

中国现实经济重大课题成果系列

中原经济区核心增长极： 大郑州都市区发展战略研究

Study on Development Strategy of Zhengzhou Metropolitan Area

王伟光 主编 潘家华 魏后凯 盛广耀 副主编

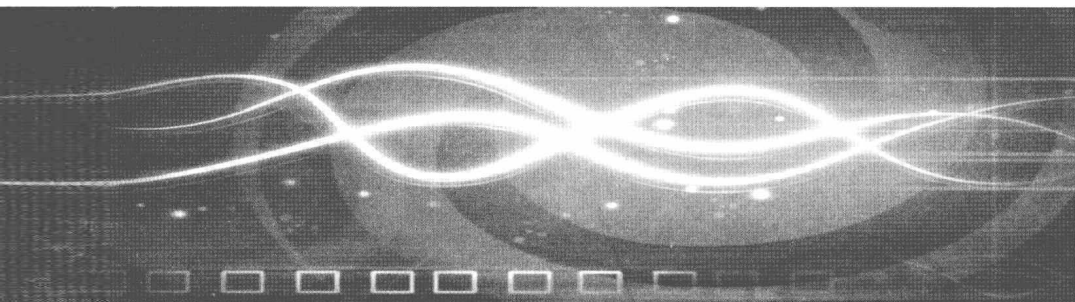


经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中国现实经济重大课题成果系列

中原经济区核心增长极： 大郑州都市区发展战略研究

Study on Development Strategy of Zhengzhou Metropolitan Area



王伟光 主编 潘家华 魏后凯 盛广耀 副主编

图书在版编目 (CIP) 数据

中原经济区核心增长极：大郑州都市区发展战略研究/王伟光主编. —北京：经济管理出版社，2010.12
ISBN 978—7—5096—1179—1

I. ①中… II. ①王… III. ①地区经济—经济发展战略—研究—河南省 IV. ①F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 231984 号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦11层

