

浙江省社会科学界联合会社科普及重大课题
百姓维权百问丛书

连晓鸣 陈柳裕 主编

被征地农民 维权百问

陈柳裕 王 坤 刘 义 编 著

中国工人出版社

浙江省社会科学界联合会社科普及重大课题
百姓维权百问丛书

连晓鸣 陈柳裕 主编

被征地农民 维权百问

陈柳裕 王 坤 刘 义 编著

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

被征地农民维权百问 / 连晓鸣 陈柳裕主编 一北京: 中国工人出版社 2005.8

(百姓维权百问丛书)

ISBN 7-5008-3549-3

I .被… II .①连…②陈… III .土地管理法—中国—问答 IV .D922.305

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第087154号

被征地农民维权百问

- | | |
|-------|-----------------|
| 主 编: | 连晓鸣 陈柳裕 |
| 编 者: | 陈柳裕 王 坤 刘 义 |
| 丛书策划: | 俞晓光 陈柳裕 |
| 责任编辑: | 陈大刚 |
| 出版发行: | 中国工人出版社出版发行 |
| 地 址: | 北京鼓楼外大街45号 |
| 经 销: | 新华书店 |
| 排 版: | 浙江天堂人间文化传播有限公司 |
| 印 刷: | 杭州万星印务有限公司 |
| 开 本: | 110 x 185毫米 |
| 字 数: | 115千字 |
| 印 张: | 8.25 |
| 版 次: | 2005年8月第1版第1次印刷 |
| 印 数: | 1-5000册 |
-

ISBN 7-5008-3549-3 / C.338 定价: 60元 (套)

百姓维权百问丛书

编委会

主任

沈立江（中共浙江省委宣传部副部长）

陈永昊（浙江省社会科学界联合会党组书记）

副主任

连晓鸣（浙江省社会科学界联合会副主席）

李大鹏（浙江康莱特集团董事长）

胡虎林（浙江省司法厅厅长）

顾益康（中共浙江省委、浙江省人民政府农业
和农村工作办公室副主任）

朱绍平（浙江省劳动和社会保障厅副厅长）

张绪培（浙江省教育厅副厅长）

陈 浩（共青团浙江省委副书记）

编委

毛 跃（中共浙江省委宣传部理论处处长）

俞晓光（浙江省社会科学界联合会科普处处长）

陈柳裕（浙江省社会科学院法学研究所所长）

群众利益无小事（代序）

习近平

群众利益无小事。依法维护人民群众的合法权益，是坚持以人为本、落实科学发展观的内在要求，是建设“平安浙江”、构筑和谐社会的重要内容，对深化执政为民理念、增强执政本领来说也是一大检验。浙江是中国经济相对发达的东部省份和市场经济体制建设的先发地区，在党中央的正确领导和全省人民的奋发努力下，全省生产总值、人均生产总值、城乡居民收入水平和农村小康实现程度，都走在了全国前列。随着经济社会的快速转型和利益格局的不断调整，浙江相对于全国一些省区也更早地遇到了一些深层次的矛盾和问题，如何处理这些矛盾和问题将直接影响浙江经济社会发展的大局，这就迫切要求各级党委、政府高度重视并团结我们的人民一起来努力探索 and 解决这些矛盾和问题。

党的十六届四中全会提出“要适应我国社会的深刻变化，把社会主义和谐社会建设摆在重要位置”，要求我们建设一个民主法治、公平正义、

诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的理想社会。今年，中共浙江省委又审时度势，适时提出了建设“法治浙江”的新战略，并将“法治浙江”作为构建和谐社会的主要路径，这就要求我们一方面要善于运用法律手段维护人民群众的合法权益，协调和处理好各种人民内部矛盾，另一方面要加强普法工作，努力培养社会公众正确的权利观念，加快公民法律理性意识的塑造。

积极培养公民的法律理性以树立正确的权利观念，一是要让公民充分懂得他们到底享有哪些权利和如何行使这些权利，从而使他们明白法律对国家、社会和自己的价值，继而在学法用法中变被动为主动。二是要让公民充分懂得权利与义务之间的统一性。既没有无权利的义务，也没有无义务的权利。个人在履行义务时，任何组织和个人都无权非法剥夺其权利；同样，个人在行使权利时，也不得拒绝履行相应的义务。三是要让公民充分懂得权利行使的限度，向公民讲清楚，个人在行使权利的时候，不得损害公共利益和他人的合法权益。四是要让公民充分懂得权利的相对保障性。要向公民讲清楚，在社会转型时期，存在某些不利于公民权利的行使、甚至侵犯公民权利的因素和现象，社会主义法制也有一个逐步完善的过程。五是让公民充分懂得权利实现上的差异性，要向公民讲清楚，法律对于个人权利的保

