



厦门市经济研究所研究成果汇编

(2009年)

二〇〇九年十二月



厦门市经济研究所研究成果汇编

(2009年)

厦门市经济研究所

二〇〇九年十二月

编辑说明

2009年，厦门市经济研究所围绕市委、市政府和市发改委中心工作，根据当前国内外复杂的经济形势，针对我市经济社会发展的重点、热点和难点问题，积极开展课题调研，完成了《厦门市“十二五”期间经济社会发展基本思路研究》和《厦门市“十二五”规划指标体系研究》等规划研究课题、《当前宏观经济形势下厦门扩大内需对策研究》和《经济复苏阶段的经济特点和主要矛盾的变化及政策建议》等形势分析课题、《厦门在海峡西岸经济区的比较优势分析》和《关于厦门经济特区先行先试的若干建议》等海西区建设研究课题、《厦台产业对接重点及途径》和《厦门引进台湾中介服务业的前景与对策研究》等厦台合作研究课题，以及《厦门服务业岛内外功能布局基本思路研究》和《厦门公立医院管办分离改革对策研究》等专题研究课题。同时，本所还承担了市委、市政府下达的众多应急调研任务，以及市社科联和有关部门委托的研究任务，形成了众多研究成果。现将部分研究成果汇编成册，供有关部门决策参考。

编者

二〇〇九年十二月三十日

编辑小组名单

主 编：徐祥清

副主编：黄先志 戴松若

编 辑：黄彩霞 林永杰 何旭东 刘亚真

目 录

规划研究专题

厦门市“十二五”期间经济社会发展基本思路研究·····	1
厦门市“十二五”规划指标体系研究·····	16
厦门市“十一五”期间成就和问题研究·····	28
“十二五”期间厦门市构建与海峡西岸重要中心城市经济发展水平相适应 的社会事业支撑体系研究·····	40
翔安区未来发展的思路研究（2009—2020年）·····	53

形势分析专题

厦门市国民经济运行情况 2009 年分析及 2010 年预测·····	66
遏制我市经济下滑的若干建议·····	74
当前宏观经济形势下厦门扩大内需对策研究·····	79
经济复苏阶段的经济特点和主要矛盾的变化及政策建议·····	92
历次金融危机对厦门发展的启示·····	104
当前工业运行存在的问题及保增长措施研究·····	116
2009 年下半年厦门“促投资、保增长”对策建议·····	128

海西建设专题

厦门未来产业发展基本思路·····	136
厦门在海峡西岸经济区的比较优势分析·····	152
厦门市可力争在海西起龙头作用的十大服务性行业·····	163

关于厦门如何建成海峡西岸商务营运中心的思考·····	177
关于厦门经济特区先行先试的若干建议·····	183
深圳先行先试对海西中心城市厦门的启示与借鉴·····	190

厦台合作专题

新形势下厦门对台优势分析及对策建议·····	198
厦台产业对接重点及途径·····	208
厦门与台湾文化创意产业对接研究·····	220
台湾现代服务业的发展及对厦门的启示·····	230
厦门引进台湾中介服务业的前景与对策研究·····	242
近期新台币贬值对厦门经济的影响分析·····	250
两岸合资成立海峡投资基金研究·····	260

其他专题

厦门市现代农业发展情况研究·····	272
厦门太阳能 PV-LED 一体化应用研究 ·····	284
厦门服务业岛内外功能布局基本思路研究·····	294
厦门生产性服务业发展对策研究·····	307
借鉴宁波杭州经验 加快推进厦门制造企业分离发展服务业·····	314
关于加快我市第三方物流发展对策的研究·····	321
厦门中小企业长效发展机制的对策研究·····	332
厦门市 2008 年社会发展水平综合评价报告 ·····	341
厦门公立医院管办分离改革对策研究·····	351
长庚医院办院模式及其对厦门的启示·····	360
承办大型体育赛事对厦门建设和发展的带动效应分析及启示·····	366

