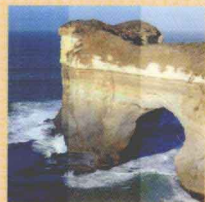


Australian
non-profit organization



澳大利亚非营利组织

廖 鸿 石国亮 等 编著



Australian
non-profit organisations

澳大利亚非营利组织

廖 鸿 石国亮 等 编著

图书在版编目 (CIP) 数据

澳大利亚非营利组织 / 廖鸿、石国亮等编著. —北京: 中国社会出版社, 2011. 1

ISBN 978 - 7 - 5087 - 3471 - 2

I. ①澳… II. ①廖…②石… III. ①社会团体—研究—澳大利亚 IV. ①C236. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 258840 号

书 名: 澳大利亚非营利组织

编 著: 廖鸿 石国亮等

责任编辑: 朱永玲 杨春岩

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号

电话: 编辑部: (010) 66076941 (010) 66061704

邮购部: (010) 66076941

销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713

(010) 66051698 电传: (010) 66080880

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 17.75

字 数: 300 千字

版 次: 2011 年 1 月第 1 版

印 次: 2011 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 36.00 元

序

古人云：他山之石，可以攻玉。在全球化的条件下，及时了解其他国家和地区新生事物的成长和发展，对于我们来说，是有着非常重要的意义的。这本《澳大利亚非营利组织》全景式地描述澳大利亚非营利组织的成长环境和发展过程，为我们打开了一方窥视澳大利亚的窗口，对于我们如何为非营利组织的成长营造有利环境，如何促进其朝着健康的方向发展，都是具有启发意义的。

引介国外社会的发展经验和学术理论等，是中国改革开放后学者们所做的一项重要工作，近些年来，情况发生了改变，一方面，有一些学者继续主动地去介绍国外的情况；另一方面，许多机构鼓励学者们到国外去发表成果，甚至搞出一些评价标准，把到国外去发表成果看得很重。为什么会出现这种情况呢？我猜测其原因大致有二：

其一，中国人可能有着不平感，总觉得我们做了很多事，而外国人不了解、不知道、不重视，所以，我们需要去用人家的文字推介自己。我个人以为，做事不应太在意别人的看法，不要因别人小视了自己而有什么不平感，只要自己把事情做好了，相信总有一天会受到人家的关注的。谁看到美国学者一天到晚削尖了脑袋要到中国来发表文章？谁看到美国的机构用大量的钱去组织把美国的作品翻译成中文的活动？但是，我们翻译了许多美国的作品，而且是花钱买了版权的。这说明美国有很多东西值得我们学习，人家不主动送给我们，我们就要去买。美国为什么不主动翻译我们的东西，那可能是因为他们不认为我们有许多值得他们学习的东西。既然人家不愿意学习你，你硬要人家学习，是何道理呀？对此，我不太想得通。其实，我们迫切地要到那里发表文章，不是要人家学习，而是类似于小学生写了一篇作业要得到老师的肯定。的确，我们在这30年来取得了很大的成绩，但是，如果我们从此之后过于关心别人对我们的评价，我们既定的路就

可能走不下去了，甚至可能就会走偏，会围着别人的感觉和认识打转转。既然我们所取得的成绩都是在那种不介意别人的评价下做出的，为什么刚刚取得了一些成绩后就非常在意别人的看法和评价了呢？如果我们不去考虑别人的看法和评价，继续好好地把我们的事情做好，总有一天，西方人会主动地了解我们，会翻译我们的作品，而且，我们还可能会卖出去一些版权。如果我们刻意地去介绍自己，而事情却做不好，就是把所有的中文资料都翻译成了西文，人家也不见得就爱看，在今天这样一个信息爆炸的时代，只不过是徒增一些印刷品而已。

