



打破传统章节编排体例 演绎海量信息纵贯气势

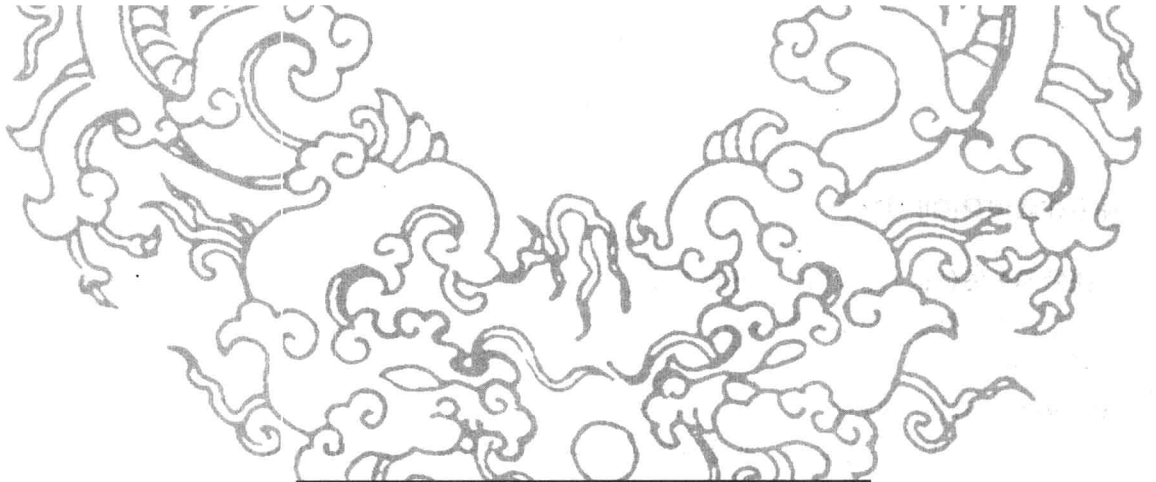
新鲜时政语词 核心亮点数据 关键政策点击 观点案例评析

中央领导 关注 什么

连玉明 武建忠◎主编



中国时代经济出版社



中央领导 关注 什么

连玉明 武建忠◎主编



中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中央领导关注什么 / 连玉明, 武建忠主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2011.1

(关注丛书)

ISBN 978-7-5119-0300-6

I. ①中… II. ①连…②武… III. ①时事评论 - 中国 - 现代 IV. ①D609.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 174857 号

书 名: 中央领导关注什么

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 连玉明 武建忠

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码: 100044

发行热线: (010)68320825

传 真: (010)68320634

邮购热线: (010)88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgdsjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 400 千字

印 张: 20.25

版 次: 2011 年 1 月第 1 版

印 次: 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0300-6

定 价: 48.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究



研究机构

首都科学决策研究会

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。

为完成上述使命，首都科学决策研究会实施以下战略：

聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

创新研究方法。不仅注重城市战略和公共决策的理论框架和理论思考，更倾心于现实问题的实证分析和决策运用。特别是依托电子化的信息库和专业化的智囊团，并通过研究成果的广泛传播使更多的决策者展开广泛讨论，以期努力影响领导者的决策。

会员和合作者是研究会的主要角色。他们为研究会正在进行的活动和重大决策提供知识、经验、成果和资金的支持，更有权利享有研究会的资源和成果。研究会还广泛吸引和接纳商业团体、企业和社会组织参与各种活动。商业领袖、技术先驱、传媒领先者、公众人物、专家学者和独具见解的个人都成为研究会的重要参与者。

思想库和智囊团。每一位研究者都知识渊博、年富力强、精于业务。当他们站在理性、科学、战略的高度对公共决策领域的任何问题运筹帷幄时，彼此共鸣所产生的专业互补优势卓有成效。庞大的外脑决策群，成为领导者科学决策成功可靠而有力的保障。

秘书处是研究会的管理机构和执行机构。负责理事会闭会期间的日常管理、资金运作和研究资源的有效利用，并通过会员、合作者和参与者长期积极开展各种研究和交流活动，实施研究会的长远战略。

欲了解首都科学决策研究会的详细信息，请接洽首都科学决策研究会秘书处。

地址：北京市朝阳区金台西路2号；邮编：100026；电话：010-85993919 85993596；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgov.org.cn。