厦门市“十二五”期间经济社会发展¹

基本思路研究

【摘要】本研究在对我市“十一五”规划执行情况、“十二五”期间发展环境以及发展条件进行分析的基础上,提出我市“十二五”期间发展的总体思路,包括发展定位、指导思想、基本原则、奋斗目标、发展重点,以及我市“十二五”期间发展的主要任务,包括城区建设、产业升级、社会发展、体制创新、对台合作、对外开放、保障民生和资源环境等八项主要任务。

【关键词】厦门市 “十二五” 基本思路

一、“十二五”期间发展环境分析

(一) 国际环境分析

1. 世界经济将进入低迷增长。据国际货币基金组织(IMF)最新报告,未来几年全球经济增长率将在2-3%左右。

2. 全球产业结构将进行新的调整。清洁能源作为新兴产业将逐步替代化石能源,成为下一轮经济增长周期的产业发展方向,将导致全球许多产业大规模、大范围的分化、整合和转移。

3. 国际金融体系将进行新的重组。从发展情况看,全球金融监管将相应加强,货币政策将逐步由宽松趋向紧缩,金融监管的创新与合作力度将进一步增强。美元、欧元和日元仍将是最主要的国际货币。

4. 国际贸易冲突更加复杂多变。由于经济危机冲击,全球经济总需求大大减缩,国际贸易保护主义纷纷抬头,贸易摩擦增加,尤其是出现了多国围剿“中国制造”产品的现象。

¹ 本报告为2009年10月送审缩编稿

5. 国际资源利用成本加大。随着世界经济的复苏,全球能源原材料需求增长,资源的瓶颈制约因素也将使初级产品价格维持在较高水平。

(二) 国内环境分析

1. 国内经济呈平稳较快发展趋势。今年全国经济增长完成“保八”的目标已无悬念。明年(2010年)完成“十一五”规划预定的目标和任务也完全有可能。“十二五”时期我国经济可望继续保持平稳较快增长的态势。

2. 国家宏观经济政策可能“先松后紧”。在全球经济前景尚未明朗时,国家仍会继续实行积极的财政政策和相对宽松的货币政策。到了“十二五”发展的中后期,国家可能对宏观经济政策进行调整,实行适度从紧的财政、货币政策。

3. 经济结构调整力度加大。“十二五”时期,国家将加快经济发展方式转变和经济结构调整,并着力解决我国经济内外需失衡、投资消费失衡、投入产出失衡和城乡发展失衡等中长期结构性矛盾。

4. 区域战略合作深入发展。我市作为海峡西岸经济区中心城市,将迎来深化对台合作和区域合作的有利时机,但同时也面临来自国内其他地区的资源、人才和市场的激烈竞争。

5. 保障和改善民生进程加快。“十二五”时期,国家将继续深入贯彻落实和实践科学发展观,在执政和施政过程中更加关注民生问题。

(三) 两岸环境分析

1. 两岸局势继续缓和。加强两岸合作与交流已成为台湾的主流民意,遏制“台独”的积极因素在台不断增强。

2. 两岸经贸合作进一步深化。“十二五”期间,在两岸签订了金融合作监管备忘录(MOU)和经济合作架构协议(ECFA)之后,两岸经贸交流与合作扫清政策性障碍,进入了新的发展阶段。

3. 海西战略深入实施。利用实施“海西”战略的契机,有利于加强厦门对台经贸交流与合作,成为海峡西岸合作交流的重要通道。

(四) 周边环境分析

1. 厦漳泉城市联盟的合作发展趋势

“十二五”期间,厦漳泉龙等城市将继续加强城市联盟内部的区域合作,如

共建电力、燃气、能源等市政管网、深化区域环保领域合作、构筑区域综合交通网络、形成“一小时交通圈”等等。

2. 闽西南五地市联盟的合作发展趋势

“十二五”期间，闽西南五市联盟将在交通、信息、市场建设、旅游生态方面进一步加强合作。

3. 闽粤赣十三地市的合作发展趋势

十三市将打破行政区划界限，协调、制定各方面的合作机制和政策，不断推进和深化经济、文化、社会等合作。

二、“十二五”期间的发展条件分析

(一) 自然区位条件分析

1. 土地资源

我市土地总面积 1569.3 平方公里。在 15 个副省级城市中，我市土地面积最少。近年来，通过环东海域整治，为我市增加约 114 平方公里陆域面积和约 91 平方公里海域面积。同时，我市部分地区仍存在土地闲置和浪费现象。总体而言，土地紧缺日益成为制约我市经济持续发展的重要因素。

