

李劍農著

中國近百年政治史

國立師範學院史地學會印行

李劍農著

至民國十五年國民革命軍出師北伐時

承乏國立武漢大學中國近代政治史

中國

近



政治史

書

先生指

前通三十年史相銜接。但講授時。資料之搜集考證。既  
久。而密。編製亦甚不善。外誤尤屬難免。除由學校印發  
國立師範學院史地學會印行

李劍農

一九二九年

史地系編印

## 卷頭語

十餘年前，予曾述最近三十年中國政治史，起戊戌變法，至民國十五年國民革命軍出師北伐時止。脫稿後，適承乏國立武漢大學中國近代政治史講席，即用前書爲同學參考之資。惟講授課程，以近百年爲範圍，因復從鴉片戰爭時起至甲午戰爭時止，草草編製講稿三章，略與前述三十年史相銜接。但講授時，資料之搜集考證，既欠周密，編製亦甚不善，舛誤尤屬難免，除由學校印發受課之同學外，不敢刊行問世。近復承乏國立師範學院中國近代政治史講席，史地系同學以參考書不易購得，

請將前編之講稿及三十年政治史合印為一，名曰中國近  
百年政治史，暫應急需。予不能卻，遂許由本院史地學  
會印行。然誤謬之處，自不能免，倘乞讀者進而教正之  
為幸。

民國三十一年五月李劍波識

# 中國近百年政治史目錄

## 導論

- 一 百年前世界的趨勢 ..... 一
- 二 百年前中國內部的情況 ..... 三
- 三 百年來中國政治變化的概要 ..... 七

## 第一章 鴉片戰爭

- 一 鴉片戰役前中國對外一般的關係 ..... 九
- 二 鴉片戰役前的中英交涉 ..... 十二
- 三 鴉片問題的發生與林則徐的嚴切手段 ..... 十八
- 四 戰爭的經過及其結果 ..... 二三
- 五 鴉片戰爭的意義 ..... 二九

## 第二章 洪楊革命時代

- 一 洪楊崛起以前的社會背景 ..... 三三
- 二 洪秀全與太平天國的樹立 ..... 三七
- 三 曾國藩與湘軍的崛起 ..... 四五
- 四 太平天國被推倒的經過 ..... 五〇
- 五 太平軍失敗與湘軍致勝的原因 ..... 五七
- 六 洪楊戰役期中的外患及清廷政權之推移 ..... 六一

## 第三章 西法模仿時代

### 第四章 維新運動的初步

- 一 同治兩代前朝局及政治上的中心人物.....七〇
- 二 西法模仿與士大夫心理的反感.....七四
- 三 西法模仿時代中的對外國關係問題(一)——俄國侵佔伊犁與新疆改設行省.....七九
- 四 西法模仿時代中的對外國關係問題(二)——中法戰役與海軍衙門的創設.....八三
- 五 西法模仿時代中的對外國關係問題(三)——中日戰爭.....九〇

### 第五章 維新運動的反動

- 一 兩個維新運動的領導人物——孫中山與康有為.....九八
- 二 適應一國環境的康有為.....一〇〇
- 三 康有為維新運動的思想基礎和進行方法.....一〇一
- 四 百日維新的失敗——戊戌政變.....一〇五
- 五 維新運動失敗的原因及其結果.....一〇八

### 第六章 維新運動的再起

- 一 言論界的騷子梁啟超.....一一四
- 二 新勢力復活の醞釀.....一二六
- 三 清政府「遺老」的變法」及主持人物.....一二九

第七章 革命與立憲的對抗運動上

- 一 中國同盟會的成立.....一三〇
- 二 革命與立憲論的激戰.....一三九
- 三 清政府預備立憲的表示與滿清暗門.....一四三
- 四 立憲黨的活動及其結果.....一五〇
- 五 引起革命的革命軍.....一五四

第八章 革命與立憲的對抗運動下

- 一 宣統即位與袁世凱的跋扈.....一五七
- 二 皇族集權與立憲運動的大失望.....一六〇
- 三 革命運動的苦戰.....一六四
- 四 激進派有政黨的反應.....一六九