其二，中国人可能有一些“暴发户”心态，要去炫耀一些什么东西，所以，要求学者们都到国外去发表文章，以求向西方表示：看我如何！如果说自然科学无国界的话，那么人文社会科学首先应是解决中国的问题，我们自己根据本土情况和本土需要去进行研究并提出意见和解决方案，为什么非要让人家知道呢？更何况，到西方去发表文章和出版书籍，要按照西方的标准去做，更多的情况是，还要花上一笔钱。按照人家的标准去说自己的事，花钱买人家的版面去说自己的话，更何况，发表出去了，能否花钱去买人家看呢？中西方都有着共同的礼俗心态，那就是看不起暴发户炫耀自己。我们抱着炫耀自己的心态花钱买了版面去发表文章，人家会不会因此而瞧不起我们呢？可能需要去分析一下才好。再说，人到凌云处也要虚心，我们为什么不去虚心向人家学习，反而要逼着人家了解和评价自己呢？根子只有一个，那就是不自信。不自信的人必有不自信的举动，不自信的民族也是如此。

自信的人总愿虚心学习，因为，在学习中可以充实自己，可以在不断的自我超越中而最终成为强者。反过来，不自信的人总希望别人了解自己，甚至会提出让人理解自己的要求。后者一般都会表现为通过言说或行动去表现自己，以为这样做了，人家就会关注自己，给予自己一个肯定的评价。当前中国人文社会科学领域中存在着这种自信与不典型的典型行为。我认为，那些积极主动地介绍国外经验、理论和学术的人是一群自信的人，而那些逼着学者们到国外去发表文章的人是不自信的人。不自信的人行事往往很夸张，而在心理上则把自己看得很贱，往往注重人家的看法和评价而不思充实自己和增强自己。严重的话，可能会滋生出一种依附心态，做出丧权辱国的事。

按照我的这个看法，写作《澳大利亚非营利组织》一书的作者就是一群自信的人，所以，我乐于为本书作序。

非营利组织（或称“非政府组织”）是一个新的社会现象，在世界各国都是这样，它是在20世纪80年代前后才在世界各地成长起来的，尽管它在形式上与以往的社团组织有着很大的相似性，但在性质和功能上，都需要给予全新的定位和把握。对于这样一个新生事物，我们肯定需要了解国外的情况，需要学习国外的管理经验，特别是要关注国外在非营利组织的管理方式方法上的创新。从近些年的情况来看，我国是非常注重学习和借鉴国外的经验的。据了解，民政部民间组织管理局、地方的民间组织管理部门以及高等学校相关的学术研究机构多次组团到国外考察交流有关非营利组织的情况，开展了一系列国际合作项目，对一些问题进行了深入的研究。澳大利亚非营利组织的发展是具有典型意义的，管理体制和法律制度也比较完善，而且，它所发挥的社会作用以及产生的国际影响都引起了人们的广泛关注。这本书对澳大利亚非营利组织作出专题性介绍，是很有价值的。

廖鸿同志长期从事非营利组织的管理和研究，石国亮近年来在非营利组织的研究方面也取得了许多成绩，本书的作者队伍既有直接从事非营利组织管理工作的同志，也有专门从事非营利组织研究的学者，他们构成了一个很好的合作团队。这个团队深入到澳大利亚的非营利组织实践之中去调查，对澳大利亚非营利组织的起源与发展进行了梳理，并对其现状尤其是与政府的关系进行了重点考察，对规约两者关系的“全国性协议”作了详细介绍和重点分析。作者在比较研究的框架下，对澳大利亚非营利组织的各项具体制度作了全面深入的考察，并列举了典型个案，让读者获得直观感受。本书从对澳大利亚的地理、人文、政治和社会环境的介绍开始，很快地聚焦到了非营利组织上来，可以说是以引人入胜的方式把读者领到对主题的关注，然后全景式地介绍澳大利亚非营利组织的形成和发展过程，并分析其管理经验。所有这些，对于我国的非营利组织的研究者和实践工作者都是有价值的参考资料，是值得一读并能够获得启发的著作。

非营利组织的出现可能意味着人类社会治理方式的一场重大变革。纵观人类社会的发展史，大致可以划分为农业社会、工业社会和后工业社会三种社会形态。农业社会已经成为历史，工业社会也即将步入尾声，后工业社会的曙光已明晰可见。贯穿于农业社会的是一种基于权力的治理；到了工业社会，确立起基于法律的治理模式，而且在整个工业社会中，这种治理模式显示出了无比的优势，今天，人类文明所取得的巨大成就，都是与法治联系在一起的。但是，无论是农

