

周镇宏

著

# 公共管理这本

# 经

上

人  
民  
大  
学  
出  
版  
社

周镇宏 著

公共管理这本经

经

上



人  
民  
大  
学  
出  
版  
社

# 自序

公共管理是个“筐”，杂七杂八往里“装”。

说的是这本书。

从大学本科到博士研究生，我读的都是物理学。后来以凝聚态物理为研究方向，专业背景与公共管理学“隔行如隔山”。

没想到的是，后来我成了公共管理工作者。当市长，当书记，当党政干部，整天忙乎的、张罗的、吆喝的事情，许多都属公共管理的大范畴。“没吃过猪肉也见过猪跑”，甚至也喂过猪、买过猪、卖过猪，甚至也建过猪栏，操心过猪苗、猪病、猪饲料，查禁过“瘦肉精”、“私宰肉”，主持过猪肉价格听证会，鼓励过养猪政策……久而久之，对公共管理，也就有了一星半点、一知半解的了解、感悟和认识。多年积累下一大堆手稿，斗胆起个与公共管理沾边的书名，以之为“筐”，一番“拼装”，于是有了摆在读者面前的这本书。

本书由四个“板块”构成：

其一，《公共管理这本“经”——写在查尔斯河畔》。是我于2010年夏天赴美国执行“中国领导人项目”，在哈佛大学肯尼迪政府学院研修公共管理案例期间所写，大致属读书笔记、感想随笔之类。

# 公共管理 这本“经”

其二，《民主这个好东西——写在千翠山掠燕湖》。千翠山是中共中央党校校园的一座假山。掠燕湖是千翠山旁的一个人造湖。2008年仲夏，我参加中央党校省部级干部“政治发展专题研讨班”，话题、论题集中在民主和民主政治，与我所分管的统一战线工作密切相关。兴之所至，就于课前课后、课中课外写下这批札记类的文字。

其三，《粤西这方天地——写在中国大陆最南端》。我曾“二进湛江”。1996年挂任广东省湛江市副市长，回省直机关工作一年左右，于“九八九八湛江特大走私受贿案”案发前夕出任湛江市长，几年之后又调任茂名市委书记。湛江和茂名，都是粤西重要城市。粤西，中国大陆最南端那片生机勃发的神奇热土，我在那里奋斗了12个年头。那些年写下来的一些东西，好歹也算“实践中来”。

其四，《城市这部百科全书——写在市长市民心目中》。这题目并未完全达意。城市不仅是一部百科全书，而且是一部昼夜开启的百科全书。我管理过两个700多万人口的大市，曾是“经营城市”的鼓吹者和实践者，兼任过“城市规划用地委员会主任”、“建设总指挥”之类的不少职务，也实施过诸多有人称为“民心工程”有人称为“市长工程”的城建项目，也尝试过有人叫好有人不以为然的城市管理改革。以我浅见，城市这部百科全书，不在图书馆里，也不在新华书店里，而在市长市民的心目中。

记不得是马克思还是恩格斯说过：“任何人在其专业之外最多不过是个半通。”我对公共管理的学问，恐怕连个“半通”也说不上。高估一点，充其量是个“半通不通”。

我知道，公共管理学问纷繁万端浩如烟海。我更知道，工作实践中的公共管理是本极其难念的“经”。我“拼装”出来的这本书，鸡零狗碎，东鳞西爪，自然是见树木而不见森林，难及公共管

理之九牛一毛。

学识如此，唯有请读者见谅。

世界瞬息万变日新月异。书中文字所涉，时间跨度十几年，空间跨度千山万水。时过境迁，有些话题有些内容有些文字已不时尚不时髦。此次编辑成书，本有机会做点手脚略施小技粉饰一番，但我向来信奉“懒人哲学”，以前在特定时空环境下写的文字，写成怎样算怎样，还是保持“原汁原味”，不改算了。并非不想“与时俱进”，只是惰性使然。不合时宜之处，还请读君明鉴。

是为自序。

周镇宏

2010年国庆假期于罗浮山

# 目 录

Contents

## 公共管理这本“经”（上）

自序 .....	(1)
----------	-----

### 公共管理这本“经”——写在查尔斯河畔

(一)