电话：(010)51915602 邮编：100038

印刷：北京银祥印刷厂

经销：新华书店

组稿编辑：赵伟伟

责任编辑：张 艳 赵伟伟

技术编辑：杨国强

责任校对：郭 佳

720mm×1000mm/16

26.75 印张 456 千字

2010 年 12 月第 1 版

2010 年 12 月第 1 次印刷

定价：69.00 元

书号：ISBN 978—7—5096—1179—1

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部

负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

《大郑州都市区发展战略研究》课题组成员

总负责人：

王伟光，中国社会科学院常务副院长、研究员、博导。

专家组

组 长：

潘家华，中国社科院城市发展与环境研究所所长、研究员、博导。

成 员：

陈为邦，住房和城乡建设部原总规划师、教授级高级规划师；

陈栋生，中国社科院荣誉学部委员、研究员、博导；

牛凤瑞，中国社科院城市发展与环境研究所原所长、研究员；

李成勋，中国社科院经济所研究员、中国发展战略学研究会副理事长、研究员、博导；

毛汉英，中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博导；

陈 淮，住房和城乡建设部政策研究中心主任、教授、博导；

张军扩，国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长、研究员；

周天勇，中共中央党校研究室副主任、教授、博导；

荆林波，中国社会科学院财政与贸易研究所副所长、研究员、博导；

肖金成，国家发展改革委国土开发与地区经济研究所副所长、研究员、博导；

王 凯，中国城市规划设计研究院总规划师；

顾朝林，清华大学建筑学院教授、博导；

李国平，北京大学政府管理学院副院长、教授、博导；

孙久文，中国人民大学区域与城市经济研究所所长、教授、博导。

研究组

组 长：

魏后凯，中国社科院城市发展与环境研究所副所长、研究员、博导。

副组长：

张 军，中国社科院农村发展研究所研究员、硕导；

盛广耀，中国社科院城市发展与环境研究所副研究员、硕导
(兼项目协调人)。

成 员：

于立新，中国社科院财政与贸易研究所研究员、博士后导师兼硕导；

安树伟，中国社科院博士后，西北大学教授、博导；

李国庆，中国社科院城市发展与环境研究所研究员、硕导；

葛喜俊，中国物流技术协会副秘书长、高工、博士；

李宇军，中国社科院城市发展与环境研究所副研究员、硕导；

单菁菁，中国社科院城市发展与环境研究所副研究员、硕导；

白 玫，中国社科院工业经济研究所副研究员、博士后；

李 萌，中国社科院城市发展与环境研究所副研究员；

袁晓劼，中国社科院城市发展与环境研究所副研究员；

邬晓霞，首都经贸大学城市学院讲师、博士；

时慧娜，中国社会科学院研究生院博士生；

刘 伟，中国物流技术协会，工程师；

聂新伟，中国社会科学院研究生院硕士生；

陈 昭，中国社会科学院财政与贸易研究所实习研究员。

前 言

近年来，随着西部大开发、振兴东北地区等老工业基地和促进中部崛起战略的相继实施，国家区域发展总体战略进一步深化完善，统筹区域发展的政策措施更加具有针对性，支持重点地区发展的区域规划和扶持政策相继出台，全国区域发展的格局悄然发生着变化，区域之间的经济竞争也愈加激烈。在新一轮区域发展进程中，河南省委、省政府审时度势，结合河南及周边地区的发展实际，积极谋划中原经济区发展战略，形成以郑州为核心，以河南省全境城市为共同发展主体，辐射和联合省域周边城市协同发展的中原经济区。以此着力培育区域经济群体优势，引领河南未来的发展，提高区域竞争力，并与相邻重点地区的发展形成相互呼应之势。

河南是中国第一粮食产量大省，是全国重要的农副产品生产基地，如何在这样一个肩负着国家粮食安全保障的农业地区，摆脱传统的发展模式，探索出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的区域工业化、城镇化和现代化发展道路，是摆在河南和全国发展战略中的重要问题。中原经济区建设的基本思路就是要在科学发展观的指引下，以保障农业和国家粮食安全为前提，立足城乡统筹，通过新型工业化和新型城镇化，努力实现工业化、城镇化和农业现代化“三化”协调发展。从国家战略层面看，加快推进中原经济区建设，有利于保障国家粮食安全、支撑中部地区崛起、促进区域协调发展和东中西部互动融合，有利于探索内陆型开发开放的新模式、新路子。在北到京津冀都市圈、南至武汉城市圈、西到关中一天水经济区、东至长江三角洲经济区之间的广阔区域内，目前还缺乏一个在全国有影响的经济区。加快推进中原经济区的建设，有利于发挥其战略腹地效应，构筑支撑中部地区崛起、连通周边各大重要经济板块的战略支点，对完善全国区域发展格局、促进区域协调发展具有重要的战略意义。

在全国区域发展的新形势下，郑州市委、市政府一直在积极思考郑州在河南省、中部地区乃至全国区域发展战略中的地位和作用，思考如何通过促进大郑州都市区的发展，进一步发挥中心城市的辐射和带动作用，提升郑州全国区域性中心城市地位。郑州作为河南省的省会城市、中原城市群的核心



城市，在中原经济区建设中责任重大。郑州要在中原经济区建设中发挥龙头和示范带动作用，走在中原经济区建设的最前列，这在中原经济区构想和规划之初，就已经成为郑州勾画未来 10 年发展的一个基本思路。

2009 年底，时任郑州市委书记王文超同志与中国社会科学院王伟光常务副院长共同协商，针对郑州市未来的发展，立项开展“大郑州都市区发展战略研究”，具体由中国社会科学院城市发展与环境研究所组织实施。此项研究由中国社会科学院王伟光副院长任总负责人，城市发展与环境研究所潘家华所长任课题专家组组长，魏后凯副所长任课题研究组组长。课题调研组于 2010 年 3~9 月集中力量进行了调研工作，期间两任郑州市委书记王文超和连维良同志先后与课题组进行了座谈，畅谈了新形势下对大郑州都市区发展的设想。课题组主要针对大郑州都市区的战略定位、科学发展、人口承载力、空间开发、产业发展（现代服务业、先进制造业、现代高效农业）、社会建设与公共服务、生态环境保护、复合型城市和国际陆港建设以及政策保障等重大战略问题，开展了实地调研、理论探讨和战略研究，研究成果包括 1 个总体报告、12 个专题报告。本书即为此项课题研究的最终成果。由于课题调研组学科专业和调查深度的所限，书中见解或有不妥之处，敬请批评和指正。

