

银川六年行

陈育宁 著

宁夏人民出版社



自序

1995年5月至2001年4月,我担任中共银川市委书记。

在我以往30多年的工作经历中,这整整6年时间,是我感到最充实的6年,是经受多方面锻炼、走向成熟的6年,也是最充满感情的6年。当我离开这一岗位时,我在干部大会上即席发表的演讲中,情不自禁地表达了自己的这种感受。这个演讲的记录整理稿,以“情注银川”为题,收录在这本集子中。

我是于匆匆之中就任市委书记的,老实讲,书记怎么当,既无准备,又无打算。真正掂到这副担子的重量,是在到职后很长时间,而对市情、对策以及书记该干什么,大约是在一两年后才比较明白些。显然,面对这一副实实在在的担子,光有决心和感情是不行的,还必须要有思路,有章法,有具体的步骤。这对我是一个考验。回顾

起来,过去多年从事理论研究以及由此而形成的思维方式,在这个时候起了作用。学习、调查、思考,把理论和实践结合起来,提出符合实际需要的理念、观点、思路去统一上上下下的认识,这是我的一项主要工作,我也从中受益不少。我把有的思考整理成文,几年下来,也有数篇。这些文章,较之以前我写的许多理论文章,更切合实际,和我的本职工作紧密结合,我也在实际工作中更感到理论以及理性思维的重要性。收集在这本集子中的第一组文章即由此而来。

作为书记,工作的主要对象是人,是广大的干部、群众。我要了解和理解干部群众,就要深入下去,倾听他们的意见和呼声;下面的干部群众对我的了解和理解,除了他们依据自己的切身感受,作出对各种决策效果的评价外,还有一个重要的渠道,就是要看你对他们表达一些什么,怎样表达,是不是能和他们作直接的、内心的交流,把上级的方针、政策以及决策要求变成自己的语言,采用了他们乐于接受、易于引起共鸣的表达方式。这是群众对领导干部的要求,也是领导干部发动群众、宣传群众应具备的素质。基于这样的认识,我注意锻炼和提高自己的表达能力,针对不同场合、不同内容需要,在作演讲时,提前思考,提炼要点,开门见山,层层推进;既围绕主题,又举一反三;既有一个腹稿提纲,又有现场的借题发挥;既有严肃的问题,也有风趣的插曲。但说到底,没有深刻的理解,就难以有清晰的表达。在这本集子中所收集的一部分演讲记录整理稿,就是我在这方面的尝试。

自序

除了以上两部分外,这本集子还收集了我写的散文、歌词以及记者对我的采访,这些内容,都是在表达一个主题:歌颂银川,宣传银川。

总之,我想将这本集子作为我在银川工作的一份记录,去接受读者的检验。

陈育宁

2001年5月

目 录

自序.....	1
---------	---

思 考

缩小东西部差距的三大途径.....	(3)
区域非均衡发展战略在宁夏的运用和实践	
——论发挥宁夏经济核心区的功能与作用	(17)
宁夏区域经济的二元性及落后地区的发展	(29)
论银川市经济增长点	(43)
西部大开发与银川的选择	(57)
论经济结构调整	
——关于银川市经济结构调整的实践与思考.....	(69)
爱国主义略论	(78)
研究香港 学习深圳	(95)

演 讲

理论创新与时代旗帜

- 学习邓小平理论的几个问题 (107)

科学的概括 深刻的内涵

- 学习“三个代表”重要思想的体会 (122)
- 一把手与民主集中制 (147)
- 说说干部形象 (156)
- 寄语青年 (160)
- 城市谈 (169)
- 深入生活 奉献精品 (181)
- 发展旅游业与历史文化名城保护 (188)
- 一个重要的突破——经济核心区 (196)
- 西部开发的历史回顾 (201)
- 考察归来话开发 (205)
- 情注银川 (215)

情 怀

- 银川漫语 (225)
- 银川,我拿什么奉献给你 (235)
- 访日见闻 (246)
- 歌词三首 (255)

| 目 录 |

答 记 者

陈育宁 西夏王陵前的遐想	王延平(261)
遐想与现实	
——一位领导者的西夏情结	丁 洪(271)
西部不仅是西部的西部,更是国家的西部	
——专访陈育宁	陈菊红(281)
答三问	
——答《市场经济研究》记者问	育 人(284)
建设高品位的城市环境	
——答《宁夏日报》记者问	(291)
附记	(297)

