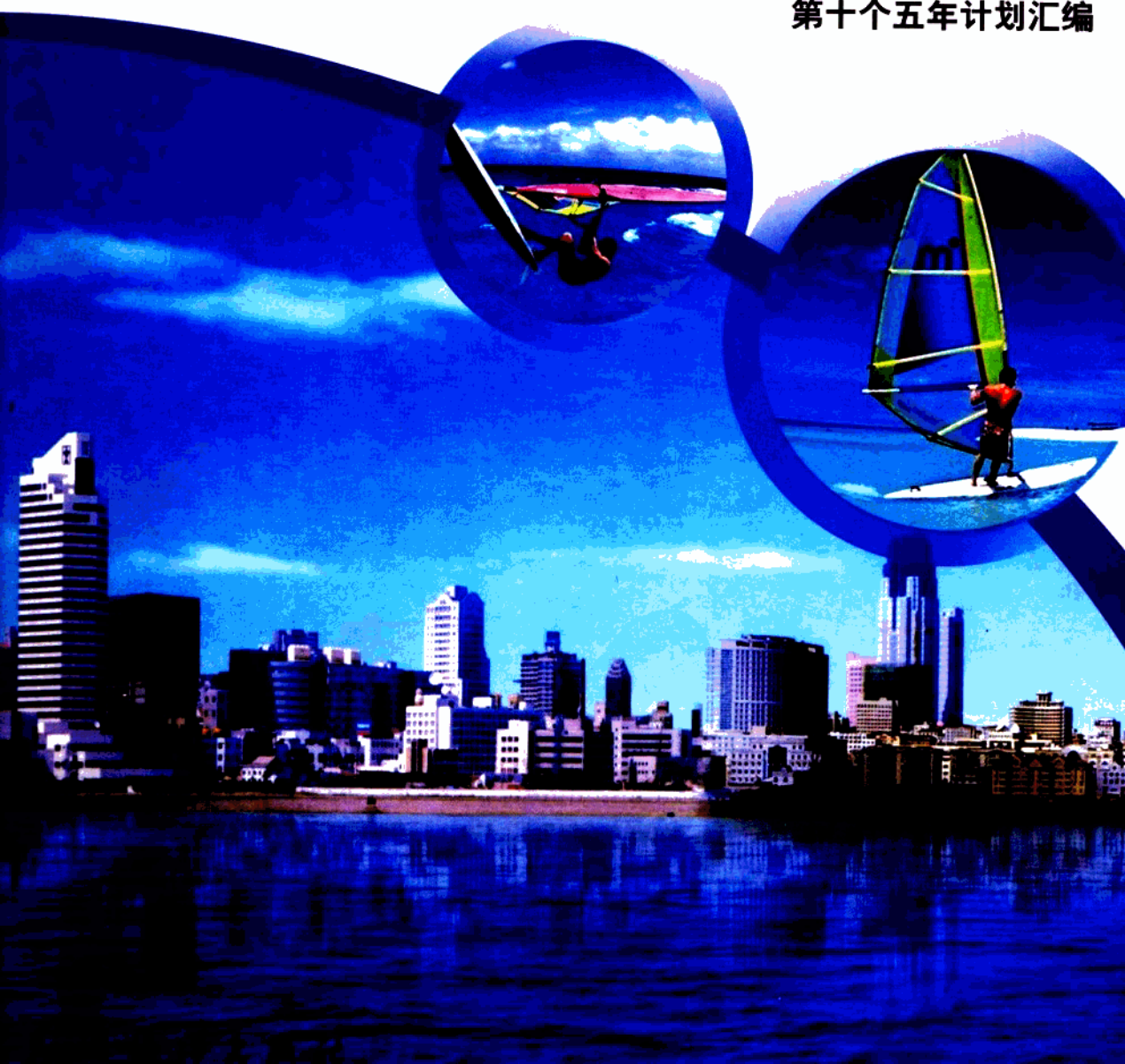


新世纪 新青島 新发展

——青島市国民经济和社会发展
第十个五年计划汇编



新世纪 新青岛 新发展

——青岛市国民经济和社会发展
第十个五年计划汇编

青岛市计划委员会 编

海洋出版社

2001年·北京

图书在版编目(CIP)数据

新世纪 新青岛 新发展:青岛市国民经济和社会发展第十个五年计划汇编/
青岛市计划委员会编. - 北京:海洋出版社,2001.12

ISBN 7-5027-5439-3

I.新… II.青… III.国民经济计划-五年计划-文件-汇编-青岛市
-2001~2005 IV.F127.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 086702 号

