

主编：王保建

生态·发展·民生

—— 2007年贵阳市领导干部重点调研课题集

2007



贵州人民出版社

生态·发展·民生

——2007 年贵阳市领导干部重点调研课题集

主编 王保建

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

生态·发展·民生——2007年贵阳市领导干部重点调研课题集/
王保健主编. —贵阳:贵州人民出版社,2008.6

ISBN 978-7-221-08112-4

I. 生... II. 王... III. ①地区经济-经济发展-贵阳市-文集
②社会发展-贵阳市-文集 IV. F127.731-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第092199号

责任编辑 程立 张彪

封面设计 张彪

书 名 生态·发展·民生
——2007年贵阳市领导干部重点调研课题集

主 编 王保健

出版发行 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市中华北路289号 550001

印 刷 贵州兴隆印务有限责任公司

890×1240毫米 32开本 13.25印张 350千字

2008年7月第1版 2008年7月第1次印刷

ISBN 978-7-221-08112-4/F·764 定价:45.00元

《生态·发展·民生》编辑委员会

编 委 会:

李 军 袁 周 李跃南 陈 石
李 涛 申振东 俞 静 韩力争
蒋星恒 马长青 李 忠 王保健
邹碧声 刘文新

主 编:

王保健

常务副主编:

任 飞

副 主 编:

杨 青 潘思文 张祖志

编 辑 组:

林 群 李锦雄 熊文武 李 勇
江敬华 张书云 韩丽芸 徐艾晓蓉
郭 阳 吴朝元 王玉梅 刘 健

编 务 组:

胡家凤 何 琪 何跃勇 马荣珍
桂德意 陈 诚

把争取时间放在首位

——在市委八届四次全会第二次全体会议上的讲话

中共贵州省委常委、贵阳市委书记 李 军

(代序)

这次市委全会开了一天半,开得很成功。同志们以饱满的政治热情、良好的精神状态、务实的工作作风参加会议,在讨论中积极发表意见和建议。这些意见和建议都很有价值,有的已经被吸收到《中共贵阳市委关于建设生态文明城市的决定》中,有的虽然没有被吸收,但也十分有助于市委、市政府清醒地、科学地分析形势、完善政策、解决问题,更好地推动我市建设生态文明城市的各项工作。比如,有的同志分析了我市目前三次产业结构的现实状况,对到2012年能否稳定形成三、二、一的产业结构表示了担心。我想,这种担心不是没有道理的,恰恰说明转变发展方式、优化产业结构是我们面临的一个难点,是今后要啃的硬骨头,说明我们在这方面的的工作力度还要加大,政策措施还要加强。但是,综合各方面的情况来看,产业结构调整的方向我们要坚持,不能因为前进中有困难、有问题就轻易放弃。在这里,我要代表市委向参加讨论、发表建议的同志们表示诚挚的感谢!当然,还有不少同志没有参加小组讨论,特别是参加这次会议的很多德高望重的老领导、老同志,他们曾经为贵阳的发展殚精竭虑,作出过重大贡献,对贵阳这座城市从哪里来非常清楚,对这座城市往哪里去有很多思考,是我们的宝贵财富。这次会议即将结束,但不意味着市委、市政府听取

生态·发展·民生

把争取时间放在首位

意见、集思广益就此结束。我们真诚欢迎各位老领导、老同志以及其他同志,用你们认为合适的方式提出宝贵意见,打电话、写信,或者让我们登门请教,都可以。下面,我就贯彻落实会议精神讲四点意见。

