



黄健雄 主编

农业生产资料质量 法律政策解答

周湖勇 编著

■ 农业生产资料的生产、购销、使用、监管

种子
农药
兽药
饲料和饲料添加剂
农机及零配件

■ 农业生产资料纠纷的解决

■ 农业生产资料质量典型案例分析

■ 实用信息附录



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

6



农业生产资料质量 法律政策解答

周湖勇 编著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

农业生产资料质量法律政策解答 / 黄健雄主编; 周湖勇编著. —北京: 法律出版社, 2010. 9
ISBN 978 - 7 - 5118 - 1049 - 6

I. ①农… II. ①黄…②周… III. ①农业生产资料—产品质量—法规—中国—问答 IV. ①D922. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 147868 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/永恒印刷有限公司

编辑统筹/法规出版分社
经销/新华书店
责任印制/吕亚莉

开本/850×1168 毫米 1/32
版本/2010 年 9 月第 1 版

印张/7.75 字数/170 千
印次/2010 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908
上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 1049 - 6

定价:22.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

丛 书 序

应广大农村读者的要求,我们组织对农村法律问题有研究的专家编写了这套丛书。本丛书出版的目的是帮助广大农村读者比较准确地把握党和国家针对农村诸多热点问题所颁布的法律和政策。丛书共十册,分别为《农村常用法律政策解答》、《农村宅基地法律政策解答》、《农村土地承包经营权法律政策解答》、《农村征地补偿安置法律政策解答》、《农村外出务工人员法律政策解答》、《农业生产资料质量法律政策解答》、《农村社会保障法律政策解答》、《农村选举与村委会法律政策解答》、《农村社会治安法律政策解答》和《农村房屋买卖、租赁、抵押法律政策解答》。首批五册已于2009年9月出版,首批书目的出版,得到了广大读者和法律出版社的大力支持和厚爱,多次加印,作为丛书的主编在此表示衷心的感谢。此次推出第二批五册的同时,我们根据一年来国家新的法律、政策变化,对首批图书的内容也做了相应的修订,欢迎读者选购。

本丛书作为针对农村市场的法律读物,内容包括农村法律问题简明解答、典型案例分析、文书范本适用指引、法律依据,附录实用信息、图表等,突出通俗实用的特色,以通俗直白、贴近大众为原则,以现行有效的法律法规司法解释、政策规定为依据,以问答的形式对农村干部和农村工作相关人员以及农民关注的问题作出详细解答,不求面面俱到,选择重点、热点、疑难点,问题的设计具体、直截了当,切中农村读者需求,为解决农村法律问题提供准确可靠

的解答和依据。

本丛书在编写过程中,虽然几经斟酌和校阅,但由于我们水平所限,加之时间紧迫,受各方面条件的限制,书中难免存在疏漏和不足,当以最新颁布的法律法规和政策为依据,并欢迎读者指正。

丛书主编 黄健雄

2010年8月

导 读

我国作为一个农业大国,农产品和农业生产资料流通是农业实践及理论中一直探讨的核心问题,现代农产品和农业生产资料物流体系的构建已成为解决“三农”问题、增加农民收入的一个重要途径。而作为农业生产投入的农用生产资料,目前的流通状况却令人担忧。

农业物流是从农业生产资料的采购、农业生产的组织到农产品的加工、储运、分销等,从生产地到消费地、生产者到消费者过程中所形成的包括信息传递在内的一系列计划、执行、管理控制的过程。在这当中,农业生产资料是指种子、农药、肥料、农业机械及零配件、农用薄膜等与农业生产密切相关的农业投入品。然而由于种种原因,国家原在农村建立的农用生产资料服务体系正逐步地退出或转变,处于一种“网破、线断、人散”的状态。农村市场常常成为假冒伪劣商品和低质产品的倾销地和批发地,以及随着国家农用生产资料市场的进一步放开,“假种子”、“假农药”、“假化肥”等坑农害农的事件时有发生。