责任编辑:陈莎莎

责任印制:严国晋

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

河北地勘局测绘院印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月河北第 1 次印刷

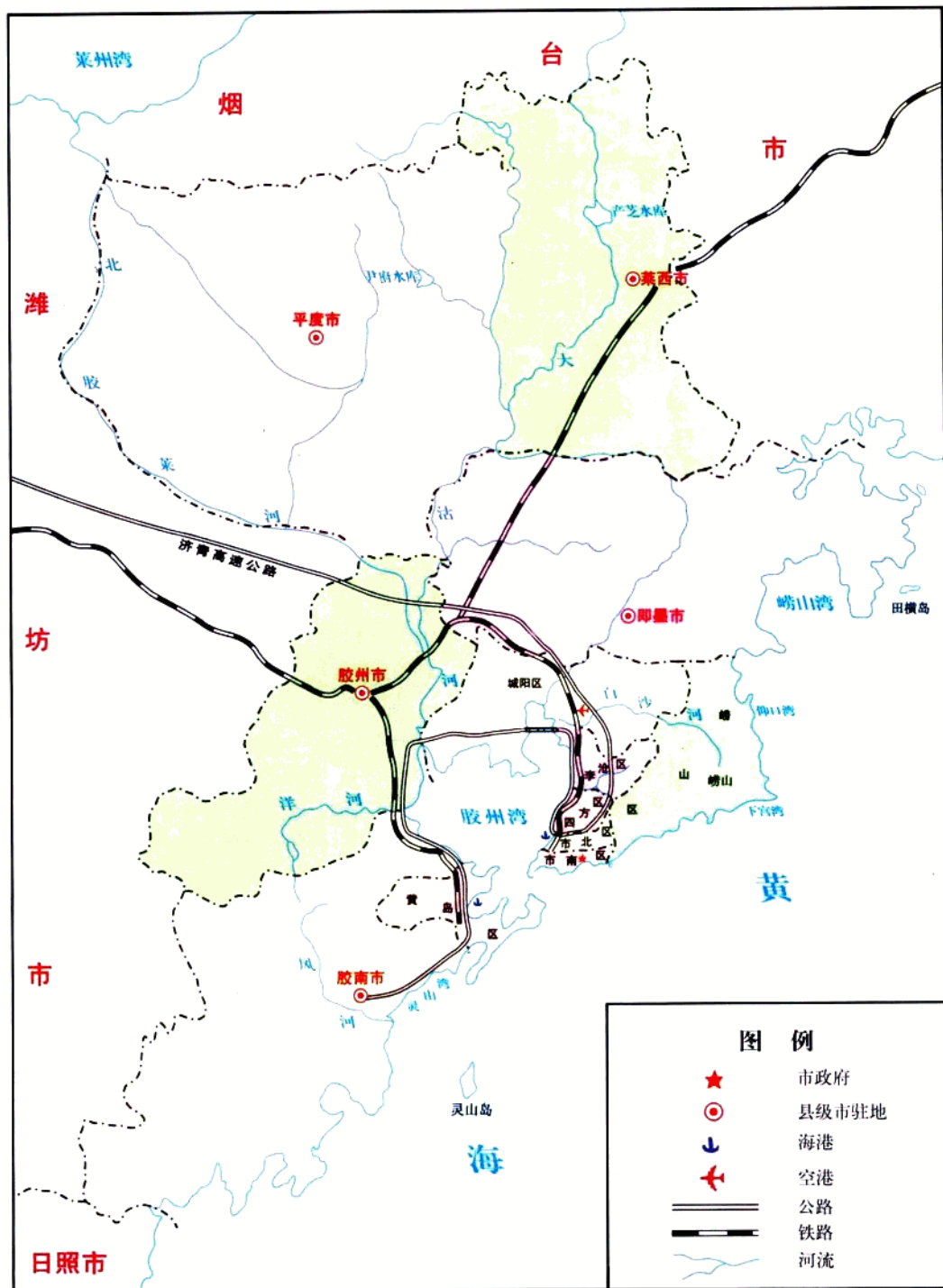
开本:787mm×1092mm 1/16 印张:21.5

字数:688 千字 印数:2000 册

定价:80.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

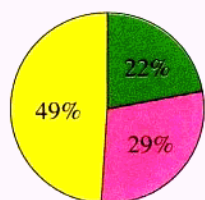
青島市行政區劃示意圖



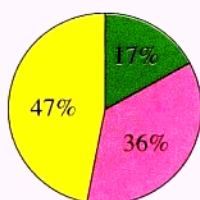
青岛市“十五”计划主要指标

指标名称	单位	1995年	2000年	“九五”年均增长(%)	2005年计划
(一)国内生产总值 三次产业比重	亿 元	650 17 : 47 : 36	1151.2 12 : 49 : 39	12.3 —	2000 8 : 48 : 44
(二)外贸进出口总额 其中：出口总额	亿美元 亿美元	37.6 24.5	108.3 61.1	23.6 20	180 100
(三)实际利用外资	亿美元	8.5	12.8	8.5	25
(四)高新技术产品产值占 工业总产值的比重	%	—	29.4	—	40 ~ 50
(五)地方财政收入	亿 元	29	80	22.1	144
(六)城市居民人均可支配收入	元	5357	8016	8.3	11 200
(七)农民人均纯收入	元	2225	3637	10.3	5100
(八)年末总人口 其中：城镇人口	万人 万人	684.6 —	706.7 285	— —	735 370
(九)人口自然增长率	‰	5.34	—	3.9	—
(十)城市空气质量	级	> 3	2 ~ 3	—	2
(十一)饮用水达标率	%	—	100	—	100
(十二)森林覆盖率	%	—	20.5	—	23