第九章 滿清政府的顛覆與中華民國的成立

- 一 武昌起義與各省的響應.....一七〇
- 二 袁世凱的起用與清廷的逐步降服.....一七六
- 三 南京臨時政府的組織.....一八二
- 四 和議的經過與清帝退位.....一八九
- 五 改選臨時總統頒布約法與臨時政府的北遷.....一九八

第十章 國民黨與北洋軍閥鬥爭的初期

- 一 國民黨的產生與演進.....二〇七

二 內閣的更迭與政黨的關係..... 七〇

三 宋案及大借款的風潮..... 三〇〇

四 討袁軍的失敗..... 三二六

五 國會的破毀與所開「第一流內閣」的末路..... 三三一

第十一章 帝制運動與反帝制運動..... 三三七

一 約法的改造..... 三三七

二 帝制運動的公開演進..... 三四〇

三 反帝制各派的聯合感與外交形勢..... 三四七

四 護國軍的崛起與帝制撤消..... 三五四

五 帝制撤銷後南北兩方的行動及袁氏之死..... 三六〇

六 帝制戰爭的副產物——南北小軍閥的產生..... 三六九

第十二章 護法運動中北洋軍閥的分裂與西南軍閥的離合..... 三七一

一 袁氏與新舊約法之爭——護法運動的序幕..... 三七三

二 國會恢復後的黨派形勢與政潮..... 三七七

三 國會第二次解散與復辟與段祺瑞的再起..... 三八四

四 南北分裂——護法戰爭的開始..... 二八九

五 護法戰爭中北方海陸的暗鬥..... 二九二

六 護法戰爭中西南黨派的暗鬥與軍政府改組..... 二九八

七 無結果的南北和會..... 三〇二

八 北方軍閥勢力範圍與南方軍政府的瓦解..... 三〇七

第十三章 聯省自治運動與南北各軍閥的混戰..... 三二三



## 第十四章 中國國民黨改組與北洋軍閥的末路

- 一 聯治思想的由來及其運動的進展..... 三三三
  - 二 聯治運動中的擾鄂戰爭..... 三三七
  - 三 聯治運動中北方的奉直鬥爭..... 三二〇
  - 四 聯治運動中南方的孫陳鬥爭..... 三二五
  - 五 所謂「法統」的恢復與聯治運動的合體..... 三三〇
  - 六 中山重回廣州建立大元帥政府..... 三三六
  - 七 曹錕實行集位的演進..... 三四〇
- 
- 一 中國國民黨改組前社會思潮的傾向..... 三四六
  - 二 中國國民黨改組的經過..... 三五一
  - 三 中國國民黨改組後在廣東奮鬥的第一年..... 三六五
  - 四 曹吳的傾軋..... 三七一
  - 五 臨時執政府成立及其設施與中國國民黨的態度..... 三七六
  - 六 北方各軍閥的大混戰與執政府的銷滅..... 三八一
  - 七 中國國民黨出師北伐前內部整理的工作..... 三九〇
  - 八 北洋軍閥的末路..... 三九五

一	中國通史綱要	一
二	中國通史綱要	一
三	中國通史綱要	一
四	中國通史綱要	一
五	中國通史綱要	一
六	中國通史綱要	一
七	中國通史綱要	一
八	中國通史綱要	一
九	中國通史綱要	一
十	中國通史綱要	一
十一	中國通史綱要	一
十二	中國通史綱要	一
十三	中國通史綱要	一
十四	中國通史綱要	一
十五	中國通史綱要	一
十六	中國通史綱要	一
十七	中國通史綱要	一
十八	中國通史綱要	一
十九	中國通史綱要	一
二十	中國通史綱要	一
二十一	中國通史綱要	一
二十二	中國通史綱要	一
二十三	中國通史綱要	一
二十四	中國通史綱要	一
二十五	中國通史綱要	一
二十六	中國通史綱要	一
二十七	中國通史綱要	一
二十八	中國通史綱要	一
二十九	中國通史綱要	一
三十	中國通史綱要	一
三十一	中國通史綱要	一
三十二	中國通史綱要	一
三十三	中國通史綱要	一
三十四	中國通史綱要	一
三十五	中國通史綱要	一
三十六	中國通史綱要	一
三十七	中國通史綱要	一
三十八	中國通史綱要	一
三十九	中國通史綱要	一
四十	中國通史綱要	一
四十一	中國通史綱要	一
四十二	中國通史綱要	一
四十三	中國通史綱要	一
四十四	中國通史綱要	一
四十五	中國通史綱要	一
四十六	中國通史綱要	一
四十七	中國通史綱要	一
四十八	中國通史綱要	一
四十九	中國通史綱要	一
五十	中國通史綱要	一

