

杨金鑫 著

闽北的定位

费孝通题

中国社会科学出版社

費孝通題

閩北的定位

楊金鑫 著

中國社會科學出版社

图书在版编目(CIP)数据

闽北的定位/杨金鑫著. —北京:中国社会科学出版社, 2002. 12

ISBN 7-5004-3672-6

I. 闽… II. 杨… III. ①地区经济—经济发展—概况—福建省②文化事业—概况—福建省
IV. F127.57②G127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 102516 号

责任编辑 孔继萍
责任校对 李云利
封面设计 新空气工作室
版式设计 张汉林

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029453 传 真 010-64030272

网 址 <http://www.csspw.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2002 年 12 月第 1 版 印 次 2002 年 12 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 毫米 1/32

印 张 11.25 插 页 4

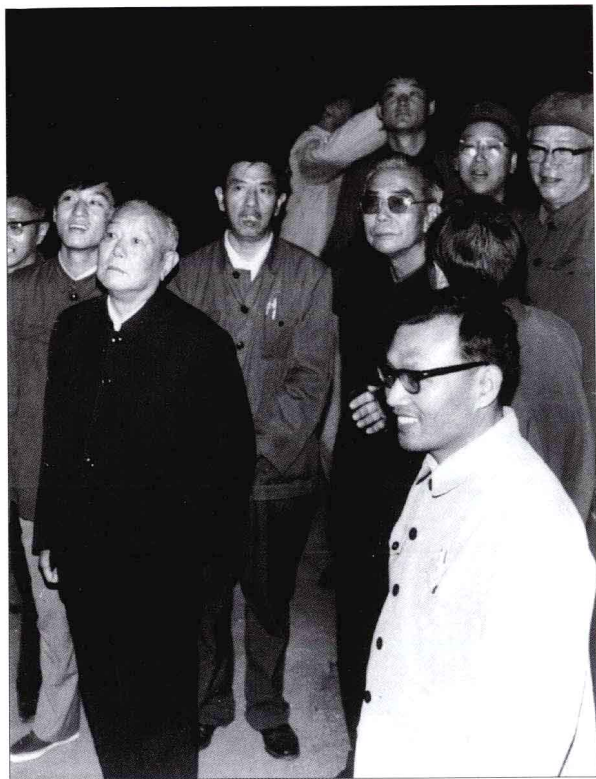
字 数 250 千字 印 数 1-6000 册

定 价 25.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究



1990年4月12日作者（最后一排中间）在中南海怀仁堂受到江泽民总书记的亲切接见



1983年11月3日作者
(前排右一)陪同国家主席
李先念同志考察闽北山区

2002年8月92岁
高龄的费孝通副委员
长同作者交谈中国农
村问题





1990年中顾委委员、原林业部长、林业专家雍文涛同志和作者交谈，探讨中国林业发展的路子问题



1990年著名经济学家、国务院发展研究中心主任马洪同志和作者在一起



作者近照

1985 年作者与胡平省
长畅谈资源转化战略



序 一

刘福垣

区域经济、国民经济、国际经济演变的时空态势对一个地区经济发展有着巨大的影响。但机遇总是属于那些有准备的地区,属于在社会分工体系中找到自己位置的地区。所以,一个地区经济发展命运归根结底决定于这个地区本身。其中极其重要、生命攸关的头等大事是能否给自己确定一个在国民经济中不可或缺、不可替代的功能定位。20世纪80年代中期以来南平在全省的位置之所以逐步后退,一个重要原因就是面对变化了的发展环境没有相应调整好自己在国民经济体系中的位置。因此,找准位置、定好功能是南平经济发展战略首先必须解决的问题。

南平市的经济功能定位要把握好时、空两个方面的结合。时空即命运。时与空、运与命是相对的、可以转换的。时间可以换空间,空间可以换时间,把握住这个辩证唯物主义的思想方法,就可科学地、理智地为自己定好功能、找准位置,才能做到不盲目赶浪潮,不错过大好时机,才能正确认识自己的价值,实现自己的价值。

一个地方的自然区位、自然禀赋是无可选择的空间位置。南平市2.63万平方公里内八山一水一分田,是典

型的山区。友邻地区是浙江、江西的山区。市内外大面积的山区,远离大城市、远离经济发达地区,在这样一个资源同构、面积巨大的山区经济中,南平的经济命运和沿海地区肯定是不一样的。赶不上经济发展的第一个、第二个浪潮是必然的,不必为此不平,也不要为此追悔莫及。大海如果没有前浪、后浪之分,便不成其为大海了。厦门、泉州的空间位置使他们在头两个浪潮中赢得了时间,走到南平前面去了。但后浪一定高过前浪,这是规律。南平只要功能定位准确,以平常心干好自己该干的事,做好用空间换时间的文章,以待天时,一定会成为时代的先锋。