《领导决策信息》周刊

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊于1994年1月创刊。1994年由中共中央党校国情国策研究中心组建《领导决策信息》编辑部；1999年由中共中央党校批准成立《领导决策信息》杂志社；2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。

《领导决策信息》周刊的衍生信息产品有《领导决策信息》内部版、《领导》月刊和《城市》月刊、《领导决策信息》研究成果出版物以及由“一网三库”为核心构成的《领导决策信息》数据库系统。

《领导决策信息》周刊以决策信息产品为核心，构建遍及省、地（市）、县三级市场信息服务体系，逐步提高信息的可依赖度和产品的市场占有率，为IUD-IDM可持续发展提供稳定、通畅、可靠的基础和保障。

《领导决策信息》周刊以“一网三库”为主体，即以中国政务信息网为技术平台，以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化的实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

欲了解《领导决策信息》周刊的详细信息，请接洽《领导决策信息》周刊杂志社总编辑室。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；邮编：100026；电话：010-85995152；010-85995642；传真：010-85991203；电子信箱：bjb@ccgov.org.cn。

中国政务信息网

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

中国政务信息网以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

中国政务信息网同步推出《领导决策信息》电子版、网络版和光盘版，并形成网刊互动、编读合一的信息平台，全方位满足读者多层次、多样性、多元化的信息需求。

中国政务信息网在政务频道基础上，有计划分阶段开通城市频道、地方频道和电视频道。IUD-IDM依托中国政务信息网所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为城市价值评价最有效的方法。

欲了解中国政务信息网的详细信息，请访问其网站www.ccgov.net.cn。

电子信箱：ccgov@ccgov.org.cn。

北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。

IUD的定位为城市，服务对象为政府、跨国公司和国际组织。主要任务是，为政府或城市决策者提供具有市场前景的行动计划和具有民生导向的公共决策解决方案；为跨国公司投资中国提供城市价值评价和行动指南；为中国城市与国际组织交流和合作创造条件和便利。

IUD的愿景是做服务全球的中国城市专家。IUD汇聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家，更吸引大批深孚众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。IUD以新城市主义为指导所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为该领域最有效的方法。IUD发起成立的“国际城市论坛”以及实施的“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”在国内外享有较高的知名度。

欲了解北京国际城市发展研究院的详细信息，请接洽北京国际城市发展研究院秘书处。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；

邮编：100026；电话：010-85993919、85993596；传真：010-85995641、85991203；

电子信箱：iud@ccgov.org.cn；网址：www.ccgov.net.cn。



国际城市论坛（ICF）

国际城市论坛（ICF）是IUD发起的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛努力充当推动和联系中国与世界城市合作的催化剂，推动国际交流和民间互访，关注双方现有合作进展并分享经验，并通过论坛各种活动，帮助中国城市建立通向世界各国的有效联系渠道，推进中外城市间建立新型伙伴关系，培养和增进国内外城市间的网络机制和战略联盟概念，探索新的合作领域和模式，为中国与世界城市共同繁荣创新机会。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

国际城市论坛出版物包括《中国城市蓝皮书》、《中国城市生活质量报告》、《中国城市品牌价值报告》、《中国城市综合竞争力报告》、《中国城市“十二五”核心问题研究报告》等。

欲了解国际城市论坛的详细信息，请接洽国际城市论坛组委会秘书处。

电话：010-85993919、85993596；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgov.org.cn；国际城市论坛官方网站：www.ccgov.net.cn。

本研究报告所涉及的文献、资料、数据、调查和结论，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表北京国际城市发展研究院及其学术委员会成员或者他们所代表的专家组、顾问团以及关联机构的观点。本研究尚未形成最终结论。北京国际城市发展研究院对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。本研究所附资料和信息，并不表示北京国际城市发展研究院的任何部门对任何地区的法律地位的看法。



课题组核心成员

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 李文华 柯小平

副 主 编 郭原林

核心研究人员

连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧 李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰
李英才 冯 炯 李文华 柯小平 任 波 郭晓燕 徐 健 谭 超 张海燕 李 帅
张爱霞 张国华 景婷婷 丁玉丰 潘俊江 王亚辉 于跃波 张 洪 周小丽 陈 华
陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕

特约研究人员

孔祥铭(菏泽) 文海庆(衡阳) 王 导(广州) 王 涛(武汉) 王 巍(北京)
王兰波(北京) 王奕文(荆州) 王娅坤(郑州) 王晓红(长治) 王润涛(大庆)
王培勇(温州) 冯玉杏(福州) 田 富(张家口) 石宝全(忻州) 刘长飞(南宁)
刘宗国(枣庄) 刘培欣(烟台) 刘清贵(朔州) 孙 慧(淄博) 孙晓梅(西安)
江伟忠(常州) 祁世强(青岛) 严惠峰(石家庄) 何 飏(阿坝) 余建中(上海)
吴玉春(金华) 吴吉华(南昌) 张 燕(东营) 张元安(常德) 张光强(惠州)
张国恩(宁波) 张海莲(西宁) 张艳琴(长春) 李伟民(唐山) 李志国(保定)
李金光(北京) 杜兴国(哈尔滨) 杨 波(天津) 杨会民(邯郸) 杨丽儒(南宁)
沈玲英(苏州) 花纯勇(徐州) 邱 乙(沈阳) 陈 鑫(成都) 陈国绪(石家庄)
陈思远(兰州) 陈衍水(福州) 陈谋安(泉州) 陈楚明(武汉) 周仲伟(营口)
林崇义(台州) 罗红霞(湛江) 罗浩京(长沙) 金开尔(杭州) 胡秋艳(北京)
郦宗宝(丹阳) 原庆生(晋中) 唐 勤(南通) 夏 琼(益阳) 贾 健(淮安)
郭晓梅(凉山) 高 剑(抚顺) 高 映(济南) 高 翔(南京) 梁秀云(北京)
黄远峰(永州) 黄晓媛(南宁) 黄莉菁(无锡) 彭及佐(泸州) 散友芝(乌鲁木齐)
焦晓梅(上海) 童正琼(深圳) 董立人(郑州) 蒋晓萍(呼和浩特) 鲁 军(大连)
翟怀东(太原)