本课题研究和书稿修改是在王伟光副院长的具体指导下完成的。魏后凯、盛广耀同志进行了课题研究框架大纲的设计、课题组织协调、各专题研究报告的统一修改及总报告的撰写工作。在成书过程中，魏后凯、盛广耀、张军、于立新、袁晓勤、郭叶波等同志共同完成了最后的统稿工作。本书各章主要执笔人分别为：总论，魏后凯、盛广耀；第一章，安树伟；第二章，李萌；第三章，时慧娜；第四章，邬晓霞；第五章，于立新、聂新伟、陈昭；第六章，白玫；第七章，张军；第八章，李国庆；第九章，李宇军；第十章，单菁菁；第十一章，葛喜俊、刘伟；第十二章，袁晓勤。

在课题的调研过程中，郑州市委、市政府、郑州市城乡建设委员会、郑州市社科联（院）、郑州市城市科学研究会等进行了大量的组织协调工作，郑州市及所辖各区、市、县相关职能部门给予了大力支持，特别是郑州市社科联（院）为课题调研组织协调付出了辛勤劳动，并为研究专题设计和报告修改完善提出了许多宝贵意见，在此一并表示衷心感谢。最后，还应感谢各位专家组成员在百忙之中的指导和经济管理出版社为本书出版做出的努力。

编者

2010 年 11 月 20 日

目 录

总 论 大郑州都市区发展战略研究	1
一、大郑州都市区的发展基础与背景	2
二、大郑州都市区的战略定位与发展思路	6
三、大郑州都市区发展的战略任务	10
四、推进大郑州都市区发展的对策措施	25
第一章 大郑州都市区的战略定位与发展目标	31
一、大郑州都市区范围界定及其重要作用	31
二、大郑州都市区的发展阶段与现状	35
三、大郑州都市区战略定位的确定	48
四、大郑州都市区的发展目标和实施步骤	60
第二章 大郑州都市区人口规模与综合承载力	63
一、大郑州都市区人口发展现状与趋势	64
二、大郑州都市区人口承载力影响因素及存在问题	69
三、2020 年郑州人口综合承载力测算与适度人口规模选择	80
四、对策与建议	94
第三章 大郑州都市区推进科学发展的战略选择	103
一、大郑州都市区发展面临的制约因素	103
二、全面推进科学发展的必要性和意义	109
三、大郑州都市区科学发展的模式	113
四、推进科学发展的路径选择	117
五、建设科学发展示范体系	120
六、推进科学发展的保障措施	131



第四章 大郑州都市区空间开发战略	137
一、大郑州都市区空间开发现状与问题	137
二、都市区空间开发模式比较与选择	146
三、大郑州都市区空间开发战略	153
第五章 大郑州都市区现代服务业发展	163
一、大郑州都市区服务业发展现状与特征	163
二、大郑州都市区现代服务业发展的 SWOT 分析	169
三、大郑州都市区加快现代服务业发展的目标与思路	175
四、大郑州都市区现代服务业发展的重点领域	182
五、大郑州都市区加快服务业发展的举措	188
第六章 大郑州都市区先进制造业发展	193
一、大郑州都市区制造业发展的现状与环境分析	193
二、加快发展先进制造业的意义	210
三、发展目标与战略定位	211
四、发展的重点领域	218
五、产业园区与空间布局	225
六、加快先进制造业发展的主要措施	230
第七章 大郑州都市区现代高效农业发展	235
一、农业发展现状与存在的问题	235
二、农业发展面临的机遇与挑战	242
三、都市型现代高效农业发展的功能与特点	245
四、都市型现代高效农业发展目标及思路	248
五、都市型现代高效农业发展的重点领域与空间布局	254
六、都市型现代高效农业发展的保障措施	261
第八章 郑州特色的社会发展与公共服务	269
一、郑州市社会建设发展成就与现状	269
二、社会建设与公共服务面临的主要问题	277