护是平等的，但单个主体对权利的实际行使程度及其结果还得受制于主客观条件，鉴于这种主客观条件的差异性，个人对权利行使的程度及其结果也必然因人而异。

鉴于公民是建设法治社会的主体，权利观念是法治社会的文化根基，浙江省社会科学界联合会组织了有关部门和专家学者编写了这套《百姓维权百问丛书》，以简洁、生动的语言告诉公民他们在社会生活中享有哪些权利，在这些权利受到侵犯时，应当通过哪些途径得到及时的、有效的救济。对于各级立法、司法和行政机关而言，也能够清楚地认识到公民享有的各种实体权利和程序权利，在行使各种公权力时能够遵循合法性和合理性的双重原则，尊重、保障公民的合法权益。从这个意义上说，《百姓维权百问丛书》是一套很好的普法读物，它从一个角度适时地反映了建设“法治浙江”的时代要求，在权利确认和权利保障的基础上塑造权利与权力之间以及权利内部的和谐关系，有助于形成共识，化解矛盾，消除纠纷，从而将对建设“平安浙江”、构建和谐社会起到积极作用。

2005年8月

★ 作者为中共浙江省委书记、浙江省人大常委会主任

目 录

一、征地权属篇

1. 土地征收是什么意思？它和土地征用是一回事吗？ 2
2. 集体土地所有权是分为几种？ 3
3. 哪些土地属于国家所有？哪些土地属于集体所有？集体土地按用途可以分为几类？ 5
4. 农村的森林、林木、林地归谁所有？由谁使用？ 6
5. 草原归谁所有？归谁使用？ 6
6. 水流（域）、滩涂归谁所有？归谁使用？ 7
7. 国家为什么要征收集体土地？ 8
8. 国家的征地工作通常是怎样进行的？ 9
9. 国家对于完善征地程序问题有什么最新规定？ 12
10. 国土资源部就征地实施监管有什么最新规定？ 12
11. 国土资源部就完善征地工作程序有什么

指导意见?	13
12. 征地时国土资源行政主管部门必须组织 听证吗?	14
13. 被征地农民对于拟征地项目的补偿标准 和安置方案是否有权要求国土资源行政 主管部门组织听证?	15
14. 国土资源行政主管部门不依法组织听证 程序, 怎么办?	16
15. 国家对完善农用地转用和征地工作的最 新指导意见是什么?	17
16. 法律对耕地保护都有哪些规定?	21
17. 国家就各地开发区建设用地管理的指导 意见是什么?	24
18. 国家法律对非农建设用地都有哪些规 定?	28
19. 国家就土地资源保护有什么最新指导意 见?	31
20. 浙江省对于具体建设项目用地审批权限 有什么规定?	33
21. 杭州市人民政府对土地闲置的认定和处 置是怎样规定的?	34
22. 《浙江省人民政府贯彻落实国务院关于 深化改革严格土地管理决定的实施意 见》的主要内容有哪些?	36

23. 《浙江省人民政府关于加强和改进土地 征用工作的通知》的主要内容是什么？	41
24. 《浙江省人民政府关于严格土地管理切 实提高土地利用效率的通知》的主要内 容有哪些？	45
25. 浙江省人民政府就各类开发区建设用 地管理的最新指导意见是什么？其主要 内容有哪些？	49
26. 我国现行法律法规对国有土地出让、 转让是怎样规定的？	51
27. 我国现行法律法规对集体土地出让、 转让是怎样规定的？	55
28. 征地审批、征地公告有何规定？	56
29. 农民能否以“祖宗地”为理由拒绝 国家的土地征收？	59
30. 为什么承包经营户不能对承包地进 行非农化开发建设？	60
31. 村委会经过村民会议讨论能转让集 体土地吗？	61
32. 房地产开发公司可以直接征收农民 的承包地吗？	63

二、征地补偿篇

33. 国家建设征收集体所有的土地，补 偿标	
---------------------------	--

准是怎样的?	65
34. 国家建设征收集体所有的草原、草坡, 应怎样补偿?	66
35. 国家有关部门关于征地补偿标准问题有什么最新规定?	67
36. 浙江省在土地补偿款标准方面有什么具体规定?	70
37. 浙江省在土地安置款项标准方面有什么具体规定?	70
38. 浙江省在土地实物补偿方面有什么具体规定?	71
39. 杭州市关于征地综合补偿标准是怎样规定的?	72
40. 农民可以以征地补偿费低为理由拒绝征收吗?	73
41. 大型水利水电工程建设征收集体土地, 建设单位应当按照什么标准支付土地补偿费和安置补助费?	74
42. 国家建设征收集体所有林地、林木, 应当怎样补偿?	75
43. 村委会能代表村民小组签订征地补偿协议吗?	77
44. 村委会有没有权利截留村民小组的征地受益?	78