思考

缩小东西部差距的三大途径

改革开放十多年来,我国国民经济与社会发展步入快速增长时期,取得了举世公认的巨大成就。与此同时,西部地区包括西北民族地区经济与社会发展空前喜人,面貌巨变。然而,惊喜之余,人们又不得不面对这样一个严峻的现实:我国的地区差距在扩大。具体表现为我国东部(北京、天津、上海、辽宁、河北、山东、江苏、浙江、福建、广东、海南 11 个省市)与西部(广西、内蒙古、西藏、新疆、宁夏、云南、贵州、四川、陕西、青海、甘肃 11 个省区)地区差距尤其是与民族地区的发展差距日趋扩大。以国民生产总值这一综合指标来衡量,改革开放之初的 1978 年,西部和西北民族地区的国民生产总值分别占全国总量的 20.8% 和 6.36%。到 1994 年,占全国总面积 77.2%、总人口 28.6% 的西部地区,国民生产总值占全国的比重下降到 18.53%;约占全国总面积 1/3、总人口

7.07%的西北民族地区国民生产总值占全国的比重下降到4.82%。东部地区面积和人口分别占全国比重为11%和37.08%，而国民生产总值占全国的比重由1978年的51.58%上升到1994年的55.71%。1978年，西部地区和西北民族地区人均国民生产总值分别相当于东部地区的52.23%和66.12%。到1994年，西部地区和西北民族地区分别相当于东部地区的43.38%和45.38%，分别下降了8.85个百分点和20.74个百分点。

西部和西北民族地区与东部的差距扩大问题是在历史和现实的多种因素综合作用下形成的。既有历史文化的原因，又有区位及区域资源秉赋差异的原因，也有国家经济与社会发展战略及区域政策影响的原因。首先，改革开放之初，由于历史和现实因素的作用，地区之间的差距就已存在。西部和西北民族地区经济社会基础薄弱，与全国和东部相比，经济与社会发展水平存在显著差距，竞争就不在同一起跑线上。其次，区域发展条件的差异。西部尤其是西北民族地区区位条件不利，自然环境较差，区域资本、技术等生产要素及基础设施水平均低于全国水平和东部地区，人口增长较快。同时，受传统的计划经济影响较深，思想观念陈旧，改革开放滞后，加上经济与社会发展缓慢，因而在市场竞争中处于劣势地位。市场经济条件下，处于竞争不利地位的西部与西北民族地区资金、技术、人才等生产要素“孔雀东南飞”现象有其客观必然性，势必对自身的发展造成相当程度的负面影响。其三，实施不平衡发展战略和区域政策的影响。改

革开放之后,为谋求较高的总体效益和经济增长,我国实施向东部地区倾斜的不平衡发展战略和区域政策,特区、沿海开放城市和开放地带所在的东部地区得到国家资金和政策的双重重点支持,经济与社会加快发展,从而又扩大了与西部和西北民族地区的发展差距。

国内外发展的历史和实践表明,世界上的大国,由于区域之间自然、历史和人文条件的差异,地区之间发展水平差距的存在是必然的。改革开放后,我国经济步入快速扩张时期,由于各地历史和现实条件不同,地区之间差距的扩大具有一定的必然性。但是地区差距应该有一个合理的限度。这个限度究竟多大属于合理范围,国内外学者有不同的观点。我们倾向于这样的观点,地区差距超过1倍(最好与最差地区的比值为2:1)时,国家内部就会出现多种问题。若地区差距超过2倍(最好与最差地区的比值为3:1)时,国家内部就会出现严重的不稳定因素,经济问题随时可能转化为严重的社会政治问题。如1988年解体前的南斯拉夫,地区差距为7.8:1;1989年合并前的德国,东西部差距为3:1。我国目前最好与最差地区之间的差距,如果选用人均国内生产总值、城镇居民及农村居民人均生活费支出等5项指标进行综合考察,1994年包括直辖市在内的5个最好地区与2个最差地区的差距为2.5:1(不包括直辖市则为2.3:1)。显然,我国的地区差距和差距扩大的趋势应该引起高度重视和警觉。差距问题既是经济问题,也是社会政治问题。我国东西部之间,民族地区与全国之间的差距和差距扩大

