

社會福利現象 的考察與解讀

王順民◎著



社會福利現象的 考察與解讀

王順民／著

洪葉文化事業有限公司

國家圖書館出版品預行編目資料

社會福利現象的考察與解讀 / 王順民著. -- 初
版. -- 臺北市：洪葉文化, 2002[民91]
面：公分

ISBN 957-0420-58-8 (平裝)

1. 雜論與雜著

078

91013398

社會福利現象的考察與解讀

作 者／王順民

執行編輯／謝靜雯

發行人／薛慶意

發行所／洪葉文化事業有限公司

登記號／局版台業字第5509號

地 址／106 台北市羅斯福路三段283巷14弄22號3樓

電 話／(886-2) 2363-2866

傳 真／(886-2) 2363-2274

E-Mail／hungyeh@ms14.hinet.net

劃 撥／1630104-7 洪有道帳戶

門市部／(886-2) 2736-2544

版 次／2002年9月 初版一刷

2003年1月 初版二刷

I S B N／957-0420-58-8

版 權 所 有 · 翻 印 必 究

定價：350元

〔如有缺頁、破損、裝幀錯誤，請寄回更換〕

【自序】

生活世界的不同思索與見解

這一本主要是集結從去年（2001年）的八月至今年（2002年）的六月這一段期間，在報紙、論壇上的投稿文章（請見附錄），整個論述的主軸是扣緊著時事現象以進行社會學觀點的考察、解讀，至於，在每一項時事議題的編排上，將分成【評論】和【緣起與導讀】這二大部份，前者主要是作者個人的解讀觀點；後者，一方面則是試圖還原當初時事現象的緣起背後，並且增補相關的背景資料，連帶地，相與關聯的社會學概念，我們也做了部份的解釋、說明。準此，《社會福利現象的考察與解讀》一書，將不僅止於作者個人的情感抒發，也希望藉由社會學的概念內涵與理論見解，讓時事的評析獲致某種程度理性論述的可能，當然，這自然也期待能夠拉進與讀者們的對話、討論。

整體地來說，這一本書並不能界定是為一本嚴謹的學術性創作，這裡面欠缺文獻理論、分析架構、資料援引以及自我的批判檢討，誠然，學術思維的沈澱應該有其相與關聯的關懷旨趣，就此而言，本書僅是就眼前生活世界裡包羅萬象以及無所不在的生命素材，提供不同的思索見解，這既是一種拋磚引玉的大膽嚐試，也是提供個人學術知能涵養的一種可能，當然，不成熟的論述解讀，也冀望取得讀者們的諒察和指正。

最後，我要將這一本書獻給文學大學第一屆社福系的畢業學生，這是因為在這本書裡面的若干思維，想法深烙著與你們互動對話的痕跡，也祝福你們：「生命從此轉向!!」

王順民

2002.07 內湖山居

目錄

【自序】 生活世界的不同思索與見解／i

1. 颱風、「假」、難了?!	
——有關「颱風」的社會人文思考	1
2. 同樣畫面、兩種情懷	
——桃芝風災過後的社會性重建	5
3. 剛性的具文審判VS. 柔性的人性解讀	
——「法律」背後的人性弱點、制度矯正與文化迷思	9
4. 李老先生激情演出裡的弔詭、迷思!?	
——愛憎情仇的「私密問題」VS. 政黨良性競爭的「制度問題」!!	12
5. 經發會的功過與褒貶	
——共識問題、魄力問題與決心問題	15
6. 籠中之鳥VS. 暗夜哭泣者	
——人權天平兩端上的公允考量	18
7. 從消極的懲治處罰到積極的生命教育	
——有關交通新制的停、看、聽	23
08. 聖界與凡界的虛實交替	
——釋證嚴與呂秀蓮的弔詭對比	27
09. 「九二一天災巨變」與「九一一驚爆行動」的人文學思考	
.....	31
10. 從邵族的正名到整體原住民族的生存發展困境	
.....	35

