促进就业作用初步分析	
		水利部规划计划司 水利部发展研究中心
357	2001 ~ 2008 年水利主要指标	
		水利统计分析组

链接

150 建国 60 年水安全保障体系建设成就

柳长顺 戴向前

216 关于深化水务体制改革 推进水务一体化管理的调研报告

高镔 李俊 李根

CONTENTS

Foreword

COMPREHENSIVE REPORT

- Thoroughly Implement the New Requirements of the CPC Central Committee
and Make New Advances in People's Livelihood-oriented Water
Resources Development
.....Chen Lei (3)
- Speech at the Celebration Rally for the 60th Anniversary of the People's
Republic of China Convened by the Ministry of Water Resources
.....Chen Lei (21)
- Situation Analysis and Prediction for Water Resources Development in 2010
.....The Task Group of the Development Research Center,
Ministry of Water Resources (34)

SPECIAL REPORT

WATER RESOURCES DEVELOPMENT STRATEGY

- Reflections on Some Major Water Issues in China
.....Chen Lei (47)
- Speech at the High-Level Forum on Water-saving Agriculture
and National Food Security in China
.....E Jingping (62)
- Water Infrastructure Development and Financing Policy in the 60 Years
of New China
.....Zhou Xuewen (65)
- Understanding the New Concept for Water Resources Development
in the Twelfth Five-Year Plan Period
.....Huang He, Zhang Wang, Wang Haifeng and Pang Jingpeng (74)
- Some Thoughts on Implementing the Most Stringent
Water Resources Management System
..... Huang He, Zhang Wang, Wang Haifeng, Pang Jingpeng and Wang Jia (81)
- A Study of the Use of Water Construction Funds and
the Extension of Implementation Period
..... The Task Group on Broadening Financing Channels
for Water Construction Fund (88)

WATER SECURITY

- Practice and Thoughts in Response to the Extraordinary Drought
in Southwest China
.....Chen Lei (99)
- Understand the Situation, Define the Tasks, and Strive to Do a Better Job
in Water Project Construction and Management in the New Period
.....Jiao Yong (109)
- Closing Speech at the National Working Conference on Flood Control
and Drought Relief
.....Liu Ning (121)
- Review of China's Water Security in 2009
..... Wang Guanjun, Liu Changshun, Dai Xiangqian and Ding Huiying (128)
- Taking Effective Measures to Strengthen the Work of Flood Control
and Drought Relief
.....Zhang Zhitong, Liu Jinmei (136)
- Emergency Response Mechanism to Water Contamination Accidents
..... Yu Qiyang, Shi Qiuchi (144)

REFORM AND INNOVATION

- Give Full Play to the "Three Roles" of the Leading Party Members' Group
to Improve Party Building
..... Zhou Ying (153)
- The Urgency and Measures for Protection of Aquatic Ecosystems
..... Hu Siyi (158)
- Strategic Importance of Building a Water-saving Society
.....Chen Xiaojiang(161)
- Review of China's Water System Reform and Innovation in 2009
.....Fu Jian, Zhong Yuxiu (171)
- Some Reflections on Water Pricing Issues in China
..... Huang He, Jiang Nan (181)
- Thoughts on Improving Water Service to Rural Townships
.....Li Jing, Zhong Yuxiu and Li Wei (193)
- Issues and Countermeasures Concerning Division of Responsibilities
and Consultation Mechanism in the System That Combines
River Basin Management with Regional Management
.....Chen Xian, Wang Guizuo, Zhang Ruimei and Yu Yanhuan (201)
- A Discussion on Ecological Compensation in Hydropower Development
..... Liu Baoqin, Yang Ning (208)

WATER LEGISLATION DEVELOPMENT

**Implement the CPC Central Committee Decisions on Anti-Corruption
and Push Forward the Work of Improving the Party's Work Style
and Building Clean Government within the Water Sector**

..... Dong Li (225)

Sixty Years of Water Legislation Development in China

..... Zhao Wei (230)

**Revising and Improving the "Soil and Water Conservation Law"
to Promote Sustainable Development of Soil and Water Conservation**