# 中國近百年政治史

## 導論

### 一、百年前的世界趨勢

我們要知道近百年內中國政治上發生大變化的由來，非將百年前世界的新趨勢，和中國內部的情形，作一度領略的比較觀察不可。因為一切歷史事變，都是難於斬然截斷的。但此處所謂百年前，我們不能追溯得太遠，只能從一八四〇年追溯到一七四〇年頃，約當中國的乾隆嘉慶兩代。這個時期，在中國是清朝的最盛時期（但已有衰兆），在西方是政治經濟思想及國際情勢發生極大變化的時期。

最重要的推動力，是英國的瓦特（Watt）所發明的蒸汽機。瓦特生於一七三八年沒於一八九一年，蒸汽機的發明，在一七六四年，初應用於鑽山的抽水器，漸至應用於各工廠。到一八〇七年，美國的福爾敦（Fulton）更應用他創辦蒸汽船。在瓦特發明蒸汽機以後約數年，即一七六八年，英國還有一個發明紡績機的阿克萊特（Ark Wright）開始創設紡績公司。這是所謂工商業革命的開始。

就政治思想方面說，此時期中，法國有三大名人，一個是孟德斯鳩，（一六八九—一七五五年）研究各種政制，發表所謂「法意」的名著，一個是羅敏申（一六九四—一七七〇年）發表許多文學作品，攻擊貴族僧侶等上流社會；一個是盧梭，（一七一二—一七七八年）發表有名的民約論；這都是促起政治社會變化的推動力。就經濟思想上說，在英國有一個亞丹斯密（一七二三—一七九〇年）發表所謂「原富」的名著，成為近代經濟學的鼻祖，在法國有一個圭斯尼（Queasny）（一六九四—一七七四年）為重農學派的倡導者；這都是鼓吹經濟上自由主義的。有了這些經濟上及思想上不斷的新發展，就是西方的政治經濟社會，都不能維持原來的形勢，並且變動的波瀾，將由西方而及於全世界。

再就此時代西方的國際形勢，及政治實際上的變動觀之。自東西航路發見後，殖民地地的爭奪，已遍於東西兩半球。十七世紀西班牙在海外的優越勢力，到了十八世紀，漸漸地移於英國。（十七世紀新世界殖民事業，西班牙領地最大，法蘭西葡萄牙次之，英吉利最小。）十八世紀的初期，歐洲各國的政治，法國已完成強固的中央集權，英國且由君主中央集權進於國會制。

開政治。其他各國的政治組織，散漫微弱，遠不及英法。在歐洲本部的政爭，英與法常處於敵對的地位，因此在海外殖民地的爭奪，英法兩國也常常彼此對抗。當十八世紀的中期，英法兩國在東半球的美洲，都有很劇烈的戰爭。兩國在印度的勢力，起初本不相下，印度人並且多傾向法國的方面；一七四一年後，英法在歐洲因為神國皇位繼承問題發生戰爭，於是兩國在印度也開始爭奪；從一七四三年起，連年戰爭不斷，到一七五六年，歐洲又發生所謂七年戰爭，英法又成敵對，兩國在印度的爭奪更凶；結果英以東印度公司社員克萊夫的奮鬥，卒於一七六〇年將法國在印度的勢力摧毀，從此即成爲英國的囊中物。到一七八四年由英政府公布條例，將監督權由東印度公司移歸政府，樹立英國雄飛於東方的基礎。英法兩國在北美洲的勢力，當十八世紀的初期也是法國優於英國；兩國在北美洲的爭奪，約與在印度的爭奪同時；最烈的戰爭，也是在歐洲七年戰爭時；一七五九年，英國攻陷魁北克，次年遂占領坎拿大，於是英國在北美洲也獨據優勢。

