

公民实用法律百问丛书（校园与社区法律百问解答）



校园与社区法律

百问解答

张丽佳/编著

乡镇企业法 百问

XIANGZHENQIYEFABAIWEN



吉林人民出版社

公民实用法律百问丛书

乡镇企业法百问

编 著/张丽佳

吉 林 人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

乡镇企业法百问/张丽佳编著.—2版.—长春:
吉林人民出版社,2010.4
(公民实用法律百问丛书)
ISBN 978-7-206-06241-4

I. ①乡… II. ①张… III. ①乡镇企业法—中国—问
答 IV. ①D922.291.915

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第057877号

乡镇企业法百问

编 著:张丽佳

责任编辑:刘士琳 封面设计:元泰文博 责任校对:陆 雨

吉林人民出版社 发行(长春市人民大街7548号 邮政编码:130022)

销售热线:0431-85378021 咨询电话:0431-85378016

印 刷:威远印刷厂

开 本:680mm×960mm 1/16

印 张:10 字 数:112千字

标准书号:ISBN 978-7-206-06241-4

版 次:2010年4月第2版 印 次:2010年4月第2次印刷

印 数:1-3000册 定 价:20.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。



前 言

在当今的多元化社会中，人们的思想渐趋开放，利益与追求也日趋繁杂。面对日益纷繁复杂的社会环境，人们对理想与现实的选择，往往是通过理性与完善的法律制度来实现的，而建立和维持良好的法律秩序就成为一种必然的要求和结果。有着数千年文明历史的中国传统文化，内容博大精深，但尚法、重法的精神始终占据重要的地位。随着现代国家法治建设进程的加快和文明的进步，以保障公民基本权利，实现社会公平、正义为核心内容的法律体系已初步建立，公民的法律意识和法制观念也有了普遍提高和增强。法律在保障社会共同利益的前提下，给社会的每一个成员都提供了一套合理可行的共同行为规则以及发挥个性的自由空间。

法律是专业性、技术性、实践性很强，又极具复杂性的社会科学。公民在遇到法律问题时，如果能够在浩如烟海的法律中及时、准确地查找、检索到相关法律规定实属不易，而能够准确理解，正确运用法律则更绝非易事。多年来众多志士仁人为使法律能服务于大众，在将法律化复杂于简明、化深奥于通俗的过程中付出了无穷的心力。为此，我们组织有着多年法律教学和科研工作经历的专家、学者及有着多年办案经验的法官、律师，编写了这套简明实用的普法读物，为广大公民解答身边



经常发生的法律问题，并提供法律帮助。我们的努力虽不能成浩大之功，但却本着高度的社会责任感，愿在国家法治建设与发展和维护公民合法权益的过程中尽微薄之力。通过撰写这一套全新、规范、通俗、实用的法律百问丛书，向广大读者奉献我们的最佳成果，即为我们的最大心愿。

本套丛书以关注民生、服务大众、贴近生活、权威规范为宗旨。其特点为坚持高水准与全面性、通俗性与实用性的合理结合，以现行单行法律为分册，对与公民生活密切相关的法律规定作出精要解析，准确反映立法意图，不侧重理论阐述。丛书选择公民最为关心和经常遇到的问题，依据最新法律、法规、规章以及司法解释作出直接、准确的解答，问题实际且广泛，解答注明法律依据且突出重点，全部问题以问答方式呈现，针对性强，便于查找。

我们期望并相信，通过吉林人民出版社和我们编写者的共同努力，本套丛书会在质量、效应、规模上成为一部有价值 and 意义的普法精品书籍，成为读者的良师益友，使读者在日常生活中遇到需要解答的法律问题时，能开卷有益，广有收获。由于水平和能力有限，丛书中难免存在错误和不足，我们恳请读者赐教，以求日后匡正。

丛书编委会
2009年6月





目 录

乡镇企业法

乡镇企业法任务、方针政策

1. 乡镇企业法的立法目的是什么? 1
2. 乡镇企业的概念是什么? 2
3. 乡镇企业的主要任务是什么? 4
4. 发展乡镇企业的基本原则是什么? 5
5. 国家对乡镇企业发展的大政方针是什么? 6
6. 国家对经济欠发达地区、少数民族地区发展
 乡镇企业采取何种政策? 7
7. 各级政府如何对乡镇企业实行管理? 8

乡镇企业登记

8. 乡镇企业如何取得法人资格? 9
9. 申请企业法人登记应当具备哪些条件? 10
10. 企业登记注册事项有哪些? 11
11. 不得担任企业法人法定代表人的情形
 有哪些? 13
12. 企业法人申请办理法定代表人变更登记
 应提交哪些材料? 14
13. 骗取法定代表人资格及未办理变更登记的
 应如何处罚? 15