..... Wu Bojian, Wang Ruizeng and Zhang Weiguo (239)

Legislation Requirements and Main Content of Flood Impact Assessment

..... Wang Zhangli, Deng Yumei, Liu Jie (244)

Experiences and Prospects of Local Legislation for Drought Relief

..... Chen Jinmu, Huang Funing (252)

**Current Situation and Main Tasks for Work Safety and Project Supervision
in the Water Sector**

..... Department of Work Safety and Project Supervision, MWR (262)

ANNEX

INTERNATIONAL WATER AFFAIRS

Trends in International Rivers Development and Management

..... Liu Dengwei, Li Ge (271)

Groundwater Management System in other Countries

..... Jiang Bin, Shao Tianyi (281)

Highlights of the UN World Water Development Report 2009

..... Trans. & Ed. by Jiang Furen (292)

U.S. National Science and Technology Strategy for Water Resources Management

..... Trans. & Ed. by Jiang Bin and Xia Peng (305)

Key Points of "Managing Water Resources from an Economic Angle"

..... Trans. & Ed. by Shao Tianyi (315)

Major International Water-related Events in 2009

..... Hao Zhao, Liu Qian and Wang Jinsu (323)

WATER RESOURCES DATA ANALYSIS

**Analysis of Achievement of the Targets and Indicators for Water
Resources Development in the Eleventh Five-Year Plan**

..... The Task Group for Water Statistical Analysis (339)

A Preliminary Analysis of the Role of Water Investment in Employment Promotion

..... Department of Planning and Programming,
Development Research Center, MWR (344)

Key Indicators of Water Resources from 2001 to 2008

..... The Task Group for Water Statistical Analysis (357)

.....

BOX:

Sixty Years of Water Security System Development in China

..... Liu Changshun, Dai Xiangqian (150)

**Investigation Report on Deepening Institutional Reform and Promoting
Integrated Water Affairs Management**

..... Gao Bin, Li Jun and Li Gen (216)

综合篇

ZONG HE PIAN





深入贯彻中央水利工作新要求

全面推进民生水利新发展

陈 雷

一、全面回顾 2009 年水利工作

2009 年是应对国际金融危机取得显著成就的一年，也是水利发展与改革加快推进的一年。各级水利部门坚决贯彻落实中央保增长、保民生、保稳定的各项决策部署，奋发努力，迎难而上，锐意改革，扎实工作，防灾减灾成效突出，扩大内需水利建设加速推进，水利管理取得突破，水利改革逐步深入，水利又好又快发展势头强劲，为保持经济平稳较快发展提供了有力支撑。

第一，防汛抗旱与防台风取得全面胜利。2009 年我国气候异常，一些地区降雨之多、台风之强、旱情之重历史罕见。在党中央、国务院的正确领导下，水利部门坚持以人为本，超前部署，科学决策，精心调度，各级地方党委、政府全力以赴，广大军民奋力抗灾救灾，最大程度地减轻了洪涝干旱台风灾害损失。

抗旱减灾成效显著。2009 年，我国旱情来得早、去得晚、范围广、影响大，特别是冬麦主产区年初的冬春连旱，东北西部、华北北部和西北东部的夏伏旱，江南大部、华南大部和西南局部的秋冬连旱，对农业生产带来严重影响。面对严峻旱情，国家防汛抗旱总指挥部（以下简称“国家防总”）首次启动抗旱 I 级应急响应，全面加强旱情监测预报，全力开展抗旱工作。通过组织松花江水量应急调度、黄河抗旱调水、引黄济津济淀、引江济太、长江中下游集中补水、珠江压咸补淡等应急调水措施，及时解除了松嫩平原、黄河中下游等地区缺水状况，有效缓解了天津、珠海、澳门等城市用水紧张局面，改善了太湖、白洋淀以及黄河河口和珠江三角洲地区生态环境。全年完成抗旱浇地面积 4.5 亿亩，减少粮食损失 499 亿 kg，解决了 1979 万人、1131 万头大牲畜临时饮水困难，