2. 水资源

我市人均水资源占有量仅为全国人均占有量的 40%，全省人均占有量的 25%。因此，我市水资源严重缺乏，已成为制约经济发展的主要瓶颈。未来几年，随着北溪隧道引水工程、莲花水库和长泰枋洋水利枢纽工程的建设使用，我市的用水需求将得到部分缓解。

3. 旅游资源

丰富的旅游资源为厦门市旅游业发展提供强有力支撑。但与此同时，随着我市旅游业的发展，部分旅游资源开发强度过大，生态环境污染严重等问题日益突出。

4. 对台区位条件

优越的区位条件，有利于促进厦台经贸合作和文化交流，提升厦门在两岸交流中的地位和作用。

5. 港口条件

2008 年全市港口货物吞吐量达 9701.9 万吨，集装箱吞吐量 503 万标箱，全国排名第七，位居全球第 19 位。良好的港口优势有利于厦门加强同港澳台、沿海与内地的经济联系，成为祖国大陆对外开放和经济合作交流的重要通道。

(二) 政策条件分析

厦门是我国最早实行对外开放政策的经济特区之一，又是唯一经中央批准实施自由港某些政策的城市和首批海峡两岸货运直航试点口岸，先后开辟了台商投资区、保税区、出口加工区、火炬高技术产业开发区等多层次、多功能的开放区域，形成了全方位对外开放的格局，在人员、货物、资金的进出方面拥有诸多的优惠和便利条件。

1. 海西及对台政策
2. 保税港政策
3. 体制机制方面

(三) 经济条件分析

1. 经济实力

改革开放以来，我市经济实力迅速提升。2008 年全市生产总值 560.02 亿元，与 1981 年相比，年均增速 21%；同时，经济发展质量和效益长期位居全国前列，2008 年全市财政总收入占 GDP 的比重达 26.2%。经济实力迅速提升为厦门未来发展奠定坚实的物质基础。但与 15 个副省级城市相比，我市经济总量仍然偏小，这不利于我市发挥龙头示范带动作用，也与我市区区域性中心城市地位不相适应。

2. 基础设施

“十一五”期间，我市加大基础设施建设力度，初步形成现代化的陆海空立体交通网、先进的信息通讯网。基础设施的建设，有利于拓展厦门城市的发展空间，增强城市辐射带动力。但同时，基础设施数量不多、基础设施的布局也不尽合理。



3. 产业发展

“十一五”规划实施以来,我市产业结构不断调整优化,三次产业结构由2005年的2:55.6:42.4调整为2008年的1.4:52.4:46.2。2008年,我市电子、机械、化工三大支柱产业的年产值约占全市规模以上工业总产值75.2%。高新技术企业总产值占全市工业总产值的62.2%。同时,新兴产业发展迅速。同时,我市产业发展也存在支柱产业面临调整、产业链配套不完善、技术创新能力不足、服务业结构不合理等突出问题。

4. 科技条件

“十一五”期间,我市自主创新环境不断完善。一批重大科技平台和科技基础设施建设投入使用。同时,以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系和以厦门大学等高校为主体的厦门知识创新体系正在厦门逐渐形成。

同时,我市仍存在企业核心技术缺失、中高级人才缺乏、区域科技创新体系不尽完善、企业R&D投入占GDP比重过低、高新技术企业产值占工业总产值比重不高等问题。

(四) 社会条件分析

1. 教育条件

“十一五”期间,我市教育事业发展较为迅速。同时,加大了教育基础设施建设力度。此外,有效落实了教育均衡和公平的问题。但同时,城市和农村的教育二元结构依然存在,农民工子女就学难问题亟待解决,基础设施特别是岛外设施仍需不断完善。

2. 医疗条件

“十一五”期间,我市卫生事业迅速发展,服务水平不断提升。一是卫生事业加快发展。各类医疗机构1129个。二是公共卫生体系日渐完善。三是卫生基础设施日臻完善。四是医疗资源不断优化。五是健全完善基本医疗和公共卫生服务体系。

