

中华人民共和国

行政许可法 文书范本

注解版

Administrative License Law
of the People's Republic of China
&
Sample Documents

15



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

第 15 卷 (2015) 行政许可法

中华人民共和国

行政许可法 文书范本

注解版

卷一
行政许可法

15



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国行政许可法文书范本:注解版/法律出版社法规中心编. —北京:法律出版社,2011.3
(中华人民共和国法律·文书应用本)
ISBN 978-7-5118-1916-1

I. ①中… II. ①法… III. ①行政许可法—法律文书—范文—中国 IV. ①D926.13

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第033881号

©法律出版社·中国

责任编辑/周洋

装帧设计/李瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/世纪千禧印刷(北京)有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/850×1168毫米 1/32

印张/8.375 字数/200千

版本/2011年4月第1版

印次/2011年4月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978-7-5118-1916-1

定价:24.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

为方便读者进一步了解现行法律法规,维护自身合法权益,本丛书以现行有效的常用法律法规为核心,结合日常生活中的常见法律问题,收录与其相关的常用文书范本,并予以精要解答,以便广大读者充分利用法律文书实现自身合法权益。为此,本丛书在内容和体例上作如下安排:

① **条文解读** 选取法律法规的标准文本,编写条文主旨、名词解释和条文注解,介绍相关立法背景、法律实务及其关联条文,以帮助读者理解法律条文,撰写法律文书。

② **文书范本** 根据法律条文的有关规定,结合行政法规、司法解释、部门规章等规范性文件的具体要求,编辑整理法律文书示范文本或参考样本。

③ **应用指引** 从法律实务的现实需要出发,根据法律法规的具体规定,释明文书范本的基本格式、适用要点及其他注意事项,以方便广大读者理解使用。

④ **关联规定** 根据关联索引所列关联条文,本丛书广泛收录相关法律、行政法规、司法解释、部门规章等规范性法律文件,供广大读者查阅、参考和适用。

⑤ **流程图表** 结合法律实务操作的具体要求,编制流程图表,方便广大读者依法行使相关权利,及时履行相关义务。

本书范本及应用指引由刘玲负责收集整理编写。不足之处,恳请读者批评指正。

法律出版社法规中心
2011年2月于北京

《中华人民共和国行政许可法》 适用提要

行政许可(也就是通常所说的“行政审批”),是行政机关依法对社会、经济事务实行事前监督管理的一种重要手段,是不可缺少的,多年来也起到了重要的作用。但在实践中,行政许可也存在着过多、过滥的问题,究其原因,主要有以下几个方面:第一,行政许可设定权不明确,有些乡政府、县政府在设,有些行政机关内设机构也在设;第二,设定行政许可的事项不规范,一讲行政管理,就要审批;第三,实施行政许可环节过多、手续繁琐、时限过长、“暗箱操作”,老百姓办事很难;第四,重许可、轻监管或者只许可、不监管的现象比较普遍,市场进入很难,而一旦进入却又缺乏监管;第五,有些行政机关把行政许可作为权力“寻租”的一个手段,不少企业、个人为了取得行政许可,还要给好处、托关系,助长了腐败现象的蔓延;第六,行政机关实施行政许可,往往只有权力、没有责任,缺乏公开、有效的监督制约机制。按照党中央、国务院的部署,各地方先后开展了行政审批制度改革,取消了一批行政审批项目,规范了行政审批程序,取得了初步的成效,积累了一定的经验。国务院部门行政审批制度改革正在抓紧进行。按照世贸组织协定和我国对外承诺,行政许可应当以透明和规范的方式实施,行政许可条件和程序对贸易的限制不能超过必要的限度,中国工作组报告书对服务贸易的行政许可程序提出了九条明确要求。因此,《中华人民共和国行政许可法》(以下简称《行政许可法》)的制定,对于巩固行政审批制度改革成果,履行我国对外承诺,进一步推进行政管理体制的改革,从源头上预防和治理腐败,都有重要意义。