为了加强农业生产资料市场管理,规范农资市场经营行为,保护经营者和消费者,特别是维护农民的合法权益,保障粮食生产,促进农村改革发展,国家相继颁布了《产品质量法》、《种子法》、《农业机械化促进法》、《农药管理条例》、《农业生产资料市场监督管理办法》等有关法律、法规。

农业生产资料质量关系农业生产,关系农民切身利益。为进一步推进放心农资下乡进村,促进农资市场秩序持续好转,保护农民利益,保障农业生产和农产品质量安全,国家有关部门已多年举办“放心农资下乡进村”宣传周活动,让农民购买放心农资。这项活动有力地促进了农资市场健康发展,深受广大农民欢迎,为粮食连年增产和农民连续增收发挥了重要作用。开展“放心农资下乡进村”工作,是实施农资打假专项治理行动和农产品质量安全绿色行动的重要内容。我们要强化农业生产资料质量管理,进一步提高农产品质量安全水平。开展“放心农资下乡进村”工作,是转变农资打假工作思路,加强源头治理,推动农资打假和监管长效机制建设的迫切需要;是推进现代农业建设,实现粮食增产、农业增效、农民增收的重要保障;也是大力发展农资连锁经营,建立新型营销网络,推动农村现代流通体系建设,净化农村消费环境,推进社会主义新农村建设的重要措施。

为深入推进放心农资下乡进村,畅通放心农资主渠道,从根本上促进农资市场秩序持续好转,保障农业生产和农产品质量安全,必须强化市场监管,严厉打击违法犯罪行为。要严格生产经营主体资格管理,有关部门要按照有关法律法规规定,严格资质条件审查,把好市场准入关。要根据当地农业生产实际,结合农时季节,做到日常巡查和集中检查相结合,依据各自职责依法严厉打击制售假劣农资和违法生产销售使用甲胺磷等违禁农业投入品行为。要进一步完善农资质量监测和监督检查制度,对群众反映强烈和问题突出的区域、产品、企业进行重点监测,依法及时公布检测结果,发布消费警示。要严格农药、兽药等农资广告的审查和监测检查,严厉打击利用广告对农资产品的质量、服务、功效、适用范围等作虚假宣传,以及发布国家禁止生产销售农资产品广告等行为,依法追究广告主、广告经营者和广告发布者的责任。要突出监管重点:以种子、农药、肥料、兽药、饲料及饲料添加剂、农机及零配件、

水产种苗等为重点产品;以农资批发市场、专业市场、集散地和个体经营门店,具有多次违法行为记录的经营户以及乡村流动商贩,重点监控的生产经营单位,非法制售假冒伪劣农资的小作坊和黑窝点为重点单位;以农资生产、销售和使用大省,小规模农资产品生产主体聚集地区,某些农资问题突出、反复发生的区域,假劣农资重大案件多发地区为重点区域,切实加强市场监管,解决农资市场存在的突出问题。

农资是农业生产的重要物质基础,我们要认清当前农资打假和监管工作面临的复杂形势,深入贯彻落实科学发展观,强化农资市场监管,狠抓大要案查处,构建长效机制,完善各项保障措施,规范农资市场秩序,保障农业生产和农产品质量安全,切实维护农民的合法权益。要创新农资供应模式。要制定完善相关优惠政策,加强指导服务,支持和鼓励名优农资企业、农资专业合作社等直接到乡村设立经营网点。加快推行农资连锁经营,实行统一采购配送、统一经营管理、统一标识品牌、统一质量标准、统一服务规范,畅通放心农资下乡进村的渠道。质监部门要继续组织开展“进千村、入千户、抽千样”农资打假下乡活动,净化农村农资消费环境,提高放心优质农资产品的覆盖面。大力推动农资信用体系建设,开展放心农资下乡进村,着力构建农资监管长效机制,推动农资市场秩序持续好转。

