

20世纪的中国

总主编 彭明

——走向现代化的历程 (社会生活卷 1949—2000)

朱汉国 耿向东 等著



人民出版社

总主编 彭 明

20世纪的中国

——走向现代化的历程

(社会生活卷 1949—2000)

朱汉国 耿向东 李少兵

刘仕平 彭世畦 刘是今

王海亭 何志文 著

人 民 大 学 出 版 社

责任编辑:乔还田

装帧设计:徐 晖

责任校对:张 红

图书在版编目(CIP)数据

20 世纪的中国——走向现代化的历程(社会生活卷 1949—2000)/

彭明 总主编;朱汉国 等著. —北京:人民出版社,2010.8

ISBN 978-7-01-008978-2

I. ①2… II. ①彭…②朱… III. ①中国-历史-20 世纪 ②社会生活-
历史-中国-1949~2000 IV. ①K257 ②D693.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 100456 号

20 世纪的中国——走向现代化的历程

(社会生活卷 1949—2000)

20 SHIJI DE ZHONGGUO——ZOUXIANG XIANDAIHUA DE LICHENG

彭 明 总主编 朱汉国 耿向东 等著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:28.5

字数:390 千字 印数:0,001-4,000 册

ISBN 978-7-01-008978-2 定价:68.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

前言 20 世纪下半叶中国民众生活的社会环境与基础	(1)
第一章 20 世纪下半叶中国人口	(51)
第一节 人口的数量与结构	(51)
第二节 人口的分布及流动	(70)
第三节 人口问题对民众生活的影响	(81)
第二章 劳动生活	(97)
第一节 中国社会阶层新的变动与劳动分工	(97)
第二节 劳动强度和劳动时间	(111)
第三节 职工的劳动保护	(123)
第四节 社会各阶层的劳动培训	(135)
第五节 各个时期民众劳动收入的变化	(151)
第三章 物质生活	(180)
第一节 财富再分配和政府改善民众生活条件的努力 ...	(181)
第二节 乡村都市化及对民众物质生活的影响	(185)
第三节 从消费俭省到物质消费的极大丰富	(191)

第四节	百姓以衣食住行为代表的物质生活的个案考察 ……	(208)
	——以甘肃省兰州市为例	
第四章	精神生活	(226)
第一节	农民精神生活的变迁	(226)
	——以安徽农村为例	
第二节	城市市民的主要精神生活	(231)
	——以福建漳州和北京的娱乐文化为例	
第三节	外来文化对民众精神生活的影响	(235)
第四节	民众的道德与信仰	(238)
第五章	社会风俗	(246)
第一节	传统风俗的由繁趋俭、吐故纳新	(247)
第二节	建国以来社会风俗研究中田野调查的必要性 ……	(259)
第六章	家庭生活	(267)
第一节	家庭婚姻观念的演变	(267)
第二节	家庭结构的变迁	(281)
第三节	家庭生活的变化	(292)
第七章	医疗保健和社会生活保障	(307)
第一节	民众的病象与医疗保健	(308)
第二节	社会生活保障	(330)
第八章	病态生活	(356)
第一节	病态生活的表现	(356)

第二节 病态生活的成因分析	(385)
第九章 20 世纪下半叶中国民众生活水平评估	(390)
第一节 民众生活水平的总体评估	(391)
第二节 民众生活水平的差异	(415)
第三节 影响民众生活的因素	(436)
主要参考文献	(444)

前言 20 世纪下半叶中国民众生活的社会环境与基础

这里所说的 20 世纪下半叶,确切地说是 1949 年中华人民共和国成立以后的 50 年。这 50 年中国社会经历了社会制度的巨大变迁,处在由传统的社会向现代的社会、封闭的社会向开放式的社会转变的历史进程中。这期间整个社会的经济、政治、思想文化等诸多领域出现了新的情况,同时自然环境和物质技术条件也有改变。所有这些与 20 世纪下半叶中国民众的社会生活有着密切的关联,对民众生活的变化产生很大的影响。

一、自然地理环境

人是生活在自然之中的。人与自然的关系几千年来就是人们议论的话题。近代以来随着工业革命的开展,科学技术发展迅速,人类大肆向自然界索取,“人定胜天”的思想广为散播,结果造成生态环境恶化、自然资源渐趋枯竭,以至于到了 20 世纪的后二三十年,人与自然的和谐发展成为国际社会讨论的紧迫问题。其实,中国古代哲人很早就提出了“天人合一”的思想。何为“天”?中国古代哲学家对“天”的解释是多元的,既有抽象的解释,认为是“上帝”,又有具体的解释,就是自然的“天”。季羨林概括古代思想家的认识,提出:“天”可以

