

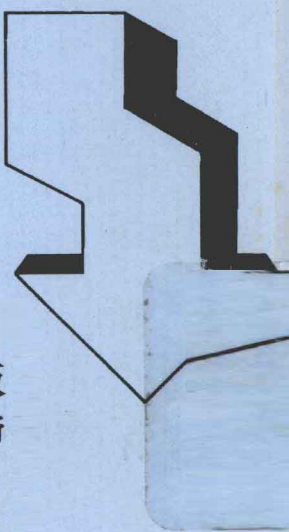
部定大學用書

刑事 政策學

國立編譯館部定大學用書編輯委員會 / 主編

林紀東◎著

國立編譯館出版
正中書局 印行



部 定 大 學 用 書
刑 事 政 策 學

國 立 編 譯 館 大 學 用 書 編 審 委 員 會 主 編

林 紀 東 著

國 立 編 譯 館 出 版
正 中 書 局 印 行

版權所有



翻印必究

西元一九六三年十二月臺初版(民52)

西元二〇〇〇年三月第十次印行(民89)

部定
大學用書

刑事政策學

全一冊 定價新臺幣 二七五元

(外埠酌收運費匯費)

主編者 國立編譯館
部定大學用書編輯委員會

編著者 林紀東

出版者 國立編譯館

發行人 武奎煜

出版發行 正中書局

新聞局出版事業登記證 局版臺業字第〇一九九號(4547)

分類號碼：585.00.006(500)(版)(8.30)偉

ISBN 957-09-0647-2

正中書局

CHENG CHUNG BOOK CO., LTD.

地址：中華民國臺灣省臺北市衡陽路二十號

Address: 20, Heng Yang Road, Taipei, Taiwan, Republic of China

業務部電話：(02)23821153 23822815 · 門市部電話：(02)23821496

郵政劃撥：0009914-5 FAX NO：(02)23822805

<http://www.ccbc.com.tw>

E-mail:service@ccbc.com.tw

海外分局

OVERSEAS AGENCIES

香港：集成圖書有限公司

地址：香港九龍油麻地北海街七號地下

電話：(852)23886172-3 · FAX NO：(852)23886174

日本：海風書店

地址：東京都千代田區神田神保町一丁目五六番地

電話：(03)32914344 · FAX NO：(03)291-4345

泰國：集成圖書公司

地址：曼谷耀華力路233號

電話：2226573 · FAX NO：2235483

美國：華強圖書公司

地址：41-35, Kissen Boulevard, Flushing,

N.Y. 11355 U.S.A.

電話：(718)7628889 · FAX NO：(718)7628889

歐洲：英華圖書公司

地址：14, Gerrard Street, London, W1V 7LJ

電話：(0171)4398825 · FAX NO：(0171)4391183

刑事政策學／林紀東著． -- 臺初版． -- 臺北市

：正中，民81

面： 公分

ISBN 957-09-0647-2(平裝)

1.刑事政策
548.5

81003539

自序

「刑法之刑事政策化」，是現代刑事法主要特徵之一。詳細說來：這句話，又包含下列三個意義：（一）表明刑事政策的觀念，是刑法的基礎。刑法之定罪科刑，本身不是目的，而只是達到一定目的——防衛社會，預防再犯的手段，即只是一種政策的作用，刑事政策，也就是為刑法定罪科刑基礎的政策。所以（二）刑法之制定與運用，罪刑之確定與執行，都應由刑事政策的觀點出發，以是否合於刑事政策的精神為指歸，不合於刑事政策的立法，是不良的立法；離開刑事政策的裁判和執行，也必和不好的裁判和執行。從而（三）刑法的研究，也不只是在法條上咬文嚼字，和參考些判例解釋了事，更重要的，是應該培養刑事政策的觀點，並由刑事政策的觀點出發，來解釋刑法法條，來批判刑法法條，來討論犯罪現象，來擬訂防止的對策，以供立法司法的參考。綜此數義，可見刑事政策的研究，是研究刑事法最基本的工作，也是終極的目標。研究刑事法而不知道刑事政策，至多只看到現代刑事法的形式，而沒有把握到更高一層，更深一層的靈魂。