业社会的治理还是工业社会的治理，治理者与被治理者之间的界线都是清晰的，治理主体都具有对治理过程以及治理行为的垄断性。非营利组织的出现，使治理主体呈现出了多元化的局面，治理者与被治理者的界线开始变得模糊了起来，一种由政府与非营利组织合作治理的结构正在生成。也许正是在此意义上，学者们把非营利组织的出现称为一场“全球性结社革命”的运动。事实上，20世纪后期以来，非营利组织已经作为一种社会自治力量登上了历史舞台，它与政府之间的平等合作关系正在迅速地显示出来，特别是在公共产品的生产和供给上，已经展开了积极有效的合作。

《澳大利亚非营利组织》的作者们在深入调查的基础上进行了研究，立足于从工业社会向后工业社会转型的历史视角去解读澳大利亚的非营利组织，形成了一系列即使对于澳大利亚学者来说也是全新的观点。从澳大利亚非营利组织的管理实践来看，它的用来规约政府与非营利组织合作关系的“全国性协议”可以说是一项创新成果，但是，澳大利亚学者并没有对这项协议作出本书作者所给予的理解，也就是说，本书作者看到，这项“全国性协议”并非政府立法，其中所凸显出的是独立平等、自由协商、合作共治的精神。作者特别详尽地介绍了澳大利亚的“全国性协议”，指出这项协议是由四个方面的内容构成的：共同的使命、共同的目标、共同的原则、共同的志向。作者对澳大利亚“全国性协议”的解读是正确的，也是具有创新性的。在作者看来，这项协议的基本理念和工作思路体现出了政府与非营利组织之间相互认知、相互独立、相互辅助的关系。在分析这项协议之所以体现了上述精神时，作者指出，非营利组织与政府在功能上的互补性和价值观上的一致性决定了两者间合作的可能性以及必要性，并且各种各样专门性的和专业化的非营利组织都能够在直接的社会治理活动中发挥自己独特而高效的作用，政府的基本任务只是为非营利组织提供合作治理的制度环境和后勤保障，并通过规划、引导、商谈、协商和服务等方式，为直接从事社会治理活动的非营利组织提供支持，聚合起社会治理的合力，由此打破了原先存在于政府内部的治理结构，催生出了政府与非营利组织合作治理的新的社会治理结构。读了这些分析，不禁让我们想起皮埃尔·卡兰默的一项预测：“新的社会参与形式，由非政府组织和私人负责过去一直属于国家的职能，重建社区，重新定义公民属性，从实用的观点对待国家及其与社会的关系的非结构化，司法多样，重新发现地方区域，各层次治理的新关系形式，公民社会主动建设国家公共舞台——

所有这些实际的革新逐渐形成体系，有助于确定新的治理轮廓。”

关于我们所处时代的定位问题，如果说在“后工业化”这个问题上学者们还有不同意见的话，那么，对于全球化的问题是没有学者表示怀疑的。因而，可以确定我们正处在一个全球化的时代。正是这样一个全球化时代，让以往的主权国家处理国际关系的方式和方法都不断地显现出难以适应的状况，而非营利组织在近些年来的全球治理问题上却显得非常活跃，不断地显现出其力量。我们看到，在许多传统问题上，主权国家处理国际关系的方式方法都依然是有效的，而在所有人类面临的新的问题上，非营利组织都正在发挥巨大作用，而且，非营利组织的活动往往不甚顾及国际法的框架，甚至经常性地突破国际法的框架采取行动，而在它们这样做的时候，却能够得到世界的拥护，从而使主权国家也不得不对其作出一定的让步。不仅如此，一些主权国家也积极地与非营利组织共同采取行动，合作处理一些全球性的难题。这表明，非营利组织也正在成为全球治理中的一支合作力量。的确，全球化已经改变了世界的结构，原先的国际关系格局主要表现为国与国的关系，然而，在全球化浪潮的冲击之下，除了国家层面的交往之外，经济主体跨越国界的无碍交往、个人的全球流动、系统的多重交叠等，都正在打破近代以来单纯由主权国家所构成的世界“中心—边缘”结构，而非营利组织在世界的“去中心化”中正在发挥着巨大作用。也许非营利组织能够把世界变成“平的”。正是在这一全球化背景下，本书的作者对澳大利亚非营利组织的国际合作经验作出了新的解读，可以说，本书作者透过澳大利亚非营利组织而描绘出了一幅崭新的全球合作治理图景，这对于我们如何通过非营利组织去加强国际合作是有启发意义的。

