

民主政治 与和谐发展

MINZHU ZHENGZHI YU HEXIE FAZHAN

刘明君 陈金明 著



人民出版社

民主政治 与和谐发展

MINZHUI ZHENGZHI YU HEXIE FAZHAN

刘明君 陈金明 著



人民教育出版社

责任编辑:吴继平
装帧设计:东昌文化

图书在版编目(CIP)数据

民主政治与和谐发展/刘明君 陈金明 著.

-北京:人民出版社,2010.11

ISBN 978-7-01-009367-3

I. ①民… II. ①刘…②陈 III. ①社会主义民主-政治制度-
研究-中国 IV. ①621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 201801 号

民主政治与和谐发展

MINZHU ZHENGZHI YU HEXIE FAZHAN

刘明君 陈金明 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:10.125

字数:233 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-009367-3 定价:25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

145	合璧已突中始念败前份不书条希登源市义主会共
151	寒孝始中前同月林太中理野希登
159	軒辭學採臣輕軒辭文人以
163	北南捕野分始中理野会并野味
173	民主政治篇
181	野并同友科念引以意主已内野会并野味
191	内野的育博分野野思野科主
203	野思会并野臣条科前份小野义主会并以

民主政治篇

社会转型与政治资源的历史变迁	3
政治文明建设的路径选择	10
中国政治领域内的“泛功利化”问题	25
新时期共产党执政能力建设的权力之维	36
和谐农村视野下基层民主样式的创新	41
乡村政治文明建设的基本维度	51
后农业税时代与村级治理面临的挑战	61
“悬谈民主”与乡村群众自治制度的创新	70
基层群众自治中的协商民主探讨	80
新中国成立以来我国乡村基层民主的发展路向	91

价值整合篇

文化视野中的马克思主义中国化	103
在政治权威与理性权威之间	114
传播全球化与社会主义核心价值体系	122
多元文化冲突与“文化自信”的培养	134

社会主义市场经济条件下价值观念的冲突与整合	142
经济视野中农村民间信仰的考察	151
以人文精神导引科学精神	159
和谐社会视野中的伦理制度化	165
文化代码的创新与主流意识形态建构	175
和谐社会建构与主流意识形态样式的转型	185
主体性思想理论教育的建构	193
以社会主义核心价值观体系引领社会思潮	203

和谐发展篇

和谐范畴的辩证法审视	215
构建社会主义和谐社会的现实依据	225
转型期中国社会“泛功利化”倾向透视	232
从和谐视域论毛泽东共同富裕思想	244
和谐社会构建与非自愿移民安置模式的创新	255
土地流转与农民合法权益的保护	266
人的全面发展与政治文明的互动逻辑	275
人的全面发展的价值承诺和当代形态	287
人的全面发展何以可能	298
人的全面发展及其实现路径	306

后 记	318
-----------	-----

EOI	318
-----------	-----

AI1	318
-----------	-----

SSI	318
-----------	-----

AEI	318
-----------	-----

社会转型与政治资源的历史变迁

民主政治篇

当前,随着改革开放成为不可逆转的历史潮流,我国社会置身
于政治的嬗变与演进是人类不断追求并达成公平正义、民主法
治和社会和谐等目标体系的艰难过程。在这一过程中,近现代以
来的各种政治安排与制度设计构成了人类政治智慧的不朽篇章。

自 20 世纪 80 年代起,随着经济体制改革的逐步推进,我国迎
来了前所未有的社会转型,中国人民开启了政治体制改革与民主
化进程的伟大实践,并于世纪之交将政治文明与物质文明和精神
文明一起写在了自己的发展旗帜之上,提出了“发展社会主义民
主政治,建设社会主义政治文明”的重要命题。在中国这样一个
13 亿人口的多民族社会主义国家建设政治文明,是一项具有革命
性、艰巨性和深刻性的历史举措,必将对中华民族在 21 世纪的伟
大复兴产生深远的影响。

当下,我国社会主义政治文明建设进入到了一个积极运作和
全面发展的新时期。然而,在政治发展的历史纵深面前,背负着几
千年封建政治文化的中国人民在政治文明与民主化建构道路上如
何前行?在社会转型引发的多元政治利益冲突的情形之下,作为
我国民主发展之重要断面的基层民主又如何推进?这些都需要我
们给予理性的思考和回答。