三、社会建设发展的基本思路与基本目标	281
四、社会建设的重点任务与政策保障	287
第九章 大郑州都市区生态建设与环境保护	293
一、郑州市生态环境保护现状	293
二、郑州市节能降耗与污染减排现状	298
三、大郑州都市区生态环境保护面临的挑战	306
四、生态环境建设的基本思路与重点任务	312
五、加强生态建设与环境保护的政策措施	322
第十章 郑州新区复合型城市建设理论与实践	327
一、复合型城市理念产生的背景	327
二、郑州新区复合型城市的提出及其科学内涵	331
三、郑州新区复合型城市建设的意义与定位	335
四、郑州新区复合型城市建设成就与面临的问题	339
五、推进郑州新区复合型城市建设的重点领域及对策建议	353
第十一章 大郑州都市区国际陆港建设研究	253
一、国内外陆港发展现状及经验启示	353
二、大郑州都市区建设国际陆港的发展环境分析	360
三、大郑州都市区国际陆港的市场需求分析	371
四、大郑州都市区国际陆港发展战略	375
五、大郑州都市区国际陆港建设的重点内容	376
六、大郑州都市区国际陆港建设的保障体系	383
第十二章 大郑州都市区建设的政策保障	411
一、综合配套改革载体建设	387
二、推进重点领域综合配套改革	391
三、积极推进行政管理体制改革	399
四、政策支撑体系建设	403
参考文献	411

总论 大郑州都市区发展战略研究

在 21 世纪下一个 10 年推动中原崛起、河南振兴的关键时期，河南省委、省政府顺应全国区域发展的战略部署，充分考虑国家对河南的定位和要求，依托中原城市群，谋划以河南省为主体建设中原经济区的重大战略，提出在保障农业和国家粮食安全的前提下，立足城乡统筹，努力实现工业化、城镇化和农业现代化“三化”协调发展。加快推进中原经济区建设，对于保障国家粮食安全、支撑中部崛起、服务全国发展具有重要的战略意义，有助于发挥其战略腹地效应，以郑州为中心、以京广—陇海为骨架、以中原城市群为依托，构筑支撑中部地区崛起、连通周围各大重要经济板块的战略支点，完善全国区域经济布局，促进区域协调发展；有助于通过新型工业化、新型城镇化，探索出一条不以牺牲农业和粮食生产为代价的工业化、城镇化和农业现代化“三化”协调科学发展道路，促进城乡统筹发展，为保障国家粮食安全、破解“三农”难题等做出更大贡献。

郑州作为将中原经济区组织联系起来的中心城市，以郑州中心城区为核心的大郑州都市区是中原经济区的发展龙头和核心区域。本书针对中原经济区的这一核心区域——大郑州都市区（由郑州中心城区、近郊组团以及周边的卫星城所构成）进行研究，鉴于资料所限，具体分析以郑州市域行政辖区为主，包括郑州市区以及周边市县“六区五市一县”所辖范围，同时论述中也涉及相邻地市的部分区域，如开封市区、新乡市平原新区、焦作市焦作新区等。

加快建设大郑州都市区，使其成为国家区域中心城市和中原经济区的组织核心，是构建中原经济区的重要任务。本书旨在通过对大郑州都市区发展战略的研究，对接和落实建设中原经济区的战略构想，进一步促进大郑州都市区更好更快发展，增强大郑州都市区的核心凝聚力、竞争力和影响力，使大郑州都市区成为凝聚中原经济区的核心区域、促进中部崛起的“领头羊”



和辐射带动中西部发展的重要增长极。

一、大郑州都市区的发展基础与背景

改革开放以来，郑州市经济社会取得了长足发展。当前，郑州正处于经济、社会和空间发展的战略转型期，向着城乡一体的现代化大都市区迈进。在国家实施促进中部崛起战略的背景下，大郑州都市区具有在高起点上加快发展的优势和机遇。

（一）大郑州都市区的区域优势

从得天独厚的地理区位、优越的交通条件、丰富的自然资源、深厚的文化底蕴和良好的经济基础等多方面的区域优势来看，大郑州都市区具有实现大发展、大繁荣的重要基础和巨大潜力。

第一，区域地位突出。郑州市地处中原腹地，地理位置居中，拥有得天独厚的区位优势。从全国层面上看，郑州有九州腹地、十省通衢之誉，它位于东、西部地区之间，处在陇海经济带和京广经济带的交汇点上，具有承东启西、贯通南北的桥梁和纽带作用，区域战略地位十分重要，古有“雄峙中枢，控御险要”、“得中原者得天下”之说。在中原经济区中，郑州市也处于相对居中的地理位置，为其在中原经济区中发挥辐射带动作用，提供了有利的空间区位条件。

第二，交通条件优越。郑州处于我国交通大十字的中心位置，综合交通网络发达，是中国铁路、公路、航空、通信兼具的重要综合性交通通讯枢纽。四面辐射的各种交通通达条件，构成了郑州经济发展最具竞争力的优势，有利于吸引全国东西南北的人流、物流、信息流、资金流等经济要素在此汇集和扩散，使郑州的经济影响不仅覆盖河南省，而且还能辐射陕西的渭南、山西的运城和晋城、河北的邢台和邯郸、山东的菏泽和聊城、安徽的平阳等地区。