·目录· CONTENTS

中央领导**关注**什么

干部下访●○ 001

【核心数据】全国 8.5 万名组织部长下基层 /// 005

【政策点击】浙江建立干部下基层长效机制 /// 006

【观点评论】走访群众必须建立长效机制 /// 008

【典型案例】重庆大走访解决信访问题 8.5 万件 /// 009

海外人才战略●○ 011

【核心数据】“海归”学科带头人比例超七成 /// 016

【政策点击】福建每年 2 亿元引进海内外高端人才 /// 017

【观点评论】让海外人才引得回留得住用得好的 /// 019

【典型案例】江苏计划引进万名“海归” /// 020

党委新闻发言人●○ 023

【核心数据】多个地方党委密集推行党委新闻发言人制度 /// 025

【政策点击】贵州为省市组织部新闻发言人立规矩 /// 026

【观点评论】建立完善的党委新闻发言人制度 /// 026

【典型案例】南京党委新闻发言人制度值得借鉴 /// 029

国十一条●○ 031

【核心数据】85% 网友呼吁政府加大房地产调控力度 /// 034

【政策点击】多部委连续打出房市调控组合拳 /// 036

【观点评论】楼市调控有助中国房价“退烧” /// 037

【典型案例】京沪楼市新政调控力度大 /// 038

国进民退 ● 041

【核心数据】第二次普查数据不支持“国进民退”现象 /// 045

【政策点击】非公“新 36 条”鼓励民企参与国企改革 /// 045

【观点评论】国进民退现象不是中央政策体现 /// 047

【典型案例】山西否认煤炭重组是“国进民退” /// 048

基层应急队伍 ● 051

【核心数据】我国将建 7 支基层应急队伍 /// 054

【政策点击】江苏省出台基层应急队伍建设指导性文件 /// 055

【观点评论】建立健全安全应急管理体制机制 /// 057

【典型案例】海南省灾害应急队伍建设坚持专业化社会化 /// 057

教育规划纲要 ● 059

【核心数据】2008 年国家财政教育支出达到 9 700 多亿元 /// 061

【政策点击】今后十年教改四大重点工作 /// 062

【观点评论】全国两会代表委员热议教育改革发展规划 /// 063

【典型案例】上海教育改革发展规划公开征求意见 /// 065

军转安置 ● 067

【核心数据】400 多万名军队干部转业地方 /// 070

【政策点击】2010 年河北省军转安置新政策 /// 070

【观点评论】加强中国特色军转安置制度建设 /// 072

【典型案例】军转干部安置“江苏模式”赢得三方满意 /// 073

抗震救灾精神 ● 075

【核心数据】中央政治局常委一年 40 次赴灾区考察慰问 /// 077

【政策点击】中央部委大力支持抗震救灾和恢复重建 /// 079

【观点评论】玉树地震再铸汶川抗震救灾精神 /// 081

【典型案例】玉树抗震再次展示中华民族凝聚力 /// 082

扩内需检查 ● 085

【核心数据】中央扩内需检查发现四类案件 /// 088

【政策点击】山东加强扩内需监督检查工作 /// 089

【观点评论】中央扩内需检查确保监督关口前移 /// 090

【典型案例】江苏广东设立扩内需检查特设机构 /// 091

**加快民族地区发展●○ 093**

- 【核心数据】全国对口援藏 128 亿多元 /// 097
- 【政策点击】新一轮省市对口援疆工作计划各有特色 /// 098
- 【观点评论】援助民族地区发展要注重“造血”能力 /// 100
- 【典型案例】山东援藏突出“两倾斜”“四结合” /// 101

淘汰落后产能●○ 103

- 【核心数据】我国推出淘汰落后产能时间表 /// 105
- 【政策点击】山西省推出淘汰落后产能补偿资金政策 /// 106
- 【观点评论】淘汰落后产能不要一刀切 /// 107
- 【典型案例】湖北淘汰落后产能大打“组合拳” /// 108

新拆迁条例●○ 109

- 【核心数据】近年来多个地方发生多起拆迁事件 /// 112
- 【政策点击】甘肃省出台棚户区拆迁补偿办法 /// 113
- 【观点评论】新拆迁条例的出台是一种进步 /// 114
- 【典型案例】北京改良征地拆迁模式 /// 115

新医改●○ 117

- 【核心数据】3 年内政府将投入 8 500 亿元 /// 119
- 【政策点击】让老百姓不再“看病贵” /// 120
- 【观点评论】尽快落实“医药分开” /// 122
- 【典型案例】北京新医改的六大看点 /// 123

中小企业发展协调小组●○ 125

- 【核心数据】2009 年中小企业专项资金达 108 亿元 /// 128
- 【政策点击】江西扶持中小企业发展政策“含金量”很高 /// 128
- 【观点评论】未来 20 年属于中小企业 /// 130
- 【典型案例】广东“四提升一优化”促进中小企业发展 /// 131

2010 中央一号文件●○ 133

- 【核心数据】农民粮食生产喜获“六连增” /// 136
- 【政策点击】7 个中央一号文件逐步解决“三农”问题 /// 140
- 【观点评论】统筹城乡发展，夯实农业基础 /// 142
- 【典型案例】四川 2010 年以农民持续稳定增收为核心目标 /// 143