社会转型与政治资源的历史变迁

当前,随着改革开放成为不可逆转的历史潮流,我国社会置身于前所未有的社会转型时期。世界各国的发展经验表明,转型期是社会问题的高发期,社会不稳定是所有走上现代化国家所面临的共同问题,与此同时,社会转型也带来了政治资源的历史变迁。

一、社会分化与政治资源格局的变动

新的世纪,中国社会主义现代化建设进入了一个新的发展阶段。一方面,社会主义市场经济体制得到了进一步的完善,市场改革向纵深方向推进;另一方面,经济全球化的进程将中国汇入世界发展潮流之中,国内与国外因素的交互作用共同决定了中国社会将会发生更加深刻的变化。社会的分化带来了我国社会政治资源的历史变迁,也带来的社会的不稳定。这表现在:

第一,政治资源与社会控制机制出现不稳定性。社会稳定离不开社会控制机制。政治资源的整合和社会控制机制是一个社会保持稳定的制度法律力量。改革开放的实践全面动摇了过去高度集权的社会控制模式的基础。这是一种必然的趋势。这一趋势对社会发展所造成的影响是双重的:一方面它为社会主义市场经济

的发展提供了一个宽松有利的社会环境;另一方面,社会生活中许多领域出现了失控局面,各种违法犯罪行为明显增长。同时,社会转型使社会控制机制也处于新旧交替和转换的过程中。这时的社会控制手段将是新旧模式的混合体,新旧控制模式的并存将引起各个层次、各个方面的磨擦与冲突,从而增加了转型期社会的不稳定性和运行成本。

第二,社会分化打破了原来的政治资源格局。社会转型加速了社会分化,社会分化打破了原来的政治资源格局和简单的社会结构关系,使同质性社会趋于异质性。比如,随着非公有制经济的迅速发展以及职业分工的加快,社会成员在不同的所有制单位之间、不同行业之间、不同职业之间都产生了明显的分化,这种分化不仅使原来的工人、干部、知识分子等群体内部在经济收入,社会地位上形成明显的差别,而且还促使了企业家、个体工商户、私营企业主等新生社会群体的诞生。整个社会正由过去封闭的身份群体结构不断向多样化的职业群体、利益群体结构转化。人们的社会行为趋于多样化,价值观念趋于多元化。转型时期社会结构的变动异常活跃、动荡不定,各种社会矛盾与冲突相互交织,社会生活的许多领域随时会出现新情况、新问题,社会不稳定因素大大增加。

第三,新的政治资源的整合机制尚未建成,导致社会紧张加剧。在社会转型打破原有的社会平衡结构而新的社会平衡结构尚未建立起来的过程中,新的政治资源的整合机制尚未建成,社会生活的许多领域将出现一个过渡性的社会失衡状态,许多潜在的社会冲突将不断被激发出来。目前我国社会冲突最突出的是利益性冲突。利益多元的结果必将产生不同的利益需求。社会下层希望政治体系能够为自己提供更多的财富、权力和社会声望等社会资

源。而社会上层则希望政治体系能够保护自己的利益,维持现状。社会结构转换、体制转轨实际上是一个对利益格局重新调整的过程,不同的利益主体间广泛的矛盾与冲突就会随之而来。

第四,新旧政治文化资源相互冲突,导致价值谱系发生变迁。社会结构的分化,使人们的社会行为和价值观念日益多元化。新旧政治文化资源相互碰撞与冲突,给人们的心理冲击是巨大的,特别是随着利益冲突的激化,表现在社会心理上,则是社会挫折感的普遍产生和社会不满情绪的不断蔓延。这种观念与心理的变化冲突,成为转型时期行为越轨与违法犯罪等社会问题大量产生的思想基础。同时,社会主义政治文化的主流地位受到非社会主义政治文化的冲击。改革开放以来,中国社会主义政治文化受到来自两个方面的文化冲击:一方面,是宗族的复兴给国家在乡村的整合带来了挑战;另一方面,是在经济全球化的大背景之下,社会主义政治文化还受到来自国外政治文化的冲击。其中个人主义的影响最大,个人主义的盛行显然对集体主义价值观的普及不利,并从多个层面消解主流政治文化资源。