但同时,城乡之间、区域之间卫生事业发展不够协调,医护人才依然匮乏,医学科研总体水平较低等问题依然存在。

3. 文化条件

“十一五”期间，我市文化事（产）业蓬勃发展。一是基础设施日益完善。二是公共文化资源和布局不断优化。三是推动闽台文化交流合作。四是大力实施文化精品工程。五是积极发展文化创意产业。但同时，我市文化体制改革、群众文化活动水平、农村文化投入和文化队伍建设仍需加强。

4. 人力资源条件

“十一五”期间，我市人力资源发展取得显著成效，人才环境不断优化，人才队伍建设不断加强，人才整体素质不断提高。但同时，也存在中、高级人才比重较低、特别是支柱产业和新兴产业急需的人才偏少等问题。

三、总体思路

（一）发展定位

1. 海峡两岸合作交流的重要通道

厦门是祖国大陆沿海距台湾最近的城市之一，对台具有“五缘”优势、港口优势和政策优势，历来是大陆对台工作的重要基地。“十二五”期间，厦门应充分利用两岸局势和缓、两岸经贸交流与合作日益密切的有利时机，积极发挥厦门独特的对台优势，大力推进两岸的经贸文化交流合作及人员往来，使厦门成为祖国大陆与台湾地区经贸交流合作的重要通道、两岸文化交流与合作的重要基地以及两岸人员往来的重要口岸，使“小三通”航线成为“大三通”航线的重要补充。

2. 海峡西岸重要中心城市

厦门是我国最早对外“五口通商”的城市之一，100多年来一直是闽南区域重要的商埠和口岸。改革开放以来，厦门作为我国东南沿海的经济特区，经济实力不断增强，服务功能不断完善，对外（台）关系更加密切，对周边地区的影响力更加巨大。“十二五”期间，厦门应充分利用国家“加快海峡西岸经济区开发和发展”的有利契机，积极发挥厦门在“海西区”中的龙头地位和作用，加强与周边地区的区域合作，带动和辐射周边地区发展，尽快使厦门发展成为海西区南部重要中心城市。

3. 科学发展及改革开放先行先试示范区

厦门是我国最早开辟的经济特区之一，改革开放以来一直发挥着体制改革“实验田”和对外开放“排头兵”的作用，在新的发展时期，我们要以科学发展观为指导，以改革开放为动力，坚持特区的创新精神，在科学发展、体制创新、对外（对台）开放等方面大胆先行先试，探索新的发展模式和经验，继续当好全国科学发展、改革创新的“实验田”、“排头兵”和“示范区”。

4. “海西区”先进制造业和现代服务业的重要基地

经过改革开放 30 年来的发展，厦门在闽南区域汇集了大量的资金、技术和人才等资源，成为区域制造业中心和服务业中心。在“十二五”期间，厦门应加强对台产业合作与对接，加快产业结构调整，积极发展高新技术产业，用先进技术改造传统制造业；大力发展现代服务业，不断完善城市服务功能，把厦门建成海峡西岸先进制造业和现代服务业的重要基地，使厦门成为海峡西岸产业合作与对接的重要纽带。

（二）指导思想

充分利用海峡两岸和平发展的契机，以科学发展观为指导，以体制创新和科技创新为动力，以结构优化和统筹发展为主线，坚持“内外需并重”、“二三产并举”的发展方针，转变经济发展方式，增强自主创新能力建设，优化产业结构和布局，深化改革开放，加强对台经贸交流与合作，提高经济发展效益，增强城市竞争力和辐射带动能力，提升人民的收入和生活水平。

（三）基本原则

1. 坚持“以人为本”原则，正确处理积累和消费的比例关系

“以人为本”是科学发展观的“核心”，也是我党的立党“宗旨”和我们发展经济的根本“目的”。“十二五”期间，我市要进一步深入贯彻实践科学发展观，积极拓展规模、优化结构、提高素质、降低耗费，在快速发展经济的基础上，适当调整积累和消费的比例关系，更加重视民生和消费，加快提高人民的收入水平和消费水平，满足居民日益增长的物质和文化需求，更好地实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