同一本“难念的经”.....	(2)
何为“公共管理”？.....	(3)
无答案与有责任.....	(4)
公共组织.....	(6)
“公共”未必“公益”.....	(8)
最“牛”的公共管理专家.....	(9)
政治制度三层面.....	(10)
政党争斗的“南辕北辙”.....	(11)
“分权”未必就能“制衡”.....	(12)
政策是一种输出和分配.....	(13)

# 公共管理这本“经”

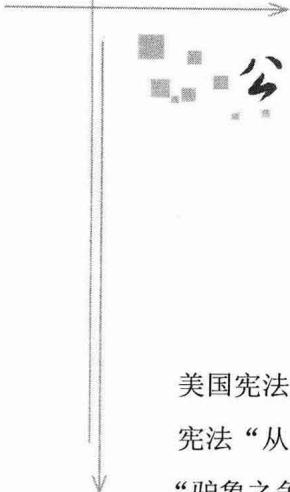
谁是公共政策研究的鼻祖? .....	(14)
公共决策的公众参与.....	(15)
“透明度”有个“有效性问题”.....	(17)
票决的先天缺陷之一.....	(19)
票决的先天缺陷之二.....	(21)
票决的先天缺陷之三.....	(22)
可持续性发展的新定义和新衡量.....	(23)
GDP“六要素计算法”.....	(25)
“国民开心指标”.....	(27)
“共享”与“共同悲剧”.....	(28)
“浪费罪”.....	(29)
“外部性”与“内部化”.....	(30)
塞车的“标准”问题.....	(32)
私家车与平均上班距离.....	(33)
“不让通”与“拥堵费”.....	(35)
重塑都市滨水区.....	(37)
“领导力”.....	(40)
领导力语丝 9 则.....	(41)
领导决策的“全脑思维”.....	(45)
“唐僧团队”.....	(46)
帕金森定律.....	(47)
“黄金降落伞”及其启示.....	(50)
“活动”.....	(53)

# 目 录

“赛牛”.....	(54)
“两条腿”走路.....	(55)
要“制度化”不要“体制化”.....	(56)
“闹而凶则利”？.....	(57)
“燃烧理论”.....	(60)

## (二)

“三P”影响.....	(61)
亚里士多德的“三脚架”.....	(62)
戈尔的逻辑性和书生气.....	(63)
说服的“KISS”原则.....	(65)
美国历史上最重要的15分钟.....	(66)
美国内战中“最有趣的人物”.....	(68)
谈判三维.....	(69)
谈判中的文化差异之一.....	(70)
谈判中的文化差异之二.....	(72)
谈判中的文化差异之三.....	(74)
谈判中的文化差异之四.....	(77)
谈判中的文化差异之五.....	(79)
谈判中的文化差异之六.....	(81)
巴尔舍夫斯基的“小手段”.....	(84)
“给人留足面子”.....	(85)



# 公共管理这本“经”

## (三)

美国宪法序言及“5字原则”.....	(86)
宪法“从土壤长出”.....	(87)
“驴象之争”.....	(88)
“要说爱你不容易”.....	(90)
美国的“政府”在哪里? .....	(92)
“小政府”? “大政府”! .....	(93)
政府做多好还是做少好? .....	(94)
“霸道讲坛”.....	(95)
“司法解释”之解释.....	(96)
思想库.....	(97)
美国智库中的高官“余智”.....	(99)
美国是古罗马吗? .....	(102)
“分配不公”古今比.....	(104)
“权力私有化”小考.....	(105)
从“投票箱”到“贿赂箱”.....	(107)
“筐子”坏了吗? .....	(109)
成也“赞助”毁也“赞助”.....	(110)
“被建议”的捐款.....	(111)
政府职能之“被特许”.....	(112)
“影子内阁”的警告.....	(113)

