

ANNUAL REPORT ON  
WORLD MILITARY DEVELOPMENT

# 世界军事发展年度报告

2010 年版

军事科学院世界军事研究部

主 编 肖石忠

 军事科学出版社

# 世界军事发展年度报告

(2010 年版)

军事科学院世界军事研究部

主 编 肖石忠

军事科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

世界军事发展年度报告. 2010 年版/军事科学院世界军事研究部. —北京: 军事科学出版社, 2010. 4  
ISBN 978 - 7 - 80237 - 341 - 9

I. ①世… II. ①军… III. ①军事—研究报告—世界—2010  
IV. ①E1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 054752 号

书 名: 世界军事发展年度报告 (2010 年版)

---

主 编: 肖石忠

责任编辑: 张大禾

封面设计: 杜超英 刘 丹

出版发行: 军事科学出版社 (北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 341 - 9

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 1000 毫米 × 1400 毫米 B5

印 张: 14. 25

字 数: 380 千字

版 次: 2010 年 4 月北京第 1 版

印 次: 2010 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 2500 册

定 价: 45.00 元

销售热线: (010) 62882626 66768547 (兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: [jskxcbs@163.com](mailto:jskxcbs@163.com)

---

版权所有·侵权必究 本社图书如有质量问题, 请与储运部 (010-66767383) 联系



## 序

2009年,世界军事安全形势总体上稳定。主要表现为:一是奥巴马新政与新兴国家的崛起带来了国际关系的变化,奥巴马执政后实施了与小布什政府明显不同的对外政策,改善与俄罗斯的关系,呼吁与伊斯兰世界建立对话和伙伴关系,对伊朗、委内瑞拉、古巴等国提出改善双边关系的建议和举措;二是俄美两国间的进攻性战略武器削减谈判取得了新的进展,美国宣布放弃在东欧部署反导系统雷达站,而俄罗斯也随即取消在加里宁格勒部署“伊斯坎德尔”导弹;三是像2008年俄格冲突这种规模的局部战争没有再次发生,国与国之间只是发生了韩朝间海上小规模军事交火事件;四是一些困扰某些国家多年的内部武装冲突得到了解决,如斯里兰卡猛虎组织的覆灭。

但是,世界局势的总体稳定并不能避免局部的动荡与不安,一些问题表层上的改善也不能掩盖深层次的矛盾与问题。具体而言,2009年在世界军事安全领域还存在以下主要威胁:

一是国际反恐形势进一步恶化,恐怖活动愈演愈烈,反恐战争呈进一步扩大的趋势。巴基斯坦塔利班动作频频,风头盖过阿富汗塔利班。2009年,巴基斯坦境内共发生70余起恐怖袭击事件,亡1000多人、伤1720人,巴基斯坦正在成为反恐战争的新的主战场。面对反恐形势的恶化,奥巴马不得不将战略重心从伊拉克转向阿富汗和巴基斯坦。美国及其盟国所进行的反恐战争,似乎陷入了“越反越恐”的怪圈。与此同时,发展中国家出现了“街头政治”取代



“民主政治”的趋势，相当一部分国家陷入政治动荡之中。这些国家的老百姓在饱受经济危机的打击下，又受到国家政治动荡的影响。他们成为“被遗忘的人”，所处的国家有可能成为未来滋生暴力冲突和恐怖活动的温床。

二是国际军控与裁军形势不容乐观。2009年，被美国冠以“恐怖主义国家”头衔的朝鲜和伊朗继续挥舞手中的“核大棒”，展开与美国的核博弈，使国际核不扩散形势进一步恶化。朝鲜发射了通信卫星、退出六方会谈、重新处理核燃料棒、进行地下核试验；伊朗因国际原子能机构通过了谴责伊朗秘密在该国圣城库姆附近兴建炼铀厂的决议，而态度强硬地宣布将新建10座炼铀厂并将重新考虑与国际原子能机构的合作关系。另一方面，主要核大国在倡导核裁军的同时却进一步更新升级核武库。美国提出了“无核世界”倡议，俄美签署了关于新的削减和限制进攻性战略武器条约内容的框架性文件，与此同时，美国投入4700万美元用于新型核武器及其技术研发，俄罗斯把2009年国防采购总额的25%用于保持战略核力量，其他核国家如英国和法国则在积极更新核潜艇以维持核威慑的有效性。