第三，文化底蕴深厚。郑州所在地区是中华民族的发祥地之一和华夏文明的摇篮，孕育了中华民族极其光辉灿烂的文化。郑州的城市历史源远流长，自商朝亳都已有 3600 多年的历史，为中国八大古都之一。悠久的历史给郑州



留下了丰富的文化资源，境内既遗存有世界文化遗产登封“天地之中”历史建筑群、我国最早的天文建筑周公测景台和元代观星台、中国宋代四大书院之一即嵩阳书院等众多文物古迹、文化遗址，还传承着孕育华夏文明的黄河文化、海内外华人寻根祭祖的黄帝文化、国际知名的嵩山文化和悠久的商都文化。深厚的文化积淀将成为区域凝聚力和创造力的重要源泉。

第四，资源禀赋优良。郑州自然资源丰富，土地、水、能源、矿产等资源组合条件好，自然资源的约束相对较小，具备大规模集聚经济和人口的优良条件。境内矿产资源丰富，特别是煤炭、铝土矿、天然油石矿和耐火黏土等资源优势突出。郑州还有相对其他北方大城市较好的水资源条件，黄河流经境内 150 公里，并有南水北调中线工程在此经过。同时，郑州的能源保障条件好，除自身丰富的煤炭资源外，西气东输管线、抚顺—郑州和兰州—郑州—长沙成品油管道等穿境而过，还紧邻中原油田、豫西火电基地和山西煤炭基地。

第五，经济基础较好。郑州农业基础良好，工业门类比较齐全，拥有较强的制造业基础，在一些重要领域已形成具有全国影响的产业竞争优势；同时商贸发达，是国务院确定的三个商贸中心试点城市之一。自 2003 年以来，郑州市地区生产总值接连跨上三个千亿元台阶，至 2009 年已达 3300 亿元，位居省会城市的第 9 位。郑州已跻身于全国综合投资环境较优的城市之列，具有加快发展的良好经济基础。

第六，人力资源优势突出。河南省是我国人口最多的省份，劳动力资源丰富，大郑州都市区发展所需劳动力成本较低、供应充足。更重要的是，郑州具有较好的科技教育基础，科研院所门类齐全，高等教育资源集聚，有科学研究与技术开发机构 538 个，普通本专科学校 42 所；全市人才优势相对突出，人口平均素质较高，拥有各类专业技术人员 43 万人，在校学生 60 余万人。这些都为大郑州都市区经济发展提供了良好的人力资源和智力与人才保障。

（二）大郑州都市区面临的机遇与挑战

在新的历史条件下，大郑州都市区的发展面临着前所未有的机遇。在国家促进中部崛起规划中，中原城市群被确定为中部地区发展的重点区域之一，以工业化、城镇化和农业现代化“三化”协调发展为主线的中原经济区也有望上升为国家战略，这为推动大郑州都市区实现跨越式发展提供了更好的政策环境；随着经济全球化的加速和我国经济社会的快速发展，国际国内产业



结构调整升级和产业转移的步伐不断加快，这为大郑州都市区承接国内外产业转移、加快推进工业化进程提供了发展动力；我国仍处于重要的战略机遇期，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的不断深入，以及国家扩大内需政策的加快实施，将使中国在未来 10~20 年仍有望保持较快发展的势头，这为大郑州都市区的加快发展提供了良好的外部经济环境。

同时，与国内经济转型、国际金融危机的影响交织在一起，大郑州都市区加快发展也面临着一些矛盾和问题亟待解决。区内各城市发展定位和分工不够合理，区域整体优势尚未充分发挥；中心城市经济实力较弱，缺乏强有力的辐射带动能力，周边县市各自发展，区域竞争力不强；产业层次不高，资源性加工业比重大，高端现代服务业发展缓慢，产业发展水平有待提升；科技水平不高，自主创新能力不足；对外开放程度较低，促进要素合理流动的制度和市场体系有待健全；基础设施尚需进一步配套完善，城乡社会事业发展不平衡，公共服务水平较低，与人民生活需求还有较大差距；行政管理、社会管理体制等方面改革还不到位，改革攻坚的任务仍然繁重。