自英法兩國殖民地爭奪的勝負決定後，於是更要發生世界的大改變了；一爲英國殖民地北美十三洲的獨立，一爲法國的大革命。英國的熱心爭奪殖民地，起初是想由母國斷斷殖民地的利益，北美的殖民就有些不平；自經異年的對外戰爭以來，國庫的負擔增加，因於一七六五年課稅於北美殖民地；殖民地以在國會無發言權，堅不承認；英政府想用兵力強制；到一七七五年，十三洲就連合樹起獨立的旗幟來了。獨立的戰爭自一七七五至一七八三共經八年，歐洲大陸各國，都對英視英國海上的勢力，（尤其是法國）對於獨立軍與以種種援助，英政府卒歸失敗；到一七八七年十三洲制定了一種聯邦新憲法，正式成立一個聯邦共和國，開近代民主國的先聲。北美聯邦共和國成立後僅二年，（一七八九年）法國的大革命發生了。法國也因為在不斷的戰爭中，國庫弄得狼狽，又加以王室和貴族的奢侈濫費，弄得財政沒有方法整理；社會上的人士受了福祿特爾盧梭一輩武學說的薰染，加以北美獨立戰爭的刺激，於是以召集三級全體議會爲導線，引出大革命的活劇；到一七九二年，由國民公會將國王路易十六處以死刑，宣布法國爲共和國；再經過幾年的混亂，政權落入拿破崙第一之手，到一八〇四年，拿破崙稱帝了。當法國革命初起時，歐洲各國的君主貴族政府，羣起恐慌，想用兵力來撲滅法國的革命勢力，但是完全失敗；及拿破崙專政，一手舉自由旗，一手提指揮刀，橫行全歐，把歐洲大陸的封建殘餘尸骸踏入泥塗；除了極北的俄國和隔離於海上的英國外，大都皆被拿破崙所屈服。一八一二年拿破崙由俄敗歸，兵力衰退，英俄普奧各國，乘勢合力攻法，始於一八一四——一五兩年，把拿破崙打敗，窮他流放於聖希列拉島；由維也納會議，恢復歐洲的和平秩序。

一八一五年後，歐洲的和平秩序雖然恢復了，法國也再由拿破崙的帝政，反於包本王統的王政了，算是反動勢力的伸張時

期；但是法國的王政，已非從前的王政，路易第十八須用憲法來敷衍國民；其他各國的國民，雖然連一紙憲法都不會取得，但是自由民權的思想，已潛伏在各國人民的腦識裏，不能拔除了。到了一八三〇年，法國又發生所謂「七月革命」更換了一個新王統，由包本王家的支裔俄連公爵路易菲立普，取查爾十世而代之。這次革命的意義，就是以新興工商業的中流階級勢力，戰勝反動的貴族僧侶傳統勢力。法國的七月革命，對於歐洲其他各國，雖未發生絕大的波動，但也多少受了一點影響；其中影響最顯而發生最良好的結果的，要算是英國一八三二年國會改革案的成立。（即中國道光十二年，鴉片問題將要發生了，英國的政治，在一八三二年以前，雖已成爲國會的內閣政治，但國會爲舊貴族地主的優越勢力所宰制；經一八三二年的改革後，新興工商業的中流階級勢力，始得及於國會。自此英國的國會內閣政治，比從前的精神更不相同，向外發展力量，比從前更形充實，歐洲大陸各國的國民，隔岸羨慕，有望塵莫及之感。但是有了那種蒸汽機和其他思想學術上不斷的新發展作推進器，民權自由的勢力，不久也要瀰漫全歐，終非那神聖同盟的力量所能遏止。