三是太空和反导领域争夺激烈。世界主要国家都在积极发展军事航天力量，天基信息系统建设力度逐步加大，侦察预警、导航定位、卫星通信能力不断提升，导弹防御系统的试验和部署也在紧锣密鼓进行。美国继续保持在天基侦察预警和通信导航定位方面的领先地位。“战神1号-X”新型火箭的成功发射表明了美国在外空探索方面的领先地位。俄罗斯发射了1颗先进的“子午线-2”军事卫星来替换老旧的“莫利亚”系列卫星，还成功发射了3颗新型军用通信卫星和3颗“格洛纳斯-M”全球导航系统卫星，使得这一系统在轨卫星总数达到了22颗。欧洲、日本、印度纷纷建造独立的卫星系统。在反导防御方面，美国国防部批准9亿美元用于部署陆军的“末段高空区域防御”系统（“萨德”系统），拨款约80亿美元用于

新型的导弹防御技术，发展并升级“宙斯盾”系统，加强反弹道导弹能力建设。俄罗斯加紧空天防御体系建设，力求构建能应对任何空中威胁的空天防御体系。日本开始重点发展海基导弹防御系统，目前正进行第4艘“宙斯盾”级驱逐舰的弹道导弹防御能力升级。

为应对不断增多的军事安全威胁，各国纷纷调整军事战略，加大军事建设投入。在军事战略调整方面，美国奥巴马政府上台后，启动新一轮“四年防务评估”、“核态势评估”、“太空态势评估”和“弹道导弹防御评估”，逐步对国家安全、国防和军事战略做出调整，采取“均衡战略”，运用“巧实力”应对多元化威胁。俄罗斯5月出台《2020年前俄联邦国家安全战略》，对未来10年国家面临的内外安全威胁进行了预测和分析，强调目前俄面临的主要军事安全威胁来自于部分国家追求对俄军事优势、特别是核力量优势的政策，其手段包括发展高精度、信息和其他高技术军事斗争手段，以及发展战术核武器、单方面建立全球反导防御系统和推动近地太空军事化，美国在欧洲部署全球反导系统也将对全球和地区稳定造成现实威胁。日本加快向外向型军事战略转型。2009年的日本《防卫白皮书》与《中期防卫计划大纲》反复强调所谓朝鲜、中国与俄罗斯造成的威胁，在日美军事同盟没有任何动摇、特别是美国再度强调为日本提供“核保护伞”的背景下，日本的这种“担心”可作为其加快向外向型军事战略转型的借口。

在国际金融危机的严重冲击之下，各国并没有缩减军费开支，反而进一步加大了军事建设投入。美国2010财年军费开支仍在6363亿美元的高位上。印度的军费开支较上一年度增加了24%。俄罗斯是受金融危机冲击最为严重的国家之一，但在2009年军费已经增长27%的基础上，2010年俄罗斯军费开支将再增长10%。在军队建设上，奥巴马政府强调实现“三大均衡”，即一方面努力打赢当前冲突，另一方面备战应对其他突发事件；一方面把平定暴乱作战能力



及外国内部协防能力的培养制度化，另一方面保持美国在常规战争的战略和技术方面相对于其他军事力量的现存优势；一方面保留美国武装力量赖以制胜的文化思维特征，另一方面摒弃那些束缚军队办事能力的障碍。俄军继续推进其2008年提出的武装力量“新面貌改革”，以“重塑军队面貌、提高部队机动性和快速反应能力”。2009年，俄军通过加快高层人事调整、裁减编制员额、变革组织机构、完善新型指挥与战备体系等措施，推动了军事改革进程不断向前发展。印度开始自主建造航空母舰，其第一艘核潜艇“歼敌者”号已经下水，向三位一体的核打击力量目标迈出了重要的一步。

2009年，中国人民解放军坚持以科学发展观为指导，以“三个提供、一个发挥”这一历史使命为牵引，重点围绕建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标，大力提高打赢信息化条件下局部战争的核心军事能力和应对多种安全威胁、完成多样化军事任务能力。加强思想政治建设，坚持改革创新，推进军事训练转变，努力提高后勤装备保障能力，积极参加对外军事交往，充分发挥军队在维护和拓展国家利益方面的作用，军队各项建设取得重大成就。

以上仅是对2009年世界军事安全的基本形势和各国军事建设的一个粗线条的概述，更具体的内容体现在《世界军事发展年度报告》（2010年版）中。这份年度报告比较系统、完整地叙述和分析了2009年度世界及各相关地区的军事安全形势，详细介绍和深入分析了美国、俄罗斯、日本、印度、韩国等国家的军事发展情况，对世界核力量与太空力量新发展、国际恐怖主义与反恐形势、国际维和行动、国际军控与裁军形势、伊核与朝核问题、阿富汗战争和伊拉克战争等进行了专题评述。该《年度报告》在体系结构上分为“世界军事安全形势”、“地区军事安全形势”、“国家发展动向”和“专题”四编，对一年来世界军事发展情况的考察既有“横断”又有“纵切”，既关注面上的完整叙述又照顾点上的深度分析。可以说，《年度报