# 目 录

“间谍流失”.....	(115)
警务“外包”.....	(116)
监狱也“公私合营”？.....	(117)
大学正在失去“公共特征”？.....	(118)
“媒介帝国主义”.....	(119)
“扒粪运动”与公共管理.....	(120)
从传统型到诠释型.....	(121)
从原声到无声.....	(123)
记者“喧宾夺主”.....	(124)
对总统说“不”.....	(125)
公众“看门狗”.....	(127)
可怜的总统们.....	(128)
畸型的“上瘾症”和“传染病”.....	(130)
美国人的“哈里斯信心指数”.....	(131)
“软新闻”.....	(132)
媒体“剪裁”的世界.....	(134)
女局长的经验之谈.....	(135)
扭曲市场的美国农业补贴.....	(136)
美国生物燃料的两道算术题.....	(137)
美国新能源战略的“大手笔”.....	(138)
从“打激素治感冒”到“去三化”.....	(139)
IMF副总裁的乐观.....	(141)
美元还“牛”不“牛”.....	(143)

# 公共管理这本“经”

“国家海滩”.....	(144)
不见“大激流”.....	(145)
“小波”与“大波”.....	(146)
CC站——最早的“美国之音”.....	(148)
“鸭子”旅游.....	(149)
哈佛的辉煌和“3A”.....	(150)
网上“招生宣言”.....	(152)
这里是“战场”？.....	(153)
“三谎言塑像”.....	(154)
硕果仅存的一本书.....	(155)
华盛顿的司令部.....	(156)
“哈佛砖”.....	(157)
“家族企业”也辉煌.....	(158)
安利的“美国梦”.....	(160)

## (四)

“世界是平的”.....	(161)
“世界是平的”吗？.....	(162)
四幅“地图”看世界.....	(164)
“二十分钟法则”.....	(167)
谁在“创新高地”作贡献？.....	(168)
何为“云”？.....	(169)

# 目 录

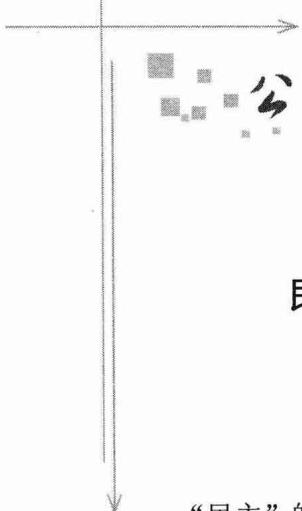
- “外来和尚”——全球化中的 PE ..... (170)  
全球化是一杯“毒酒”吗? ..... (172)

## (五)

- “大国崛起”的主要指标 ..... (174)  
圆我“中国梦”——“三步走”和“新三步” ..... (175)  
中国与 MDG ..... (179)  
为中国崛起的“负外部性”辩护 ..... (181)  
“这边风景独好” ..... (183)  
中国不当“世界警察” ..... (184)  
最伟大的自主创新 ..... (186)  
不折腾 ..... (188)  
不争“论”，走着瞧 ..... (189)

## 附 录

- 150万农民“告别泥砖房”的公共管理案例 ..... (192)  
哈佛结业感言 ..... (203)



# 公共管理这本“经”

## 民主这个好东西——写在千翠山掠燕湖

### (一) 关于“民主”

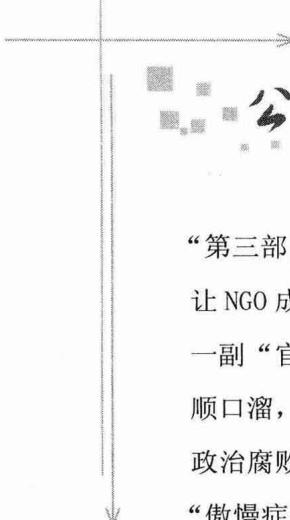
“民主”的原意与新义.....	(208)
民主到底是什么.....	(209)
民主——跳出历史周期率的新路.....	(211)
边区创造的民主.....	(212)
常人政治必须借重民主.....	(213)
民主与非民主的主要区别.....	(214)
民主的“折衷”.....	(215)
民主既是目标又是手段.....	(217)
解放思想可能触及“解放权利”.....	(218)
从器物崇拜到公民文化.....	(219)
民主制度与公民文化的不同步性.....	(220)
民主话语的混乱.....	(221)
“民主是个好东西”辨析.....	(222)
民主的条件与选择.....	(224)
民主的“质”与“量”.....	(225)
民主不是唯一.....	(226)
民主有效又“有限”.....	(227)

# 目 录

民主固有的缺陷.....	(228)
民主不能“强行”.....	(229)
并不灵验的西方民主化.....	(230)
防止误入歧途.....	(231)
且慢“即行民主”.....	(232)