上面所述是百年前世界新趨勢的大概。

## 二 百年前中國內部的情形

中國在十八世紀，是清政府文治武功極盛的時代。（乾隆帝即位於一七三六年，禪位於一七九六年，他在位的期間，正值英法爭雄於歐陸和印度北美殖民地；北美聯邦共和國的成立，也是當他在位的末期；嘉慶帝時代，則爲拿破崙第一稱雄時代。蒸汽機的發明，在乾隆二十九年，到了嘉慶十二年已應用牠造成汽船了。）就中國的學術思想說，此時也算是放了一點光彩。清代最有名的漢學中堅人物，所謂戴段二王（戴震段玉裁王念孫及其子引之，）皆會萃於此時。（戴爲乾隆時舉人，曾任四庫全書館纂修官，段爲戴之弟子，亦乾隆時進士，王念孫爲乾隆時進士，引之則嘉慶時進士也。）他們治學的方法，也是一種極有科學精神的方法；可惜他們的科學精神，全用在故紙堆中，他們的工作，還只能比於歐洲文藝復興時代的工作，對於中國當時的政治及社會生活，未能發生若何的影響。其中第一個重要人物戴震，算是很能注意於實用方面，（戴氏曾著有勾股測圓記等書）但終爲舊時代所謂「王政」的觀念所拘，未能突入近代自然科學的核心；戴氏的哲學理論，也很與西方邊沁派的功用主義相接近，但當時一般人，多只注意他的考證，罕有人注意他的哲學上的理論的；因此盛極一時的所謂漢學，全沒有與西方同時代新文化潮流相抵抗的效能。（咸同時代，中國人且有「天下不亂於長髮賊而亂於漢學」的詭說。平心而論，謂天下亂於漢學，固屬詭說，謂漢學沒有抵抗西方文化潮流的能力，則屬事實。）並且在乾隆帝國國庫

全書館，獎勵學術的用心，與其說是啓導民智，毋寧說是想把優秀人士的聰明才力，銅藏於故紙堆中，與喇太祖用八股文來銅蔽民智，差不多是同樣的手段。他一面開四庫全書館，一面頒布禁書令，凡明末清初有關於滿漢民族消長的著述，皆稱為逆書，一律銷毀；而乾隆三十九年至四十六年，銷毀所謂逆書凡二十四次，被銷毀之書達五百三十八種，共一萬三千八百六十二部；猶恐未盡禁絕，到五十三年尚嚴諭陸續搜索。乾隆五十八年（即一七九三年），英國派來中國的特使馬甘尼（*Macartney*）歸述所見，說中國的科學知識遠不如他國；說招待他的趙大人，看見他從衣袋中取小盒自來火擦之而燃，大為驚異；說他在熱河與各大臣會見時，於歐洲各種發明物中特述輕汽球一事，勸中國備置一球於北京，並勸中國宜聘用西方各種專門技師，俾授各項專門學術，各大臣皆不注意他的勸告，說乾隆帝雖意氣盛旺，自負心極強，儲事不欲落入後，但實際所見不遠，還不及康熙帝的通達，只知道防止漢民族的活動，不知啓導民智。我們看馬甘尼所述，便知道當清代文教極盛的朝廷，已為西方人所輕視了。

再就政治的組織上說，此際可稱為名實相符的君主專制政體。中國的君主專制政體，本是從秦漢以來幾千年相承不替的；不過到了清代，組織上更為完密。我們要懂得清代後期政治勢力的變化，不妨在此處將清代幾種主要的政府機關，略略加以分別的說明如次：