简化为“大自然”。^① 人和自然之间如何相互适应？在 20 世纪下半叶的中国，这一问题依然是影响社会发展和民众生活的重大问题。

（一）自然资源

中国疆域广阔，资源丰富，有比较优越的光热资源，丰富的水资源和多样的矿产资源等等。但是旧中国连年战乱，政局动荡，加之资源被掠夺和随意利用以及几千年来人为因素的影响，我国森林资源匮乏，水土流失严重，旱涝灾害频繁。新中国成立以后，总起来说，丰富的自然资源为我国的经济文化建设提供了坚实的基础，然而，也出现了一些发展中的问题。

1. 土地资源。我国国土幅员辽阔，陆地面积达 960 万平方公里，在世界上居第三位。土地资源十分丰富，绝对数量大。全国除了约 19% 的沙漠、戈壁、雪山冰川无法开发利用以及 7% 左右的城市、工矿、交通用地外，其余的 74% 的土地已被开发或可作为持续开发所用。我国的土地类型多样，主要有耕地、林地、草场、荒漠、滩涂等。受气候的影响，我国东南部地区雨水充沛，为主要农业和林业区；北方地区雨水偏少，为旱作农业区；西北部地区为大陆性气候，全年雨水稀少，为半干旱和干旱地区；西南青藏高原地区为高寒牧业地区。据统计，1949 年我国有耕地 14.7 亿亩。^② 这之后，在国民经济恢复时期和第一个五年计划实施时期，国家加大了农垦力度，建立了一批商品粮生产基地，如太湖、洞庭湖、鄱阳湖流域，江汉平原，松花江流域等。还在江汉平原、河南南阳盆地、江苏盐城等地区建立棉花生产基地，在东北和内蒙古建立甜菜生产基地。到 1957 年，我国耕地面积约为 16.7 亿亩。此后的

^① 季羨林：《人文地理学与天人合一思想》，见《自然·文化·人地关系》，科学出版社 1999 年版，第 2 页。

^② 新中国成立后，我国长期未能建立科学的土地档案制度，所以耕地面积数字并不十分准确。这里的数字是根据建国初期的土地改革和查田定户得出的数字。见《我国的自然资源及其合理利用》，科学出版社 1985 年版，第 6 页。

20 年,尽管在经济建设中开垦荒地的数量在增长,如开发北大荒,但是由于工业交通建设、城市建设、国防工程、水利基础设施建设等方面的原因,耕地面积反而在缩小。1977 年,全国耕地面积为 14.9 亿亩,比 1957 年减少了 1.8 亿亩。改革开放以后,我国城乡经济文化等各项建设事业以前所未有的速度发展,对土地尤其是耕地的利用不断扩大,造成耕地面积呈递减的态势。据《国际统计年鉴》披露,1987 年,我国耕地面积为 95888 千公顷,1990 年为 95720 千公顷,1995 年为 95100 千公顷,1997 年为 94970 千公顷。

我国土地资源绝对数量大,但是由于建国后的 50 年间人口增长速度过快,使得我国人均土地资源的拥有量相对不足,大大低于世界平均水平。据 20 世纪 80 年代初的统计,全国人均土地面积不足 14 亩,而世界人均均为 50 亩左右;全国人均耕地 1.5 亩,世界人均均为 5.5 亩;全国人均林地 1.8 亩,世界人均 15.5 亩,全国人均草地 4.3 亩,世界人均 11.4 亩。我国多年来存在的一个基本国情是,在占世界陆地面积 7% 的土地上要养活超过世界近四分之一的人口。这种情况还将会持续一个相当长的历史时期。所以说,我国长期存在着人地矛盾的严峻现实,这对于社会经济文化事业的发展,对于人们生活水平的提高都产生了一定的制约。

2. 气候资源。光、热和水是气象的三大要素,是地球上万物生存的基本条件。像光照、热量、水分以及风等气候条件是大自然取之不尽、用之不竭的自然资源。它对农业、工业、交通运输和建筑业等都有着广泛的影响,尤其是农业。气候因素对农业生产起着关键性的作用。我国的气候类型复杂多样,由此形成的气候资源有以下特点:

