

周镇宏

著

公共管理这本

经

上



人
民
出
版
社

周镇宏 著

公共管理这本

经

上



人
民
出
版
社

自序

公共管理是个“筐”，杂七杂八往里“装”。
说的是这本书。

从大学本科到博士研究生，我读的都是物理学。后来以凝聚态物理为研究方向，专业背景与公共管理学“隔行如隔山”。

没想到的是，后来我成了公共管理工作。当市长，当书记，当党政干部，整天忙乎的、张罗的、吆喝的事情，许多都属公共管理的大范畴。“没吃过猪肉也见过猪跑”，甚至也喂过猪、买过猪、卖过猪，甚至也建过猪栏，操心过猪苗、猪病、猪饲料，查禁过“瘦肉精”、“私宰肉”，主持过猪肉价格听证会，鼓励过养猪政策……久而久之，对公共管理，也就有了一星半点、一知半解的了解、感悟和认识。多年积累下一大堆手稿，斗胆起个与公共管理沾边的书名，以之为“筐”，一番“拼装”，于是有了摆在读者面前的这本书。

本书由四个“板块”构成：

其一，《公共管理这本“经”——写在查尔斯河畔》。是我于2010年夏天赴美国执行“中国领导人项目”，在哈佛大学肯尼迪政府学院研修公共管理案例期间所写，大致属读书笔记、感想随笔之类。



公共管理这本“经”

其二，《民主这个好东西——写在千翠山掠燕湖》。千翠山是中共中央党校校园的一座假山。掠燕湖是千翠山旁的一个人造湖。2008年仲夏，我参加中央党校省部级干部“政治发展专题研讨班”，话题、论题集中在民主和民主政治，与我所分管的统一战线工作密切相关。兴之所至，就于课前课后、课中课外写下这批札记类的文字。

其三，《粤西这方天地——写在中国大陆最南端》。我曾“二进湛江”。1996年挂任广东省湛江市副市长，回省直机关工作一年左右，于“九八九八湛江特大走私受贿案”案发前夕出任湛江市市长，几年之后又调任茂名市委书记。湛江和茂名，都是粤西重要城市。粤西，中国大陆最南端那片生机勃勃的神奇热土，我在那里奋斗了12个年头。那些年写下来的一些东西，好歹也算“实践中来”。

其四，《城市这部百科全书——写在市长市民心目中》。这题目并未完全达意。城市不仅是一部百科全书，而且是一部昼夜开启的百科全书。我管理过两个700多万人口的大市，曾是“经营城市”的鼓吹者和实践者，兼任过“城市规划用地委员会主任”、“建设总指挥”之类的不少职务，也实施过诸多有人称为“民心工程”有人称为“市长工程”的城建项目，也尝试过有人叫好有人不以为然的城市管理改革。以我浅见，城市这部百科全书，不在图书馆里，也不在新华书店里，而在市长市民的心目中。

记不得是马克思还是恩格斯说过：“任何人在其专业之外最多不过是个半通。”我对公共管理的学问，恐怕连个“半通”也说不上。高估一点，充其量是个“半通不通”。

我知道，公共管理学问纷繁万端浩如烟海。我更知道，工作中的公共管理是本极其难念的“经”。我“拼装”出来的这本书，鸡零狗碎，东鳞西爪，自然是见树木而不见森林，难及公共管

理之九牛一毛。

学识如此，唯有请读者见谅。

世界瞬息万变日新月异。书中文字所涉，时间跨度十几年，空间跨度千山万水。时过境迁，有些话题有些内容有些文字已不时尚不时髦。此次编辑成书，本有机会做点手脚略施小技粉饰一番，但我向来信奉“懒人哲学”，以前在特定时空环境下写的文字，写成怎样算怎样，还是保持“原汁原味”，不改算了。并非不想“与时俱进”，只是惰性使然。不合时宜之处，还请读君明鉴。

是为自序。

周镇宏

2010年国庆假期于罗浮山

目录

Contents

公共管理这本“经”(上)

自序	(1)
----------	-----

公共管理这本“经”——写在查尔斯河畔

(一)

同一本“难念的经”	(2)
何为“公共管理”?	(3)
无答案与有责任	(4)
公共组织	(6)
“公共”未必“公益”	(8)
最“牛”的公共管理专家	(9)
政治制度三层面	(10)
政党争斗的“南辕北辙”	(11)
“分权”未必就能“制衡”	(12)
政策是一种输出和分配	(13)



公共管理这本“经”