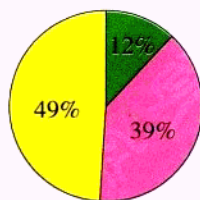
三次产业结构



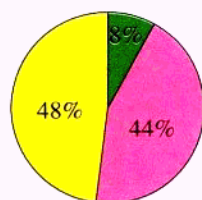
1990年



1995年



2000年



2005年

图例：第一产业 第二产业 第三产业

部份年份 GDP 总量

年份	GDP 总量
1990	175.4
1995	642
2000	1151
2005	27000

27000 元

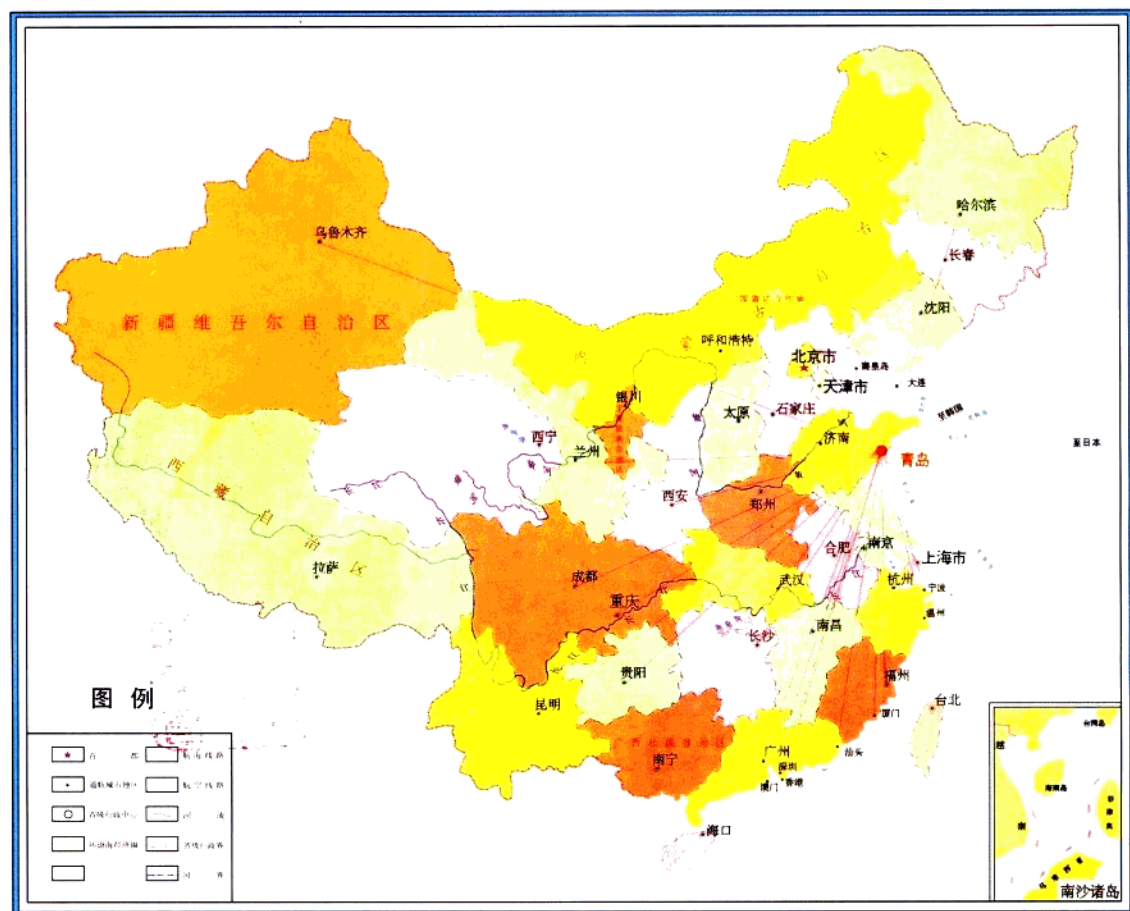
(年)

分人均 GDP

年份	人均 GDP (元)
1990	2602
1995	9400
2000	15400
2005	22000

(年)

青州市区位示意图



青州市地处太平洋西岸，山东半岛东南端，东南濒临黄海，与朝鲜半岛、日本隔海相望，北与烟台市、西与潍坊市、西南与日照市接壤。全市行政区域面积10 654平方公里，辖即墨、胶州、胶南、平度、莱西五个县级市，现状户籍总人口706万人。青州市市区位于市域南端、环抱胶州湾，市区面积1316.27平方公里，由市南、市北、四方、李沧、崂山、城阳、黄岛七区组成，现状户籍人口230万人。

编辑委员会

主 任：邹立健

副主任：王国胜 张亚东 吴海川 黄润华 王汝华
于承玲 刘荣华 韩明森

委 员：(按姓氏笔画为序)

文小凡	王建平	王恩臣	亓保平	田茂伟
刘 凯	刘歧涛	刘瑞华	孙 丽	任振纲
邢恩琛	张云峰	李建国	李晓方	金 卫
郑方艾	周江杰	钟 亮	赵华梅	修建华
徐世启	袁志玲	章 群	董兆胥	戴 庆

主 审：王汝华

主 编：钟 亮

编写组成员：程振宾 王好东 魏炳义

序 言

《新世纪新青岛新发展——青岛市国民经济和社会发展第十个五年计划汇编》与广大读者见面了,这本书不仅收入了青岛市国民经济和社会发展第十个五年计划的有关重要文件,而且汇集了全市各市区、各行业的“十五”发展规划,资料翔实,内容丰富。

“十五”计划是新世纪的第一个五年计划,是实现现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划,是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。市委、市政府对编制“十五”计划高度重视,多次召开会议认真研究,对编制工作中的重大问题作出了明确指示。在《中共青岛市委关于贯彻落实党的十五届五中全会精神,制定“十五”计划的意见》指导下,市计委按照市政府的工作部署,牵头编制了我市“十五”计划纲要;各市区和市直各部门积极组织力量,编制了各市区和各部门的“十五”计划和规划。全市各界群众积极参与,献计献策,利用多种途径对“十五”计划提出意见和建议。因此,我市的“十五”计划,是领导、专家和群众集体智慧的结晶。