一、內閣與軍機處 清代中央政府的重心，最初在內閣，到了雍正乾隆時代，完全移於軍機處。但是清代所謂內閣，與現世君主立憲國的所謂內閣，完全不同；內閣的閣員稱某殿（如保和文華武英等）或某閣（如文淵東閣體仁之類），大學士，滿漢各二人乃至六人不定；以外又有協辦大學士內閣學士等。大學士的職權，在清初除了接受各處章奏，上之皇帝，替皇帝撰擬諭旨並批答奏牘外，還參與重要機務。經康熙乾隆三朝屢次用兵平亂，產生軍機處。軍機處本是專管軍機秘密事情的，後來因為作軍機大臣的人就是作內閣大學士的人。（如乾隆時之鄂爾泰）內閣大學士的職權，就被軍機處吸收去了。乾隆中期以後，內閣大學士，不過是賞給有功大臣一種特別榮貴的頭銜罷了，他的職權，除了諭旨奏牘的收發，幾於別無所事了。軍機大臣，也是沒有一定的員額，（起初沒有滿漢并立的規定，但事實上總是滿人，洪楊之役以來，漸有漢人充軍機大臣的，）隨皇帝的意旨於皇族內閣大學士或各部尚書中選充，與皇帝最親。他的職權，凡政務的裁決，官吏的任免黜陟，用兵時的軍事方略，無不參與。但是有兩點最宜注意的：一，無論內閣或軍機處，都沒有特別獨高的首長，首長就是皇帝；二，無論內閣大學士或軍機大臣，都沒有向各部或各省督撫直接發命令的權，向各部或各省督撫直接發命令的，只有皇帝。這就是上諭或諭旨。

二、六部 清代的中央行政機關，在預備立憲以前，只有吏、禮、戶、兵、刑、工、六部，這是沿襲前代的舊制。各部的主要人員，從清初就定為滿漢二人並立；（對於重要的各部有時特派皇族為管部大臣，）各部通常的長官稱尚書，次官稱左右侍郎，通稱曰堂官。但是有最可注意的二點：一、六部雖為中央行政機關，對於各省的政務，可以核議準駁，但各部的長官，却沒有向地方長官（督撫）直接發命令的權；（要向督撫發命令就要以皇帝的諭旨行之）二、尚書與侍郎，各有單獨的上奏權，尚書與侍郎意見不合時，除了兩方相互奏請皇帝裁決以外別無辦法。然則就中央與各省言，六部不能算作總轄全國的行政首長。就尚書與侍郎言，各部並沒有統率全機關的唯一首長；無論對地方或對本機關，最後的解決，也只有問皇帝。

三、都察院 都察院是清代的總監察機關。他的主要職員有都御史二人；所屬有給事中二十人監察御史四十人；給事中監察京內官府，分為各科；監察御史監察地方官府，分為各道。（給事中及監察御史總稱之為科道官）這些科道官雖然因處理事務上及地域上設有分界，但是他們的監察權，在性質上並無限制；無論甚麼階級的官，他們都可以參劾，無論甚麼性質的事，他們都可以舉發或反對；大小官府的陳奏，他們固然可以指摘，就是皇帝的諭旨，他們也可以拒駁；不能上奏的小官，可由他們代奏。百姓有冤抑，也可由他們代伸；總括一句，國家政務的全部，無不受他們的監察。但是有幾點應該注意的：一、這種監察權的行使，不是用都察院的機關全體去行使，是用都察院各員的官銜單獨去行使，從都御史到所屬各科道官，各人都有單獨的參劾上奏權，並不要經過全體機關的取決；二、這種監察官的選任，並不需要有政治或行政經驗的人，也不是一種有特別保障的終身官，隨時可以改任或升遷，一旦作了普通官，也就同樣的要受他人監察，有特別權勢的人可以暗中干涉他們的進退；三、這種監察官自身的責任問題，全以皇帝一人的意旨為斷，皇帝喜歡容納直言的，對於他們的誣參誣劾誣說，也不問他們的責任，倘若觸犯了皇帝的私好偏愛，就是參劾的確實，也要受譴責。