45. 用地单位和被征地的农民之间能直接签订补偿协议吗?	80
46. 征地补偿款项的分配是否属于村民会议讨论决定的范围?	82
47. 什么样的征地补偿款项分配方案是非法的?	83
48. 以“借款”形式分配征地补偿款项符合国家法律吗?	85
49. 征地补偿费归谁所有和使用?	85
50. 被征地农民怎样监督村级所有征地补偿款项的开支情况?	86
51. 承包经营的土地被征收以后, 农民可以得到哪些补偿?	88
52. 土地补偿费和安置补助费能全部发给村民吗?	89
53. 怎样进行土地征收公告?	91
54. 我儿子正在外地读大学, 他能参与征地补偿款项的分配吗?	92
55. 我儿子服兵役去了, 他能参与征地补偿款项的分配吗?	93
56. 遗赠扶养协议的抚养人能参与征地补偿款项的分配吗?	94
57. 养子女能参与征地补偿款项的分配吗?	94
58. 村民李某犯法被判刑了, 他在服刑期间	

能参与征地补偿款项的分配吗? ····	96
59. 农村超生子女能参与征地补偿款项的分 配吗? ····	97
60. 非婚生子女能参与征地款项的分配吗?	98
61. 农村聘用人员(如小学教师)能否参与 征地补偿款项分配? ····	99
62. 国家法律对女村民在参与征地款项分配 方面有特别规定吗? ····	100

三、社会保障篇

63. 被征地农民能与城里人享受同等社会保 障待遇吗? ····	103
64. 被征地农民合法权益都有哪些保障方 式? ····	104
65. 集体土地被征收以后,国家怎样安置村 里的多余劳动力? ····	105
66. 国土资源部对被征地农民征地补偿安置 工作有什么指导意见? ····	107
67. 国土资源部提出了哪几种途径安置被征 地农民? ····	109
68. 农村集体土地被征收以后,浙江政府部 门主要采取哪些措施帮助被征地农民?	110
69. 浙江省人民政府关于完善被征地农民的	

社会保障工作的最新通知有哪些主要内容?	112
70. 杭州市针对被征地农民的再就业援助措施有哪些?	115
71. 政府应当取消哪些针对被征地农民进城务工的不合理限制?	118
72. 《劳动法》对进城务工的被征地农民也提供保护吗?	120
73. 进城务工的被征地农民能享受最低工资保障标准吗?	121
74. 浙江省人民政府关于建立被征地农民社会保障制度有什么通知? 其主要内容是什么?	122
75. 浙江省劳动和社会保障就建立被征地农民基本生活保障制度的指导意见是什么?	124
76. 浙江省人民政府《关于加快建立覆盖城乡的新型社会救助体系的通知》有哪些主要内容?	127
77. 被征地农民在城里务工, 申领失业保险金要具备什么条件? 申领的程序是怎样的?	129
78. 被征地农民在城里怎样参加基本医疗保险?	131

79. 杭州市针对被征地农民的基本医疗保险是怎样规定的? 133
80. 什么是新型农村合作医疗制度? 土地被征收以后农民还能享受新型农村合作医疗制度待遇吗? 135
81. 被征地农民因工死亡, 可以获得哪些工伤保险金? 怎样办理? 137
82. 什么是农村五保户? 土地被征收后原五保农民怎么办? 138
-

四、权利救济篇

83. 国家征收集体土地的过程中, 哪些法律法规能保障被征地农民的权益? 142
84. 哪些行为属于《土地管理法》中规定的违法征收行为? 法律责任是怎样的? . . . 143
85. 土地征而不用, 被征地农民有权要求收回土地吗? 能提出赔偿请求吗? 144
86. 征地行为无效, 但土地已经被投入开发, 农民有权要求恢复原状吗? 146
87. 国家对于如何严格执行土地管理法律法规有什么最新决定? 146
88. 国家在耕地保护和违法责任追究方面有哪些最新规定? 149

89. 大中型水利水电建设补偿费和安置补助款被非法占用，该怎么办？·····	151
90. 村主任、村支书贪污、挪用土地征收补偿款项，该怎么办？·····	152
91. 未依法进行土地征收公告，该怎么办？	153
92. 农民对征地补偿款项分配不服，可以告村委会吗？·····	154
93. 农民认为征地补偿款过少，能够直接告用地单位吗？·····	154
94. 信访局是一个什么样的单位？·····	155
95. 被征地农民可以通过哪些方式进行信访？·····	156
96. 哪些信访行为是非法的？·····	157
97. 哪些信访事项可以向党政机关反映？··	158
98. 信访人享有哪些权利？·····	159
99. 地方政府违法征地，被征地农民应如何通过信访渠道逐级上访？·····	160
100. 多名群众因征地补偿问题集体信访，这是否合适？·····	162
 附录：相关法律、法规和规章节录··	164
后记·····	238

一、征地权属篇