第一,热量资源丰富。我国北起寒温带,南止赤道带,跨越 6 个热量带,跨越纬度达 50° 。其中大部分地区位于冷暖适宜的中纬度地区。全部国土中寒温带占国土面积的 1.2%,青藏高原高寒气候区占 26.7%,其余 72.1% 的地区处于温带和热带之间,温带占 25.9%,暖温带占 18.5%,亚热带占 26.1%,热带占 1.6%,赤道带占不足 0.1%。

这种地理环境使我国的热量条件相对比较优越。夏季全国普遍高温,高于同纬度其他地区。夏季高温使我国喜温作物种植的北界远远超过世界上任何国家。如水稻的种植可以达到北纬 50° 以北的黑龙江,棉花的种植可到东北南部地区。

第二,光能资源丰富。我国大部分地区的年辐射总量在 100—200 千卡/平方厘米,其分布趋势是西部高于东部,高原多于平原。我国境内日照时数大部分地区在 2000—3000 小时,分布趋势是由南向北递减。青藏高原是我国光能源最丰富的地区。

第三,降水量南北差异很大。我国东南部背依大陆,面临海洋,属于典型的季风气候,雨量充沛,年降水量在 400—2000 毫米,属于湿润、半湿润地区。西北部伸向亚欧大陆内部,属于温带大陆性气候,年降水量在 400 毫米以下,为干旱、半干旱地区。我国北方是夏雨冬旱,南方是夏多雨冬少雨。淮河以北地区雨季短而集中,是夏湿冬干的夏雨区,像华北、东北地区等地,7、8 两月雨量占全年的 60%—70%。长江中下游地区雨季长,但主要为春季梅雨区,7 月初至 8 月有一相对干旱期,入秋后又有秋雨。华南沿海地区雨季从 4 月底至 10 月中旬,前期 4、5 月为东南季风大雨期,6、7 月有一相对干旱期,8、9 月为台风期。西部高原地区干湿明显,雨季约从 5 月下旬到 10 月下旬。西北干旱地区则是全年少雨。

3. 水资源。水资源主要分地表水和地下水资源。我国河流的总长度达 42 万公里以上,流域面积在 100 平方公里以上的河流大约有 5 万多条,其中流域面积在 1000 平方公里以上的有 1580 条,超过 10000 平方公里的大江大河有 79 条,如长江、黄河、珠江、淮河、海河、黑龙江等。我国天然湖泊众多。面积在 1 平方公里以上的有 2800 多个,其中面积达 1000 平方公里以上的有 13 个。大型淡水湖主要有鄱阳湖、洞庭湖、太湖、洪泽湖、巢湖等;大型咸水湖主要有青海湖、纳木错湖、奇林湖等。由于我国降水量年内分配不均,造成河流径流的年内分配不均。夏秋多雨季节水量充足,甚至造成水灾,而冬春枯水季水量不足。同样

由于降水量地区分布不均,水资源的分布不平衡,东南地区多,西北地区少。我国地下水资源总量约为 8288 亿立方米/年,相当于河川径流总量的 30% 左右^①,但分布不均。北方 15 个省、市、自治区和苏北、皖北的地下水资源为 3000 多亿立方米/年,南方各省、市、自治区为 5000 亿立方米/年。

4. 森林和草场资源。森林资源是以乔木为主体的植物群落。我国是世界上树种最多的国家之一,有木本植物约 7000 多种,其中乔木 2800 多种,经济林木 1000 多种。但是,我国森林面积小,分布不均。我国森林面积 1.28 亿公顷,人均 0.107 公顷,而世界森林面积约 40.49 亿公顷,人均约 0.8 公顷;我国森林覆盖率为 13.4%,而世界森林覆盖率为 31%;我国森林蓄积量为 108.68 亿立方米,人均约 9 立方米,而世界森林蓄积量约 3100 亿立方米,人均约 72 立方米。我国森林分布主要集中在东南部,少数零星分布在西北山地。

草场资源主要是指由禾草和类似禾草的植物构成的植被资源,草原和草甸是草场资源的两大组成部分。我国草地资源面积广大,约为 53 亿亩,居世界第三位。草原主要指温带半干旱气候条件下由旱生或半旱生草本植物组成的植被。我国草原的分布主要在东北西部、内蒙古、黄土高原北部,以及西北荒漠山地和青藏高原中部。由于我国草原大都分布在干旱和半干旱地区,优质牧草比重小,利用水平较低,且沙化、碱化、退化严重,是畜牧业发展的不利因素。