南平如果用空间换时间?南平的空间位置、自然禀赋是山。“八山”便是南平的空间、南平的优势。以前的发展,山是劣势,它挡住了开放发展的前两个浪潮,这不能不承认。但时空转换之后,劣势可以变优势。山给我们留下了一块绿色的人间净土。按以人为本的发展观,当人们解决了温饱之后、当人们的消费结构升级到康乐阶段的时候,绿色生态区便成为人类向往的最佳生态环境。当闲暇也变为财富之后,旅游就会成为人们的必需品,到生态区去净化身心将会成为时尚。那时,“八山”便成为南平人的巨大财富,而不再是贫困的象征。人们将会庆幸南平人没有为了赶浪潮,毁林开荒,大搞工业开发区;庆幸南平 300 万人拥有 2 万多平方公里的绿色生态区。

当沿海发达地区创造了巨大的金色 GDP,并为之庆幸之时,我们南平也应为我们拥有更巨大的绿色 GDP 而自豪。我们用“八山”之空间赢得了其他地区几十年的繁

荣之后必须重建绿色空间的时间。历史无情,重化工业时期的南平落后了,成为福建后三位。明天的南平可能就成为福建第一位,成为全国乃至世界一流的人类生存区,从而成为最富裕地区之一。

科学技术的发展日新月异。今天的高科技,明天将变成“低”科技。今天,南平还没有可以值得骄傲的高科技产品,但完全可以拥有明天的高科技。20世纪是物理世纪,20世纪将是生物世纪。南平的“八山”将是21世纪生物技术的巨大载体。这里的生态、这里的物种都将是生物技术发展的基础条件。南平成为生物技术的硅谷不是不可能的。只要我们找准位置,定好功能,南平在高新技术上也可以用空间换时间,用生物技术占领制高点,领导群山。

几年前,我去闽北考察时有幸相识杨金鑫先生。他长期专业研究闽北经济,有不少成果被当地党政领导采纳,形成决策,并转化为生产力,有的成果还被中央和省府采纳。思路很新,很超前,很有见地。一个高级知识分子,几十年如一日,安心扎根在山区从事研究工作,耐得寂寞,不求闻达,这是十分难能可贵的,也是值得我们从事研究工作的专业人员学习的。欣悉杨金鑫先生论集《闽北的定位》即将出版,特撰文志贺。

(作者系国家宏观经济研究院副院长、研究员)

序 二

蔡德奇

《闽北的定位》终于同广大读者见面了。这是福建省南平市政府经济研究中心主任杨金鑫同志十五年来从事咨询研究工作形成文稿的结集。作者原来没有出书的意愿,在有不少同行建议出书之后,仍然犹豫不决。当我作为读者优先看完全部书稿之后,也与许多同行一样认为出这本书是有意义的。于是这本书就摆到了广大读者面前。从书中我们不仅可以看到一个地级市政府研究机构及其研究人员为当地经济和社会发展献计献策所做出的努力,而且可以窥见地方党委和政府不少领导者为推动工作而求贤问计所表现出来的明智。

咨询在决策过程中的作用是毋庸置疑的。即使在专制盛行的封建社会,一些“明君”周围也有几个仗义执言的幕僚,甚至一些贵族官僚家里也养着几个为其策划奔走的“食客”。在现代社会,随着决策科学化、民主化的发展,咨询研究机构应运而生。特别是在经济全球化进程明显加快,科学技术突飞猛进的当今时代,决策的科学化、民主化将会日益重要和紧迫。

江泽民同志曾经指出,现代领导者经营管理的对象往往是一项系统工程,它要解决的问题是现代化建设中

的综合问题,需要综合运用政治、经济、哲学、科技、社会各方面的多学科知识。现代领导者还要有智力上的延伸,没有智力的延伸,没有智囊团是不行的,需要组织一批智囊团,为领导决策提出各种可供选择的方案,并且协助做出正确的选择。也曾有专家说过,21 世纪的世界如同一个大棋盘,每个国家、每个地区、每个企业、每个产业不可避免地都会成为这个棋盘中的一个棋子,不管你是否愿意。但是,你是不是主动调整你的定位,找准你的位置,制定好你的战略,那才是在新世纪你是否成为赢家的一个关键。我理解,这里讲的“定位”、“战略”都是属于重大决策。可以预见,在我国进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,无论是地方政府,还是基层企业,决策对咨询的需求将会不断扩大。

从多年的工作实践来看,作为政府直属的咨询研究机构,有它自身的特点和优势。当然,这是与其他各类咨询研究机构相比较而言的。目前从事咨询研究的机构很多,有实际工作部门的研究机构,有理论工作部门的研究机构,还有企业的、民间的研究机构,各有各的特点,各有各的优势。那么政府直属的咨询研究机构有哪些特点呢?按照著名经济学家马洪同志的说法,主要有超脱、超前、综合性等这样一些特点。

超脱就是不受局部地方和某个行业利害关系的约束和影响,能够从全局出发考虑和研究问题。不论是哪一级政府的咨询研究机构,虽然涉及的层次有所不同,但在超脱性上都具有同样的特点。也就是说,政府直属的咨询研究机构,能够不受制于局部地方和部门的利益,真正从政府的角度出发思考问题,研究政策,提出建议。随着