告》的丰富内容和独到分析，对了解、把握和展望世界军事发展情况具有重要的参考价值。

当然，仁者见仁，智者见智。这份《世界军事发展年度报告》仅仅是我们的一家之言，是否能够正确全面地把握2009年世界军事形势的基本特点，能否在此基础上正确预见2010年世界军事形势的发展趋势，还有待于实践的进一步检验。为了按住地球的脉搏，把握时代的脉动，我们仍需努力！

序

军事科学院世界军事研究部部长

赵石 少将

2010年1月1日于北京西山





## 第一编 世界军事安全形势

世界军事安全形势述评 .....	肖石忠 ( 3 )
------------------	-----------

## 第二编 地区军事安全形势

亚太地区军事安全形势综述 .....	刘 琳 ( 23 )
欧洲地区军事安全形势综述 .....	原 颖 ( 41 )
拉美地区军事安全形势综述 .....	李水生 ( 52 )
非洲地区军事安全形势综述 .....	杨 光 ( 64 )
中东地区军事安全形势综述 .....	赵蔚彬 ( 78 )
中亚地区军事安全形势综述 .....	高 云 ( 93 )

## 第三编 国家军事发展动向

中国军事发展动向述评 .....	谢 锋	邓碧波 (111)
美国军事发展动向述评 .....	林治远	(130)
俄罗斯军事发展动向述评 .....	陈建民	李 旻 (147)
日本军事发展动向述评 .....	袁 杨	刘 俊 (177)
印度军事发展动向述评 .....	慕春子	万 伟 (195)
韩国军事发展动向述评 .....	徐 洋	(211)



## 第四编 专 题

2009 年全球局部战争与武装冲突综述·····	付明华	张 浩	(225)
2009 年国际反恐怖主义斗争形势综述·····		于淑杰	(239)
2009 年伊朗核问题综述·····	朱传忠	张金生	(250)
2009 年朝鲜半岛安全形势分析·····		王宜胜	(266)
2009 年台军建设新发展·····	白光炜	李卫国	(281)
2009 年国际联合军事演习			
综述·····	朱金才	肖 军	关永豪 (300)
2009 年国际核裁军与核不扩散进程·····		罗 曦	(313)
2009 年联合国维和行动综述·····		刘 钊	(326)
2009 年世界武器装备发展综述·····		郑怀洲	(337)
2009 年世界武器贸易情况综述·····	石 颖	徐 珏	(352)
阿富汗战争述评·····	肖石忠	邢蓬宇	(365)
伊拉克战争述评·····	肖石忠	郝岩伟	(404)
2009 年国际军事安全大事记·····			(425)

# 第一编 世界军事安全形势





## 世界军事安全形势述评

肖石忠

2009年的世界军事安全形势波澜不惊，保持了总体的基本稳定，但在国际金融危机的冲击下，各国实力受到不同程度的削弱，对自身军事安全更加敏感，全球战略角逐加剧。当前世界主要国家在太空和反导领域战略制高点的争夺战愈演愈烈，国际军控与核裁军机制已面临空心化境地。在大国博弈白热化的背景下，全球传统安全威胁与非传统安全威胁交互作用更加明显，局部战争和地区性武装冲突不断，恐怖主义和海盗活动甚嚣尘上，全球安全形势依然严峻。但是，总的看来，和平与发展这一时代主题没有变化，国际安全合作又有新的进展，共同协作应对当前呈扩散状的非传统安全威胁已步入操作阶段。据此，各国军队建设更加务实和灵活，着眼于作战能力的稳步提升。

### 一、传统安全威胁与非传统安全威胁交互作用，全球安全形势依然严峻

当今世界仍不太平。各国所面临的各种安全威胁呈多元化、复杂化态势，非传统安全威胁日益凸显，其手段日益残忍暴烈，手法逐步圆滑多样，目标指向趋于泛化，已成为当前各国国内公共安全和国际社会面临的重大威胁。而传统安全威胁也并未随时间推移隐去，矛盾仍在日益累积中，在非传统安全威胁的冲击下，对地区和平与发展形成重大制约因素。