有鉴于此,本书以最新颁布的法律法规和政策为依据,针对当前农村和农业在生产资料工作实际中所遇到的政策和法律问题作出简明扼要的解答并附相关法律政策索引。本书包括四部分:第一部分为农业生产资料法律政策要点解答,涵盖农业生产资料概述、农业生产资料(包括种子、农药、兽药、饲料与饲料添加剂、农机及零配件)的生产、购销、使用和监管环节问题、农业生产资料纠纷的解决问题。第二部分为农业生产资料质量典型案例解析。第三部分为农业生产资料质量关联法律政策,包括核心政

策法律摘选和主要法律政策目录。第四部分为实用信息附录，以便读者进一步查询和使用。

黄健雄 谨识
2010年7月

目 录

第一部分 农业生产资料法律政策要点解答

一、农业生产资料概述	(1)
1. 哪些属于农业生产资料的范畴?	(1)
2. 国家对农业生产资料是怎样进行规范的? 有哪些法律依据?	(1)
3. 农民作为农业生产资料的购买者,享有哪些权利?	(2)
4. 农业生产资料的生产者具有哪些义务?	(3)
5. 农业生产资料的经营者具有哪些义务?	(4)
二、农业生产资料的生产	(5)
(一)种子	(5)
6. 为什么要进行品种选育?	(5)
7. 什么是农作物品种审定? 为什么要进行农作物品种审定?	(5)
8. 申请领取种子生产许可证的单位和个人,应当具备什么条件?	(6)
9. 申请领取种子生产许可证需要提交哪些材料? 需要经过哪些程序?	(7)
10. 对商品种子生产具有哪些要求?	(8)

- 11. 生产转基因种子需要具备什么条件? (8)
- 12. 生产转基因种子有哪些具体要求? (8)
- (二) 农药 (9)
 - 13. 申报农药生产企业核准需要具备什么条件? 需要报送什么材料? (9)
 - 14. 申报农药生产企业核准需要办理哪些手续? 需要经过哪些程序? (10)
 - 15. 农药生产企业核准有效期限是多少? 如何申请农药生产企业资格的延续? (11)
 - 16. 农药产品生产审批应当具备什么条件? 需要提交哪些材料? (12)
 - 17. 如何申请农药产品生产审批? (13)
- (三) 兽药 (14)
 - 18. 从事兽药生产活动需要具备哪些条件? (14)
 - 19. 兽药生产单位怎样申请《兽药生产许可证》? (14)
 - 20. 我国对兽药生产质量规定了哪些要求? (15)
 - 21. 使用兽药时需要注意哪些事项? 有哪些要求?
..... (16)
- (四) 饲料和饲料添加剂 (17)
 - 22. 申请设立饲料生产企业应当具备哪些条件? (17)
 - 23. 饲料生产企业应当建立哪些制度? (18)
 - 24. 申请设立饲料生产企业应当经过哪些审查程序? (18)
 - 25. 生产饲料、饲料添加剂有哪些具体要求? (19)
- (五) 农机及零配件 (20)
 - 26. 农业机械生产者应当履行哪些质量保障措施? (20)
 - 27. 农业机械生产者具有哪些义务? (21)

