

Nongmin Mailiang Zhinan

农民卖粮

指南

(第二版)

黄继文 黄小珊 高淑华 编著

 中国农业出版社

解粮食产后卖难之忧——

农民卖粮指南

(第二版)

黄继文 黄小珊 高淑华 编著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民卖粮指南/黄继文, 黄小珊, 高淑华编著. —
2 版. —北京: 中国农业出版社, 2010. 10
ISBN 978-7-109-14952-6

I. ①农… II. ①黄…②黄…③高… III. ①农民—
粮食—销售—中国—指南 IV. ①F724.721-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 172589 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

北京中兴印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行
2010 年 10 月第 2 版 2010 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 5.875

字数: 108 千字 印数: 1~5 000 册

定价: 16.00 元

前言

《农民卖粮指南》面世以来，得到各级领导和广大农民的欢迎和支持，经过农民的学习和应用取得了很大的社会效益。为更好地服务农民，我们对第一版进行了完善修订再版，愿能更细微、更深入、更全面地指导农民卖粮和储粮。

我国改革开放以后，农业生产呈现连年丰收景象。粮食多了，很多农村却出现了粮食卖难且价低、增产不增收的现象。为此，国家启动了“粮食最低收购价预案”和“粮食临时收储政策”，强农惠农政策力度也在年年增大，对农民增收都起到了至关重要的作用。

农民粮食卖难且价低一直是困扰农民的大问题，也是党和政府需要长期解决的问题。农民种地卖粮，到了秋收怎样才能得到较高的收入呢？这里除了科学种田，政府支农投入外，还有一条重要因素就是解决卖难和价低的问题。

2007年，2008年，粮食大丰收后出现了空前的粮食卖难问题，卖粮车辆拥挤不堪，卖粮价格相当低，严重影响了农民种粮积极性，减少了农民种粮收入。

本书分析卖难且价低的原因。针对卖粮农民自身的原因有：一是争抢拥挤卖粮；二是粮食水分大；三是粮食质量差；四是收购中存在腐败现象；五是盲目惜售，错过时机；

六是盲目卖粮，卖不上好价。

本书细致明确地指出了诸多缓解粮食卖难且价低的方法，只要按着去做，不愁卖不出好价钱。对农民如何储存保管粮食也做了详尽的指导。农民学习掌握卖粮和储粮知识后，粮食就能卖上好价钱，储粮也能稳定安全。

目录

目录

前言

一、农村改革硕果累累	1
(一) 中央“一号文件”高度重视农业生产	1
(二) 连续的粮食增产,保障了国家粮食安全	4
(三) 农业大丰收,农民应增收	5
二、丰收后出现了粮食卖难价低现象	8
(一) 近年粮食市场情形回顾	8
(二) 人大代表和专家关注粮食卖难价低问题	19
(三) 玉米也出现过卖难	24
(四) 普及卖粮知识后成效显著	26
三、造成粮食卖难价低的原因	29
(一) 争抢拥挤卖粮	29
(二) 粮食水分大	31
(三) 粮食质量差	34
(四) 收粮中的腐败行为	39
(五) 新粮上市粮食收购单位没有及时收粮	42

(六) 粮库收粮没有切实保护农民利益	43
(七) 盲目惜售, 错过好时机	45
(八) 盲目卖粮, 卖不上好价	45
(九) 铁路运力不足, 阻碍了粮食出运	46
(十) 粮食销售部门不多进粮	47
四、解决粮食卖难价低的方法	48
(一) 不拥挤, 择机卖粮, 才能卖上高价	48
(二) 降低水分是解决卖难储难的关键	51
(三) 建立和谐买卖关系, 促进双赢	66
(四) 卖粮前要先算账	69
(五) 农民应多储存粮食	71
(六) 收购单位要及时收粮, 销售单位要备足货源	74
(七) 提高稻谷质量, 卖出好价钱	77
(八) 农家储存稻谷应注意的问题	88
(九) 农家储存玉米应注意的问题	92
(十) 增加出口抢占国际市场	98
五、农民卖粮储粮成败例子三则	100
(一) 在卖粮难时急于卖粮, 小付水稻卖了低价	100
(二) 择机卖粮, 老余水稻卖上高价	101
(三) 储粮发生霉变, 小任水稻卖不出去	103