《行政许可法》遵循合法与合理、效能与便民、监督与责任原则的总体思路,把制度创新摆在突出位置,确立了行政许可必须遵循的六项原则:(1)合法原则。设定和实施行政许可,都必须严格依照法定的权限、范围、条件和程序进行。(2)公开、公平、公正原则。有关行政许可的规定必须公布,未经公布的,不得作为实施行政许可的依据;行政许可的实施和结果,除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私的外,应当公开;对符合法定条件、标准的申请人,要一视同仁,不得歧视。(3)便民原则。行政机关在实施行政许可过程中,应当减少环节、降低成本,提高办事效率,提供优质服务。(4)救济原则。公民、法人或者其他组织对行政机关实施行政许可,享有陈述权、申辩权;有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼;其合法权益因行政机关违法实施行政许可受到损害的,有权依法要求赔偿。(5)信赖保护原则。公民、法人或者其他组织依法取得的行政许可受法律保护,行政机关不得擅自改变已经生效的行政许可,除非行政许可所依据的法律、法规、规章修改或者废止,或者准予行政许可所依据的客观情况发生重大变化,为了公共利益的需要,确需依法变更或者撤回已经生效的行政许可。但是,由此给公民、法人或者其他组织造成财产损失的,行政机关应当依法给予补偿。(6)监督原则。县级以上人民政府必须建立、健全对行政机关实施行政许可的监督制度,上级行政机关应当加强对下级行政机关实施行政许可的监督检查,及时纠正行政许可实施中的违法行为。同时,行政机关也要对公民、法人或者其他组织从事行政许可事项的活动实施有效监督,发现违法行为应当依法查处。

《行政许可法》根据上述原则,确立了一系列重要制度,从行政许可的设定、实施以及监督与责任等环节对行政许可进行了全面规范。关于行政许可的设定,《行政许可法》同时规定了可以设定行政许可的事项范围与可以不设定行政许可的事项范围,对行政许可的设定权作了严格规定;关于行政许可的实施,《行政许可法》规定了实施主体,对行政许可的申请、受理、审查、决定等程序和时

限作了明确规定,并规定行政机关实施行政许可和对行政许可事项进行监督检查不得收取任何费用。针对一些行政机关重事前审批、轻事后监督的现象,《行政许可法》还规定了行政许可监督与责任制度,着重对实施行政许可之后的监督检查作了四个方面的规定:书面监督检查制度、实地监督检查制度、属地管辖制度、举报制度等。

《行政许可法》涉及的相关法规包括《建设行政许可听证工作规定》、《中华人民共和国海关实施〈中华人民共和国行政许可法〉办法》、《民政部门实施行政许可办法》、《交通行政许可实施程序规定》、《卫生行政许可管理办法》等。

《行政许可法》确定的一系列制度,不仅有利于促进行政许可行为的规范化、法制化,更重要的是从更深层次上促进政府职能转变、推进依法行政。通过贯彻《行政许可法》,将进一步改进政府管理方式,提高行政效率,降低行政成本,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制,不断提高各级行政机关依法行政的能力和水平。

01	行政复议申请书	9
02	行政起诉书	10
03	变更(撤回)行政许可决定书	15
04	行政许可审批表	20
05	行政许可征求意见函	28
06	行政许可责令(限期)改正通知书	32
07	实施行政许可委托书(协议)	35
08	行政许可审批流转单	39
09	行政许可申请书	42
10	行政许可申请材料收件凭证	44
11	委托书	45
12	法定代表人身份证明书	47
13	行政许可代理人身份证明书	48
14	行政许可申请补正材料通知书	52
15	行政许可申请受理通知书	54
16	行政许可申请不予受理通知书	56
17	行政许可现场核查笔录	59
18	行政许可询问核查笔录	61
19	行政许可陈述申辩告知书	64
20	行政许可陈述申辩笔录	66
21	行政许可直接关系他人重大利益告知书	67
22	行政许可申请人权利告知书	68