三、农业生产资料的购销、使用	(22)
(一)概述	(22)
28. 农业生产资料的经营主体主要有哪些?	(22)
29. 哪些情形下销售农业生产资料不需要办理营业 执照?	(23)
30. 农资经营者对其经营的农资产品质量负有哪些 责任和义务?	(23)
31. 农资交易市场开办者对农资的产品质量负有哪 些责任和义务?	(24)
32. 农资经营者不得从事哪些行为?	(25)
33. 农民如何购买农业生产资料?	(25)
34. 购买农业生产资料应当怎样收集和保留证据?	(27)
35. 购买到假冒伪劣农业生产资料,该怎么办?	(28)
(二)种子	(30)
36. 怎么认定假、劣种子?	(30)
37. 申请领取种子经营许可证需要具备哪些条件?	(30)
38. 种子经营者在哪些情形下不需要办理种子经营 许可证?	(30)
39. 要申请经营种子经营许可证需要向哪个机关提 出申请审批?	(31)
40. 从事种子经营活动,需要办理哪些审批手续?	(32)
41. 经营转基因种子需要具备哪些条件?	(32)
42. 经营转基因种子具有哪些具体要求?	(33)
43. 购买种子需要注意哪些问题?	(33)
44. 种子经营者需要履行哪些基本义务?	(35)
45. 对销售的种子包装有哪些要求?	(36)
46. 对种子标签制度有哪些规定?	(37)

- (三) 农药 (38)
47. 哪些单位可以经营农药? (38)
48. 农药经营单位应当具备哪些条件方可经营农药? (38)
49. 农药经营单位在农药经营中应怎样进行质量控制? (38)
50. 购买农药时需要注意哪些问题? (39)
51. 购买农药时如何区分假劣农药? (40)
- (四) 兽药 (41)
52. 经营兽药的企业,应当具备什么条件? (41)
53. 经营兽药的企业如何办理企业登记手续? (42)
54. 国家对兽药经营许可证的使用有何规定? (42)
55. 兽药经营企业应当履行哪些基本义务? (43)
56. 国家对兽药经营广告有什么特殊要求? (44)
57. 购买兽药时需要注意哪些问题? (44)
- (五) 肥料 (44)
58. 从事化肥经营的企业、个体工商户和农民专业合作社需要具备什么条件? 如何办理手续? (44)
59. 购买肥料的时候应当注意些什么? (45)
- (六) 饲料和饲料添加剂 (45)
60. 经营饲料、饲料添加剂需要什么条件? 有什么要求? (45)
61. 使用饲料、饲料添加剂有什么具体要求? (46)
62. 购买饲料的时候需要注意哪些问题? (47)
- (七) 农机及零配件 (48)
63. 农民选择农机是不是越先进越好? (48)
64. 购买农机时需要注意些什么问题? (49)
65. 农业机械的销售者有哪些义务? (50)

66. 农业机械销售者的质量控制责任包括哪些?	(51)
67. 什么是缺陷产品召回制度? 我国对农业机械缺陷产品召回制度有什么具体规定?	(51)
68. 农民应当如何识别假冒伪劣农机产品?	(52)
69. 从事农业机械维修经营需要具备什么条件? 办理哪些手续?	(53)
70. 怎样办理维修技术合格证书?	(54)
71. 农业机械修理者具有哪些义务?	(54)
72. 农机补贴的标准是多少?	(55)
73. 农机补贴的对象是什么?	(55)
74. 获取农机补贴的程序是什么?	(56)
75. 接受农机补贴,农机的转让有何限制?	(56)
四、农业生产资料的监管	(57)
(一)概述	(57)
76. 农资经营者和农资交易市场开办者不履行对其经营的农资的产品质量的责任和义务应当承担什么行政责任?	(57)
77. 工商行政管理部门应当建立哪些制度以对农资市场实施监督管理?	(57)
78. 工商行政管理部门为监督管理农资市场具有哪些职责? 可以行使哪些职权?	(58)
79. 生产、销售假冒伪劣农业生产资料行为主要是指哪些?	(58)
80. 什么是农业生产资料打假举报? 农业部农业生产资料打假举报电话是多少?	(59)
81. 农业生产资料打假举报属实有哪些奖励和鼓励措施?	(59)
82. 为农资打假,国家着手建立哪些经常性的打假	