问题如果长期得不到有效解决,既不利于地区间协调发展和综合国力的增强,又不利于降低社会成本和提高社会效益,其结果必然影响社会稳定和民族团结,引起严重的社会政治问题。缩小差距,实现共同富裕,既是社会主义本质特征和目标的内在要求,也是全国各族人民的共同愿望。

正确认识和看待差距问题,是合理选择缩小差距途径的基础。应该从历史的、辩证的观点去看待我国东西部之间和民族地区与全国之间的差距,这种差距是前进中的差距、发展中的差距,与过去共同贫穷的差距以及与贫富分化的差距有着本质的区别。有条件或条件较好的地区发展快一些,是国家总体战略和全局利益的需要,从长远看是有利于逐步缩小地区差距的。这种差距是我国特定历史条件下长期形成的,解决差距问题也相应需要一个过程和各地区与全民族人民长期不懈的共同努力。西部不仅是西部人的西部,而是国家的西部,是全国人民的西部。西部不仅是我国自然资源的富集地带,而且具有全国 2/3 的国境线,同时又是我国少数民族和贫困人口的集聚区,因而具有十分重要的经济、政治和社会战略地位。西部的贫困落后如果长期继续下去,与全国和东部地区的经济差距不断扩大,其结果必然从政治上影响国家的稳定,在边疆地区会形成离心力而危及国家的安全,在少数民族地区则引发民族矛盾,损害民族关系。因此,缩小东西部的差距,是我们面临的一项重要而紧迫的任务。如何缩小差距呢?显然,缩小差距不能以降低东

部地区的高速增长为代价,而是要在继续保持东部地区高速增长的同时,促进西部地区和民族地区以更快、更高的速度增长。也就是说,缩小差距问题实质上是西部地区和民族地区加快发展的问題。这正是本书立论的基点和出发点。本书从西北民族地区的区域特点出发,深入分析了这一地区自身的现状优势和不利条件,并在借鉴西北历史开发和国内外对落后地区开发经验的基础上,提出了“以改革促开放,以开放促开发,以开发促发展”的加快西北民族地区发展战略,并着重分析探讨了充分发挥三个积极性(国家、本地区和东部地区),加快西北民族地区发展,缩小与全国和东部地区差距的三大战略途径。

一、国家的大力支持

西部和西北民族地区属于经济社会落后地区,经济基础十分薄弱,社会文化不发达,自我积累、自我投资、自我发展的能力和条件很差。我国多年的经济发展实践证明,西部和西北民族地区的发展离不开国家的支持。在建立社会主义市场经济体制过程中,没有国家政策导向和扶持措施,西部和西北民族地区仅仅通过自身的力量很难进入全国统一、开放、竞争的大市场。采取“一刀切”的政策,只能给西部和西北民族地区带来更多的制约,不利于缩小东西部差距,难以根本改变西部和西北民族地区的落后面貌。另一方面,市场经济本身不是万能的,它会引起收入分配不公,自发地促进地区间经济与社会发展差距的扩大。对此,必须由中央政府加以干预和调节。因此,各国中央政府都将谋求社会公平、调节地区间收入

分配和缩小经济发展差距,作为自身的重要职能之一。

第一,区域政策倾斜。为加快西部和西北民族地区发展,国家需要制定和采取向西部和西北民族地区倾斜的区域政策,即政策投入与支持。首先,实行区域补偿政策。主要实行规范的财政转移支付制度,扩大中央财政对西北民族地区的税收返还,增加各项专项补贴等。其次,实行区域发展政策倾斜。主要包括建立健全全国统一的市场体系;促进和加快西北对外开放,引导外资投向和加速资源开发等方面的政策倾斜。其三,实行公共投资政策倾斜。主要包括基础设施和文化教育设施等政策倾斜。