第一,要形成全市的广泛共识。建设生态文明城市是我市深入贯彻落实科学发展观、贯彻落实党的十七大和省第十次党代会精神的一个总抓手和切入点,是市委当前和今后一个时期的施政纲领。在讨论中,同志们对市委、市政府作出的这个重大决策是完全赞成的。会后,一要抓好传达。各级党组织要把全会精神传达到每一个基层党组织、每一个党员,传达到我市各族干部群众中去,真正使生态文明的理念深入基层、深入人心。二要抓好宣传。宣传、新闻、理论战线要各展所长,运用各种灵活的形式,开展宣传、宣讲和研究,为建设生态文明城市提供理论支撑、精神动力、文化条件和舆论氛围。三要抓好学习。建设生态文明城市,涉及到观念转变、产业转换、体制转轨、社会转型,内涵很丰富,诸如“生态文明是个筐,什么都可以往里装”、“生态文明仅是一个新概念,没有什么新内容”等认识,都是肤浅的。对生态文明,有许多方面我们还是陌生的,包括我自己在内,也刚刚开始学习,不懂的地方很多,学习的任务非常繁重。不懂就是不懂,不要装懂。不懂没有关系,我们只要勤奋学习、善于学习,就能够由不懂到懂。我很高兴听到,在讨论中许多同志提出今后要加强学习,学习建设生态文明城市的相关知识,那就让我们一起来共同学习吧!四要抓好培训。同志们能够回到家里看看书,当然非常好,但在座各位都是领导干部,工作非常忙,工学矛盾大,组织上提供方便,准备办培训班,让大家摆脱日常事务,集中到一起来互相切磋,互相讨论,这是非常必要的。市委准备在适当的时候,举办各区(市、县)党委书记、区(市、县)长和各局局长专题培训班,开“神仙会”。届时请专家给我们作辅导,我和大家一起接受培训,共同学习探讨。毛主席在抗日战争初期就说过:如果我们党有100至200个系统地而不是零碎

地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志,就会大大地提高我们党的战斗力量,并加速我们战胜日本帝国主义的工作。套用毛主席的话,贵阳市如果有 50 至 100 个同志真正把为什么建设生态文明城市弄明白、想清楚,把建设什么样的生态文明城市弄明白、想清楚,把怎样建设生态文明城市弄明白、想清楚,我们建设生态文明城市就大有希望。

第二,要变成全市的实际行动。传达好、宣传好、学习好这次会议精神,根本目的是要落实到实际行动上,做到“知行合一”。很多同志感叹,现在我们不少文件写得很好,但没有达到预期目标。什么原因?就是“知”和“行”脱节。同志们在讨论中说,提交这次会议讨论的《决定》比较简练,没有虚话,只有 10 页纸。我认为,这个文件从页码上讲虽然不多,但从内容上讲是沉甸甸的,里面的每一项任务都是要落实的,因此,这 10 页纸比有些文件的 30 页、40 页纸不知要重多少。过去大家批评有的文件写得虚,落不到实处,现在大家表扬这次文件写得实,但如果三五年后对照没有落实的话,同样又成了虚话。我不希望出现这样的情况。能否把文件变成实际行动,关键看我们各级干部的执行力。执行力决定事业的成败。从政治上讲,执行力不强,就是不讲政治的表现;从业务上讲,执行力不强,就是无能的表现;从作风上讲,执行力不强,就是不务实的表现。我们要坚定地而不是软弱地、认真地而不是敷衍地、务实地而不是表面地执行中央和省委的指示,保证上级指示在贵阳政令畅通,这就是市委、市政府的执行力。对全市各级各部门来讲,也要提高执行力,把市委、市政府的决策部署贯彻下去,做到自觉地执行、坚决地执行、创造性地执行。前段时间,市委组织部搞了一个县委书记培训班,我就建议加上培训执行力的内容。明年 1 月底前,市委组织部要进行副县级后备干部人选的考察,我也建议把执行力作为考察的一项重要内容。从总体上讲,贵阳市干部执行力是强的,但也确有少数干部在执行上级指示的过程中,一级传一级,只当“二传手”,不当“扣球手”。甚至有个别人很善于当

“裁判员”、“评论员”，总是在旁边指指点点，你拼命干、努力干吧，他说你想捞政绩、出风头，不干吧，他说你混官、不作为，那究竟是叫人干好还是不干好呢？你这样干吧他说不对，你那样干吧他也说不对，那究竟怎样干才对呢？他又说不出来。面对这样的“裁判员”、“评论员”，怎么办呢？我们不能封他的嘴，因为《宪法》规定每个人都有言论自由，最好的办法就是不予理睬，只要是对贵阳人民有利的事，对贵阳长远发展有利的事，看准了就坚定不移地干，不被困难所吓倒，不为非议所动摇。北方有句俗话：“听喇喇蛄叫，还能不种庄稼？”喇喇蛄是一种害虫，在田间地头发出的叫声挺吓人的，农民不会因为喇喇蛄叫而不种庄稼，我们也不能因为那些类似喇喇蛄的人在那里说东道西而不敢干事。组织的眼睛是雪亮的，群众的眼睛是雪亮的，历史是公正的。在我们贵阳，一定要大力倡导多干事、勤干事的良好风气，把建设生态文明城市的决策部署变成实实在在的行动。