六、几种粮食国家标准及增扣价规定	105
(一) 几种粮食国家标准	105
(二) 关于执行粮油质量标准及增扣价有关规定	135
七、波动的中外粮价	146
(一) 我国粮价基本稳定	146
(二) 波动上涨的世界粮价	152
(三) 粮价上涨贫困地区深受其害	155
(四) 政府关注民生, 关注粮价	157
八、粮食最低收购价政策	163
(一) 粮食最低收购价的原理	163
(二) 粮食最低收购价政策出台背景	164
(三) 粮食最低收购价的主要内容	165
(四) 粮食最低收购价的实施效果	167
(五) 完善粮食最低收购价政策	168
九、粒粒皆辛苦 坚决打击粮库“硕鼠”	170
十、从粮荒到粮丰的飞跃	174
(一) 改革开放后中国真正解决了粮食问题	174
(二) 政府始终把粮食生产作为重中之重	177

一、农村改革硕果累累

中国改革开放已走过了 30 多年的历程。30 年的发展，中国奇迹般地从东方崛起，屹立在世界舞台上。

中国改革源于农村，30 年前安徽凤阳 18 户农民“冒天下之大不韪”，将集体土地分田包产到户，率先在中国农村发起改革，由此拉开了中国改革的序幕。党的十一届三中全会，把握国内外发展大局，尊重农民首创精神，正式吹响了改革开放的号角，并以磅礴之势推向全国。

农村改革，极大地解放和发展了农村社会生产力，极大地调动了农民的生产积极性，极大地改善了广大农民的物质生活和文化生活，解决了长期困扰人们生活的粮食问题，粮食生产不断跨上新台阶，实现了人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越。

（一）中央“一号文件”高度重视农业生产

2004 年以来，中央连续六年制定指导“三农”工作的“一号文件”，采取了一系列意义深远的重大举措，办成了一些多年想办而没条件办的大事，农业发展保持了良好势头。

“一号文件”体现了中央把“三农”问题作为全党全国工作的重中之重。

1. 惠农力度加大

中央“一号文件”的宗旨就是：发展现代农业，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业。提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率，资源利用率和农业劳动生产率，提高农业效益和竞争力。

重视“三农”问题，必须不断加大强农惠农政策力度。我国全面取消了农业税、牧业税、农业特产税、屠宰税等，继续加大对农业直接补贴力度，增加粮食直补，良种补贴，农机具购置补贴和农资综合直补。扩大良种补贴范围，增加农机具购置补贴种类。提高补贴标准，将农机具购置补贴覆盖到所有农业县。认真总结开展政策性农业保险试点的经验和做法，稳步扩大试点范围。

全面落实对粮食、油料、生猪和奶牛生产的各项扶持政策。加大对农业大县的奖励补助，逐步形成稳定规范的制度。根据保障农产品供给和调动农民积极性的需要，统筹研究重要农产品的补贴政策，强农惠农政策要向重点产区倾斜，向提高生产能力倾斜。

2010年中央1号文件指出：把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求，把改善农村民生作为调整国民收

人分配格局的重要内容，把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措，把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务，把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力，按照稳粮保供给，增收惠民生，改革促统筹，强基增后劲的基本思路，毫不松懈地抓好农业农村工作，继续为改革发展稳定大局作出新的贡献。

2. 支农投入增加

中央进一步加大了强农惠农力度，投入重点向支持生产，改善民生倾斜。2008年，财政支农投入的增量、国家固定资产投资用于农村的增量、政府土地出让收入用于农村建设的增量都明显高于上年。

2008年预算安排“三农”投入5 625亿元，在比上年增加1 307亿元的基础上，中央财政再增加252.5亿元投入，主要用于直接补贴农民。农机具购置补贴40亿元，比上年增加20亿元；农资综合直补638亿元，比上年增加362亿元，亩均增加23元，达到每亩40元；良种补贴120.9亿元，比上年增加65亿元。