新的发展形势，既对大郑州都市区的发展提出了更高的要求，又为大郑州都市区加快发展提供了良好的机遇和条件。郑州市应适应新的发展形势，抓住有利条件、有利时机，深刻把握经济社会发展面临的矛盾和问题，站在更高的起点，以更高的要求，加快推进大郑州都市区的发展。

（三）加快大郑州都市区发展的战略意义

大郑州都市区作为河南省和中原城市群的核心区域，其发展对河南省、中原经济区的发展乃至中部地区的崛起，具有重要的战略意义。国家区域发展战略的深入推进和中原经济区发展构想的提出，也对郑州市未来的发展提出了新的要求和任务。

第一，加快大郑州都市区发展是完善国家区域发展格局的战略要求。郑州位于全国经济的地理腹地，是中国东西南北中各地相互联系的重要内陆联结节点，是沟通、促进全国各经济区交流、联合的中枢之地。加快建设大郑州都市区，使其成为国家区域性中心城市，对于带动中原经济区发展、支撑中部地区崛起、加强东西部经济联系具有重要作用。“中部崛起看中原，中原崛起看郑州”，大郑州都市区的发展有助于完善全国区域经济的发展格局。一方面，作为中部崛起的战略高地，加快大郑州都市区发展，有利于发挥其核心作用，扩散其经济影响，带动河南及中部地区发展。另一方面，作为沟通东



部与西部、南方与北方经济联系的战略节点，加快大郑州都市区发展，有利于发挥其区位优势，加强国内不同地区之间的交流与合作，推动东西南北经济的优势互补和互惠合作，促进区域协调发展。

第二，加快大郑州都市区发展是推动中原经济区建设的现实选择。中心城市在区域经济发展中起着主导和决定作用。作为中原经济区的核心城市，大郑州都市区的影响力和辐射带动能力在很大程度上决定着中原经济区的发展水平和一体化程度，以及在全国区域经济中的地位和作用。与国内其他经济区相比，郑州作为中原经济区的核心城市，经济规模较小，经济实力较弱，辐射带动中原地区整体发展的能力不足，导致目前中原地区作为经济区来看，内部经济联系较为松散，缺乏经济区应有的区域凝聚力，这也造成了中原经济区在全国的地位和影响力不够突出。郑州要真正担负起组织和引领中原经济区发展的“龙头”作用，就必须发挥中心城市经济、信息、科技、教育和文化中心的作用，以新的举措加快整合周边县市发展，通过合理的分工协作形成功能互补的一体化大都市区，壮大经济规模和增强经济实力。依靠大郑州都市区的区域整合和辐射带动能力，把中原地区凝聚成为一个工业化、城镇化和农业现代化“三化”协调发展、在全国有较大影响力的经济区域。

第三，加快大郑州都市区发展是推进中原城市群发展的首要任务。以郑州中心城区为核心、包括五市一县以及周边地区在内的大郑州都市区，构成了中原城市群的核心区域。按照中原城市群的空间规划构想，在以郑州为核心的中原城市群圈层结构中，郑州都市区和开封都市区组成中原城市群的核心圈层，外围的洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河、济源等城市构成中原城市群的紧密联系圈。其中，大郑州都市区是中原城市群核心圈层的主体部分，是中原城市群的核心增长极，它的发展对中原城市群的发展壮大起着至关重要的作用。在《中原城市群总体发展规划纲要》所确定的六大战略任务中，首要任务就是“做大做强做优郑州，强化郑州中心城市地位”，提出“加快建设大郑州，努力构建以中心城区为主体，近郊组团为支撑，卫星城为拱卫，重点小城镇为节点的组合有序、优势互补、整体协调的现代化城市发展格局”。

第四，加快大郑州都市区发展是顺应特大城市自身发展的客观要求。郑州中心城区经过多年的建设，也出现了一些大城市发展所普遍遇到的问题，如城区人口过密、交通拥堵、住房紧张、发展空间受限、生态环境质量不高



等问题。世界许多国家的发展经验表明，多中心的大都市区的培育和发展，是克服大城市发展弊端的有效途径。推进大郑州都市区的发展，可以克服单个大城市自身发展的局限，拓展城市发展空间，完善区域城镇体系，促进大城市的健康发展。郑州周边县市经济实力较强，产业发展各有特点，通过大都市区的整合发展，有助于发挥大城市与中小城市和小城镇的比较优势，引导各类城市和城市功能区根据自身的优势和特点，合理定位城市功能，错位发展、特色发展，使区内不同职能的城市构成一个具有强大综合功能的有机整体，实现区内中心城市与周边中小城市和小城镇的协调发展。