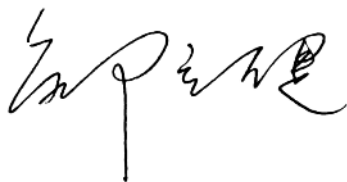
“十五”时期是我市全面推进国际化、信息化、城市化和高新技术产业化的重要时期,是实现经济结构战略性调整,深化改革、加快完善社会主义市场经济体制的重要时期,是继续贯彻实施科教兴市、以港兴市、可持续发展和以人为本等重大战略的重要时期,也是为我市率先基本实现现代化奠定坚实基础的关键时期。

跨进新世纪,走进新时代,我们将迎来我国加入 WTO 的历史时刻,也将迎来 2008 年北京奥运盛会,新的国际国内环境为我市的发展提供了新的机遇,也提出了新的挑战,我们必须有新的思路、新的对策。《青岛国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》对我市未来五年经济

社会发展的指导思想、奋斗目标、战略重点、主要任务等一系列重大问题,做了详细规划,它将指导我们抓住机遇,迎接挑战,增强竞争力,创造新优势,实现更高水平的发展。

这次市计委组织力量编印《新世纪新青岛新发展——青岛市国民经济和社会发展第十个五年计划汇编》一书,对宣传我市“十五”计划,推动我市“十五”计划的贯彻落实,对于全市的改革开放和现代化建设,将起到积极的作用。我相信,只要我们高举邓小平理论伟大旗帜,以江泽民“三个代表”的重要思想为指导,坚持党的实事求是的思想路线,发扬党的优良作风,在市委的领导下,团结全市人民,振奋精神,扎实工作,勇于开拓,大胆创新,“十五”计划描绘的宏伟蓝图必将变成现实,青岛将建设成为我国北方国际航运中心和区域性贸易中心、金融中心、信息中心、高新技术产业中心。再经过 10 年左右的努力,文明富裕、环境优美、充满活力的青岛将以现代化国际城市的风姿展现在世界的东方。

中共青岛市委常委
青岛市人民政府副市长



目 次

综合篇

中共青岛市委关于贯彻落实党的十五届五中全会精神,制定“十五”计划的意见	(1)
青岛市第十二届人民代表大会第四次会议关于青岛市国民经济和社会发展第十个 五年计划纲要及报告的决议	(9)
关于青岛市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(草案)的报告	(11)
青岛市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(18)

市、区篇

即墨市国民经济和社会发展第十个五年计划	(39)
胶州市国民经济和社会发展第十个五年计划	(47)
胶南市国民经济和社会发展第十个五年计划	(58)
平度市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(66)
莱西市国民经济和社会发展第十个五年计划	(74)
青岛市市南区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(87)
青岛市市北区国民经济和社会发展第十个五年计划	(93)
青岛市四方区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(104)
青岛市李沧区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(115)
青岛市崂山区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(125)
青岛市经济技术开发区(黄岛区)国民经济和社会发展“十五”计划纲要	(130)
青岛市城阳区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(140)

专题篇

青岛市农业和农村经济“十五”发展规划	(153)
青岛市工业“十五”发展规划	(161)
青岛市服务业“十五”发展规划	(169)
青岛市对外经济贸易“十五”发展规划	(178)
青岛市信息化建设和信息产业发展“十五”规划	(185)
青岛市旅游业“十五”发展规划	(190)
青岛市商业网点和商品市场建设“十五”规划	(199)
青岛市渔业“十五”发展规划	(203)

青岛市乡镇企业“十五”发展规划	(208)
青岛市能源“十五”规划	(213)
青岛市交通通信“十五”发展规划	(220)
青岛港“十五”发展规划	(224)
青岛市水利建设“十五”规划	(233)
青岛市建设事业“十五”规划	(241)
青岛市环境保护“十五”规划	(248)
青岛市社会发展“十五”规划	(256)
青岛市科技发展“十五”规划	(264)
青岛市教育事业“十五”规划	(274)
青岛市文化事业“十五”规划	(282)
青岛市区域卫生规划	(287)
青岛市体育事业“十五”规划	(294)
青岛市人口与计划生育事业“十五”规划	(297)
青岛市 2000~2010 年人才队伍发展规划纲要	(303)
青岛市老龄事业“十五”规划	(307)

专题研究

“十五”期间青岛市经济发展目标数学模型研究	(311)
-----------------------------	-------

中共青岛市委关于贯彻落实党的十五届五中全会精神,制定“十五”计划的意见

“九五”期间,全市人民认真贯彻落实中央、省委的路线方针政策和工作部署,脚踏实地,开拓创新,艰苦奋斗,克服了许多未曾遇到过的困难和矛盾,经济建设和社会发展取得巨大成就,圆满完成国民经济和社会发展第九个五年计划。国民经济保持了持续快速健康发展,综合经济实力显著增强,全市国内生产总值年均增长超过12%,经济增长质量有了新的提高。商品短缺状况基本结束。以国有企业改革为中心的各项改革取得重大突破,市场在资源配置中的作用明显增强,经济发展的体制环境发生重大变化,社会主义市场经济体制初步建立。经济结构调整取得新的进展。全方位对外开放格局基本形成,开放型经济迅速发展。建设了一批重大基础设施项目,城市综合功能进一步增强,城乡面貌大为改观。城乡人民生活水平和质量不断提高,人民生活总体上达到小康水平的基础上开始向比较宽裕迈进。科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面发展。社会主义精神文明建设和民主法制建设取得新成绩。