14. 企业法人章程应包括哪些内容?	15
15. 企业开业登记主管机关应在何时作出是否予以登记的决定?	16
16. 申请企业法人开业登记应提交哪些材料?	17
17. 企业法人成立的时间如何确定?	17
18. 企业法人在哪些情况出现时需要申办变更登记?	18
19. 企业名称应当遵循的原则要求有哪些?	19
20. 企业名称应如何使用?	20
21. 企业设立分支机构的其名称的法律要求有哪些?	21
22. 企业名称的专用权是如何体现和保护?	22
23. 申请变更登记的时间及需要提交哪些材料?	23
24. 企业法人的注销登记应如何办理?	24
25. 企业法人登记公告有哪些情况?	24
乡镇企业的备案管理制度	
26. 什么是乡镇企业的登记备案?	25
27. 乡镇企业登记备案的范围有哪些?	26
28. 乡镇企业登记备案的主要事项有哪些?	27
29. 依法登记设立的乡镇企业应在何时办理登记备案?	27
30. 乡镇企业如何填写登记备案表及领取登记备案证书?	28
31. 跨地区联营企业等依照什么原则办理登记备案手续?	28
32. 各级政府乡镇企业行政管理部门如何监管登记备案工作?	29





33. 对符合条件不依法登记备案的企业如何处理?	<u>30</u>
乡镇企业的经营管理制度	
34. 乡镇企业在城市设立的分支机构是否按乡镇企业对待?	<u>30</u>
35. 乡镇企业的产权如何确认?	<u>31</u>
36. 乡镇企业经营、核算及权益保护有哪些规定?	<u>31</u>
37. 乡镇企业如何进行其内部管理?	<u>32</u>
38. 乡镇企业应否建立职工社会保险?	<u>33</u>
39. 乡镇企业停业、终止的, 职工如何安排?	<u>34</u>
40. 乡镇企业的社会性支出如何确定?	<u>35</u>
乡镇企业的优惠政策	
41. 乡镇企业是否享受国家的减税政策?	<u>35</u>
42. 符合哪些条件的中小型企业可以获得税收优惠?	<u>36</u>
43. 符合哪些条件的中小型企业可以获得优先或优惠贷款?	<u>37</u>
44. 企业发展基金由哪些资金组成?	<u>37</u>
45. 乡镇企业发展基金如何使用?	<u>38</u>
46. 乡镇企业应如何招用人才?	<u>38</u>
47. 乡镇企业与科研机构等进行技术合作可否得到优惠措施?	<u>39</u>
48. 国家对乡镇企业出口创汇采取何种态度?	<u>40</u>
49. 各级政府如何规划、引导乡镇企业的建设与发展?	<u>41</u>





产业调整与资源保护

- 50. 乡镇企业依何原则进行企业产业结构调整? 42
- 51. 乡镇企业的建设用地应符合哪些原则? 43
- 52. 乡镇企业应如何开发和利用自然资源? 43
- 53. 乡镇企业应如何进行环境保护? 44
- 54. 乡镇企业如何防止污染? 44

乡镇企业的财税管理

- 55. 乡镇企业应如何建设财务制度? 45
- 56. 乡镇企业如何报送统计资料? 46
- 57. 乡镇企业如何进行纳税申报? 46
- 58. 乡镇企业应对产品质量如何管理? 47
- 59. 乡镇企业应如何使用商标等标志? 48
- 60. 乡镇企业如何展开劳动保护? 49
- 61. 对违反乡镇企业法有关规定的行为应如何处理? 50

对乱收费、乱摊派等行为的处罚

- 62. 乡镇企业如何应对向其乱收费、乱摊派等行为? 50
- 63. 乡镇企业负担主要是指什么含义? 51
- 64. 乡镇企业的减负机构是怎样组成的? 52
- 65. 各级减负机构应履行的职责有哪些? 52
- 66. 向乡镇企业进行行政事业性收费应遵循什么程序? 53
- 67. 向乡镇企业实施罚款、集资、收取基金应遵循哪些规定? 54
- 68. 对乡镇企业的经济检查应如何进行? 54
- 69. 哪些增加乡镇企业负担的行为是被禁止的? 55