谁是公共政策研究的鼻祖?	(14)
公共决策的公众参与.....	(15)
“透明度”有个“有效性问题”.....	(17)
票决的先天缺陷之一.....	(19)
票决的先天缺陷之二.....	(21)
票决的先天缺陷之三.....	(22)
可持续性发展的新定义和新衡量.....	(23)
GDP“六要素算法”.....	(25)
“国民开心指标”.....	(27)
“共享”与“共同悲剧”.....	(28)
“浪费罪”.....	(29)
“外部性”与“内部化”.....	(30)
塞车的“标准”问题.....	(32)
私家车与平均上班距离.....	(33)
“不让通”与“拥堵费”.....	(35)
重塑都市滨水区.....	(37)
“领导力”.....	(40)
领导力语丝 9 则.....	(41)
领导决策的“全脑思维”.....	(45)
“唐僧团队”.....	(46)
帕金森定律.....	(47)
“黄金降落伞”及其启示.....	(50)
“活动”.....	(53)

“赛牛”.....	(54)
“两条腿”走路.....	(55)
要“制度化”不要“体制化”.....	(56)
“闹而凶则利”？.....	(57)
“燃烧理论”.....	(60)

(二)

“三 P”影响.....	(61)
亚里士多德的“三脚架”.....	(62)
戈尔的逻辑性和书生气.....	(63)
说服的“KISS”原则.....	(65)
美国历史上最重要的 15 分钟.....	(66)
美国内战中“最有趣的人物”.....	(68)
谈判三维.....	(69)
谈判中的文化差异之一.....	(70)
谈判中的文化差异之二.....	(72)
谈判中的文化差异之三.....	(74)
谈判中的文化差异之四.....	(77)
谈判中的文化差异之五.....	(79)
谈判中的文化差异之六.....	(81)
巴尔舍夫斯基的“小手段”.....	(84)
“给人留足面子”.....	(85)



(三)

美国宪法序言及“5字原则”.....	(86)
宪法“从土壤长出”.....	(87)
“驴象之争”.....	(88)
“要说爱你不容易”.....	(90)
美国的“政府”在哪里?.....	(92)
“小政府”? “大政府”!.....	(93)
政府做多好还是做少好?.....	(94)
“霸道讲坛”.....	(95)
“司法解释”之解释.....	(96)
思想库.....	(97)
美国智库中的高官“余智”.....	(99)
美国是古罗马吗?.....	(102)
“分配不公”古今比.....	(104)
“权力私有化”小考.....	(105)
从“投票箱”到“贿赂箱”.....	(107)
“筐子”坏了吗?.....	(109)
成也“赞助”毁也“赞助”.....	(110)
“被建议”的捐款.....	(111)
政府职能之“被特许”.....	(112)
“影子内阁”的警告.....	(113)

“间谍流失”.....	(115)
警务“外包”.....	(116)
监狱也“公私合营”？.....	(117)
大学正在失去“公共特征”？.....	(118)
“媒介帝国主义”.....	(119)
“扒粪运动”与公共管理.....	(120)
从传统型到诠释型.....	(121)
从原声到无声.....	(123)
记者“喧宾夺主”.....	(124)
对总统说“不”.....	(125)
公众“看门狗”.....	(127)
可怜的总统们.....	(128)
畸型的“上瘾症”和“传染病”.....	(130)
美国人的“哈里斯信心指数”.....	(131)
“软新闻”.....	(132)
媒体“剪裁”的世界.....	(134)
女局长的经验之谈.....	(135)
扭曲市场的美国农业补贴.....	(136)
美国生物燃料的两道算术题.....	(137)
美国新能源战略的“大手笔”.....	(138)
从“打激素治感冒”到“去三化”.....	(139)
IMF 副总裁的乐观.....	(141)
美元还“牛”不“牛”.....	(143)



公共管理这本“经”

“国家海滩”.....	(144)
不见“大激流”.....	(145)
“小波”与“大波”.....	(146)
CC 站——最早的“美国之音”.....	(148)
“鸭子”旅游.....	(149)
哈佛的辉煌和“3A”.....	(150)
网上“招生宣言”.....	(152)
这里是“战场”？.....	(153)
“三谎言塑像”.....	(154)
硕果仅存的一本书.....	(155)
华盛顿的司令部.....	(156)
“哈佛砖”.....	(157)
“家族企业”也辉煌.....	(158)
安利的“美国梦”.....	(160)

(四)

“世界是平的”.....	(161)
“世界是平的”吗？.....	(162)
四幅“地图”看世界.....	(164)
“二十分钟法则”.....	(167)
谁在“创新高地”作贡献？.....	(168)
何为“云”？.....	(169)

“外来和尚”——全球化中的 PE	(170)
全球化是一杯“毒酒”吗?	(172)

(五)

“大国崛起”的主要指标	(174)
圆我“中国梦”——“三步走”和“新三步”	(175)
中国与 MDG	(179)
为中国崛起的“负外部性”辩护	(181)
“这边风景独好”	(183)
中国不当“世界警察”	(184)
最伟大的自主创新	(186)
不折腾	(188)
不争“论”，走着瞧	(189)