2. 坚持“内外需并重”原则，正确处理内需经济与外需经济的发展关系

由于经济危机的影响，我市发展的国内外环境和自身条件发生了很大变化，原先靠“外需”和外资为主拉动的外向型经济发展格局，失去了动力。在此情况下，我市“十二五”期间的发展应该更加重视“内需”的拉动作用，更多地依靠“内生经济”尤其是民营经济的推动力，实行“内外需并重”的发展方针，用两条腿走路，综合运用国内国外两种市场、两类资源的作用，共同推动经济发展。

3. 坚持“二、三产并举”原则，正确处理制造业与服务业的发展关系

我市经济发展长期以工业为主，目前制造业的发展已进入工业化的后期阶段，而今后制造业的进一步发展将受到资源和环境等客观条件的更多约束，前景较为有限。此外，近年来国家大力支持服务业发展，出台了一系列的优惠政策和措施。在此情况下，我市“十二五”期间的产业发展应实行“退二进三”、“二、三产并举”的方针，在优化工业产业结构、提高工业素质和效益、降低制造业能耗和物耗的基础上，大力发展服务业，尤其是现代服务业，积极调整三次产业结构，培育和完善的城市的综合服务功能。争取在“十二五”期末，完成由第二产业为主向第三产业为主的转变。

4. 坚持统筹协调原则，正确处理经济与社会、城市与乡村的发展关系

“十二五”期间，厦门的发展应更加重视协调经济和社会的发展关系，在快速发展经济的同时，根据人的消费结构和市场需求变化的趋势，加快社会事业的发展，满足人们日益增长的精神文化需求，构建和谐社会；同时，加强统筹城市和乡村的发展关系，在加强老城区现代化改造的同时，加快推进农村地区城市化进程，实行城乡一体化发展。

5. 坚持特区创新精神，正确处理体制创新和科技创新的关系

创新是特区的灵魂，是特区得以持续发展的不竭动力。“十二五”期间，我市的发展要继续推动体制创新和科技创新。要进一步深化改革、扩大开放，在“海西区”建设和发展中大胆先行先试，为我市的发展消除体制机制障碍，为两岸的合作与交流创造出更多的先进经验；同时，要加快科技创新型城市建设，提高社会和企业的自主创新能力，推动经济发展方式转变，增强厦门产业的核心

竞争力。

6. 坚持可持续发展原则，正确处理人与自然的关系

“十二五”期间的发展，还应高度重视资源与环境问题。一要加快经济发展方式的转变，提高社会技术进步的水平，促进产业活动中的节能减排，提高资源的利用效率，降低污染物的排放水平。二要加强环境污染的综合治理，保护好厦门的蓝天碧海。三要加强生态环境建设，进一步促进人与自然的和谐。

(四) 发展目标

1. **经济发展指标：**到2015年，全市地区生产总值(GDP)，达到3244亿元，“十二五”期间将递增12.5%；常住人口达307万人，人均GDP11万元；研究与开发支出占GDP得比例提高到5%，高新技术产业增加值占GDP的比重达到40%；全社会固定资产投资总额5年累计达8000亿元；实际利用外资总额5年累计达100亿美元；外贸进出口总额达816亿美元，其中出口546亿美元；财政总收入达740亿元，其中地方及收入433亿元；三次产业比重调整到0.8:42.2:57。

2. **社会发展指标：**到2015年时，全市城镇居民人均可支配收入达4.75万元，农民人均纯收入达1.54万元，五年年均递增分别为10%和9%；“十二五”期间累计转移农村劳动力10万人，新增就业人数95万人，城镇登记失业率控制在4%；期末，科教文卫体支出占财政支出比重达到30%。高中阶段毛入学率达到95%，千人拥有病床数达到9张，同时，城乡居民全部分别参与城镇职工基本养老保险和新兴农村合作医疗保险。

3. **城市建设指标：**到2015年时，我市建成区面积扩大到145平方公里，城市化率达到80%；岛外固定资产投资占全社会固定资产投资的比重达到55%；口岸出入境人数达350万人；城市建成区绿化覆盖率达到50%，城市人均公共绿地面积达28平方米。