70. 乡镇企业的优惠待遇是否因其有违法行为而停止? 56
71. 乡镇企业不承担支援农业义务应如何处理? 57

乡村集体所有制企业条例

总 则

72. 乡村集体所有制企业具有什么性质和体制? 58
73. 乡村集体所有制企业的主要任务是什么? 58
74. 国家对乡村集体所有制企业采取的方针和政策有哪些? 59

企业的设立、变更和终止

75. 设立乡村集体所有制企业应当具备什么条件? 60
76. 设立乡村集体所有制企业应遵循的程序要求有哪些? 60

企业的所有者和经营者

77. 乡村集体所有制企业的所有者有哪些权利? 61
78. 实行承包或租赁制的企业应采取何种方式确立其经营者? 62
79. 实行承包或租赁制的企业经营者应具备什么条件? 62

企业的权利和义务

80. 乡村集体所有制企业在生产经营中享有
哪些权利? 63
81. 乡村集体所有制企业在生产经营中应当履行
的义务有哪些? 64



企业管理

82. 乡村集体所有制企业职工有哪些权利? 65
83. 乡村集体所有制企业应当如何招用职工? 65
84. 乡村集体所有制企业是否必须办理保险? 65
85. 企业税后利润应如何安排? 67

企业与政府有关部门的关系

86. 乡镇企业主管部门应如何指导、管理乡村集体所有制企业? 67
87. 政府行业部门应如何帮助乡村集体所有制企业? 68
88. 政府怎样为经济和社会效益好的企业创造发展条件? 68



奖励与处罚

89. 企业产品质量达不到国家规定标准的如何处理? 69
90. 对向企业摊派的单位和个人如何处理? 70
91. 对乡村集体所有制企业如何进行奖惩? 70

财务公开暂行规定

92. 村集体经济组织如何实行财务公开制度? 71
93. 村集体经济组织财务公开的内容有哪些? 71
94. 村集体经济组织财务公开的时间及方式等有何要求? 74
95. 村集体经济组织成员及理财小组等的监督权有哪些? 75





农民专业合作社法

总 则

- 96. 什么是农民专业合作社? 77
- 97. 农民专业合作社应遵循的原则有哪些? 78
- 98. 农民专业合作社具有何种性质与责任形式? 78
- 99. 国家对农民专业合作社予以何种保护与支持? 79

设立和登记

- 100. 设立农民专业合作社应具备哪些条件? 79
- 101. 农民专业合作社设立大会行使哪些职权? 80
- 102. 农民专业合作社章程应当载明哪些事项? 80
- 103. 农民专业合作社申请设立登记需要提交哪些文件? 81

成 员

- 104. 农民专业合作社成员资格的要求有哪些? 82
- 105. 农民专业合作社成员的组成有何身份要求? 83
- 106. 农民专业合作社成员有哪些权利、义务? 84
- 107. 农民专业合作社成员的表决权是如何规定的? 84
- 108. 农民专业合作社成员如何退社? 85
- 109. 农民专业合作社成员在其资格终止后如何清算? 85

组织机构

- 110. 农民专业合作社成员大会会有哪些职权? 86





111. 合作社召开成员大会时有何要求? 87
112. 农民专业合作社理事长和理事会有何
职权? 87
113. 农民专业合作社的执行监事或者监事会
有何职权? 89
114. 理事会、监事会会议如何表决和记录? 89
115. 合作社经理有哪些职权? 90
116. 理事长、理事和管理人员的禁止性行为
有哪些? 91
117. 合作社的理事长、理事、经理等有何竞业
禁止与任职限制要求? 91



财务管理

118. 农民专业合作社会计制度怎样建立? 92
119. 农民专业合作社的公积金与其账户记载
的内容有何要求? 92
120. 农民专业合作社的可分配余额如何确定? 93
121. 农民专业合作社的财务如何审计? 94

合并、分立、解散和清算

122. 农民专业合作社的合并与分立有何法律
要求? 94
123. 农民专业合作社解散的事由和程序
有哪些? 95
124. 清算组的职责及其法律责任? 95
125. 清算公告和债权申报如何进行? 96
126. 清算时不得作为可分配的资产及优先清偿
的款项有哪些? 96





扶持政策与法律责任

- 127. 国家对农民专业合作社的扶持政策体现在哪些方面? 97
- 128. 侵犯农民专业合作社及其成员财产权的如何处理? 98
- 129. 农民专业合作社欺诈登记及提供虚假材料的如何处理? 98