好邻居 好朋友 好伙伴 ● 145

【核心数据】2009 年我国对外贸易进出口同比下降 13.8% /// 150

【政策点击】“走出去”与“引进来”平衡发展 /// 151

【观点评论】鼓励中国企业“走出去” /// 153

【典型案例】商务部四举措促进双向投资 /// 154

战略性新兴产业 ● 155

【核心数据】中国新兴产业基地拼图 /// 157

【政策点击】山东多项支持措施齐出布局新兴产业 /// 164

【观点评论】发展新兴产业拒绝盲目跟风 /// 166

【典型案例】地方新兴产业布局各有各的“拿手戏” /// 167

转方式 调结构 ● 171

【核心数据】中国经济“调结构”要过“五道坎” /// 173

【政策点击】甘肃发展纳入国家战略 /// 175

【观点评论】转变发展方式跑好现代化的后半程 /// 179

【典型案例】放大义乌模式价值的浙江魄力 /// 181

中国信心 炉边谈话 ● 185

【核心数据】2009 年 GDP 实现“保八”同比增长 8.7% /// 187

【政策点击】2010 年深化经济体制改革重点工作意见 /// 189

【观点评论】管好通胀预期 流动性是关键 /// 195

【典型案例】湖南“弯道超车”应对国际金融危机 /// 196

正确用人导向 ● 199

【核心数据】十八大前提高“两个满意度” /// 202

【政策点击】四项监督制度提高干部选拔任用的执行力 /// 203

【观点评论】干部选拔要重用“老实人” /// 204

【典型案例】各地干部选拔监督管理新举措 /// 207

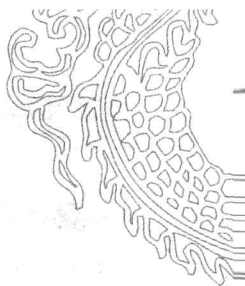
加强党的建设 ● 209

【核心数据】2009 年底全国党员总数为 7 799.5 万名 /// 212

【政策点击】广东省出台党建工作实施意见 /// 213

【观点评论】以民主建设为核心 全面提高党建科学化水平 /// 218

【典型案例】基层组织党建创新四种途径 /// 219

**学习型基层党组织 ● 223**

【核心数据】“神形兼备”推进学习型党组织建设 /// 225

【政策点击】北京市印发推进学习型党组织的实施意见 /// 228

【观点评论】学习型政党五大解读 /// 233

【典型案例】建设学习型政党的苏浙模式 /// 235

廉政总则 反腐热线 ● 237

【核心数据】2009 年查处“小金库”金额达百亿元 /// 240

【政策点击】52 个“不准”领导干部个个要牢记 /// 241

【观点评论】举报热线加强民间反腐力度 /// 244

【典型案例】治理工程建设腐败的沈阳经验 /// 245

国庆 60 周年 ● 249

【核心数据】如今的一天财富超过 1952 年一年 /// 251

【政策点击】七省市联合部署 60 年国庆安保工作 /// 254

【观点评论】外媒眼中国庆风景大不同 /// 255

【典型案例】80 万志愿者参与国庆安保工作 /// 257

能源委 ● 259

【核心数据】改革开放 30 年我国能源消费年均增长 5.2% /// 261

【政策点击】能源委第一次全体会议强调保障供给安全 /// 263

【观点评论】能源战略管理迈出了重要一步 /// 264

【典型案例】湖南省重点发展三类新能源 /// 265

“十二五”规划 ● 269

【核心数据】“十二五”规划前期研究“十大亮点” /// 271

【政策点击】广东省发布“十二五”规划编制工作方案 /// 279

【观点评论】“十二五”要以发展方式转型为主线 /// 280

【典型案例】四川形成“十二五”规划前期研究成果汇编 /// 281

气候变化 ● 283

【核心数据】京津提前一年完成“十一五”节能目标 /// 287

【政策点击】“低碳经济”被确定为“十二五”重点规划 /// 289

【观点评论】新能源和城市低碳是应对气候变化之根本 /// 290

【典型案例】湖北应对气候变化走在全国前列 /// 291

“小金库”治理 ● 293

【核心数据】 2009 年“小金库”清理涉及金额达百亿 /// 295

【政策点击】 “小金库”专项治理有了实施办法 /// 297

【观点评论】 “小金库”根治关键在于阳光机制 /// 301

【典型案例】 安徽“四步走”治理“小金库” /// 302

驻京办整顿 ● 303

【核心数据】 全国驻京办机构超过 1 万家 /// 305

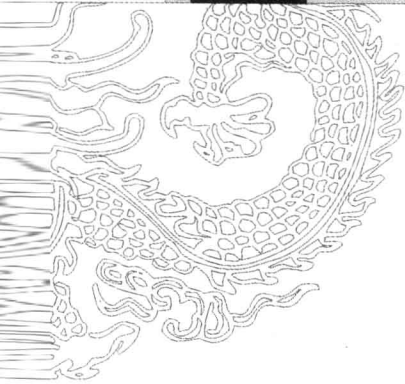
【政策点击】 山东省出台规范驻京办机构的实施意见 /// 306

【观点评论】 将驻京办向公众服务转型 /// 307

【典型案例】 湖北省撤销驻京办 54 家 /// 309



干部下访



解决信访难题，基层是重点，领导是关键。对于各级领导干部来说，最致命的一个问题就是不会或不敢面对群众，由此造成政府各部门在工作中不能真正以群众利益为重，常常是“事情不搞大不解决，问题不批示不解决”。更令人担忧的是，一些地方和部门不但不下访、接访，反而千方百计“截访”，有的地方甚至规定“越级上访就是违法”，致使群众积怨越来越深，干群关系非常紧张。我国已进入矛盾凸显期，不仅一些涉及群众切身利益的问题需要长期关注，一些新问题还会在接访后产生和出现，开辟常态干群沟通渠道非常必要。

在国际金融危机影响下，企业发展受阻、就业压力增大，给社会稳定工作带来了新问题和新的挑战。2009年4月，中办、国办联合转发《关于领导干部定期接待群众来访的意见》、《关于中央和国家机关定期组织干部下访的意见》、《关于把矛盾纠纷排查化解工作制度化的意见》三个文件，围绕信访工作中的许多问题提出了一系列指导意见。三个《意见》的内容和要求，是对2008年部署开展的县委书记大接访、中央和国家机关干部下访以及连续3年部署开展的矛盾纠纷排查化解等成功经验的总结，也是落实中央关于构建和谐社会《决定》、建立畅通的民意表达诉求长效机制的重要举措。