### （一）局部战争和武装冲突此起彼伏

2009年全球共发生局部战争与武装冲突45场（其中，规模和影响较大、具有代表性的为23场），与2008年的46场基本持平，全球安全形势并无根本好转，热点地区仍然集中于朝鲜半岛、东南亚、南亚、中亚、高加索、中东、非洲这一不稳定弧形地带，冲突的导火索仍然是领土主权争端、部族冲突、民族矛盾、宗教对立、武装叛乱、恐怖袭击，冲突仍主要表现为武装对抗、恐怖袭击和非对称打击。虽然这些冲突并不具备全球性质，无法动摇和平与发展这一时代主题的基石，但它们直接威胁到国际社会的安全和稳定。

在规模和影响较大的23场局部战争与武装冲突中，国家与非国家组织间的冲突有16场，主要有：以色列军队对加沙地带哈马斯发动的地面战，伊拉克国内教派武装冲突，巴基斯坦打击塔利班和部族武装的行动，斯里兰卡政府军对猛虎组织的最后攻势，土耳其对伊拉克北部的库尔德工人党武装的空中打击，缅甸政府军与地方武装果敢同盟军的冲突，孟加拉国步枪队因待遇和指挥权问题发动的叛乱，菲律宾对反政府武装发动的军事打击，索马里内战以及也门、乍得、坦桑尼亚、阿尔及利亚、苏丹、刚果、哥伦比亚等国的国内武装冲突。国家与国家间的冲突有4场，如泰柬边境武装冲突、朝韩军事对峙及海上武装冲突、哥伦比亚与委内瑞拉武装冲突。有外国或外国组织介入的国际化冲突有3场，如伊拉克境内的武装冲突、阿富汗境内的武装冲突、国际联合打击索马里海盗等。

### （二）恐怖袭击活动愈演愈烈

非传统安全威胁正逐步取代传统安全威胁，以其攻击不确定性强、杀伤面大、对民众心理危害烈的特点成为地区动荡的重要诱因。当年的恐怖活动表现出发生地域集中、以军政设施为袭击基点、由一国向多国辐射扩散等特点，而南亚的阿富汗和巴基斯坦是今年恐怖暴力事件的重灾区。据不完全统计，年初以来，阿富汗反政府武装实施了3170多起自杀式袭击或路边炸弹袭击，有274名外国军人、1500多名阿富汗平民丧生。巴基斯坦恐怖袭击的强度和频率已跃居



世界首位，全年巴境内共发生 70 余起恐怖袭击事件，亡 1000 多人，伤 1720 人。平均每 5 天就发生一起恐怖事件，平均每起致死 14 人。

伊拉克安全局势未现根本好转，恐怖袭击的矛头从打击美军转为挑起国内教派冲突、打击伊现政府和搅乱伊议会选举，全年恐怖袭击事件虽总量下降，但烈度空前。特别是 8 月 19 日和 10 月 25 日对伊拉克外交部、财政部、司法部和省政府发动的两次汽车炸弹袭击事件，至少造成 255 人死亡、1500 人受伤。伊朗反政府武装组织“真主旅”利用美伊冷战蠢蠢欲动，10 月 18 日该组织在靠近伊朗和巴基斯坦边界的皮辛地区制造自杀性袭击事件，造成包括革命卫队地面部队副司令努尔·阿里·舒什塔利和当地部族首领在内的 42 人丧生，20 多人受伤。

俄罗斯北高加索地区虽已宣布解除“反恐行动状态”，但恐怖袭击事件仍无法杜绝。特别是自今年 5 月以来，俄印古什等地区的恐怖主义势力明显开始抬头。6 月 22 日，俄印古什共和国总统的车队遭汽车炸弹袭击，总统身负重伤。10 月 25 日，印古什反对派领袖被枪杀。据估计，印古什地区仅前 8 个月的遇害人数就已达 212 人。而 11 月 27 日发生的针对主要乘客为商人和政府官员的莫斯科至圣彼得堡“涅夫斯基”号特快列车爆炸袭击事件，不仅造成上百人伤亡，更是使俄境内主要城市的反恐形势变得严峻起来。

此外，美国胡德堡军事基地发生的严重枪击事件、泰国南部分离主义分子制造的袭警事件、菲律宾南部马京达瑙省的政治绑架和屠杀事件等，都表明在当今多元化社会中，恐怖袭击事件是社会公共安全的第一大害，而单独通过军事手段简单压服难以从根本上解决问题。因此，各国政府只有从解决导致恐怖活动发生的政治、社会、宗教、民族、历史等深层次问题入手，多管齐下，加强国际协作，才可能遏止恐怖活动的蔓延，使反恐斗争走出越反越恐的怪圈。