然而刑事政策儘管如此重要，我國學界似乎對它並不怎樣重視，抗戰以來二十年間，竟然沒有一本專書，平時也很少人著文討論，我對此常念念不忘，引為法律文化上一大憾事。近十年來，在國立臺灣大學、中興大學、和軍法學校，講授此項課程，及指導學生撰述畢業論文時，常以缺乏參考書可以介紹為苦，因發願自寫一本，以供有志研究刑事政策者的參考，並為我國法律學的研究，開一點新

的風氣（研究條文以外的法學），故有本書之作。雖於刑事政策觀念的闡明，刑事政策理論的評述，晚近刑事政策學說，和各國立法的介紹，以及國際有關刑事法會議議決案的引述等，頗費心力，希望能由這本小書上，看到現代刑事政策的面貌。但因我學力有限，時間有限，雖有一片提倡刑事政策的癡心，而沒有足以配合的實力，書內一定有許多不妥當的地方，希望得到大家的指正！尤希望對刑事政策真正有研究的學者，體念這一門學問的重要，和青年們對它企求之切，出其蘊蓄，著成專書，共同來開墾這塊荒蕪的園地，俾有利於我國刑事政策的建立，並以遂我拋磚引玉之初願！

我之有志於刑事政策的研究，固然由於它是研究刑事法者最基本的工作，和終極的目標，我以學習憲法行政法之身，對刑事法既不能忘情，而時間有限，又不容我詳細咀嚼，故只能從這根本處致力，以了我青年時代有意學習刑事法的初願。尤在於現代刑事政策，係由哀憐矜恕，民胞物與的精神出發，在刑事政策的理論上，處處看到豐富的同情心；在刑事政策的立法上，亦充滿一片慈祥的氣象。當此人慾橫流，共產主義者，高倡清算鬭爭之說，驅人爲禽獸；個人主義者，又在另一種形態下，以尊重個人爲名，以掩護其十八九世紀式的——自私自利理論的時候，刑事政策理論所表現的民胞物與胸懷，刑事立法所表現的慈祥氣象，應該是文化黑暗時候的一點光明，人慾橫流時期的一點正氣。這一種氣象，這一點正氣，對於我們風雨同舟的中國人，尤可珍貴。我珍惜這種氣象和正氣，所以不自重，來寫這本刑事政策學，以闡揚之。如果這一點意思，能够得到讀者的同情，且進而共同倡導，以闡邪說，正人心，更是所我馨香禱祝的！

本書初稿完成於民國四十六年，去年把它增訂一遍，除將舊作各章應予充實或修改的部分，分別予以充實外，並將討論的範圍擴大，由舊作的二十章，變為二十四章。且加入近五年來，有關刑事政策的國際會議議決案，我國和各國刑事立法的新材料，以便讀者的參考。全書字數，約較舊作增加三分之一，但取捨之間，評述之際，猶恐未必得當，他日如有機會，當再加補充。

中華民國五十一年五月

林紀東記於臺北念萱書室

刑事政策學目錄

自序

第一章	緒論	一
第一節	前言	一
第二節	刑事政策的意義和刑事政策學的內容	二
第三節	刑事政策的理論基礎	八
第四節	刑事政策的基本原則	一〇
第五節	刑事政策的研究方法	一三
第二章	刑事政策之史的發展	一七
第一節	刑事政策的萌芽	一七
第二節	刑事政策的成熟	一九
第三節	刑事政策的發展	二六
第三章	犯罪原因之研究(一)——由犯罪現象看犯罪原因	四〇
第一節	時間與犯罪	四一
第二節	空間與犯罪	四四
第四章	犯罪原因之研究(二)——由犯罪人看犯罪原因	五〇