今后5~10年,是我国经济和社会发展的一个重要时期,是进行经济结构战略性调整的重要时期,是完善社会主义市场经济体制和扩大开放的重要时期,也是青岛率先实现现代化的关键时期。当前面临大好机遇和严峻挑战。我国将进入全面建设小康社会并加快推进现代化的新的发展阶段,形势的发展给我们提出了新的更高的要求。同时,应当充分认识到,经济社会发展过程中还存在一些矛盾和问题。主要是:经济结构层次不高;经济整体素质和竞争能力不强;体制和机制仍然是制约经济发展的突出因素;重点区域的作用没有充分发挥出来;城市化水平不高;就业压力增大;人才机制还没有真正建立起来;社会主义精神文明建设和民主法制建设需要进一步加强。要进一步增强加快发展的紧迫感和忧患意识,积极进取,勇于创新,在新世纪取得更大的成就。

“十五”期间全市国民经济和社会发展的主要目标是:千方百计保持国民经济持续快速健康发展,争取全市国内生产总值年均增长12%以上,实现省委对青岛发展提出的三个目标(年出口100亿美元、年实际利用外资25亿美元、高新技术产品产值占工业总产值比重达到40%~50%);经济结构调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高;体制和机制创新迈出更大步伐,进一步完善社会主义市场经济体制;提高开放水平,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争;扩大就业渠道,健全社会保障体系,城乡居民生活有较大改善;生态建设、环境保护进一步加强;科技教育有较快发展,市民整体素质有较大提高;社会主义精神文明建设、民主法制建设取得新的成绩。

实现“十五”期间的任务和目标,必须坚持发展主题,抓住机遇,乘势而上,加快发展。必须抓住经济结构调整这条主线,在发展中推进调整,通过调整促进发展。必须坚持以深化改革、扩大开放、科技进步和创新为动力。必须坚持经济社会协调发展。必须坚持以提高人民生活水平为根本出发点。必须认真贯彻落实党的十五届五中全会精神,紧密结合青岛实际,着力解决事关青岛发展的重大战略性和政策性问题。

一、全面实施经济国际化战略

对外开放是青岛最大的优势,是加快发展的必由之路和强大动力。要抓住加入世界贸易组织的历史性机遇,加快实施经济国际化战略,进一步推进全方位、多层次、宽领域对外开放。

加大招商引资力度,扩大规模,提高质量。进一步加强与跨国公司的合资合作,突出抓大项目、高技术含量项目,将对外开放与产业结构调整、国有企业改革重组改造紧密结合起来。拓宽利用外资领域,加快服务贸易行业对外开放,吸引外商投资高新技术产业,参与国有企业改组改造,加大基础设施、公

用事业利用外资力度,扩大农业和农村的开放。运用多种利用外资形式,探索采用收购、兼并、投资基金和证券投资等多种方式利用中长期国外投资,争取国际金融机构和外国政府贷款,大胆吸收和借鉴一切符合社会化生产要求的经营方式和管理方法,做好招才引智工作。改进招商引资方式,强化市场化、专业化招商机制,拓宽招商渠道,继续充分发挥大企业、大集团在对外开放中的作用,鼓励、支持国有、集体、个体私营企业等各种所有制经济参与国际竞争与合作。实施“走出去”开放战略,鼓励企业跨国经营。进一步扩大对内开放,积极参与西部大开发。

发挥口岸优势,大力发展加工贸易,促进大进大出。加快调整出口商品结构,坚持科技兴贸,扩大机电产品出口,增加高技术含量、高附加值产品和优质名牌产品的出口比重。全方位开拓国际市场,深度开发日韩、欧美等传统市场,积极开拓非洲、俄罗斯、中亚及东欧等新兴市场,优化出口市场格局。扩大先进技术设备、软件、紧缺原材料、高品质自然资源进口。积极发展国际服务贸易。

抓园区促开放。发挥经济技术开发区、保税区和高新技术产业开发区的作用,推进体制和机制创新,营造优良创新创业环境,扩大开放规模,提升发展水平,充分发挥对全市对外开放的带动作用。各市区都要办好经济园区,完善环境,改善条件,建成外商投资集聚区。

积极营造优良的开放环境。要把开放环境作为一个系统工程建设好。用足用好利用外资、扩大进出口的一系列政策措施,提高政策透明度。严格执法,依法保护投资者的合法权益;坚决制止“三乱”现象。建立健全政务公开制度,简化办事程序,提高办事效率。搞好“一门式”办公、“一条龙”服务。办好现有外资企业,促进以商招商。进一步强化全市人民的开放意识,形成人人促开放的社会氛围。

积极做好应对加入世界贸易组织的工作。加快普及世界贸易组织和世界经济有关知识,掌握国际惯例和世界贸易组织规则。抓紧修改和调整现有不符合世界贸易组织规则的政策法规。各级、各部门和各行业、企业,要及时研究采取应对措施,切实提高参与国际竞争的能力。

二、加快推进经济和社会信息化

信息化是当今世界经济和社会发展的趋势,也是产业结构升级和实现工业化、现代化的关键环节。要把推进经济和社会信息化放在突出位置,紧紧跟踪世界信息技术发展趋势,面向市场需求,推进