社会主义市场经济的发展,政府职能的转变,这种超脱性的咨询研究更显得重要,因为成熟的市场经济条件下的政策体系所要求的正是超脱性的咨询研究工作。

超前就是立足现实,放眼长远,对有关问题先想一步,想远一些。我们强调注重研究现实问题,但许多现实问题的解决都要有一个过程,而且带有中长期的特点,需要超前研究。所以,应当侧重于对中长期问题的研究,而对当前问题的研究也注意要有长远的眼光,从长计议。

综合性就是全面考虑各方面的因素,避免或减少研究过程中的片面性。作为地方政府的咨询研究机构,在组织重大课题的研究上,我们都是联合有关部门力量,共同攻关,从各个角度分析、思考问题,所反映的情况与提出的建议比较客观全面,可以在一定程度上避免或减少片面性。

正由于政府直属咨询研究机构具有这种超脱性、超前性、综合性的特点,对于全局性、中长期问题的研究可能会深入一些,全面一些,权衡利弊得失也会客观一些,周到一些。因此,这种超越于局部地方和部门行业局限的,超前性、综合性的研究决不是可有可无的,也不是各个专业主管部门所能替代的。这些特点,就是优势,是我们咨询研究机构的许多研究人员经过多年的工作实践积累形成的。本书作者就是这许多研究人员中的一位,由于作者比较注意站在全局的高度观察和研究区域性问题的,因而作者的一些思路和建议往往能够引起当地领导者的关注。正如南平的一些同志反映,作者的研究成果能较多地被领导采纳,主要是因为他的成果有几个特点:一是有战略性,能影响全局;二是有超前性,走在人们认

识的前头;三是有操作性,符合闽北的实际,代表群众利益。今后我们要把咨询研究工作做得更有成效,仍然必须坚持这些特点,发挥这些优势。

咨询研究的生命力在于能够为领导决策提供服务,推动工作,促进发展。我们研究经济和社会发展中的重点、热点、难点问题,也是改革开放和现代化建设中的现实问题,因而研究成果具有很强的针对性和实用性。这些研究成果,包括所提供的信息资料,所提出的建议和意见,供领导决策参考,或作为科学决策的依据,一旦被领导或者实际工作部门或者企事业单位吸收和采纳,应用于指导经济建设和相关工作,就能有力地促进生产力的发展。从广义上讲,研究工作也是一种文化工作,研究成果也是文化成果。把我们的研究成果,特别是富有创新意义的优秀成果,通过报刊等传媒与广大读者见面,就会起到一定的宣传教育和舆论导向作用,产生良好的社会效益,从而有效地促进先进文化的发展。咨询研究不是纯理论研究,而是理论与实践紧密结合,研究成果往往来自于群众的实践,反映群众的呼声,集中群众的意见,这样的研究成果送领导参阅,既有助于领导了解民情民意,使决策建立在科学化、民主化的基础上,又能更好地维护和实现广大人民群众的根本利益。

研究成果被采纳而进入决策,这不仅是研究人员追求的目标,也从一定意义上反映领导者的高明。而且,研究成果一旦进入决策,转化为工作指导意见和政策措施,形成决策性文件,就会更加完善规范。相比之下原来的研究文稿所阐述的思路和观点就可能显得不那么完善规范。这就是决策性文件和研究性文稿的最大区别。作者

把被采纳的研究成果连同其他研究文稿一并编辑出书应当是有意义的,这样更能体现出全书的质量。收入本书的文稿除个别篇目外都是作者在咨询研究岗位上脚踏实地、勤于探索所留下的成果,尽管不同篇目质量参差不齐,但每篇都是作者独立思考的结晶,没有不假思索地抄书抄报的痕迹,也没有长篇累牍的空话、套话、假话、正确的废话以及人云亦云的老生常谈,这就是一个咨询研究工作人员的最可贵之处。

也许是同行的缘故,杨金鑫同志邀约我为《闽北的定位》一书作序,我欣然提笔写下如上数言。谨此为序。

2002年9月13日于福州

(作者系福建省人民政府发展研究中心主任)

目 录

序一	刘福垣(1)
序二	蔡德奇(1)
闽北的定位	(1)
闽北跨世纪发展战略研究的若干问题	(12)
闽北农村的定位	(33)
北牧南移	(43)
闽北林业的定位	(49)
努力探索山区经济发展的路子	(73)
振兴闽北经济之管见	(84)
影响当前经济发展的几个难题	(98)
速度事小 调整惟大	
——对当前经济形势的一些看法	(113)
解决国有企业的难题靠改革	(117)
所有制改革的方向	(123)
深化农村改革的构想	
——学习邓小平关于发展农村	
经济“两个飞跃”的论述	(147)

论资源开发产业化·····	(169)
桐木模式·····	(196)
“三超”之路·····	(206)
恢复、壮大村级集体经济迫在眉睫 ·····	(213)
破解“三农”问题的思考·····	(229)
关于竹业经济问题·····	(246)
努力把闽北建成全国最大的香料 基地·····	(252)
开发闽北药用植物资源·····	(265)
谈解放思想·····	(270)
谈办公室工作·····	(285)
谈山海协作·····	(296)
与旅游规划专家谈闽北·····	(305)
抢救地方史·····	(327)
花飞叶落时 ——我的自述 ·····	(330)
跋·····	(340)