第二,产业政策的支持和引导及重点项目布局。首先,大力支持西北民族地区农业发展,重点支持西北民族地区农业基本建设和水利设施建设,改善区域农业生产基本条件;支持农林牧渔大农业的开发;支持乡镇企业加快发展。其二,支持西北民族地区重点产业区的建设,尤其是煤、电、冶金、化工等基地建设。其三,引导西北民族地区调整企业结构,优化布局。其四,支持和促进第三产业的发展。其五,支持和加快南水北调西线工程、新疆油田、“三北”防护林、黄河大柳树水利枢纽、“引大济湟”工程及牧区草原建设工程、宁夏扶贫扬黄灌溉工程、宝鸡至兰州铁路复线工程、柴达木盆地资源开发、新疆棉花生产及纺织工业基地等一批重大项目的建设布局。

二、不断提高自身努力的程度

就加快发展、缩小差距而言,国家等外部的支持是事物发展的外因,而自身努力是事物发展的内因。西北民

族地区要加快发展,逐步缩小与全国和东部地区的差距,自身努力是关键。结合区域开发条件和特点,当前和今后一个时期西北民族地区自身努力的主要方向是:

第一,深化改革,构建社会主义市场经济体制。首先,解放思想,更新观念是首要任务。坚决破除自卑观念、等靠观念、自足观念,树立自强观念、创新观念、效益观念、竞争观念。通过解放思想、转变观念,加大深化改革力度,提高对外开放程度,坚持以改革促开放,以开放促开发,以开发促发展。其二,大力推进市场化进程。加大企业改革的力度,转变政府职能,同时加快政策体制及其他配套改革,大力培育市场,促进市场发育。其三,大力发展非公有制经济。非公有制经济是我国经济增长中最活跃的因素。与全国和东部地区相比,西北民族地区所有制结构中非公有制经济比重较低,发展相对缓慢。在构建社会主义市场经济体制中,应大力发展非公有制经济。省级政府投资的国有经济主要集中于基础产业、关系国计民生的经济命脉部门和以社会公益为目标的公共工程部门。县级政府除基础设施、公共工程和国有企业的技改外,原则上不再新发展国有经济。贫困地区要大力发展个体、私营经济。积极扶持城乡集体经济发展,放开展个体、私营经济,创造条件发展“三资”企业,积极鼓励混合经济发展,推进股份制和股份合作制。其四,培养和引进人才。采取有效措施,稳定现有人才队伍,同时为发挥现有人才作用创造良好的环境条件。大力发展各级各类教育,加强人才培养。同时,要积极引进各类所

需人才。其四,努力转变政府职能。重点强化民族地区地方政府的基本职能,谋求安定团结、稳定发展的社会秩序;保护公共权益,当好“社会仲裁人”;满足公共需求,做好公共服务。针对机构臃肿、冗员繁多的现状,下决心精简机构和富余人员,减轻行政事业负担。

第二,发挥优势,实施资源转换战略。西北民族地区的加快发展要在发挥优势上找出路、下功夫。自然资源优势是西北民族地区最突出的优势。但资源优势仅仅是区域开发中的一个有利条件,而并非经济优势。因此,实施资源转换战略不仅是现实问题,也是今后发展的重大战略问题。其一,要牢固树立以市场为导向的资源转换战略思想,彻底摒弃资源在先、市场在后,有什么资源开发什么产品的资源导向战略。其二,大力推进价格体制改革尤其是生产资料价格改革,重点提高能源、原材料等的价格。其三,开展优势资源的深度开发,促进资源加工增值。优选资源开发极,建设新型的现代化资源开发基地。以能源资源开发为中心,促进和带动能源、高耗能工业的发展,并致力于建设西北黄河上游沿河产业带和第二欧亚大陆桥沿桥产业带。其四,西北民族地区可以利用优势资源开展与外部的交换与合作,换取所需要的资金、管理、技术、人才和市场份额等。

第三,培育市场,全方位对外开放。其一,培育西北区域市场。紧密围绕资源的开发、加工、销售和服务,形成具有资源性特色的区域市场,是西北区域市场发展的主要方向。以发挥中心城市作用为重点,通过政府和企