体制创新,推动信息产业实现跨越式发展。

在全社会广泛推广计算机和网络技术,加强信息资源的开发和利用。政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营都要运用数字化、网络化技术,加快信息化步伐。大力发展电子商务,积极推进金融、证券、保险、商贸等领域的电子交易。建成一批在国内外影响较大、特色突出的网站。加快社区和家庭的网络化建设,面向消费者,提供多样化的信息产品和服务。推动信息产业与文化相关产业的结合。

加快信息基础设施建设。积极推进电信网、广播电视网和互联网“三网”融合,建设覆盖全市的高速、宽带多媒体信息传输网。加快用户接入网建设,扩大利用互联网。以“青岛市信息网络互联中心”为纽带,建成宽带、高速、大容量的信息交换平台。完善信息化建设的政策法规,强化信息网络的安全保障体系。

推动信息产业跨越式发展。以发展数字视听产品、数字移动通讯产品、网络产品、计算机、新型元器件等硬件产品为重点,扩大规模,提高质量,加快信息产品制造业发展。加快发展应用软件产业,走联合、创新、发展的路子,形成自主知识产权和竞争优势,推进软件产业发展。

三、大力推动高新技术产业发展

加快技术进步与创新,是加快发展的决定性因素。要把发展高新技术产业和技术创新与对外开放、结构调整紧密结合,提高技术持续创新能力,为经济结构战略性调整和现代化建设提供强大的技术支持。

集中力量在电子信息、生物工程和海洋科技、新材料等关键领域实施突破,高度重视光机电一体化、节能与环保、农业高新技术产业的发展,形成一大批拥有自主知识产权、在国内外市场具有较强竞争力的高新技术企业和产品。用高新技术改造传统工业和服务业,提升传统产业的技术装备水平。加强农业和农村经济发展中关键技术的推广和应用。加强对引进技术的消化吸收和创新。

建立健全城市技术创新体系和机制。加大力度,抓住重点园区、重点领域、重点企业、重点产品,把高新技术产业发展计划落到实处。加快推进科研机构改革。完善促进科技创新的政策,形成鼓励科技创新的社会环境。建立以政府投入为引导,企业为主体,金融信贷为支撑的科技投融资体系,加大政府和全社会的科技投入。积极发展社会化科技中介服务机构,建立风险投资机制,建立健全技术市场。

建立和完善高新技术产业发展的政策法规体系。扩大国际科学技术交流与合作,鼓励外资企业在我市设立研发机构,支持我市科研机构和企业到国外进行研究开发。加强科普工作,在全社会大力弘扬科学精神。

促进企业成为技术创新的主体,全面提高技术创新能力。大中型企业都要建立技术开发中心,并充分发挥作用。以市场为导向、以高校院所为依托,推进多种形式产学研联合。认真落实鼓励科技成果参与分配的政策,调动科技人员积极性。认真落实鼓励高新技术产业发展的政策,大力扶持和培育高新技术企业。充分发挥民营科技企业在技术创新中的生力军作用。

四、加快推进城市化进程

加快城市化进程是全面提高青岛城市整体素质,率先基本实现现代化的必然选择。(上接第一版)我市推进城市化条件已经成熟,要不失时机地实施城市化战略,面向新世纪,面向现代化,坚持城市化与经济结构调整、实施经济国际化战略、完善市场体系整体推进,构建科学合理的城镇体系,增强城市的集聚、辐射和带动作用。

市南、市北、四方、李沧、崂山、黄岛、城阳区要进一步加强城市建设与管理,完善城市功能,提高城市素质和水平。即墨、胶州、胶南、平度、莱西市加快向中等城市目标发展。

要加快 16 个重点镇的城镇化建设。把引导企业合理集聚、完善农村市场体系、发展农业产业化经营和社会化服务等与小城镇建设结合起来,推进小城镇经济繁荣。加快户籍制度改革,建立促进城乡人口合理流动的有效机制。尽快形成符合小城镇经济社会特点的行政管理体制。促进重点镇向小城市发展。

加强城市规划、设计、建设和管理。认真贯彻落实国务院批复的我市城市总体规划,高标准、高起点完成分区规划、专业规划的编制,扩大详细规划的覆盖范围。提高城市规划决策的科学性和权威性,加强规划立法,维护城市规划的法定性和严肃性。搞好城市设计、区域设计和建筑设计,多出精品,保护城市风貌,提高城市空间环境质量和整体艺术水平。加强工程建设管理,提高建设质量和效益。建立适应现代化国际城市要求的城市管理新体制和机制。积极把市场机制引入城市规划、设计、建设和管理。

拓宽城镇建设投融资渠道。完善城镇用地制度,坚持节约用地,集约开发,盘活城镇土地存量,使土地收益成为城镇建设的重要资金来源。鼓励企业

和城乡居民投资,在政府引导下主要通过市场机制作用建设小城镇。建立由财政投入、城市市政公用设施有偿使用、公用事业合理计价、社会资金和外资共同参与的多渠道、多元化的城市建设投融资体制。

五、加快工业的战略性调整与产业升级

加快工业结构调整和升级,是整个经济战略性调整十分迫切的任务,对全市至关重要。要以市场为导向,以企业为主体,以技术进步为支撑,以信息化带动工业化,城乡工业统一规划,各种所有制经济共同参与,突出重点,有进有退,提高工业整体素质和竞争能力。

以大集团和名牌产品为依托,大力发展电子信息、生物医药、新材料、环保等新兴产业。积极采用高新技术和先进实用技术改造传统产业,在机械、化工橡胶、轻工、纺织服装等传统行业,有重点地改造改组一批骨干企业,加快产品更新换代,提高质量档次,增强竞争力。大力振兴机车、造船、汽车等装备制造业,推进机电一体化,尽快形成规模和质量优势。逐步淘汰高耗能、高耗水、高污染的落后产业。发挥比较优势,发展劳动密集型产业。积极推进大炼油项目。