23	行政许可决定领取通知书	70
24	准予行政许可决定书	71
25	不予行政许可决定书	73
26	行政许可延期办理审批表	77
27	行政许可决定延期通知书	79
28	送达回证	82
29	行政许可除外时间通知书	84
30	行政许可听证公告	86
31	行政许可听证告知书	89
32	行政许可听证公告书	91
33	行政许可听证申请书	92
34	不予听证通知书	93
35	行政许可听证通知书	95
36	行政许可听证笔录	97
37	行政许可听证鉴定委托书	99
38	听证意见书	100
39	行政许可变更申请表	102
40	准予变更行政许可决定书	105
41	不予变更行政许可决定书	106
42	行政许可延续申请书	108
43	准予延续行政许可决定书	110
44	不予延续行政许可决定书	111

范本索引

45	行政许可现场检查笔录	118
46	行政许可监督检查抄告函	121
47	举报登记表	123
48	撤销行政许可决定书	127
49	注销行政许可决定书	129

目 录

《中华人民共和国行政许可法》适用提要	1
--------------------	---

中华人民共和国行政许可法

第一章 总则	3
第一条 立法目的	3
第二条 含义	3
第三条 适用范围	4
第四条 合法原则	6
第五条 公开、公平、公正原则	6
第六条 便民原则	8
第七条 陈述权、申辩权和救济权	8
[文书范本 01] 行政复议申请书	9
[文书范本 02] 行政起诉书	10
第八条 禁止随意更改许可	14
[文书范本 03] 变更(撤回)行政许可决定书	15
第九条 禁止随意转让许可	17
第十条 健全许可监督	18
第二章 行政许可的设定	19
第十一条 设定目的	19
第十二条 可设定事项	19
[文书范本 04] 行政许可审批表	20

第十三条	不设定许可的事项	21
第十四条	法律、行政法规、国务院决定设定 行政许可权限	22
第十五条	地方性法规、地方政府规章设定 行政许可权限	23
第十六条	对实施行政许可的具体规定	23
第十七条	禁止越权设定	25
第十八条	设定行政许可的内容	26
第十九条	设定前的意见听取	26
第二十条	行政许可评价制度	27
	[文书范本 05] 行政许可征求意见函	28
第二十一条	有关地区经济事务行政 许可的取消	30
第三章 行政许可的实施机关		30
第二十二条	法定职权范围内实施	30
第二十三条	法定授权实施	31
	[文书范本 06] 行政许可责令(限期)改正 通知书	32
第二十四条	委托实施	34
	[文书范本 07] 实施行政许可委托书(协议)	35
第二十五条	集中行使许可权	37
第二十六条	统一、联合实施	38
	[文书范本 08] 行政许可审批流转单	39
第二十七条	禁止非法实施	40
第二十八条	专业技术组织优先行政机关 实施的行为	41
第四章 行政许可的实施程序		42
第一节 申请与受理		42
第二十九条	申请要件	42

[文书范本 09] 行政许可申请书	42
[文书范本 10] 行政许可申请材料收件凭证	44
[文书范本 11] 委托书	45
[文书范本 12] 法定代表人身份证明书	47
[文书范本 13] 行政许可代理人身份证明书	48
第三十条 许可公示	50
第三十一条 申请材料真实	51
第三十二条 申请处理	52
[文书范本 14] 行政许可申请补正材料通知书	52
[文书范本 15] 行政许可申请受理通知书	54
[文书范本 16] 行政许可申请不予受理通知书	56
第三十三条 推行电子政务	58
第二节 审查与决定	58
第三十四条 申请材料的审查、核实	58
[文书范本 17] 行政许可现场核查笔录	59
[文书范本 18] 行政许可询问核查笔录	61
第三十五条 下级对上级行政机关直接 报送初审	62
第三十六条 利害关系人意见	64
[文书范本 19] 行政许可陈述申辩告知书	64
[文书范本 20] 行政许可陈述申辩笔录	66
[文书范本 21] 行政许可直接关系他人重大 利益告知书	67
[文书范本 22] 行政许可申请人权利告知书	68
第三十七条 许可决定期限	69
第三十八条 许可决定的作出	69
[文书范本 23] 行政许可决定领取通知书	70
[文书范本 24] 准予行政许可决定书	71
[文书范本 25] 不予行政许可决定书	73