5. 能源资源。能源是社会发展的原动力,它直接影响国民经济的增长。我国能源储量丰富。统计资料显示,1982 年经探明的煤炭储量达 7421 亿吨,1989 年达 9014.53 亿吨,1998 年达 10070.7 亿吨,居世界第二位。我国煤炭资源分布广泛,煤质较好,品种较全,从烟煤到无烟煤以及石煤俱全。煤炭资源是我国的主要能源。1949 年,原煤年产量占能源生产总量的 96.3%。此后,这一比重随着国家能源建设的全

^① 《中国地理概览》,东方出版中心 1996 年版,第 311 页。

面开展而有所下降(“大跃进”期间除外),1956 年为 95.3%,1962 年为 91.4%,1966 年为 86.4%,1978 年为 70.3%。1993 年我国原煤产量达 11.51 亿吨,居世界第一位。

我国石油资源的勘探和开发在 1949 年以前就已开始进行。但真正大规模的工作是在 20 世纪 50 年代以后。我国先后在塔里木盆地、准噶尔盆地、柴达木盆地、松辽盆地、渤海湾盆地等地,进行了大规模的地质勘探,探明一些具有巨大开发价值的油、气田。主要有:大庆油田、胜利油田、大港油田、任丘油田、辽河油田、克拉玛依油田、玉门油田等等。其中大庆油田自 1959 年开始开发以来,改变了我国原油依赖进口的历史。此外在近海大陆架还发现了大型含油盆地。1978 年以来,我国原油年产量均超过 1 亿吨,1994 年达到 1.44 亿吨,居当年世界第四位。

水能资源在我国能源建设中占有重要的位置。新中国成立时,全国水利基础设施建设非常薄弱,全国只有水库 20 多座,小水电站 39 座,对水能资源的利用非常有限。随后,各级政府都设置了水行政管理部门,重视对水能资源的利用。建国后,国家在许多河川上建设各种类型的水电站。截至 1998 年底,全国的水电装机容量达到 6506.5 万千瓦,占全国电力总装机容量的 23%。其中大型的水利设施有:新安江、三门峡、刘家峡、龙羊峡、青铜峡、葛洲坝、小浪底、三峡(尚未完工)等。全国 2400 多个县(市)中,有 800 个县(市)建立以中小水电供电为主的水利系统,近 3 亿人口靠小水电供电,供电范围覆盖了我国 40% 的国土面积。^①

此外,我国许多地区还具有丰富的地热能资源。据不完全统计,我国天然温泉和人工发掘的地下水资源有 2700 多处,遍布全国 31 个省、市、自治区。温泉主要集中分布在东部沿海诸省和西藏、滇西、川西等

^① 《中华人民共和国国史百科全书》,中国大百科全书出版社 1999 年版,第 331 页。

地,形成了胶辽—东南沿海地热带和藏滇地热带。胶辽—东南沿海地热带共有温泉 800 多处,温泉水温超过 90°C 的有几十处,有的超过 100°C ,如福州、漳州和汕头等地。藏滇地热带共有温泉千余处,现已发现的高于当地沸点的水热活动区就有近百处。西藏羊八井地热井在孔深 200 米以下获得了 171°C 的湿蒸汽。云南腾冲火山区的温泉温度达到 105°C 。

6. 矿产资源。我国是世界上矿产资源种类比较齐全的国家。1949 年以前,我国矿产资源的勘探和开发已经具备一定的基础。但由于经济发展水平较低,探明的具有一定储量的矿产资源只有 18 种。1949 年以后,国家经济建设的发展趋势对矿产资源的开发利用有更高的要求。随之,国家下大力气进行了大规模的矿产资源的勘探开发。到 20 世纪 90 年代,我国发现的矿种达 162 个,探明储量的矿种有 148 个,矿区有 15000 多处。我国有 20 多种矿产特别丰富,储量居世界前位,如黑色和有色金属的铁、锰、铜、铅、锌、铝、镍、钨、锡、钼、锑、锂、汞、金等;非金属的磷、硫、菱镁矿、石棉、石墨、云母、石膏、重晶石等。我国矿产资源尽管储量大,但是富矿少,贫矿多,伴生矿和共生矿多。这在一定程度上为开采和冶炼带来困难。