按照专业化分工协作和规模经济原则,加快企业组织结构调整。继续鼓励、扶持现有大企业进一步做大做强,通过兼并、联合、重组等形式,培植一批主业突出、带动作用强的大公司和企业集团,提高核心竞争力。完善中小企业社会化服务体系,积极扶持中小企业特别是科技型中小企业,促进中小企业向“专、精、特、新”的方向发展。合理调整工业布局,抓好工业园区建设。深入实施“名牌战略”,培育更多在国内外市场具有较强竞争力的名牌产品。区街工业要加快产业升级,大力发展无污染、技术含量高的项目。

工业改组改造要更多运用市场经济的办法,以增量调整带动存量优化,以存量优化促进结构升级;坚持引进技术与自主创新相结合,技术的先进性与适用性相统一。要把结构调整切实落实到企业、项目和产品上,下大力气抓好一批重大骨干项目,发展一批高新技术企业和产品,引进一批有水平的外资企业,建设好一批工业园区,培育一批有优势、有竞争力的企业和企业集团。拓宽结构调整的市场化融资渠道。积极鼓励外资、民营等非国有经济参与工业结构调整。

六、大力发展服务业

服务业发展水平是衡量城市社会经济发达程度

的重要标志,是经济增长的重要源泉和扩大就业的基本渠道。要按照扩大总量、优化结构、拓宽领域、提高水平的要求,加快发展服务业,明显提高服务业增加值占国内生产总值的比重,明显提高服务业从业人员占全社会从业人员的比重。

加快发展信息、金融、会计、咨询、法律服务等现代服务业,提高服务水平和技术含量。积极发展信息服务业特别是网络服务业。积极引进国内外金融、证券、保险机构来青岛落户,发展货币、资本、外汇、保险等金融市场,加快金融业务创新,开拓国际金融业务,实现金融业务的电子化、网络化。

积极运用现代经营方式和服务技术改造传统服务业,提高服务质量和经营效益。大力发展现代商品交易和现代物流业,建设一批辐射带动作用强的大型商品批发市场,推广连锁经营、物流配送、电子商务等现代营销方式,培育大型流通企业。加快港口建设,建设北方国际航运中心,加快构建现代化交通运输网络。深化口岸管理体制,提高口岸管理现代化水平。

发展服务业要面向城乡居民消费。把旅游业作为重要的支柱产业来规划和发展,建设一批在国内外有影响的大型旅游项目和产品,大力发展会展业,积极开辟国内外旅游市场,培育旅游企业集团,强化市场管理,提高服务质量。推进住房制度改革,扩大住房消费信贷,发展房地产市场,规范发展物业管理业。积极发展社区服务业,提供便民利民服务。引导文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等产业发展,满足服务性消费需求。发展农村服务业,增加服务内容,改善消费环境。

加快服务业市场化、社会化步伐。打破服务业中的垄断经营,放宽市场准入,引进竞争机制,鼓励企业优化重组。实现中介机构与行政部门脱钩。加快学校、机关以及其他单位服务社会化。健全市场规则,建设社会信用体系,规范市场秩序,营造公平竞争的环境。

七、加快农业和农村经济发展

大力推进农业和农村经济的战略性调整,对加快全市经济发展和农村社会进步具有重要意义。要面向现代化,全面提高农业和农村经济的整体素质和效益,实现农民增收、财政增收,促进县域经济持续快速发展。

高度重视保护粮食安全,大力发展高效创汇农业。要大力发展水产、畜牧、林果、瓜菜、花卉、园艺等高效产业,大力引进推广优良品种与高新技术,全面提高农产品的质量和效益。培植龙头企业,推进

农业产业化经营。整合农业科技推广机构和职能,创新科技推广模式。加快现代农业园区建设。积极发展设施农业、节水农业、旅游农业,提高农业的现代化水平。

加快发展农村二、三产业。加快用高新技术改造传统产业,着力发展优势产业和高新技术产品,培植一批强企业、大集团。加快县域企业建立现代企业制度的步伐,增强企业的经营活力。积极发展农产品加工业,促进食品工业大发展。加强农村市场体系建设。积极发展农村的信息咨询、金融保险、技术服务、社区服务、中介服务等各类服务组织,构建适应农村市场经济发展需要的服务体系。

继续深化农村经济体制改革。长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。完善粮食收购保护价、粮食储备和风险金制度。加快推进农村税费改革,切实减轻农民负担。积极搞好乡镇机构改革。继续深化农村信用社、供销社改革,深化农产品流通体制改革,为搞活农产品流通,提高农民收入提供更大的支持和帮助。

政府要不断增加并积极引导社会对农业和农村的投入,加强农村道路、供电、供水、通信等基础设施建设,改善生产、生活和市场条件。

八、调整完善所有制结构,加快发展个体私营等非公有制经济

调整完善所有制结构,是经济体制改革的一项重大任务。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,对增加就业,促进经济发展具有重要作用。要进一步解放思想,放开手脚,促进个体私营经济持续快速健康发展。

要继续鼓励、支持个体私营等非公有制经济壮大规模,培植一批大型私营企业集团;鼓励、支持非公有制经济按照市场原则,通过联合、并购、股份制等多种形式,积极参与国有企业的改组改造;鼓励、支持非公有制经济积极参与经济国际化、经济结构战略性调整 and 城市化;提高个体私营企业发展质量,鼓励和引导私营企业进行体制创新,建立现代企业制度,转换企业内部经营管理机制,提高生产技术水平 and 产品质量档次。