二、大郑州都市区的战略定位与发展思路

郑州目前已进入工业化和城镇化中期的后半阶段，在空间上正经历集聚与扩散并行的大都市区形成阶段。大郑州都市区的经济社会发展水平较高，小康社会的实现程度在75%左右，预计“十二五”期间可在全省率先实现全面小康社会建设的目标。但是，与东部甚至中部地区的省会城市相比，郑州的综合竞争力较弱。在新的发展形势下，未来以郑州中心城区为核心的大郑州都市区应当按照中部崛起发展规划和中原经济区建设的要求，明确其战略定位，谋求更大、更好的发展，承担起引领区域经济社会发展的作用。

（一）大郑州都市区的战略定位

从大郑州都市区的经济社会发展现状、优势和限制性因素出发，考虑到区位和资源条件、发展基础和面临的发展环境等因素，大郑州都市区经济社会发展的总体定位是：引领中部崛起的国家区域性中心城市、大都市区科学发展的示范区、中部地区承接产业转移的先导区、全国城乡社会建设的模范区、华夏文明历史传承的核心区、全国重要的先进制造业和现代服务业基地、内陆地区对外开放高地的国际陆港。

（1）引领中部崛起的国家区域中心城市。郑州是中原经济区最重要的城市，是京津唐都市圈以南、武汉城市圈以北、关中—天水经济区以东、长江三角洲经济区以西之间广阔地域的最大城市。同时，悠久的历史、优



越的区位、丰富的资源，已使郑州发展成为中国重要的交通枢纽、著名商埠、陇海兰新经济带的重要中心城市。从国家区域战略布局看，郑州承担着中西部地区重要增长极和辐射拉动中原经济区核心城市的功能，具备成为国家区域性中心城市的条件。把郑州建设成为国家区域性中心城市，对于进一步提升大郑州都市区的辐射带动能力，加快构建中部地区经济社会发展的重要战略支点，辐射拉动中原经济区等具有重要的作用。大郑州都市区是中原经济区的核心区域，建设大郑州都市区，使其成为引领中部地区崛起的国家区域性中心城市，承担起中原经济区发展的龙头作用，是构筑中原经济区的首要任务。

(2) 大都市区科学发展的示范区。积极打造大郑州都市区，通过大郑州都市区的科学发展，带动中原城市群的快速崛起。设立大郑州都市区科学发展示范区，是适应我国城镇化快速发展，探索建立大都市区科学发展模式，实现工业化与城镇化协调发展的客观需要，可以为国家实施城市群带动战略，促进大中小城市和小城镇协调发展提供示范；是更好地发挥中原城市群的综合优势，推动河南又好又快发展的现实要求；是加快中部地区崛起，推动区域协调发展的重要途径。通过大郑州都市区科学发展示范区的建立，有效探索大都市区科学规划、建设与管理的新思路，推进工业化与城镇化的协调发展，提高大都市区的综合竞争力；探索城市群内部各城市之间联动发展新机制，实现各城市的优势互补；探索城乡统筹发展新模式，缩小发展差距，推进城乡一体化；探索大都市区体制改革新举措，强化政策支持和管理创新，促进大都市区健康发展。

(3) 中部地区承接产业转移的先导区。大郑州都市区要抢抓机遇，扩大开放，着力打造产业承接平台，增强产业承载能力；积极承接现代服务业和先进制造业的转移，促进产业集聚发展；着力探索科学承接新途径，加快产业结构调整，提升综合竞争力；着力促进创新资源整合，完善自主创新体系，增强内生发展动力；着力推进资源节约集约利用，把承接产业转移与转变发展方式结合起来，加强资源环境保护，促进产业发展与生态文明建设相协调；把大郑州都市区建设成为产业实力雄厚、资源利用集约、生态环境优良的国家级承接国内外产业转移先导区。

(4) 全国城乡社会建设的模范区。郑州市始终把社会事业建设放在各项工作的重要位置，促进就业与社会保障、发展公共服务事业得到了全社会的特别关注。郑州市在计划生育工作、企业职工养老保险、社区“片医”