四、各省督撫 清代的總督巡撫，也是沿襲明代的舊制。（在明朝皆非常難之官，但是後來總督巡撫的職權性質，都漸次變了）總督大約是兼轄兩省，（晚清的東三省總督兼轄三省，但也有單轄一省的；轄兩省的所屬有兩個巡撫，總督初無直轄地；轄一省的，則以總督兼授巡撫銜，其下不別設巡撫。原來總督巡撫的職權本不相同，依雍正即位時上諭說，「總督地轄兩省，權兼文武，必使協和將吏，輯綏軍民，乃為稱職；巡撫則凡一省之事，察吏安民，轉漕裕餉，皆統攝之」乾隆時修的大清會典上，也說「總督統轄文武，詰治軍民，巡撫統理教養刑政。」）但是後來督撫的職權，都有變化。（變化大都起於揚揚之役，此後總督巡撫的職權，漸次無有差別）督撫不受內閣軍機處和六部的直接命令，上面已經說過，但是還有一點應該注意的，就是

總督還兼一個右督御史銜，巡撫還兼一個右副都御史銜，都有單獨的參劾權及上奏權；總督固然可以參劾巡撫，巡撫也可以參劾在他上面的總督；他們是地方的行政長官，也都是全體政務的監察官；督撫意見不合時，也和六部的尚書和侍郎一樣，除了相互奏請皇帝裁決以外，別無辦法。所以在形式上督撫彷彿有上下從屬的關係，實際上還只有皇帝是萬高在上的一個人。就上面所說的幾種機關來看，我們可以得到下面兩個結論：一，一切權都在皇帝手裏，沒有一個機關可以宰制別一個機關；二，無論甲機關與乙機關，就是一個機關內部的甲人員與乙人員，都有互相監視，互相牽制的意味，要想保持權位，除非取得皇帝的信用，博得皇帝的歡心。所以說中國的君主專制政體，到了清代，組織上更為完密了。但是這種完密的君主專制的組織，須得君主是一個雄才大略的君主，方能運用如意；若遇着一個庸主，必使機關的全部失去牠的重心。乾隆帝確是能用這種機關的人，所以在乾隆時代的政治，可稱為名實相符的君主專制政治。自嘉慶帝以後，「一蟹不如一蟹」，加以外力漸次侵入，於是這種最完密的君主專制政治的組織，漸有「捉襟見肘」之勢了。

上面是專制政治的機關上觀察。再就乾嘉時代的政治實質說：乾隆帝確是很精圖治的，在位六十年，年紀已滿八十五歲，始禪位於嘉慶帝，對於重要的政務，嘉慶帝還是須稟命而行，當乾隆帝年逾八十時，他自詡為古來罕有的皇帝，自作「御製十全記」敘述他十全的功績，所謂十全，就是當他在位期中，平定準噶爾兩次，平定回部一次，平定金川兩次，平定臺灣一次，降緬甸安南各一次，受廓爾喀之降二次，合之為十大武功。但是他的武功雖盛，終究掩蓋不了他內治的弱點；他信任一個貪黷不堪的和坤達二十年，援引許多貪黷的督撫，如國泰王亶望，陳輝祖郝碩伍拉納之徒，贓款纍纍，動輒數百萬；在他尚未禪位的時候，已屢次發生贓賄的大獄；這些贓賄案，實際都是由和坤在內隱為驅迫而成；但是乾隆帝至死不知道這些贓案的根源所在；他的監察人員，也終究不敢觸動到這個根源上。直到乾隆帝死後，嘉慶帝方把和坤處以死刑，抄沒他的家產，共計一百零九號，約值八萬萬兩，（當時查抄其家產金額，列為一百零九號，內中已估價者僅二十六號，約佔金額四分之一，計銀二二三，八九五，一六〇兩故其金額約為八萬萬兩云。）當時人為之語曰，「和坤跌倒，嘉慶吃飽。」因為當時中國國庫歲入額，並不甚大。（每歲不過七千萬兩上下）和坤二十年宰相所蓄的八萬萬，超過了國庫歲入十年的總額。