11. 平民化背後的不平凡特質 ——有關總統嫁女兒的人文學思考	40
12. 偽鈔流通氾濫背後的人文學思考	43
13. 當「民主」的內涵已漸遠颺……但「政治」的惡鬥卻是洶湧而至 ——有關年底參選爆炸社會人文觀察之一、二	46
14. 從病理的消炎藥到政治的抗生素 ——當前台灣社會亂象之人文思索	49
15. 政治的團圓與歷史的團圓 ——光輝十月節慶有感	53
16. 世紀的首航與迷途 ——政治、民主與選舉的社會性迷思	56
17. 從個別性的病因到集體性的病灶 ——有關青少年憂鬱症的外衍性思考	61
18. 另類的全民運動 ——從世界杯棒運到紅標米酒的群體性文化集義	64
19. 網住迷樣的心情，卡到青春的歲月 ——網咖管理辦法的停、看、聽	68
20. 棒球勝利！民主萬歲？ ——「棒球政治學」與「政治棒球學」的真實和吊詭	71
21. 迷樣的民怨，久久不能散去！？ ——米酒搶購熱潮的社會性危機	75
22. 「開錯支票」、「大開支票」以及「亂開支票」的多重性吊詭 ——有關年底立委選舉社會福利政見的觀察評述	78
23. 從痛心之言、無人理會到向下沉淪、比比皆是的社会亂象 ——有關大學生煉毒與印製偽鈔的人文思考	82

24. 激情過後看選舉	
——有關新科立委社福政見的綜合考察	86
25. 青少年對政治、社會以及個人發展隱憂的多重論述意涵	
——有關青少年生活痛苦指數調查的另類解讀	91
26. 體罰領先 VS. 電玩冠軍	
——青少年慘綠歲月的人文學思考	95
27. 冷飈的街頭、溫暖的臂膀	
——對於街民、流浪漢愛與罰的深邃思考	98
28. 青少年對政治、社會以及個人發展隱憂的多重論述意涵	
.....	103
29. 迎接一個男女平權的新紀元	
——兩性、工作、平等、法的社會人文意涵	109
30. 老年經濟安全保障的迷思與吊詭	
——有關老人津貼發放的另類思考	113
31. 如果子欲養而力不逮	
——有關「子女奉養父母法」的迷思與吊詭	117
32. 有關「少子化」生育模式的全面性衝擊	
——個體的子女、群體的家庭、以及整體的社會	120
33. 極樂指南，情慾台灣的照妖鏡	
——法令規範、社會價值以及風俗人文的多重性迷思	124
34. 打造一個快樂的兒童生活天地	
——二〇〇一年十大兒童保護新聞的另類解讀	129
35. 樂透旋風 VS. 人性賭風	
——公益彩券發行的多重性迷思	133
36. 無可奈何的市民頭家 VS. 無濟於事的立委諸公	
——從立院夜審法案談起	139

37.「億」亂情迷看樂透	
——個體、群體以及社會集體的多重論述意涵	142
38.「爛的中文報告VS.好的英聽能力」的突兀、吊詭與迷思.....	
——有關英語列為準官方語言的另類思考	145
39.不「義」之工與不「樂」之捐	
——有關學生志願參與社會服務的若干迷思	148
40.學生的理想國VS.父母的夢魘處	
——從男女的共住、共廁到兩性的生活平權	151
41.酗酒險禁售與否的迷思與吊詭	
——制度問題、人的問題以及社會問題等等的多重性思考	154
42.「神通」與「會通」的愛憎情結	
——大陸釋迦牟尼佛指舍利來台的人文學思索	157
43.「宜蘭經驗」的迷思與吊詭	
——有關新聞採精神喊話的人文學思考	162
44.勝負輸贏又如何?!	
——有關財劃法覆議案的另類思考	167
45.從一時的執政困境到社會性信任的積極建構	
——「三個月」觀察期間的迷思與吊詭	172
46.從官方語言的欽定中思索文化的主體性意義	
——「阿媽的話VS.阿兜的話」.....	174
47.成人世界的悲歡離合VS.兒童成長的原罪痛楚	
——有關「目睹兒」成長的痛楚與悲傷	177
48.從單一的迷思到多方的迷亂	
——考你的看法也考你的自信	182
49.「養兒防老」VS.「養老防兒」的迷思與吊詭	
——有關年邁母親控告博士兒的若干想法	187