第三，要在全市逐步见到成效。建设生态文明城市，是一项长期的任务，当然不可能立竿见影，但是，老不见影也不行，老不见影就会失信于民。生态文明城市的理念很好，但不能只停留在概念上，好不好要看老百姓能不能得到实惠；《决定》提出的各项指标都很好，但不能只体现在数字上，好不好要看是否收到实实在在的效果。要通过生态文明城市建设，让老百姓真真切切感受到贵阳的面貌在一天天地发生变化，生活在一天天地改善。比如喝的水是不是更加干净了，呼吸的空气是不是更加清新了，城市面貌是不是更加整洁了，老百姓在子女上学、就医、养老、住房、就业、交通、治安等方面的满意度是不是明显提升了，政府的办事效率是不是明显提高了。一句话，要通过生态文明城市建设的效果，让老百姓感到生活在贵阳这座城市很幸福，工作有盼头、有奔头，从而产生更大的劲头。

第四，要把争取时间放在首位。这是邓小平同志讲的一句话。办实事的人都是时间观念特别强的人，邓小平同志就是这样的人。

大家看《邓小平文选》第三卷,从头到尾都贯彻着时间观念。大家都知道,他当过刘邓大军的最高指挥官,指挥打了淮海战役,如果拖拖拉拉,没有时间观念,那能打胜仗吗?他布置任何一项工作,都不是原则性地讲,都是有时间要求的。在座有一些同志是1977年参加高考的,这一年的高考时间和入学时间都很特殊,1977年底考试,1978年春天入学,是什么原因造成这样的特殊现象呢?就要

归功于邓小平同志——为了尽快弥补“文革”给高等教育带来的耽误

藻,怎么向全市人民交代?像孩子上学的事,拖上几年,错过了受教育的最佳年龄,就耽误了孩子的一生。在工作中,我想大家都体会过一种现象,就是“急”往往存在层层递减的效应,领导在上面急十分,下一级最多急个七八分,最后执行的人能急个三四分就不错了。与此相反,“松”和“慢”存在层层放大的效应,领导在上面松一分、慢一分,层层放大,到下一级就松两三分,再往下松到七八分,最后就松松垮垮、拖拖拉拉了。我希望从现在开始,从我们市领导开始,全市上下都要增强时间观念,珍惜时间,争取时间,充分有效地利用时间,雷厉风行,一刻也不停地做好建设生态文明城市的工作。有些事情早办晚办都得办,就要赶早不赶晚;有些事情急办慢办都得办,就要赶急不赶慢。我认为,只要不是急功近利、不是急自己的私利,而是急党的事业、急老百姓的事情,急一点,不是毛病,而是有责任感、有事业心的表现。我已经建议市委组织部在考核干部缺点一项当中,取消“这个同志有时有些急躁”这样的提法,听说组织部的同志已经接受了我的建议。

同志们,纵向比,贵阳发展的成绩很大,这是有目共睹的,我们要为之喝彩,为之鼓掌;但是,横向比,贵阳的确已经落后,这是客观事实。我们已经没有资格说“一万年太久”这样的话,一年也太久,我们必须增强忧患意识,增强紧迫感,只争朝夕,一刻也不放松地工作,为贵阳市的发展变化,为全市老百姓生活的改善而尽心竭力、鞠躬尽瘁。