## 二、国际安全合作稳步发展，在大国博弈背景下日趋复杂

经济危机的持续使全球性问题日益尖锐，传统和非传统安全威胁日益增多，面对日益繁重的反恐、打击海盗和抢险救灾等现实任



务，国际安全合作越来越得到国际社会的普遍认同。美俄等大国纷纷调整其国家安全战略及国防政策，逐步恢复发展战略接触，以国际社会的共同努力有效应对复杂的国际安全环境，维持国际与地区的安全秩序。

#### （一）大国不断加强战略接触

随着全球化的不断深入和安全威胁的多元复杂化，“保和平、求发展、谋合作”已成为大多数国家的共识，国与国之间的依存度也进一步加强，而加强大国彼此之间的战略接触和对话、避免战略误判导致矛盾激化引发对抗就成为各国共同的选择。

奥巴马政府上台后，美国开始放弃布什“极端单边主义和军事主义”的外交方针，转而采取对话、协调与合作的政策，逐步调整美国的对俄政策和改善美俄关系。2月初，美国副总统拜登在慕尼黑会议上提出，美国有意恢复美俄关系。3月，国务卿希拉里在日内瓦会见俄外长拉夫罗夫时表达了美希望与俄重启双边关系的意愿，美国对俄政策研究委员会也向总统奥巴马提交了主张与俄交好的“三月提纲”。4月伦敦20国峰会期间，美俄共同发表的《美俄总统联合声明》，表明美国已正式“重启”与俄罗斯的关系。在此基础上，美国同意与俄罗斯就缔结新的削减战略武器条约举行谈判，同时宣布有条件放弃在东欧部署导弹防御系统，逐步缓和美俄之间的“冷对峙状态”。

2008年因美不顾中国强烈反对，执意向台售武，中美军事关系陷入低谷。2009年，面对两国面临的共同威胁与挑战，美方积极调整政策方针，不断谋求加强与中国的战略合作，中美两国两军交流逐步回暖。4月20国集团峰会前，胡锦涛主席在伦敦会见了奥巴马总统，表示将致力于发展两军关系，推动两军关系继续改善和发展。6月23日，第10次中美国防部防务磋商在北京举行。随后，美国海军作战部长拉夫黑德海军上将和陆军参谋长凯西上将先后访华，就海上军事安全问题进行了坦诚对话。10月中央军委副主席徐才厚上将应美国国防部长盖茨邀请访美，参观了美国战略司令部，并与美





方在人道主义救援、反恐、海上安全、青年军官交流培训、举行联合海上搜救演习等七个领域达成合作共识。11月，美国总统奥巴马访华，在《中美联合声明》中，中美承诺在贸易、军事关系、反恐、朝鲜、伊朗、巴基斯坦、阿富汗及其他一系列问题上保持更紧密的合作。在12月举行的哥本哈根气候峰会上，美中两国进行了密集的磋商，形成了共识，对会议结果产生了重要影响。

## （二）非传统安全领域合作不断深入

伊拉克战争后，在美国针对穆斯林世界的反恐战略的刺激下，非传统安全威胁的扩展维度和发生烈度疯涨，并且日益成为严峻的跨国威胁，加强国际合作已成为必需。2009年，各国进一步拓展和深化了在反恐、防扩散、打击海盗、毒品走私、海上搜救、人道主义救援等方面的军事合作。在各种国际合作维度中，以反恐、打击跨国犯罪等为主题的双边或多边联合军演成为加强国际军事交流与合作的重要纽带。由东非共同体5国首次举行的“乞力马扎罗山-2009”联合军事演习，就分三个阶段进行了以和平支援行动、反恐行动和灾难处理等为主要内容的演练。美国、墨西哥等5国举行的“国家级别-2009”联合反恐应急模拟演习，则旨在评估参与国在反恐合作、防灾应急等方面的合作能力。“巴拿马联盟力量-2009”20国联合军演则旨在保证一旦巴拿马运河遭恐怖袭击、过往船只被劫或跨国贩毒集团携大规模毁伤性武器攻击时，多国联合部队能有效配合，进行反击以及迅速夺回运河控制权。在蒙古进行的“可汗探索-2009”多国联合维和演习，主要演练了突发事件处置、巡逻、解除非法武装、人道主义救援、物资分发等科目，旨在提高参演部队的维和能力和军事合作水平。

当前，索马里海域已经成为世界上最危险的海域，索马里海盗已成为国际社会的公害。打击海盗已成为国际社会的共识。根据联合国安理会第1816（2008）号决议和第1846（2008）号决议，各国纷纷派出军舰前往索马里打击海盗，保护过往的各国船只。2008年12月，欧盟决定派遣军舰前往索马里沿海海域，对当地日益猖獗的海