- 设假机制? (60)
83. 农资打假联合行动,重点打击什么? (61)
84. 农业行政主管部门对农业生产资料的日常监督管理包括哪些内容? (61)
85. 在哪些情形下,农业行政主管部门将农资生产经营单位列入重点监控名单,加强跟踪监督? (62)
86. 农业行政主管部门应当如何做好农业生产资料的投诉举报与受理工作? (63)
87. 查处案件属哪些情况? 负责立案查处的地方农业行政主管部门将基本案情逐级上报农业部?
..... (63)
88. 查处案件属哪些情况? 负责立案查处的地方农业行政主管部门将基本案情逐级上报省级农业行政主管部门? (64)
89. 查处案件属哪些情况? 负责立案查处的地方农业行政主管部门将基本案情逐级上报至地市级农业行政主管部门? (64)
- (二)种子 (65)
90. 生产、经营假、劣种子的,应承担什么样的法律责任? (65)
91. 违反种子生产、经营许可证制度应如何处罚? (65)
92. 经营的种子应当包装而没有包装应如何处罚? (66)
93. 经营的种子没有标签或者标签内容不符合法律规定的,应承担什么样的法律责任? (66)
94. 未按规定制作、保存种子生产、经营档案的,应承担什么样的法律责任? (66)
95. 经营、推广应当审定而未经审定通过的种子的,应承担什么样的行政法律责任? (66)

(三)农药	(67)
96. 何为假农药、劣质农药?	(67)
97. 生产、经营假农药、劣质农药,会面临怎样的处罚?	(67)
98. 在什么情形下撤销其农药生产资格?	(68)
99. 在什么情形下撤销或注销其农药生产批准证书?	(69)
100. 假冒、伪造或者转让农药登记证或者农药临时登记证、农药登记证号或者农药临时登记证号、农药生产许可证或者农药生产批准文件、农药生产许可证号或者农药生产批准文件号的,应当受到什么处罚?	(69)
101. 对经营未注明“过期农药”字样的超过产品质量保证期的农药产品的,应当承担什么法律责任?	(69)
102. 未经批准,擅自开办农药生产企业的,或者未取得农药生产许可证或者农药生产批准文件,擅自生产农药的,应当承担什么法律责任?	(70)
103. 未按照农药生产许可证或者农药生产批准文件的规定,擅自生产农药的,应当承担什么法律责任?	(70)
104. 未取得农药登记证或者农药临时登记证,擅自生产、经营农药的,或者生产、经营已撤销登记的农药的,应当受到什么处罚?	(70)
105. 农药登记证或者农药临时登记证有效期限届满未办理续展登记,擅自继续生产该农药的,应当受到什么处罚?	(71)
106. 生产、经营产品包装上未附标签、标签残缺不	

- 清或者擅自修改标签内容的农药产品的,应当受到什么处罚? (71)
107. 不按照国家有关农药安全使用的规定使用农药的,应当受到什么处罚? (71)
- (四)兽药 (72)
108. 何为假兽药和劣兽药? (72)
109. 哪些机关有权对兽药实施监督管理? (72)
110. 无兽药生产许可证、兽药经营许可证生产、经营兽药,或者生产、经营假、劣兽药的,或者兽药经营企业经营人用药品的,将受到何种处罚? (73)
111. 兽医行政管理部门依法进行监督检查时,对有证据证明可能是假、劣兽药的,可以采取哪些措施? (73)
112. 未按照国家有关兽药安全使用规定使用兽药的、或未建立用药记录或者记录不完整不真实的,将承担什么法律责任? (74)
113. 使用禁止使用的药品和其他化合物的,或者将人用药品用于动物的,将承担什么法律责任? (74)
114. 未经兽医开具处方销售、购买、使用兽用处方药的,应受到什么处罚? (74)
- (五)饲料和饲料添加剂 (75)
115. 国家依法加强饲料质量安全监管有哪些措施? (75)
116. 假冒、伪造或者买卖饲料添加剂生产许可证的行为应当怎样处理? (76)
117. 不具备规定的条件,经营饲料、饲料添加剂,应