由“自选动作”变“规定动作”，领导干部定期接访制度化。《关于领导干部定期接待群众来访的意见》明确要求，市（地、州、盟）党委和政府领导干部，一般每季度安排一天时间接待群众来访，县（市、区、旗）党委书记、县（市、区、旗）长一般每月安排一天时间接待群众来访，县（市、区、旗）党委和政府班子成员、市县两级的部门领导干部都要定期接待群众来访，乡镇（街道）领导干部要随时接待群众来访。近年来，一些地方党政机关推行的“市长日”、“局长日”等“开门大接访”活动，特别是2008年奥运会前在全国集中开展了一次声势浩大的县委书记大接访活动，很受群众欢迎。但由于各地发展速度不一、矛盾积累不一，接待群众来访还停留在“自选动作”的层面。以《关于领导干部定期接待群众来访的意见》的出台为标志，中央将领导接访作为“规定动作”，并提出“最低标准”。这一方面表明不少地方领导干部平时不接访或接访太少；另一方面，更要看到中央狠抓干部作风、端正执政理念的政治追求。这是中央要求干部接



访常态化、规范化、制度化的重要原因。

与此同时，地方上领导干部接待群众来访已制度化，重庆区县组织部门把干部大走访活动纳入领导班子和领导干部政绩考核的重要内容。2009年4月20日召开的江西省贯彻落实中央关于领导接访、干部下访、矛盾化解三个《意见》新闻发布会透露，该省将落实三个《意见》列入2009年全省信访工作目标责任书，省级党政领导率先垂范，采取包案、约访、下访等形式，解决重大疑难信访问题。贵阳市则开通了“百姓—书记、市长交流平台”，市各级党委、政府将依托互联网、信件、电话、手机短信等载体，倾听百姓意见、汇聚百姓良策、疏解百姓情绪、维护百姓利益。

变“上访”为“下访”，中央和国家机关干部下访“限时定量”。《关于中央和国家机关定期组织干部下访的意见》明确要求，中央和国家机关各部门要把干部下访作为一项重要工作，统一组织每年至少一次，分散组织根据部门实际情况自行安排。干部下访自2003年由浙江开始全面推行后被各地效仿。中央将下访列为中央和国家机关干部的一项任务，是推动落实中央决策部署、及时了解社情民意、督导解决信访突出问题、促进社会和谐的有效举措。数据显示，到2009年，80%的上访反映的是基层问题，80%的上访是由于地方或部门没有认真妥善解决造成的。对于各级政府来说，尽管接访搭起了干群交流的平台，但还略显被动。各级政府要真正做到执政为民，更应注重领导干部的定期下访，及时掌握社会变革带来的新问题、新动向，将矛盾消解于萌芽状态，而不是等群众怨声载道，或酿成群体性事件，才手忙脚乱地去“灭火”。

正因为如此，比起接访，下访虽说仅一字之差，但意义非同寻常，效果往往也出人意料。当然，在干部下访中，一定要做到“真”下、“会”访、“真”办。所谓“真”下，就是要做到三忌：一忌蜻蜓点水，二忌前呼后拥，三忌公款吃喝。所谓“会”访，就是要做到“六访”：一访基层党代表、人大代表、政协委员；二访村、校、站、所等基层干部；三访老党员、离退休干部职工；四访经济带头人；五访“钉子户”；六访老实人、吃亏人。所谓“真”办，就是要将“访”到的问题真正解决。对于能当场解决的问题及时解决；不能及时办的限定时间给予办理，不推诿、不搪塞；按照政策不能办的要动之以情，晓之以理，做好当事人的工作。要坚持群众来访无小事，件件有着落，事事有交代。

在中央和国家机关下访方面，公安部走在了最前面。2008年12月，公安部正式启动为期3个月的“全国公安民警大走访”爱民实践活动，全国190多万公安民警进村入户。2009年4月8日，公安部部长孟建柱在全国公安机关进一步深化“大走访”爱民实践活动电视电话会议上强调，走访联系群众是公安工作的永恒主题，各级公安机关要努力将有限的警力与无限的民力结合起来，走出一条发动群众、依靠群众共同维护社会稳定与