第一節	先天的負因與犯罪	五〇
第二節	出生關係與犯罪	五三
第三節	家庭環境與犯罪	五五
第四節	學校生活與犯罪	五八
第五節	職業與犯罪	六〇
第六節	婚姻與犯罪	六三
第七節	經濟環境與犯罪	六五
第八節	文化環境與犯罪	六六
第五章	犯罪原因之研究(三)——由性別年齡看犯罪原因	七〇
第一節	性別與犯罪(女性犯罪問題)	七〇
第二節	年齡與犯罪	七三
第六章	一般經濟環境和犯罪的關係	七七
第一節	引言	七七
第二節	經濟環境和犯罪關係的深淺	七八
第三節	各種經濟情況和犯罪的關係	八〇

第四節	經濟環境對犯罪的間接影響	八四
第七章	刑罰之個別化與犯罪人之人格調查與分類	八六
第一節	刑罰之個別化與犯罪人之人格調查	八六
第二節	犯罪人之分類	九六
第八章	少年犯	一〇一
第一節	少年犯罪的原因	一〇一
第二節	少年犯罪的一般對策	一〇七
第三節	聯合國第一屆防止犯罪處遇會議關於預防少年犯罪問題的決議	一〇九
第九章	常習犯	一二五
第一節	常習犯問題的重要	一二五
第二節	常習犯的意義	一二六
第三節	常習犯的處罰	一三〇
第四節	國際刑法及監獄會議關於常習犯的決議	一三七
第十章	檢舉政策	一四二
第一節	起訴便宜主義	一四二

第二節	倫敦會議的決議和日本的法例	一四三
第三節	結語	一四七
第十一章	量刑	一五〇
第一節	量刑的重要	一五〇
第二節	日本量刑的改善	一五一
第三節	量刑日趨寬和的原因	一五四
第四節	結語	一五九
第十二章	緩刑	一六二
第一節	緩刑的理論基礎	一六二
第二節	緩刑的法例	一六四
第三節	結語	一七一
第十三章	死刑	一七四
第一節	設置死刑的原因	一七五
第二節	廢止死刑的理由	一七八
第十四章	自由刑	一八五

第一節	引言	一八五
第二節	自由刑執行問題的重要	一八八
第三節	現代自由刑執行的原則	一九一
第四節	現代自由刑執行的特徵	一九六
第五節	行刑制度	二〇一
第六節	開放式機構	二一五
第七節	我國監獄行刑法規	二一九
第十五章	不定期刑	二二七
第一節	引言	二二七
第二節	不定期刑崛起的原因	二二九
第三節	反對不定期刑的理論	二三一
第四節	國際監獄會議的決議	二三五
第五節	不定期刑的輔助制度	二三八
第十六章	假釋	二四二
第一節	假釋在刑法理論上的意義	二四二

第二節	假釋在監獄法理論上的意義	二四五
第三節	國際刑法及監獄會議的決議	二四七
第四節	我國法令有關假釋的規定	二五〇
第十七章	罰金刑	二五六
第一節	罰金刑之興起及其衰微	二五六
第二節	罰金刑之東山再起	二五八
第三節	罰金刑日臻重要的原因	二六三
第四節	罰金刑之改造	二六八
第十八章	褫奪公權	二七六
第一節	引言	二七六
第二節	褫奪公權的理論基礎及法例	二七九
第三節	我國刑法有關褫奪公權規定的評價	二八六
第十九章	保安處分	二九五
第一節	引言	二九五
第二節	保安處分的意義	二九六

第三節	保安處分的發達	二九九
第四節	保安處分的必要	三〇二
第五節	保安處分的種類	三〇五
第六節	保安處分和刑罰的關係	三〇七
第七節	實施保安處分的法律問題	三一—
第八節	我國法令有關保安處分的規定	三一四