50. 如果我是校長的朋友，那該有多好？！ ——殘障車位，不是施捨，是人權	191
51. 從「志業」到「專業」 ——有關教師罷教權的另類思考	194
52. 迎接一個「風險社會」的到來 ——有關旱象缺水的人文學思考	196
53. 大人的心事 VS. 童言的解讀 ——「兒童心願大調查」的另類思考	200
54. 形塑一個更為寬廣的兒童福利思維架構 ——「國際兒童日」的若干聯想	205
55. 從名實的內涵來檢視各種婚姻關係的迷思與吊詭	210
56. 業者的憤怒、政府的冷眼、盜商的竊喜、以及學子的無奈 ——從MP3下載事件到購買盜版行為的法律社會學解讀	215
57. 從按摩工作權的爭議中，我們學到了什麼？	218
58. 「公平性」裡的迷思與吊詭 ——有關臺北市政府殘友免費停車查核辦法的再回應	221
59. 墮胎折價、生命折抵以及人性折損 ——從診所的墮胎促銷專案談起	226
60. 國教向下延伸一年的迷思與吊詭	229
61. 變相減薪與相對剝奪 ——有關軍教課稅的另類族群融合思考	243
62. 炫耀式的無謂消費 VS. 破產後的個人信用 ——有關學生不得持有三張以上信用卡的人文迷思	243

63. 「商業利潤」與「社會利益」的拉鋸拔河 ——有關菸害防制法修正草案的另類思考	248
64. 懺悔的心如何弭平成長的痛 ——有關林清岳個案的另類思考	251
65. 多重性區隔底下的天下媽媽 ——母親節慶有感	254
66. 讓南飛的候鳥有一個棲息之處 ——「移民法修正案」的人文解讀	257
67. 推動國民年金措施是「魄力問題」而非「能力問題」 ——有關經濟成長與社會福利的愛憎情結	261
68. 還原志願服務的真實意涵 ——解讀陳總統做義工的人文社會性意涵	268
69. 學術思想自由的背後應有其社會責任的嚴肅考量 ——青少年合法援交的迷思與弔詭	272
70. 滾出一個圓滿?! ——從足球到戰鬥陀螺玩具的人文學思考	277
71. 另類的畢業情懷 ——有關中輟生的何去何從?!	280
72. 慎終以追遠 ——殯葬生死服務的多重性思考	285
73. 春城無處不飛花 ——解讀限制級刊物對於青少年的身心戕害	289
74. 業者的商機、騎士的生機以及路人的危機 ——有關開放重型機車的社會性隱憂	292
75. 新鈔發行、使用的真實意涵	295

附錄

報紙論壇時事評析目錄	299
------------------	-----

表格目次

表1：臺閩地區歷年颱風災害損失前五名統計 /3	
表2：桃芝颱風災損統計一覽表 /7	
表3：曉明女中、得榮基金會與國立編譯館之生命教育課程比較 /26	
表4：臺閩地區歷年地震災害損失前五名統計 /33	
表5：臺灣地區原住民人口數(群族別)統計表 /38	
表6：我國社會福利支出概況一覽表 /50	
表7：新政府、舊班底與老官僚施政作為一覽表 /58	
表8：第五屆新科立委社福政見之個別範疇分項議題別一覽表 /88	
表9：臺閩地區低收入戶的類別及條件一覽表 /99	
表10：臺灣地區各縣市低收入戶最低生活費用標準歷年變化一覽表 /100	
表11：臺灣地區勞動參與情形一覽表 /102	
表12：青少年福利需求一覽表 /104	
表13：我國女性人力資源概況 /107	
表14：臺灣地區婦女人權歷年來各項指標得分 /108	
表15：現階段各項老人補助或津貼一覽表 /114	
表16：老人照顧體系的內涵概念 /119	
表17：歷年0-11 兒童分齡概況 /121	
表18：零至十四歲年齡未來人口之中推估 /122	
表19：二〇〇一年十大「性」聞排行榜 /124	
表20：二〇〇一年十大兒童保護新聞排行榜 /129	
表21：各機關公益彩券盈餘分配表：	
中華民國九十一年第一季（一至四月） /36	
表22：臺閩地區各宗教教務概況 /159	
表23：東臺灣醫療資源的變遷 /165	
表24：八十九年兒童保護個案中施虐者的基本資料一覽表 /178	
表25：兒童福利法中之保護對象 /180	