登记管理

- 130. 以农民专业合作社名义从事经营活动需要什么手续? 99
- 131. 农民专业合作社登记事项及其具体要求有哪些? 100
- 132. 农民专业合作社申请设立登记应提交哪些材料? 101
- 133. 农民专业合作社对其成员有何要求? 102
- 134. 农民专业合作社营业执照的领取与使用有哪些要求? 102
- 135. 农民专业合作社变更登记的事由有哪些? 103
- 136. 变更登记提交的材料有哪些? 104
- 137. 修改章程是否需要备案? 104
- 138. 农民专业合作社成员变更应如何处理? 104
- 139. 农民专业合作社如何申请办理注销登记? 105
- 140. 农民专业合作社哪些行为会受到处罚? 106

附 录 107





乡镇企业法

乡镇企业法任务、方针政策

1. 乡镇企业法的立法目的是什么？

我国乡镇企业法在第 1 条就开宗明义地确立了本法如下目的：

为了扶持和引导乡镇企业持续健康发展，保护乡镇企业的合法权益，规范乡镇企业的行为，繁荣农村经济，促进社会主义现代化建设，制定本法。

我国自改革开放以来，乡镇企业蓬勃发展，已成为我国农村经济的主要支柱和国民经济的重要组成部分。但是，乡镇企业要持续健康发展，还存在许多困难和问题，最主要是缺乏基本法律的保护和规范。基于此，第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议于 1996 年 10 月 29 日通过了《中华人民共和国乡镇企业法》，并于 1997 年 1 月 1 日起开始施行。

该法坚持对乡镇企业既要扶持保护，又要规范引导的指导思想，针对乡镇企业发展中存在的突出问题，作出了针对性的规定。该法规定乡镇企业享有经营管理权、企业财产权和人事选用权等权利（第 9 ~ 13 条），但要承





担建立社会保险制度、从税后利润中提取一定比例的资金用于支援农业和农村社会性支出、依法缴纳税金、保护自然资源、加强产品质量管理等义务（第 15 ~ 17 条、第 27 ~ 37 条）；体现了国家对于乡镇企业给予特别扶持的精神，规定了国家对乡镇企业的扶持措施，如减征一定比例的税收、实行税收优惠（第 18、19 条），运用信贷手段鼓励和扶持乡镇企业发展，对于符合一定条件的乡镇企业，国家有关金融机构可以给予优先贷款，对其其中生产资金困难且有发展前途的可以给予优惠贷款（第 20 条）；县级以上人民政府依照国家有关规定，可以设立乡镇企业发展基金，专门用于扶持乡镇企业发展（第 21、22 条）；国家鼓励乡镇企业提高职工素质、鼓励乡镇企业开展对外经济技术合作与交流（第 23 ~ 25 条）等。这些规定都有利于乡镇企业的健康、持续发展。

2. 乡镇企业的概念是什么？

所谓乡镇企业，是指农村集体经济组织或者农民投资为主，在乡镇（包括所辖村）举办的承担支援农业义务的各类企业。

上述所称投资为主，是指农村集体组织或者农民投资超过 50%，或者虽不足 50%，但能起到控股或者实际支配作用。

乡镇企业符合企业法人条件的，依法取得企业法人资格。

依照我国民法通则的规定，法人是具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事





义务的组织。其法律特征有：

(1) 依法定程序、法定条件而成立。

(2) 具有独立的法律人格。这是指法人具有独立的民事权利能力和民事行为能力，有自己的意思表示机关，法人的权利义务与法人成员的权利义务是彼此分离的。也就是说，法人是独立于自然人而存在的民事主体，可以法人的名义参与民事法律关系，享有民事权利并承担民事义务，也可以法人的名义在法院起诉和应诉。

(3) 法人的存续具有永久性。这是指除非法律或法人组织章程有相反的规定，法人的存续不因成员的变化、某些成员民事行为能力的变化而受影响。或者说，法人可超越自然人的生命而存在下去。

法人的构成条件：

(1) 依法成立。首先，法人必须是合法的团体，即法人的目的和宗旨合法，法人的组织机构、经营范围、经营方式等也符合法律的要求。其次，法人在成立的程序上要具有合法性，如法人成立的审查、核准、登记、备案等须符合法律、法规的要求。

(2) 有必要的财产或经费。法人的财产和经费是法人以自己的名义占有、使用、处分的财产或经费。法人的财产或经费不仅独立于创立人的财产，而且也与法人成员的财产相分离。在我国，企业法人必须有其独立经营的财产。这是其承担民事责任的物质基础，也是债权人利益的重要物质保障。

(3) 有自己的名称、组织机构和场所。法人的名称是其区别其他民事主体的标志，是其商誉的组成部分；法人的组织机构是对内管理法人事务、对外代表法人进