组织是与管理联系在一起的，不仅组织自身有着管理的问题，而且，对于组织也需要加以管理，不可能存在着不受管理的组织，非营利组织也是这样。所以，关于非营利组织的管理问题是最为重要的问题。在《澳大利亚非营利组织》中，作者较充分地介绍了澳大利亚非营利组织的法律制度、登记监管制度、税收制度等具体的制度建设问题。考虑到非营利组织只有几十年的历史，属于一种正在成长中的社会现象，关于非营利组织的管理制度建设肯定还会拥有工业社会既有的思维定势，所以，在这方面，人类还将有着很长的创新路程要走。本书对澳大利亚这一方面的介绍，为我们提供了管理非营利组织的现实经验，有了这些经验，然后再加以创新，就会取得进步，直至形成一整套非营利组织的管理制度。

其实，非营利组织与政府的关系在一个相当长的时期内都不可能定型，澳大利亚的“全国性协议”给我们描绘的只是一个极其初步的基本框架和非常模糊的原则性宣示，即便如此，要落实到制度建设上来，也会关涉到整个社会治理模式的变革问题。比如，政府在一个社会中的位置将会怎样？谁来管理非营利组织？立法权应掌握在谁的手中？立法模式将是什么样子？非政府组织是否有权与政府共享国家财政……许许多多的问题都是在非营利组织的管理制度建设中去不断地加以解决的。显然，这是一项探索性的课题，澳大利亚现在没有解决，也许我们这一代人也不能够解决，但是，我们有着积极探索的使命，我们在这方面作出的探索越多，政府与非营利组织间的合作治理就会取得更大的进步。

与美国相比，澳大利亚在文化上和社会构成上都更加具有多元化的特征，它的非营利组织的发展经验也更具有典型性，《澳大利亚非营利组织》一书对它所作出的介绍无疑给我们提供了一面镜子。所以，我愿意向读者推荐这本书。

张康之

教育部长江学者特聘教授

南京大学政府管理学院教授、博士生导师

2010年11月28日

目 录

第1章 澳大利亚概况	001
1.1 概述	001
1.2 基本情况	001
1.3 地理与人文	003
1.4 历史	009
1.5 政治与行政区划	014
1.6 国防与外交	017
1.7 经济概况	022
1.8 文化与教育	025
1.9 媒体与传播	029
第2章 澳大利亚非营利组织发展概况	030
2.1 澳大利亚非营利组织发展历程	030
2.2 澳大利亚非营利组织数量	033
2.3 澳大利亚非营利组织的经济贡献	034
2.4 澳大利亚非营利组织的收入来源	039
2.5 澳大利亚非营利组织的支出	043
第3章 澳大利亚政府与非营利组织的关系	045
3.1 从对抗走向合作——政府与非营利组织关系的演变	045
3.2 政府的指导方针与财政补助	048
3.3 政府购买服务	051
3.4 非营利组织参与和影响公共政策	058

第4章 澳大利亚政府与非营利组织的“全国性协议”	063
4.1 什么是“全国性协议”	063
4.2 “全国性协议”在澳大利亚产生的背景	064
4.3 “全国性协议”的主要内容	067
4.4 “全国性协议”与“地方性协议”的比较	071
4.5 英国、加拿大、澳大利亚的“全国性协议”比较	074
4.6 “全国性协议”的运作机制、效果和前景	077
4.7 “全国性协议”的启示	078
第5章 澳大利亚非营利组织法律制度	080
5.1 现有立法的基本情况	080
5.2 非营利组织设立法律制度	082
5.3 非营利组织相关法律问题	087
5.4 非营利组织相关税法规定	091
第6章 澳大利亚非营利组织的登记监管制度	097
6.1 非营利组织登记监管的必要性	097
6.2 非营利组织登记注册	099
6.3 非营利组织的监管方式	116
6.4 英国、加拿大、澳大利亚非营利组织登记监管比较	117
第7章 澳大利亚非营利组织税收制度（上）	122
7.1 所得税减免	123
7.2 商品和服务税、附加福利税及地方税	138
7.3 志愿活动及非营利组织税收	144
第8章 澳大利亚非营利组织税收制度（下）	150
8.1 公益捐赠税前扣除接收机构	150
8.2 非营利组织税收服务与管理	163
8.3 2008年以来的非营利组织税收改革动向	168
第9章 澳大利亚非营利组织内部治理	173
9.1 章程和使命	173