- 表 26：臺灣地區工作與依賴年齡人口推計數及結構（中推估）/189
- 表 27：各種障礙的內涵及對策 /192
- 表 28：臺灣地區災害救助金核發標準一覽表 /198
- 表 29：臺閩地區兒童人口統計 /201
- 表 30：兒童福利服務系統一覽表 /205
- 表 31：兒童虐待的層面分析 /207
- 表 32：中國女權的發展簡史 /211
- 表 33：當代臺灣地區婚姻狀況變遷一覽表 /213
- 表 34：臺灣地區身心障礙狀況一覽表 /220
- 表 35：臺灣地區學齡前幼托服務概況一覽表 /230
- 表 36：醫療奉獻獎得主背景資料一覽表 /259
- 表 37：經建會研擬的三種國民年金制度比較 /264
- 表 38：臺灣地區志願服務一覽表 /271
- 表 39：臺閩地區兒童及少年性交易安置情形 /273
- 表 40：當前政府機構為中輟生提供支援服務一覽表 /282
- 表 41：台灣地區殯葬死亡消費支出一覽表 /287

1.

颱風、「假」、難了?!

——有關「颱風」的社會人文思考

【評論】

今年第八個颱風正式朝著台灣本島直撲而來，有鑒於上一次潭美颱風豪大雨對於南部地區所造成空前的水患災害，這使得這一次官方政府格外地慎誠小心以防範桃芝颱風可能帶來對於北部地區的各种傷害，然而，事與願違颱風登陸行徑的突然轉向，造成有人多了一天的颱風假；有人則是遭逢土石流的劇變；連帶地，對於縣府父母官怠忽職守的討伐，更使得這一次的桃芝颱風帶來遠超乎人們所能夠想像的衝擊性。準此，擴大來看，「颱風」除卻是氣象單位每年固定攻防的敵手以外，「颱風」本身還是隱涵著諸多可以討論的空間。

首先，對一般社會大眾來說，「颱風」是一個充滿愛憎情結的兩難關係，一則颱風天與放假天兩者對等的符號意義，多少說明了人們期待一個免費假期的集體心理叢結；不過，宣佈放假的時機以及颱風橫肆過後所造成重大的災難，這亦會引發民眾對於政府公部門消極作為的嚴厲撻伐。明顯地，颱風放假天的命題陳述背後所指陳的應該是自然變化無常的奧妙以及科技人為努力的渺小，就此而言，與其是沾沾自喜憑白獲得了一個放假天，倒不如進一步思索在當今風險社會與集體化的文明世界裡，有那些防範的準備工作以及防

颱風的基本知識是平常就應該兼備具足的，連帶地，也不可以因為經常的「測不準」、「慢半拍」、「還不來」以及「雷大雨小」，而忽略了氣象預報本身的警示功能。

至於，針對每每遭逢天災所引發各種民怨譴責的現象，持平地來說，這或許是政府公部門所必須要背負的原罪，更確切地說，公部門僅有挨罵與被質問的義務，只不過，在承受民眾指責與情緒宣洩的同時，政府也理當在「天災」與「人禍」之間，翔實地釐清公部門所要善盡的法定責任，畢竟，大雨、水洩不通、豪雨成災以及土石流橫肆這四者彼此之間內在關聯的責任歸屬，固然是有其行政責任的糾舉意義，但是，一旦是擺置在民眾切身的實質感受時，那麼，民眾在面對天災所由生而起的集體性恐慌的同時，政府公部門妥善的應變能力理當發揮一定程度的作用並且進行有效的疏通。就此而言，即便是事後亡羊補牢的善後工作雖然還是無濟於事，但是，政府公部門也應針對現行颱風的防範作業和救災工作做通盤的檢討，無疑地，在這個層次上，民眾所期待的將不會是口沫橫飛的政策辯護與推委塞責而是虛心檢討改進的真實作為。