附 录

150 万农民“告别泥砖房”的公共管理案例	(192)
哈佛结业感言	(203)

民主这个好东西——写在千翠山掠燕湖

(一) 关于“民主”

“民主”的原意与新义.....	(208)
民主到底是什么.....	(209)
民主——跳出历史周期率的新路.....	(211)
边区创造的民主.....	(212)
常人政治必须借重民主.....	(213)
民主与非民主的主要区别.....	(214)
民主的“折衷”.....	(215)
民主既是目标又是手段.....	(217)
解放思想可能触及“解放权利”.....	(218)
从器物崇拜到公民文化.....	(219)
民主制度与公民文化的不同步性.....	(220)
民主话语的混乱.....	(221)
“民主是个好东西”辨析.....	(222)
民主的条件与选择.....	(224)
民主的“质”与“量”.....	(225)
民主不是唯一.....	(226)
民主有效又“有限”.....	(227)

民主固有的缺陷.....	(228)
民主不能“强行”.....	(229)
并不灵验的西方民主化.....	(230)
防止误入歧途.....	(231)
且慢“即行民主”.....	(232)

(二) 关于“民主政治”

政治关系.....	(233)
何为“政治资源”？.....	(234)
民主政治的核心内涵.....	(235)
民主政治的共性和个性.....	(237)
民主政治的实现形式.....	(238)
民主政治的终极目的.....	(239)
民主政治与“不同而和”.....	(240)
民主化的阶段性.....	(241)
政治稳定与政党认同的关系.....	(242)
公民政治参与.....	(243)
政治参与的“包括”与“不包括”.....	(244)
政治参与的种类.....	(245)
政治参与“三要件”.....	(246)
舶来语——“公民社会”.....	(247)
从“两分法”到“三分法”.....	(248)

公共管理这本“经”

“第三部门”：民间组织.....	(249)
让 NGO 成为真正的 NGO	(250)
一副“官民关系”对联.....	(251)
顺口溜，民意还是“杂音”？.....	(252)
政治腐败与“钱他妈”.....	(253)
“傲慢症候群”的良药——民主制衡.....	(254)
民主政治的“不良记录”.....	(255)
民主政治不能“娱乐化”.....	(256)

（三）政经不可分

经济民主与政治民主.....	(257)
政治是上层建筑的核心部分.....	(258)
政治是经济的集中体现.....	(259)
“经济至上”论之偏颇.....	(260)
经济危机对政体的影响.....	(261)
纳税抗争的政治性.....	(262)
政党认同与“痛苦指数”.....	(263)
民主政治与经济发展并无必然因果关系.....	(264)
经济发展与政治发展的二律背反.....	(265)
我们期待着的“正相关”关系.....	(266)
亨廷顿的“三公式”.....	(267)
期望膨胀与政治危机.....	(269)

现代化的“全面性”与政治危机.....	(270)
现代化的急剧性与政治危机.....	(271)

(四) 民主与科学

民主缺失将窒息科学.....	(272)
科技也可辅助专制.....	(273)

(五) 民主与法治

法治——特征的“核心特征”.....	(274)
“众人之治”需要法.....	(275)
民主与法治是“孪兄弟”.....	(276)
“治理”、“善治”借重的是民主.....	(277)
此“法治”非彼“法治”.....	(278)
半个多世纪执政实践探索的结论.....	(279)
“双轨治国”.....	(280)
法治精神.....	(281)
错位的宽和严.....	(282)
“原则上”就是牺牲原则.....	(283)
公共权力与市场权力合流的危险.....	(285)
市场的“好”与“坏”.....	(286)



公共管理这本“经”

法治≠遵从法律.....	(287)
从“有法可依”到“有良法可依”.....	(288)
法治殿堂的两大柱石.....	(289)
法律趋同化的“四大形式”“三次浪潮”.....	(290)
最“牛”的韩国“钉子户”.....	(292)
“老磨坊”的象征意义.....	(293)
“拥有自己树”的故事.....	(295)
朱元璋对法治的一大贡献.....	(296)
慈禧也图“法治”？.....	(297)
“人治”并非洪水猛兽.....	(298)
我们的“人权观”.....	(300)

(六) 政治发展

中国特色社会主义政治发展的本质、特征和内涵.....	(302)
中国特色政治发展道路的形象比喻.....	(303)
中国特色政治发展道路“三大走势”“四项制度”.....	(304)
中国特色政治发展道路的策略方针.....	(305)
“克隆”的苦果.....	(306)
驳“筐论”.....	(307)
民主政治实现形式的多样化.....	(309)
民主政治实现形式的民族特色.....	(310)
中国特色“特”在哪里？.....	(312)