第二十章 刑法上之損害賠償

第一節	引言	三二—
第二節	刑法上損害賠償的興起及其衰微	三二二
第三節	各方對於刑法上損害賠償的注意	三二四
第四節	各方注意刑法上損害賠償的原因	三二八

第二十一章 少年法

第一節	少年法的意義	三三一
第二節	少年法的歷史	三三四
第三節	少年法的理論基礎	三四五

第四節 少年法的特徵……………三四七
第五節 我國少年事件處理法的規定……………三五二

第二十二章 更生保護……………三六二

第一節 引言……………三六二

第二節 更生保護制度發生的原因……………三六三

第三節 國際刑事法團體有關更生保護的決議……………三六六

第四節 日本的更生保護制度……………三七二

第五節 更生保護制度的基本精神……………三七五

第六節 我國法令有關更生保護的規定……………三七九

第二十三章 各國刑事新立法……………三八七

第一節 各國新憲法關於刑罰的規定……………三八七

第二節 瑞典保護法草案……………三九二

第三節 日本刑法改正準備草案……………四〇五

第二十四章 結論……………四一六

刑事政策學

林紀東著

第一章 緒論

第一節 前言

現代刑事學，有許多和從前不同的發展，扼要言之：如由注重犯罪事實，轉而注重犯人。由專重偵查審判，轉而並重行刑。由專重刑罰，轉而並重保安處分皆是。而「刑法之刑事政策化」，即刑事學由注意抽象的犯罪構成要件方面，進而具體的注意如何防止犯罪，預防再犯之刑事政策方面，尤為現代刑事學之主要特徵。由一種意義說，上述由注重犯罪事實，轉而注重犯罪人等發展，莫不由於刑事政策發達的結果。所以刑事政策學，成爲一種專門的學問，在刑事學上所佔的地位，極爲重要。各國刑事學者都孜孜於刑事政策的研究，國際上各種有關刑法的團體：如國際刑事人類學會議，國際刑事學協會，國際刑法及監獄會議，國際刑法協會，國際犯罪學會議等團體的產生，即由於研究刑事政策的需要，因而他們歷屆會議的議題，均不出於如何定立防止犯罪的刑事政策底範圍，也作成了許多極有價值的決議和方案（後詳），因果相乘，刑事政策學從而更見發達。

我國法律學素不發達，條文主義的概念法學，至今仍佔着極大的勢力，法學的研究，仍只是法條的研究，只知其然而不知其所以然，更不知其所應然！在這種不求甚解的情形之下，一般人知注意刑

法法條，而不想研究刑法法學，知注意刑事訴訟法法條，而不知注意刑事訴訟法學，刑事政策學之研究，更無論矣。學術貧乏至此，何怪乎報應主義的思想，仍然瀰漫一時，嚴刑峻法之論，仍然言之無愧，許多人仍誤認殺一儆百的直覺看法，爲二十世紀的刑事政策！這種現象，在我們研究法學的人，是很痛心而又感慚愧的事，就國家社會秩序的維持說，更是一件很可慮的事。所以我們今天不談刑事學則已，不談國家社會秩序的維持則已，否則我們要把視野從刑法刑事訴訟法條文裡面，擴大出來，由井底裡掙扎出來。不但知其然，還要知其所以然，更要知其所應然，轉而注意到刑事政策方面，能見其大者遠者，庶幾無愧於刑事學的研究，而使各種刑事法制的定立與運用，能達到防衛社會預防再犯的使命。

尤其是在此戡亂時期，加強研究刑事政策，從而定立合於此時此地需要的刑事政策，藉以防止犯罪，維持後方的秩序，且進而使不幸誤蹈法網的人，能够改過遷善，重作新民，以加強國家寶貴的人力，更是每一個研究刑事學的人；每一個從事刑事司法的人，所應負的責任。我於刑事法雖無研究，也沒有從事刑事司法的經驗，但於刑事政策學的重要，戡亂時期刑事政策研究的必要，信之甚切而望之甚深，平日深慨於抗戰以來二十年間，我國竟未有一本有關刑事政策的專書，故敢不辭譴陋，寫成此書，以供研究刑事政策學者的參考。

第二節 刑事政策的意義和刑事政策學的內容