目 录

李 军	◆ 把争取时间放在首位(代序)	/1
李 军	◆ 以科学发展观为统领	/1
袁 周	◆ 加强贵阳市环境保护的研究	/11
李跃南	◆ 人大工作与构建和谐贵阳的研究	/37
陈 石	◆ 对贵阳市进一步发挥界别作用的思考	/58
李 涛	◆ 贵阳市促进金阳新区又好又快发展的研究	/75
李 涛	◆ 贵阳市发挥农村妇女在社会主义新农村建设中 的作用研究	/97
申振东	◆ 加强贵阳市政务服务中心建设的研究	/120
俞 静	◆ 加强贵阳市区、市、县领导班子思想政治建设研究	/136
韩力争	◆ 贵阳市拓展从源头上防治腐败工作领域的研究	/153
蒋星恒	◆ 贵阳发展创意文化产业的研究	/176
马长青	◆ 贵阳市大力加强现代服务业的研究	/195
李 忠	◆ 贵阳市建立健全社会救助体系的研究	/210
王保建	◆ 贵阳市水资源可持续利用研究	/227
邹碧声	◆ 贵阳市优先发展城市公共交通的研究	/247
刘文新	◆ 在构建“和谐贵阳”中发挥多党合作独特优势 的研究	/264

帅 文	贵阳市加强农村基础设施建设的研究	/284
翟 彦	贵阳市统筹城乡就业的研究	/302
徐 恒	贵阳市规范和加强建筑市场管理的研究	/316
余维祥	贵阳市建立和完善新型农村合作医疗制度的研究	/330
季 泓	贵阳市构建公共文化服务体系的研究	/348
课题组	贵阳市推进城市和谐社区建设的研究	/368
课题组	贵阳市建设环城高速公路产业经济带的研究	/389

以科学发展观为统领

——贵阳贯彻落实科学发展观的总抓手

中共贵州省委常委、贵阳市委书记 李 军

党的十七大召开后,中央要

求各级领导干部牢固树立科学发展观

生态

建设生态文明城市 是贵阳贯彻科学发展观的具体行动

生态文明以尊重和维护自然为前提,以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨,以引导人们走上持续、和谐的发展道路为着眼点,是人类对传统文明形态特别是工业文明深刻反思的结果,是对既有的物质文明、精神文明、政治文明发展路径的拓展和匡正。建设生态文明,不同于传统意义的或有的同志所认为的仅仅是控制污染和恢复生态,而是具有更深刻、更丰富的内涵,涉及观念转变、产业转换、体制转轨、社会转型等多方面。为什么要提出把贵阳建设成为生态文明城市呢?

第一,这完全符合中央和省委的指示精神。党的十七大在我们党的历史上第一次将“生态文明”作为全面建设小康社会的新要求写进政治报告,胡锦涛总书记在中央经济工作会议上进一步强调要把推进现代化与建设生态文明有机统一起来。中央提出建设生态文明,是对人类社会发 展规律的深刻把握,是对科学发展观内涵的丰富,是执政理念的升华。省第十次党代会明确提出实施“环境立省”战略;省委十届二次全会强调必须牢固树立生态文明观念,强化“保住青山绿水也是政绩”的理念;全省经济工作会议着重提出要大力推进生态文明建设,坚持把建设生态文明作为实现贵州经济社会发展历史性跨越的根本途径。这是省委、省政府在深化省情认识的基础上,对我省发展思路的进一步明晰、发展战略的进一步调整。建设生态文明城市,是贯彻落实科学发展观的实际举措,是贯彻中央和省委精神的具体行动。

第二,这完全符合当今世界城市的发展潮流。随着城市化的迅速推进,环境、资源问题日益突出,人类开始对自己的生存空间、生活方式和价值观念进行反思。1820年,英国人欧文提出了建设“花园城”的理念。1903年,爱德华·霍华德在英国设计了两座

“田园城市”。20世纪70年代,联合国教科文组织在实施“人与生物圈”计划中,首次提出了生态城市的理念。很多专家学者对生态城市进行了研究,很多国家积极进行生态城市的实践。美国的克里夫兰、德国的埃尔兰根、印度的班加罗尔、澳大利亚的怀阿拉、丹麦的哥本哈根、日本的大阪等城市,都按照生态城市的理念来规划和建设,取得了成功。近年来,我国一些城市相继提出建设生态城市,贵阳也于2000年提出发展循环经济,2005年出台了《关于加快生态经济建设的决定》,取得了积极的成效。这次,我们提出建设生态文明城市,包括了物质文明、精神文明、政治文明,内涵有很大的丰富,层次有明显的提升,顺应了城市发展的未来方向。