第三十九条	行政许可证件形式	74
第四十条	行政许可公开	74
第四十一条	许可的效力范围	75
第三节	期限	76
第四十二条	作出许可决定的期限	76
[文书范本 26]	行政许可延期办理审批表	77
[文书范本 27]	行政许可决定延期通知书	79
第四十三条	下级行政机关初审期限	80
第四十四条	行政许可证件的颁发、送达期限	81
[文书范本 28]	送达回证	82
第四十五条	需排除时限	84
[文书范本 29]	行政许可除外时间通知书	84
第四节	听证	85
第四十六条	适用范围	85
[文书范本 30]	行政许可听证公告	86
第四十七条	听证权的告知和听证费用	88
[文书范本 31]	行政许可听证告知书	89
[文书范本 32]	行政许可听证公告书	91
[文书范本 33]	行政许可听证申请书	92
[文书范本 34]	不予听证通知书	93
第四十八条	听证程序	94
[文书范本 35]	行政许可听证通知书	95
[文书范本 36]	行政许可听证笔录	97
[文书范本 37]	行政许可听证鉴定委托书	99
[文书范本 38]	听证意见书	100
第五节	变更与延续	102
第四十九条	变更程序	102
[文书范本 39]	行政许可变更申请表	102
[文书范本 40]	准予变更行政许可决定书	105

[文书范本 41] 不予变更行政许可决定书	106
第五十条 许可有效期的延续	108
[文书范本 42] 行政许可延续申请书	108
[文书范本 43] 准予延续行政许可决定书	110
[文书范本 44] 不予延续行政许可决定书	111
第六节 特别规定	112
第五十一条 特别程序优先适用	112
第五十二条 国务院实施行政许可的程序	112
第五十三条 特行政许可方式	113
第五十四条 认可许可	113
第五十五条 核准许可	114
第五十六条 登记许可	114
第五十七条 按序许可	115
第五章 行政许可的费用	115
第五十八条 禁止违规收费及经费的财政保障	115
第五十九条 依法收费并上缴	116
第六章 监督检查	116
第六十条 上级对下级的监查	116
第六十一条 对被许可人的监管	118
[文书范本 45] 行政许可现场检查笔录	118
第六十二条 对被许可产品、场所、设备的监管	120
第六十三条 违法监督检查	120
第六十四条 对被许可人跨区域违法行为的抄告	121
[文书范本 46] 行政许可监督检查抄告函	121
第六十五条 举报监督	122
[文书范本 47] 举报登记表	123

第六十六条	对资源开发、利用被许可人的监管	125
第六十七条	对市场准入被许可人的监管	125
第六十八条	对重要设备、设施的自检、监查	125
第六十九条	对违法行政许可的撤销	126
	[文书范本 48]撤销行政许可决定书	127
第七十条	行政许可注销	129
	[文书范本 49]注销行政许可决定书	129
第七章	法律责任	131
第七十一条	违规许可的改正、撤销	131
第七十二条	行政机关及其工作人员的 违规责任	131
第七十三条	行政机关工作人员违法 收取财物	132
第七十四条	行政机关违法实施许可	132
第七十五条	行政机关违规收费	133
第七十六条	损害赔偿責任	134
第七十七条	行政机关不履行监督或 监督不力	135
第七十八条	对有隐瞒情况等行为的 申请人的处理	135
第七十九条	对以欺骗等手段取得许可 的处罚	136
第八十条	对被许可人违法行为的处罚	136
第八十一条	对未经许可擅自从事相关 活动的处罚	137
第八章	附则	138
第八十二条	期限的计算	138
第八十三条	施行日期	138

关联规定

国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定(2009.1.29)	141
中华人民共和国行政复议法(2009.8.27修正)	177
中华人民共和国行政复议法实施条例(2007.5.29)	188
中华人民共和国行政诉讼法(1989.4.4)	201
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释(2000.3.8)	214
最高人民法院关于规范行政案件案由的通知(2004.1.14)	235
最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定(2009.12.14)	241

流程图表

行政复议流程图	247
行政诉讼流程图	248