(二) 生态环境状况

从一般意义上来说,环境是指人类以外的整个外部世界。《中华人民共和国环境保护法》指出:“本法所称的环境,是指影响人类生存相发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、自然保护区、风景名胜、城市和乡村等。”环境学将地球环境划分为四个领域,也就是所谓的“圈”,即大气圈、水圈、岩石圈(土圈)和存在于此三圈界面或交接带的生物圈。从人类的角度看,这四个圈都是人类生存与发展的环境。

环境问题是与国家经济发展、工业化水平、全球化的影响、社会历

史因素、人们环境保护意识以及现行政治、经济决策密切相关的。1994年由国务院公布的《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》把环境问题与社会、经济、资源等诸因素联系起来,提出:“必须努力寻求一条人口、经济、社会、环境和资源相互协调的、既能满足当代人的需求而又不满足后代人需求的能力构成危害的可持续发展的道路”。^① 国家提出这一具有现实意义和前瞻性的“可持续发展”问题,既反映了世界范围内环境保护“绿色”浪潮的趋势,又是我国社会经济发展的必然结果。

新中国成立以来的50年,我国生态环境状况前后有很大的变化,大体上有三个发展阶段:

第一阶段:1949年至1972年。新中国成立后,国家开始进行大规模的经济建设。随着工业化的逐步展开,政府制定了一些措施来保护环境。第一个五年计划实施过程中,在确定156项大型工程项目时,注意了合理选址,一些项目定址在内地,减轻了对沿海城市的环境压力。在项目施工时,还考虑了风向、水源等因素,设置了防止污染的设施。这期间,国家加大对农田水利设施的投入,在长江、黄河、淮河、海河等流域兴建了大型水利工程,一定程度上抵御了自然灾害。自20世纪50年代初始,治理水土流失、抵御风沙水旱为党和政府所重视。1953年7月,中央人民政府政务院通过《关于发动群众开展造林、育林、护林工作的指示》,指出:“我国现有森林面积过小,木材资源贫乏。”指示认为,“开展群众性的造林工作是扩大木材资源、保证国家长期建设需要的首要办法,也是减免风沙水旱灾害、保证农业丰收的有效措施。”指示还对破坏森林的滥伐行为明令加以制止。^② 此后,中共中央和国

① 《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,中国环境科学出版社1994年版,第1页。

② 中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第4册,中央文献出版社1993年版,第296—301页。

务院多次就扩大森林资源问题做出指示。值得注意的是,1954年8月27日,中共中央转发中央林业部党组《关于解决森林资源不足问题的请示报告》给各地的指示,其中提出:“造林事业是百年大计,不但关系工业建设,而且关系整个人民经济文化生活,关系土壤、气候、水流等自然环境的改变和农业的改造”,所以必须从长远着眼,应即开始有计划地造林。^①这表明这个时期党和政府对生态环境是十分重视的。但是,在1958年下半年掀起高潮的“大跃进”中,经济建设上出现了违背客观规律的种种做法,造成了环境污染和生态的破坏。为了大炼钢铁,大量森林被砍伐,造成水土流失的加剧。农业方面,为了增产粮食,在一个时期内盲目毁林开荒、围湖造田,不合理使用农药、化肥,造成土壤和作物污染,水土流失和水旱灾害严重。工业方面,建设项目盲目上马,工业废水、废气、废渣未得到有效治理,使得工业污染日益严重。那时,烟囱林立和浓烟滚滚成为工业发展的标志。但是,总体上看,50年代到60年代末,我国大多数城市的水体和大气质量还是不错的。

第二阶段:1973年至1978年。“文化大革命”中的1973年,在周恩来总理的倡议下召开了新中国成立以来第一次全国环境保护会议。会议提出了“全面规划,合理布局,综合利用,化害为利,依靠群众,大家动手,保护环境,造福人民”的环境保护工作方针和《关于保护和改善环境的若干规定》。会后,国务院批转了会议报告和规定,并且指出:对现有城市、河流、港口、工矿企业、事业单位的污染,要迅速做出治理规划,分期分批加以解决,要在资金、材料、设备上给以保证。受当时的计划经济体制和对环境问题认识水平的限制,在70年代末以前,我国环境保护工作的重点放在了工矿企业的“三废”治理和综合利用上。此外还在各个城市开展了消烟除尘工作,对一些水域(如渤海、黄海、松花江、官厅水库、鸭儿湖等)进行了污染治理,取得了初步的成效。