第三,这完全符合比较优势的发展战略。一般来说,发展战略可分为赶超战略和比较优势战略两种。赶超战略在一定时期内能起到积极作用,但从长远看容易带来产业结构失衡、民生问题突出等一系列问题,是不可持续、不全面、不科学的发展。比较优势战略在短期内发展的速度可能会慢些,但从中长期看,其整体发展反而要快得多,发展质量和效益要好得多。贵阳多年来一直力图赶超发达城市的目标未能实现,在有的方面包括经济总量上的差距逐步扩大。但贵阳空气清新,是地球上喀斯特地区植被保持较好的中心城市;夏季气候凉爽,凉风习习,令人极其舒适;纬度合适,海拔适中,几千年来没有发生过地震、台风等自然灾害,非常适合人居,等等。生态优势是贵阳最大的比较优势、最大的本钱、最大的希望。我们从实际出发,发挥优势,克服劣势,借鉴成功经验,集中力量把贵阳打造成一个适宜居住、适宜创业、适宜旅游的生态文明城市,世界上高智商、高知识、高投资、高收入的人,就会到贵阳投资、旅游、居住,贵阳一定具有十分广阔的发展前景。

第四,这完全符合人民群众的共同愿望。一个城市好不好,不能只看城市的GDP,还要看城市居民生活得是否幸福。一个人要幸福,当然要有一定的收入水平,但幸福感与金钱之间并不完全成正比关系。国际上幸福指数高的国家,并不一定是经济发达的国

家。建设生态文明城市,在努力提高居民收入水平的同时,要用更多的精力创造良好的居住环境、人文环境和生产环境、生态环境,老百姓尽管收入赶不上其他许多城市,但也能生活得很幸福。

贵阳建设生态文明城市,从定性上讲,主要包括六个方面,一是生态环境良好,就是要始终保持青山绿水,空气清新,气候宜人;二是生态产业发达,就是要稳定形成三、二、一的产业结构,旅游文化等现代服务业、高新技术产业、循环经济型产业成为主导产业;三是文化特色鲜明,就是有突出的城市个性,有良好的社会风气,有凝聚力强的城市精神;四是生态观念浓厚,就是公众生态伦理意识普及,生态化的消费观念和生活方式形成;五是市民和谐幸福,就是居住舒适安全,出行方便快捷,公共服务质量良好;六是政府廉洁高效,就是党政责任体系完善,执行力明显加强,市民的政治参与程度明显提高。从定量上讲,要建立充分体现生态优先和人民群众满意度的生态文明城市指标体系,包括基础设施指标、环境质量指标、民生改善指标、生态文化指标、政府责任指标等,以此衡量生态文明城市建设的进度和成效。

把生态文明理念贯穿到城市 规划建设和发展中

建设生态文明城市,是一个理念,是一个目标,是一个结果,也是一个长期而艰苦的过程。我们要立足当前,着眼长远,把生态文明理念贯穿城市工作的方方面面。

按照生态文明的理念搞好城市总体规划修编。规划是一个城市发展的龙头。城市总体规划修编,关键的是确定什么样的发展理念和城市定位。理念决定规划的水平,规划决定城市的命运。在城市总体规划修编的过程中,要把生态文明的理念贯穿到城乡总体规划、分区规划、控制性详规中,落实到城市空间布局、基础设施、产业发展、环境保护、人口发展等各个专项规划里,渗透到城市

道路、城市建筑、城市景观、住宅小区等城市设计的各个方面,通过绿地、湿地、公园、森林、湖泊等连接各片区,彰显“城中有山、山中有城,城在林中、林在城中”的特色。要科学划分城市功能分区,根据不同区域的资源、环境承载能力、现有开发密度和发展潜力,划定贵阳的优化开发区、重点开发区、限制开发区和禁止开发区,确定各片区的功能定位、发展方向,划定空间“红线”,优化国土开发格局。产业布局、重大项目安排,包括招商引资项目,都必须服从生态文明城市的功能分区。与此相应,要改革对各区(市、县)的政绩考核办法,根据各地实际进行分类评价、分类考核。对禁止开发区域和限制开发区域,不以 GDP、投资、工业、财政收入等为主要考核指标。

强力推进以交通为重点的基础设施建设。建设生态文明城市,要求实现内部各生态系统之间的有机联系和协调统一,实现内外部生态系统之间充分的能量交换,即通过形成顺畅的内循环、外循环,加强城市各片区之间及其与周边区域的联系。目前,交通基