誠然，容或在變化多端的大自然世界裡更足以顯見出人類知能的渺茫；以及我們並無法確切地明瞭當代人類社會對於環境過度開發的可能影響，就此而言，無論是多大的防範作為，充其量僅是將可能的災害損傷降到一定的程度，也就是說，在某個層次上，我們對於「颱風」會是束手無策與無可奈何的；但是，我們卻清楚地瞭解到：長此以往人類社會對於自然環境的掠奪破壞以及對於自身處境的短視無知，那麼，包括颱風在內的各種天然災害，其殺傷的破壞力將會是不可收拾的。總之，「颱風、『假』、難了!？」雖然「颱風」總是似假或真地一再挑釁著氣象單位的專業判斷，

但是，「颱風」圍繞在我們的生活周遭而成爲一種人生成長驚悚的集體記憶，這確是一項不爭的客觀事實；連帶地，當民眾個別切身的生活經驗被加總而成爲一種集體性的不滿與怨懟時，那麼，這些因爲「颱風」所匯集的民怨最後將會成爲一股不可收拾的洪流，藉此將所有政績成果以及以往施政的滿意度一舉地摧毀殆盡，這卻是一點也假不了的?!

【緣起與導讀】

從「風險社會」的角度來思索臺灣的天災現象：

近年來臺灣地區地震、颱風、水災和其他天然災害所造成人民生命財產的損失，有愈來愈嚴重的趨勢，根據內政部的資料統計從民國四十七年至九十年期間所發生的天然災害共發生 213 次，這其又以颱風 152 次最多，水災 37 次居次，地震 17 次再次之，其他天然災害則有 7 次；而人員傷亡共計有 31,545 人（含死亡 5,973 人、失蹤 1,588 人及受傷 23,984 人）。

表 1：臺灣地區歷年颱風災害損失前五名統計

年代：民國

年別及風災別	人員傷亡（人）				房屋倒塌（間）		
	總計	死亡	失蹤	受傷	總計	全倒	半倒
50 年波密拉	2,089	158	121	1,810	34,941	11,692	23,249
51 年歐珀	1,581	79	1	1,501	21,146	7,497	13,649
52 年葛樂禮	762	224	88	450	24,733	13,950	10,783
49 年雪莉	613	102	81	430	23,917	10,513	13,404
85 年賀伯	536	51	22	463	1,383	503	880

資料來源：內政部消防署。

說明：1. 民國八十四年以前未包含福建省資料。

2. 本表係以受災人數總計多寡排序。

總之，臺灣地區平均一年天然災害約發生4.8次（颱風了占3.5次）、平均每年天然災害約造成717人傷亡、以及12,303間房屋倒塌，不過，值得注意的是：近三十年來（從民國六十一年至九十年）天然災害每五年平均發生次數已經由民國六十一年至六十五年的年平均3.2次，逐年上升至民國八十六年至九十年的年平均的7.2次，這亦顯示出來天然災害有愈來愈頻繁、創傷愈來愈嚴重的趨勢，而臺灣也成為了一個高度的風險社會（risk society）。

2.

同樣畫面、兩種情懷

——桃芝風災過後的社會性重建

【評論】

持平來說，地處於亞熱帶的台灣島嶼，對於每年定期報到的颱風早已經成為國人日常生活世界裡共同的集體記憶，只不過，隨著受災情況不斷的擴大、加劇，個人不幸遭遇所加總而來集體性的不滿情緒，正彷如另外一個颶風般地朝向政府公部門的顛覆作為直撲而來，然而，電視畫面上所呈顯出來的卻是受災百姓的憤怒和急待挖掘親人家屬的哀求以及其他一般大眾漠然地看待政府可能的應變措施，而這樣一幅「同一畫面、兩種情懷」的景象寫照多少點明出來：桃芝風災過後的社會性重建應該是多層面的，亦即，從災後地方復原的硬體建設擴及到全國社會民心重建的社會性工程。

基本上，同樣都是誠屬於不可抗拒的天然災變，但是，要把九二一地震和桃芝颱風擺在一起來等同討論時，某些設定條件的基本認識是要加以注意的，這是因為：九二一地震不僅是百年難逢的天然災害，更是所有島內住民感同身受的共通性悲情經歷；相形之下，桃芝颱風橫肆之後的戕害固然是遠遠超過以往颱風的傷害程度，但是，在感同卻身不受的情況底下，僅以悲憫的道德性訴求自然是無法激盪起其他置身於事外的民眾投以更多災區復原的參與工程。

不過，造成這一次社會大眾採取緘默、冷淡的對待方