9.2	组织机构	175
9.3	运行机制	178
9.4	人力资源管理	181
9.5	财务管理	183
第 10 章	澳大利亚非营利组织的国际合作	186
10.1	澳大利亚非营利组织开展国际合作的基本情况	186
10.2	澳大利亚非营利组织在中国的活动情况	188
第 11 章	部分澳大利亚非营利组织介绍	193
11.1	澳大利亚人权委员会 (Australian Human Rights Commission) ...	193
11.2	新南威尔士州社区服务部 (NSW Department of Community Services)	200
11.3	新南威尔士州艾滋病委员会 (AIDS Council of New South Wales)	205
11.4	弗雷德·霍洛基金会 (Fred Hollows Foundation)	210
11.5	新南威尔士州民族社区理事会 (Ethnic Communities Council of NSW)	216
11.6	澳大利亚慈善总会 (Philanthropy Australia)	224
11.7	新南威尔士州女性选举游说团 (NSW Women's Electoral Lobby)	231
11.8	澳大利亚行动援助 (Action Aid Australia)	237
11.9	澳大利亚残疾人联合会 (People with Disability Australia Incorporated)	243
11.10	新南威尔士州社会服务委员会 (The Council of Social Service of NSW)	247
11.11	澳大利亚红十字会 (Australian Red Cross)	255
主要参考文献		262
后记		268

第1章 澳大利亚概况

1.1 概述

澳大利亚 (Australia) 国土辽阔, 物产丰富, 是全球土地面积第六大的国家, 国土面积比整个西欧大一半。北临帝汶海和阿拉弗拉海, 西、南临印度洋, 东濒珊瑚海和塔斯曼海。东南方的国家是新西兰、北方有巴布亚新几内亚、西巴布亚和东帝汶, 印度尼西亚位于澳大利亚的西北方。澳大利亚领土包括澳大利亚大陆和塔斯马尼亚岛等周围岛屿。东西距离约 4000 公里, 南北约 3860 公里 (包括塔斯马尼亚岛)。面积 769.2 万平方公里, 人口 2200 多万 (2010 年)。全国划分为 6 个州和两个地区。全国有多种自然景观, 其中包括迷人的热带雨林、被称为“红色中央”的干燥贫瘠的沙漠、白雪皑皑的山峰、绵羊遍野的牧场以及引人入胜的海滨, 还有驰名遐迩的天然遗产大堡礁和乌奴奴巨石。澳大利亚亦是在每年的世界最佳居住城市评选中, 国内城市名列前茅最多的国家之一。

澳大利亚是南半球经济最发达的国家, 是全球第四大农业出口国, 多种矿产出口量全球第一。澳大利亚是一个移民国家, 奉行多元文化, 20% 的居民出生在澳大利亚以外的国家和地区。澳大利亚也是一个体育强国, 是全球多项体育盛事的常年举办国。

澳大利亚为英联邦成员国, 英国女王为澳大利亚的国家元首。

1.2 基本情况

国名: 澳大利亚联邦 (The Commonwealth of Australia)。澳大利亚一词, 意即“南方大陆”, 欧洲人在 17 世纪初叶发现这块大陆时, 误以为这是一块直通南极的陆地, 故取名“澳大利亚”, Australia 即由拉丁文 *terraaustralis* (南方的土

地)变化而来。

国旗：呈横长方形，长与宽之比为2：1。旗底为深蓝色，左上方是红、白“米”字，“米”字下面为一颗较大的白色七角星。旗地右边为五颗白色的星，其中一颗小星为五角，其余均为七角。澳大利亚为英