## (二) 关于“民主政治”

政治关系.....	(233)
何为“政治资源”？.....	(234)
民主政治的核心内涵.....	(235)
民主政治的共性和个性.....	(237)
民主政治的实现形式.....	(238)
民主政治的终极目的.....	(239)
民主政治与“不同而和”.....	(240)
民主化的阶段性.....	(241)
政治稳定与政党认同的关系.....	(242)
公民政治参与.....	(243)
政治参与的“包括”与“不包括”.....	(244)
政治参与的种类.....	(245)
政治参与“三要件”.....	(246)
舶来语——“公民社会”.....	(247)
从“两分法”到“三分法”.....	(248)



# 公共管理 这本“经”

“第三部门”：民间组织.....	(249)
让 NGO 成为真正的 NGO .....	(250)
一副“官民关系”对联.....	(251)
顺口溜，民意还是“杂音”？.....	(252)
政治腐败与“钱他妈”.....	(253)
“傲慢症候群”的良药——民主制衡.....	(254)
民主政治的“不良记录”.....	(255)
民主政治不能“娱乐化”.....	(256)

## (三) 政经不可分

经济民主与政治民主.....	(257)
政治是上层建筑的核心部分.....	(258)
政治是经济的集中体现.....	(259)
“经济至上”论之偏颇.....	(260)
经济危机对政体的影响.....	(261)
纳税抗争的政治性.....	(262)
政党认同与“痛苦指数”.....	(263)
民主政治与经济发展并无必然因果关系.....	(264)
经济发展与政治发展的二律背反.....	(265)
我们期待着的“正相关”关系.....	(266)
亨廷顿的“三公式”.....	(267)
期望膨胀与政治危机.....	(269)

# 目 录

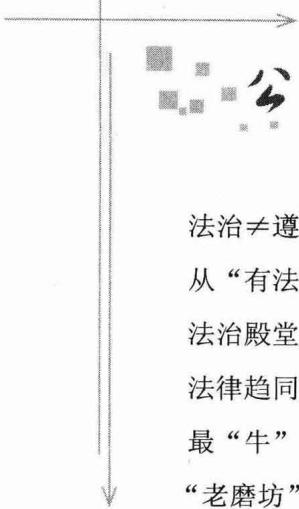
现代化的“全面性”与政治危机.....	(270)
现代化的急剧性与政治危机.....	(271)

## (四) 民主与科学

民主缺失将窒息科学.....	(272)
科技也可辅助专制.....	(273)

## (五) 民主与法治

法治——特征的“核心特征”.....	(274)
“众人之治”需要法.....	(275)
民主与法治是“孪兄弟”.....	(276)
“治理”、“善治”借重的是民主.....	(277)
此“法治”非彼“法治”.....	(278)
半个多世纪执政实践探索的结论.....	(279)
“双轨治国”.....	(280)
法治精神.....	(281)
错位的宽和严.....	(282)
“原则上”就是牺牲原则.....	(283)
公共权力与市场权力合流的危险.....	(285)
市场的“好”与“坏”.....	(286)



# 公共管理这本“经”

法治≠遵从法律.....	(287)
从“有法可依”到“有良法可依”.....	(288)
法治殿堂的两大柱石.....	(289)
法律趋同化的“四大形式”“三次浪潮”.....	(290)
最“牛”的韩国“钉子户”.....	(292)
“老磨坊”的象征意义.....	(293)
“拥有自己树”的故事.....	(295)
朱元璋对法治的一大贡献.....	(296)
慈禧也图“法治”？.....	(297)
“人治”并非洪水猛兽.....	(298)
我们的“人权观”.....	(300)

## (六) 政治发展

中国特色社会主义政治发展的本质、特征和内涵.....	(302)
中国特色政治发展道路的形象比喻.....	(303)
中国特色政治发展道路“三大走势”“四项制度”.....	(304)
中国特色政治发展道路的策略方针.....	(305)
“克隆”的苦果.....	(306)
驳“筐论”.....	(307)
民主政治实现形式的多样化.....	(309)
民主政治实现形式的民族特色.....	(310)
中国特色“特”在哪里？.....	(312)