^① 中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》第5册,中央文献出版社1993年版,第443页。

第三阶段:1979 年至 2000 年。1979 年 9 月,我国颁布了建国以来第一部综合性的环境保护基本法——《中华人民共和国环境保护法(试行)》^①,把中国的环境保护方面的基本方针、任务和政策,用法律的形式确定下来。其后,在此基础上又陆续颁布了许多重要的环境保护单行法规。这标志着我国环境保护工作开始了一个新的阶段。重视环境保护、走可持续发展的道路,成为改革开放的中国的一项基本国策。1992 年 8 月,中国参加了联合国环境与发展大会,提出了中国环境与发展应采取的十大对策,明确指出走可持续发展道路是当代中国以及未来的必然选择。1994 年 3 月,我国政府批准颁布了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》,从人口、环境与发展的具体国情出发,更进一步提出了中国可持续发展的总体战略、对策以及行动方案。

20 世纪的后 20 年,我国在防治工业污染、生态环境保护和重点城市环境治理方面开展了一些工作,取得了一定成效。

在工业污染防治措施上,一是通过调整产业结构、产品结构和结合技术改造,推行清洁生产,完成了一大批污染治理项目。化工、冶金、轻工、机械、电力、建材等行业积极推行清洁生产,加速技术改造,强制淘汰了一大批污染重、能耗物耗高的设备和产品,使工业生产连年增长,污染物排放量持续下降,效益逐年提高。二是加大了污染限期治理的力度。从 1978 年起,国家下达的两批 367 项限期治理项目及地方政府安排的 22 万项限期治理项目已经基本完成。三是大力推进节能降耗,提高废气、废水、废渣“三废”处理能力和综合利用率。“八五”期间(1991—1995 年),我国每万元国内生产总值能耗由 1990 年的 5.3 吨

^① 该法经过 10 年的试行和实践,于 1989 年 12 月 26 日在七届全国人大常委会第十一次会议上审议通过,正式颁布。《中华人民共和国环境保护法》共分 6 章 47 条,分别为:总则、环境监督管理、保护和改善环境、防治环境污染和其他公害、法律责任和附则。

标准煤下降到1995年的3.94吨标准煤,累计节约和少用3.58亿吨标准煤,年节能率为5.8%。1995年,全国县以上工业企业废水处理率76.8%,燃料燃烧废气消烟除尘率88.2%,生产工艺废气净化处理率68.9%,工业固体废物综合利用率43.0%,工业“三废”综合利用产值190亿元。

在生态环境保护方面,我国是以煤为主要能源的国家,全国烟尘排放量的70%、二氧化硫排放量的90%都来自于燃煤,大气污染比较严重,有些地区和城市还产生了酸雨并呈发展趋势。对此国家采取发展洁净煤技术、清洁燃烧技术和征收二氧化硫排污费等政策措施来控制酸雨。从80年代后期起,国家分别对本溪市、包头市的大气污染,白洋淀、淮河流域的水污染等区域和流域进行综合整治。1995年国务院颁布了《淮河流域水污染防治暂行条例》,淮河流域水污染防治工作得到了积极推进。为改善生态环境,从1978年起,国家先后确立了以保护和改善自然生态环境、实现资源永续利用为主要目标的十大林业生态工程,主要是:“三北”(东北西部、华北北部、西北地区)防护林体系工程、长江中上游防护林体系工程、沿海防护林体系工程、防治沙漠化工程、淮河太湖流域综合治理防护林体系工程、珠江流域综合治理防护林体系工程、黄河中游防护林体系工程等。同时国家推行了“植树造林,绿化祖国”活动,把3月12日确定为全国性的植树节。经过20年的努力,我国造林数量稳步上升,到20世纪末,全国已成林人工林面积达到3425万公顷,占森林面积的26.65%,成为世界上人工造林最多的国家。^①国家还加大了草场建设和治理草地沙化、退化的力度。据1996年《中国的环境保护》白皮书中的统计,全国飞播种草和人工改良草场累计面积达1175.7万公顷,草地围栏833.3万公顷。国家重点组织开展的49个草地牧业综合示范工程取得巨大成效,到1994年底,累计完

^① 中国社会科学院环境与发展研究中心:《中国环境与发展评论》第1卷,社会科学文献出版社2001年版,第132页。