澳大利亚国旗

联邦成员国，英国女王为澳大利亚的国家元首。国旗的左上角为英国国旗图案，表明澳大利亚与英国的传统关系。一颗最大的七角星象征组成澳大利亚联邦的六个州和联邦区（北部地区和首都直辖区）。五颗小星代表南十字星座（是南天小星座之一，星座虽小，但明亮的星很多），为“南方大陆”之意，表明该国处于南半球。

国徽：澳大利亚国徽左边是一袋鼠，右边是一只鸸鹋，这两种动物均为澳大利亚所特有，是国家的标志，民族的象征。中间是一个盾，盾面上有六组图案分别象征这个国家的六个州。



澳大利亚国徽

红色的圣乔治十字形（十字上有一只狮子、四颗星），象征新南威尔士州；

王冠下的南十字形星座代表维多利亚州；

蓝色的马耳他十字形代表昆士兰州；

伯劳鸟代表南澳大利亚州；

黑天鹅象征西澳大利亚州；

红色狮子象征塔斯马尼亚州。

盾形上方为一枚象征英联邦国家的七角星。周围饰以澳国花金合欢，底部的绶带上用英文写着“澳大利亚”。

国庆日：1月26日（1788年）。

国花：金合欢。

国树：桉树。

国鸟：琴鸟。它貌似野鸡，常在陆地行走。雄鸟有一条华美无比的琴形尾，并以尾羽开屏的壮观而闻名。琴鸟的尾羽与希腊的一种七弦琴极为相似，因故得名。它不仅美丽动人，还能模仿其他动物的叫声，声音十分婉转动听。

首都：堪培拉（Canberra）。总人口32.5万人（2004年），为澳洲第八。总面积2395平方公里，50%以上的面积为国家公园或保留地，在首都直辖区东北部。东北距悉尼240公里，西南距墨尔本500公里。

面积：7692000平方公里

人口：2206.6万多人（2010年）。

语言：英语（官方语言），土著语言。

货币：澳元。

民族：70%是英国及爱尔兰后裔，18%为欧洲其他国家后裔，亚裔占6%，土著居民约占2.3%。

宗教：25%的国民没有宗教信仰，圣公会教徒占21%，罗马天主教教徒占27%，其他基督教徒占21%，其他宗教信仰者占6%。

国家政要：现任总督昆廷·布赖斯（Quentin Bryce），2008年4月被任命为下任澳大利亚总督，任期5年。现任总理为澳大利亚工党领导人朱莉娅·吉拉德。

1.3 地理与人文

1.3.1 地理气候

澳大利亚地处南半球，位于南太平洋和印度洋之间，北有亚洲相连，南望南极洲，处于“十”字路口，世界海陆空的重要交通中心点之一，地理位置极为优越。国土面积居世界第六，仅次于俄罗斯、加拿大、中国、美国和巴西，约相当于五分之四个中国。它东临太平洋，西临印度洋，海岸线长达37000公里。是

世界上唯一一个独占一个大陆的国家。

澳大利亚的地形很有特色。西部和中部有崎岖的多石地带、浩瀚的沙漠和葱郁的平顶山峦，东部有连绵的高原，在靠海处是狭窄的海滩缓坡，缓斜向西，渐成平原。沿海地区到处是宽阔的沙滩和葱翠的草木，那里的地形千姿百态：在悉尼市西面有蓝山山脉的悬崖峭壁，在布里斯本北面有葛拉思豪斯山脉高大、优美而历经侵蚀的火山颈，而在阿德雷德市西面的南海岸则是一片平坦的原野。

墨累河和达令河是澳大利亚最长的两条河流。这两个河流系统形成墨累—达令盆地，面积约 100 多万平方公里，相当于大陆总面积的 14%。艾尔湖是靠近大陆中心一个极大的盐湖，面积超过 9000 平方公里，但长期呈干涸状态。艾尔湖是澳大利亚的最低点，湖面低于海平面 12 米。澳大利亚最大的河流是墨累河，干流全长 2589 千米，流域面积 30 万平方千米，多年平均流量 190 立方米，径流量 59.5 亿立方米。