创造有利于个体私营等非公有制经济加快发展的公平竞争环境。建立各种经济成分平等竞争,各类企业一视同仁的优胜劣汰竞争机制。放宽市场准入,支持和引导个体私营企业参与基础设施的建设经营,以及教育、卫生等公共服务的发展。改善政策环境,在企业开办、土地使用、上市融资、进出口等方面,对个体私营经济实行与公有经济同等待遇。改

善融资渠道,建立健全信用担保体系和风险投资体系,支持具备条件的个体私营企业直接融资。改善服务环境,依法保护合法权益,引导个体私营经济向外向型、科技型发展,实现总量上规模,结构上层次,质量上水平。

九、加强基础设施建设,增强城市综合服务功能

加强基础设施建设是今后5~10年一项十分重要的任务。要优化结构,调整布局,突出重点,提高质量,拓宽投资渠道,注重投资效益,把基础设施建设提高到一个新水平。

水资源不足是我市发展面临的长期突出制约因素。要坚持兴利除害结合,开源节流并重,防洪抗旱并举,标本兼治,综合治理,下大力气解决洪涝灾害和水资源不足问题。立足全局,着眼长远,认真搞好水资源总体规划。要把节水放在突出位置,提高用水效率。大力推广节约用水措施,发展节水型农业、工业和服务业,强化全民节水意识,建设节水型社会。改革水的管理体制,建立合理的水价形成机制,依法保护好水资源,发展中水回用,提高水的利用效益。

加强城乡电网建设与改造的力度,扩大供电能力,发展热电联产,实现发电与供电的协调发展。加快引进渤海天然气,扩大燃气消费,控制煤炭消费。推广能源节约和综合利用技术,提高效率效益。

加强公路、铁路、港口、机场建设,构建畅通、安全、便捷的现代化综合交通体系。加快青岛流亭机场扩建,确保质量,增加国际、国内航线。搞好前湾港三期工程建设。建设青岛海湾大桥。建成同三线青岛段,加快公路主枢纽建设。建成火车站至福州路快速交通路。加快城市轨道交通建设。完善城乡公共交通网络。着眼于城市的长远发展,建设一批市政公用重点工程,增强城市服务功能。

十、优先发展教育,构筑人才高地

人才是最宝贵的资源。当今和未来的竞争,归根到底是人才的竞争。要把培养、吸引和用好人才作为一项重大战略任务来抓,深化教育体制改革,落实调动科技人员积极性的政策措施,普遍提高劳动者素质,建设一支适应新世纪发展需要的高素质人才队伍,为现代化建设提供强有力的智力支撑。

努力营造培养、吸引和用好人才的政策环境,形成尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围。建立多渠道、多层次人才培养机制,努力培养和造就高素质的党政干部队伍、企业经营管理者和科技人

才队伍。加大人才引进力度,搞好人才市场建设,大力吸引国内外优秀人才来青创业。建立以聘任制为基础的人才任用制度,高度重视青年人才的培养和使用。加快建立有利于各类优秀人才脱颖而出、人尽其才的机制,落实技术、科技成果和管理等要素参与分配的政策,努力推进知识产权资本化。

深化教育体制改革,调整教育结构,优化教育资源,全面推进素质教育。改进教学方法,改革考试和评价办法,把素质教育贯穿于学校教育、家庭教育和社会教育各个方面,重视培养创新精神和实践能力,促进学生德智体美全面发展,努力提高教育质量。优化教师结构,加强教师队伍建设。合理调整优化学校资源、专业设置。加快推进教育现代化、信息化。依法办好九年义务教育,普及高中阶段教育,积极发展职业技术教育,大力发展高等教育,加快高校后勤社会化改革,扩大高校招生规模。进一步增加政府对教育的投入。鼓励和支持社会力量办学。

十一、高度重视生态建设和环境保护,实现可持续发展

坚持可持续发展战略,控制人口总量,搞好环境保护,科学利用资源,促进经济、社会与人口、资源、环境协调发展。

以改善环境质量、保障人民身体健康为核心,以净化城市环境空气、水污染防治和海洋环境保护为重点,加大环境保护和治理力度,巩固和发展环境保护模范城市成果。加大工业污染防治力度,淘汰高污染的落后企业。加强水资源保护,严禁在饮用水源地、自然保护区和风景旅游区建设有污染的项目。大力发展生态农业,推广农产品质量认证,发展绿色食品。把保护环境和生态建设列为小城镇建设的重要内容,防止产生新的污染源。切实搞好城市环境综合整治,加快重点河流、山头治理。加快环保设施建设,提高城市污水、垃圾处理能力。搞好城市绿化美化亮化。采取有效措施,搞好胶州湾及邻近海域环境保护、生态环境保护和自然保护区建设。

依法加强对土地、水、海洋、矿产、森林等各类资源的保护。严格执行基本农田保护制度,稳定耕地面积,建立土地储备制度。建立健全减灾防灾体系,增强抵御自然灾害的能力。

合理控制人口数量,优化人口结构,提高人口素质。稳定计划生育政策,坚持优生优育,保持低生育水平。加强对流动人口生育的管理。加强计划生育宣传教育和法制建设。重视人口老龄化趋势,努力解决老龄人口社会保障和精神文化生活问题。