因為有這麼一個貪黷的宰相在內，驟使一班貪黷的地方大吏，在外搜刮，無所不至，於是民力彫敝，到嘉慶帝一即位，地方的亂事就起來了。在乾隆六十年，已有湖南貴州紅苗之變，到嘉慶元年，白蓮教之亂起，蔓延及於五省，經過八九年的長時間，耗出軍費二萬萬兩，才告平定；同時海寇蔡牽等，以安南為窟穴，侵擾兩廣閩浙各處，到嘉慶十五年才平定；天理教的事



文成林清等，擾亂山東直隸，至於震動畿輔宮禁之地；到嘉慶末道光初，邊境又有回疆張格爾的亂事，官軍大舉征伐，經過七年的長時間，才告平定；這些亂事，大都是在乾隆後期已經醞釀潛伏着，到嘉慶時才陸續爆發的。所以乾隆帝的十全大功，可以說就是嘉慶以後的民亂種子。

在白蓮教亂當中，滿清的政治，還暴露一個大弱點，就是軍備已經失了作用。滿清的所謂經制兵——即常備軍，原有八旗兵與綠營兩種；到嘉慶時代，這兩種常備軍，都已腐敗不能作用。當嘉慶民亂，有記述當時情形者，謂「交戰時以鄉勇為先鋒，漢人之綠營次之，其素稱驍勇絕倫之旗兵在最後，賊軍亦驅難民以當鋒鏑，真賊在後觀望；鄉勇與難民交戰，而官兵與賊兵不相值。鄉勇傷亡，則匿而不報，或稍得勝利，則冒為己功；然與賊會之時甚稀，惟尾追而不迎擊，甚至地方村民，備糧請兵，拒而不納，常求無賊之地以駐軍。軍中費用之侈，駭人聽聞；有建昌道石作瑞者侵漁五十萬兩，皆耗於延請將帥之宴飲；嘗於深菁荒蕪間，供一品值五兩之珍饈，一席至三四十品之多；有某尚書初至營中，得賄珍珠三斛，蜀錦一萬匹，他物稱是……」軍紀這樣腐敗，所以白蓮教亂，延長到八九年。白蓮教亂的平定，並不是這經常備軍打平的，亂事蔓延到無可如何的時候，採用兩種政策：一，堅壁清野，二，團練鄉勇。堅壁清野的政策，由德楞泰建議，就是令地方市鎮堅築堡壘，不給賊以掠奪機會，待其自滅，此法初行於湖北隨州，頗有效力，後乃命川陝豫各省仿行。團練鄉勇的政策由合州知事龔景瀚建議，他因為八旗官兵不可恃，所過地方，受害甚於盜賊，故主張募集鄉勇，給以武器，舉辦團練，既可替國家節省軍費，又可避免地方的擾害。當時有反對此說的，（陝督長麟）說團練鄉勇以保鄉里，雖未嘗不可，但恐民間有兵，難免將來紛擾危險；但終不能不採團練的政策，四川一省的鄉勇，至有三十萬人；到了亂事平定之後，又把鄉勇的兵器收回。政府的常備軍既不足以平內亂，自然更沒有捍禦外侮的能力，所以後來一與西方的武力接觸，便無不失敗。這是百年前中國內部的大概情形。

### 三 百年來中國政治變化的概要

百年前世界的趨勢既如彼，中國內部的情況又如此，所以鴉片戰爭的失敗，不是偶然的事。鴉片戰爭失敗後，中國的門戶既被打破，於是西方的勢力，節節相逼而入，造成近百年來的政治局面。

百年來中國的政治變化，大概可分為三個大段落：從鴉片戰爭到甲午中日戰爭，為第一個段落；從甲午後維新變法運動，到辛亥革命為第二個段落；從民國成立到國民黨由廣東出師北伐為第三個段落。第一段為外力侵入，新思想醞釀的時代；第二段為革命勢力進展，滿清皇位顛覆時代；第三段為革命勢力與滿清殘餘的軍閥勢力鬥爭時代。若從這三大段中間重要的政治事