对4.4亿亩水稻全部实行良种补贴，小麦良种补贴由1亿亩增加到2亿亩，玉米良种补贴由3 000万亩增加到2亿亩。

防汛抗旱资金和农业基础设施建设投入均翻了一番。粮、油、肉生产大县补助，农业保险保费补助和农业综合开发、扶贫开发、农民培训等投入都有较大幅度增加。

农村水、电、路、气等基础设施建设投入都大幅度增

加；农村教育、卫生、文化等社会事业经费显著增加；农村低保补助标准每人每月提高了 10 元；中西部地区农村实行免费住院分娩；提高了农村合作医疗补助标准。

2006—2008 年，农民得到的直接补贴额依次为 262 亿元、427 亿元、789 亿元。特别是 2008 年的直补资金不仅数量大，而且发放早发放快，全部一次性兑付给生产者，使亿万农民从中受益。

2010 年中央 1 号文件强调继续加大国家对农业农村的投入力度。按照总量持续增加，比例稳步提高的要求，不断增加“三农”投入，要确保财政支出优先支持农业农村发展，预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程，土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设，各级财政对农业的投入增长幅度都要高于财政经常性收入增长幅度，预算内固定资产投资要继续向重大农业农村建设项目倾斜。耕地占用税税率提高后，新增收入全部用于农业。严格按照有关规定计提和使用于农业土地开发的土地出让收入，严格执行新增建设用地土地有偿使用费全部用于耕地开发和土地整理的规定。对各地土地收入用于农业农村的各项资金征收和使用情况进行专项检查。继续增加现代农业生产发展资金和农业综合开发资金规模。

（二）连续的粮食增产，保障了国家粮食安全

国家高度重视粮食生产，加大农业生产投入，增加强农

惠农力度，使农民种粮积极性进一步高涨。继 2004 年以来连续 6 年获得粮食大丰收，2004 年粮食总产量 46 946.9 万吨，2005 年粮食总产量 48 402.2 万吨，2006 年粮食总产量 49 747.9 万吨，2007 年粮食总产量 50 150 万吨，2008 年粮食总产量 52 850 万吨，2009 年粮食总产量 53 100 万吨，连续实现六年增产。

我国粮食实现 23 年以来的首次连续六年增产，总产量提高到 5 亿吨以上。2008 年农民人均纯收入增长到 4 761 元，比上年增加 621 元。我国粮食连续增产，保障了国内粮食供给，确保了国家粮食安全。中国用世界 9% 左右的耕地解决了世界 20% 左右人口的粮食问题，这是对世界粮食安全的重大贡献。

（三）农业大丰收，农民应增收

连续多年的大丰收，有些地方出现了谷贱伤农、卖难且价低的现象，严重阻碍了农民增收。

2007 年是个粮食大丰收年，粮食多了，一时出现了空前的卖粮难，家家打下的粮食堆积卖不出去。国家为解决这次卖粮难启动了“粮食最低收购价预案”。随后又采取一系列措施，使卖难有所缓解。这次卖粮难使粮食价格相当的低，稻谷每千克 1.50 元以下，玉米每千克 0.9 元以下。这样的低价导致种地不挣钱，丰产不增收，使一些农民失去了种地的信心。

楼街村小付，这一年包了很多地，准备大干一场。到了秋天，果实累累，丰产了。看着收割的金灿灿堆积如山的稻谷，憨厚的小付和老婆孩子脸上都洋溢着喜悦的笑容。到了卖粮时才发现，这丰收的喜悦竟变成了卖难的苦恼。10月打场脱粒后，等了几个月，粮库收粮了，小付用7台手扶拖拉机把两万多斤水稻拉到粮库去卖，每千克卖了0.725元，去掉送粮费用，每千克净卖0.71元。卖完粮一算账，卖粮款去掉包地费和生产投入几乎不剩钱了。这一年辛苦没挣到钱。小付一气之下，不种地了，全家到沈阳打工去了。

人大代表和政协委员也谈论增产不增收问题。《粮食市场报》2009年3月7日刊登一篇文章，标题是：“黑龙江政协委员献计献策，盼增产又增收”。文章指出，随着粮食产量的逐年增加，市场供求发生变化，黑龙江省在粮食生产和流通等方面还存在许多问题和矛盾。在全国政协会议上，全国政协委员纷纷就这一话题建言献策。

农民增产不增收不容乐观。种粮积极性得不到有效保护，农民预期收入与现实的反差，严重挫伤了农民种粮积极性。全国政协委员孙东升直言不讳：“粮食价格长期被控制在较低水平，消费品价格上涨时，粮食生产资料价格大幅上涨，粮食价格受到严格行政干预，粮食大丰收时价格急剧下行，农民增产不增收，甚至收入会因增产而减少。”