澳大利亚的大部分国土，约 70% 属于干旱或半干旱地带，中部大部分地区不适合居住。澳大利亚有 11 个大沙漠，它们约占整个大陆面积的 20%。由于降雨量很小，大陆三分之一以上的面积实际上被沙漠覆盖。澳大利亚是世界上最平坦、最干燥的大陆，中部洼地及西部高原均为气候干燥的沙漠，能作畜牧及耕种的土地只有 26 万平方公里。沿海地带，特别是东南沿海地带，适宜居住与耕种。这里丘陵起伏，水源丰富，土地肥沃。除南海岸外，整个沿海地带形成一条环绕大陆的“绿带”，正是这条“绿带”养育了这个国家。然而，澳大利亚内陆贫瘠干旱地带却蕴藏极为丰富的矿产资源，澳大利亚铁矿储量占世界第二位，各种矿产为澳大利亚带来大量的财富。

澳大利亚的平均年降雨量为 465 毫米，每年雨量的变化幅度很大，分布很不均匀。最干旱的地区是艾尔湖流域盆地，平均年降雨量不足 125 毫米。最湿润的地方是东北热带地区和塔斯曼尼亚州西南地带。澳大利亚的沿海水量充足、土地肥沃，大部分人都居住在沿海一带。澳大利亚各地的气候很不相同。大陆北部地区是湿润的热带气候，东部中央地区和西部沿海有温暖而不太炎热的气候，而大陆南海岸和塔斯马尼亚州则较凉爽。整体而言，澳大利亚各地都有温暖的夏季和不太冷的冬季。在澳大利亚有记录以来，温度最高的地方是东北部内陆的克隆卡里，1889 年克隆卡里的气温曾高达 53℃；而最寒冷的地方是夏洛特隘口，1994 年，科西阿科斯山附近的雪野中气温最低纪录为零下 23℃。

澳大利亚的气候比欧洲和美洲温和，尤其是北部，气候与东南亚及太平洋地区相近。在昆士兰州、北领地及西澳大利亚州，一月份（仲夏）的温度白天平均为 29℃，夜间为 20℃；而七月份（隆冬）的平均气温分别约为 22℃ 及 10℃。新南威尔士州、维多利亚州、塔斯曼尼亚州及南澳大利亚州一月份的白天平均气温约 26℃，夜间为 16℃，而七月份则为 15℃ ~ 17℃。内陆地区干旱少雨，年降水量不足 200 毫米，东部山区 500 ~ 1200 毫米。

1.3.2 自然资源

生物资源

澳大利亚被称为“世界活化石博物馆”。据统计，澳大利亚有植物 12000 种，特有植物占总数的 75%，有 9000 种是其他国家没有的；有鸟类 650 种，450 种是特有的，占总数的 69%。全球的有袋类动物，除南美洲外，大部分都分布在澳大利亚。由于本区远离且孤立于其他大陆，周围是海洋，自然条件相对单一，再加上很多动物没有天敌危害，因此，动物的进化速度特别慢，澳大利亚到现在还有世界上最古老原始的动物。比如，塔斯马尼亚岛上孵生哺乳的鸭嘴兽（Platypus）、西部高原上的鸸鹋（Emu）、广泛分布的袋鼠（Kangaroo）、森林地区的考拉（Koala）等珍稀物种，为人类进行科学研究提供了活生生的素材。另外，内河和广阔海域有 3000 多种淡水和海洋鱼类，主要有金枪鱼、食用鲨、鲷鱼、鲑鱼等以及龙虾、大虾、蟹、蚝、扇贝、鲍鱼等。

下面介绍几种澳大利亚特有生物。

袋鼠：澳大利亚的象征性动物。

袋鼠（kangaroo）原产于澳大利亚大陆和巴布亚新几内亚的部分地区。其中，有些种类为澳大利亚独有。所有澳大利亚袋鼠，动物园和野生动物园里的除外，都在野地里生活。从凉性气候的雨林和沙漠平原到热带地区，不同种类的袋鼠在澳大利亚各种不同的自然环境中生活。



澳洲袋鼠

考拉：生活在澳大利亚，既是澳大利亚的国宝，又是澳大利亚奇特的珍贵原