4. **环境资源指标：**到2015年时，全市环保投入占GDP的比重达5%，万元生产总值能耗降到0.56吨标煤，万元生产总值耗水降到15吨。工业固体废弃物综合利用率达90%。

（五）发展重点

1. 经济领域的发展方向 and 重点

一是积极引进先进适宜的高新技术，培育和发展我市的高新技术产业，作为我市产业和经济发展的先导。根据我市高新技术产业的基础和现状，宜重点培育和发展光电子、软件、生物医药、新能源、新材料等行业；同时，大力增强全社会和企业自主创新的能力。

二是努力用国内外适用的先进技术改造传统工业，扩大产业规模，调整产业结构，作为我市产业和经济发展的支柱。根据我市传统工业的基础和条件，宜重点发展电子信息、工程机械、运输机械（汽车和造船）以及食品、建材和印刷包装等行业。

三是大力发展现代服务业，培育和发展我市的新兴产业，作为我市产业和经济的新增长点。根据我市服务业的基础和条件，宜重点发展航运物流、旅游会展、商务商贸、金融服务、文化创意等行业。

2. 社会领域的发展方向 and 重点

一是大力发展文教卫体事业，满足居民不断增长的精神文化需求，促进消费升级。重点是，加大财政对社会领域软硬件建设的投入，增强政府为社会提供公共服务的能力；扩大社会领域的开放，打破垄断，引入社会力量和市场竞争机制，增强社会服务领域的供给能力；优化社会领域的资源配置，推动城乡社会事业的均衡发展。

二是建立健全社会保障体系，扩大保障体系的覆盖面，提高保障体系的保障水平，构建和谐社会。重点是建立农村基本养老保险制度，并逐步与城市养老保险并轨；同时，加快完善现行的农村医疗保险制度。

三是深化社会领域的改革，创新体制机制，增强发展活力，引进市场机制和手段，在公平、公正竞争基础上，更有效地配置和利用社会资源。重点是，进行医疗体制改革，实行“医”“药”分离管理；同时，加快推进文化体制改革，进一步完善“管”“办”分离。

3. 建设领域的发展方向 and 重点

一是完善现有基础设施体系，在前期框架体系基础上，重点“填平补齐”，

使我市的基础设施和工业设施能更有效地发挥作用。重点加强对外通道的配套路网和城市道路建设,以及建成区的配套管网建设。

二是大力推进城乡建设一体化发展,把农村建设和发展统一纳入全市建设总体规划,一次规划,分期实施,逐步推进。重点是,以更高的定位和标准,推进岛内新城区建设和老城区改造,完善中心城市服务功能;同时,高起点、高标准地沿海湾及重要交通节点,加快岛外城市组团建设,拓展岛外城区的规模。

三是加强现代服务业的产业设施建设,为现代服务业发展奠定物质基础。重点是,完善岛内“观音山”、“五缘湾”、“鹭江道”等中心商务区建设,为总部经济运营提供良好环境;在港口、火车站等对外交通节点,加快现代物流园区建设,为物流业发展创造良好条件;在合适的地点,建设一批旅游、会展、文化创意等产业设施,推动现代服务业的新兴产业发展。

四、主要任务

(一) 城区建设

根据合理布局、功能分区、发挥优势、突出特色等原则,创新岛内外一体化发展机制,以城市综合体建设为载体,促进城市建设的重心从岛内向岛外转移,加快岛内片区改造和岛外新城区建设,完善各项配套设施,促进产业和人口集聚,扩大城市规模,完善城市功能,提高城市的综合竞争力,增强我市海西重要中心城市的聚集辐射带动能力,形成以本岛为核心、环东海域和环西海域为两翼的岛内外一体化、岛外各组团各具特色又相互协调的城市格局。

1. 提升岛内
2. 拓展岛外
3. 完善设施
4. 城乡一体

(二) 产业升级

坚持“二三产并举”的产业发展方针,发挥现代服务业和先进制造业“双轮驱动”的联动效应,依托龙头企业,对接台湾产业,扶持优势产业,着力培