丰产不增收主要是卖难和价低所造成的，在政府惠农政策的帮助下，这一问题在一些地方已得到解决。《农民卖粮

指南》(第一版)面世一年多取得了显著的社会效益,许多农民增收显著。《农民卖粮指南》就是为了指导农民储粮卖粮,使辛勤的劳动果实得到应有的价钱。

温家宝总理主持召开国务院常务会议指出:粮食安全关系到国民经济发展和社会稳定的全局,党中央、国务院始终高度重视,把这项工作摆在突出位置。当前我国粮食安全总体是好的,粮食综合生产能力稳步提高,食物供给日益丰富,供需基本平衡。但随工业化、城镇化发展,人口增加和人民生活水平提高,粮食消费需求呈刚性增长;耕地减少、水资源短缺、气候变化等因素对粮食生产的约束日益突出,我国粮食供需将长期处于紧平衡状态。保障粮食安全,面临严峻挑战和潜在风险。国际资源性产品和农产品价格居高不下,甚至可能继续上涨,粮荒蔓延到世界很多地区,不少国家粮食供求关系紧张。从中可以看出,我国粮食安全隐伏着风险。对此,我国政府采取了积极有效的措施,各项支农补贴几乎覆盖了农业粮食生产的各个环节;制定了《国家粮食中长期规划纲要》,推出了保证粮食安全的九大举措。为实现粮食生产的稳步提高,我们应居安思危,对粮食安全警钟长鸣。

在大力抓粮食生产的同时,我们还应该注意防止卖粮难的发生,及时解决农民卖粮难问题,防止“谷贱伤农”,稳定粮食种植队伍,保证和提高农民的种粮积极性。

二、丰收后出现了粮食 卖难价低现象

近几年党中央、国务院加大了对农业生产的投入，粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合直补等四项补贴 2008 年已达到 95 063 亿元，比上年增长 85%，这给粮食的增产奠定了坚实的基础。

好政策确实带来了好收成，连续几年粮食增产，在粮食增产的同时，却出现了一时的农民卖粮难。为保持丰收的势头不减，我们应该特别关注卖难问题，农民也应重视如何卖粮以解决卖难之忧。

（一）近年粮食市场情形回顾

1. 世界大米价格上涨，库存下降

2008 年 2 月美国农业部研究报告预计 2008 年度全球大米产量 42 063 万吨，消费量 42 370 万吨，当年产不足消。全球大米期末库存预计为 7 210 万吨，比上年度减少约 310 万吨，也是自 1983—1984 年度以来的最低水平。2007 年全球大米供应进一步趋紧，价格全面上扬。出于对国内市场的保护，大米出口国纷纷采取限制措施，或者增加大米出口障

碍等措施，不断刺激大米走强。与此同时，大米进口国则采取降低进口关税，设置专项补贴等措施吸引大米进口，以降低国内大米价格。

我国为控制粮食出口，以保障国内市场供应，2007—2008 年也采取了调控措施，严格控制粮食出口。如对粮食制粉出口实行配额管理，取消粮食及制品出口退税，加征临时出口关税。我国的粮食供需立足于国内保障供给，粮食自给率稳定在 95% 以上，粮食进出口主要用于品种调剂，一般情况下，对市场不会造成太大冲击。

2. 近年粮食市场走势回顾

(1) 2007 年 11 月，新粮上市稻米交易兴旺，运输粮贩、大米加工厂都积极收购，稻谷收购价每千克 1.84 元左右。这一年粳稻质量较好，出糙率均为 78.5%。平均水分为 15.5%，高的达 17% 以上。玉米平均水分为 27%，比常年低 2%。

(2) 2007 年 11 月末，大米价格开始下落，农民卖稻谷价格下降。米业、加工厂由于新粮刚入市时抢购致使库存已满，此时又是农民集中卖粮期，价格也就自然下落，收购价每千克 1.80 元。

(3) 2007 年 12 月中旬，稻谷价格大幅下降，降至每千克 1.70 元左右。前期各米业、加工厂收购的大量稻谷，由于农民没有注重田间降水和稻码、稻垛降水，只是急于早卖抢高价。造成卖出的稻谷水分大，经测定水分 17% 以上。