二、整合政治资源的目标与方式

新的历史条件下的社会转型和社会分化,使政治资源呈现结构失衡、流失严重、开发不够、滥用无度、相互冲突、沟通不畅的总体现状。这一总体现状对中国的政治发展造成了重大的影响。如果听之任之,就会使社会凝聚力下降、政治动员力弱化、政权规范能力退化,也会动摇政党的阶级基础,破坏政党的执政能力,消解党的主流意识形态,必须引起我们的高度关注。对政治资源的整合要求我们围绕资源整合的目标,开发出利用政治资源并推动政

治发展的有效形式。

政治资源如何整合?在当前必须围绕三个重要的目标。

第一,维护社会正义目标。政治发展过程无疑也是一个改革的过程。任何改革都要以维护社会正义为出发点。政治制度的正义性、合法性是我们最根本的政治目标,也是政治资源整合中必须遵循的原则。要通过对各种政治资源的利用和开发达成政治制度的正义性。首先是政治程序正义。政治运作各个过程中的程序健全、科学,能使享有政治权利的所有公民都有平等的政治参与机会;其次是政治实质正义。不仅政治制度明确保障公民的政治权利,而且对侵犯公民的权利的行为严格禁止,并保护少数人的正当权利;最后是公平原则下的正义。公民的基本政治权利是平等的(被依法剥夺政治权利的除外),但有限的政治地位、公共权力和政治活动的参与则不可能人人平等,需要通过政治竞争(例如选举)、政治协商和法定的政治选择原则来分配政治资源。所有这些博弈过程应该是公平的,从而达到政治结果的正义目标。

第二,政治运作高效率目标。政治属于上层建筑,是为经济基础服务的。低效率的政治运作将严重阻碍经济的发展和社会的进步。因此,政治效率应当成为政治资源整合的一个重要目标。政治效率也包括几方面的内容:一是政治运作程序的简捷、科学,避免政坛上常见的文山会海、扯皮推诿、人浮于事;二是对政治矛盾、政治冲突和政治危机的及时化解,防止无休止的争论和纠缠;三是政治制度与政治决定的相对稳定,不能频繁变动和更改。当然,政治效率也是一个相对概念,它必须以政治正义为前提。实际上,个人独裁的政治模式是颇有效率的,连会议都不用开,一个人说了算。但它显然失去了正义性。由此,追求政治效率绝不能以正义为代价。

第三,政治运作的低成本目标。政治建设和政治运作是要花费成本的。不愿支付必要的成本,就无法达成任何政治目标。例如,民主的成本就要高于非民主的成本。但是,政治文明的水平并非与成本大小成正比,政治资源的浪费和过于繁琐的政治程序,并不一定能实现理想的政治目标。决定政治成本的因素包括:一是政治分歧及政治冲突持续的时间及影响。如果政治协商顺利,矛盾化解及时,就会大大降低成本;二是进行政治监督所发生的成本。三是设计、执行和维护制度的成本。如果制度设计过于简单、草率,反而会给制度的执行与维护带来更高的成本,制度的科学化是减少政治成本的重要前提。

在整合政治资源的目标确定之后,我们还需关注政治过程中具体的政治资源的有效形式,只有这样,才能达成政治资源的合理配置。从中外政治发展的历史经验来看,开发和利用政治资源的形式呈现出多样性的特点,历来受到各派政治力量的重视。

三、在社会转型中求证政治资源整合的有效路径

当前,小康社会、和谐社会的建设目标与中国政治的全面发展,要求我们充分重视政治资源整合工作的重要性,采取科学的方法和理性的路径来聚集各种政治资源、强化各种政治手段。

第一,充分认识和全面把握社会分化与社会冲突的总现状。改革开放30多年来,我国经济社会结构发生了急剧变迁。社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式等各个方面的多样化,对我们党提高执政水平,维护党的统一领导提出严峻挑战和崭新课题。这种社会变迁很大程度上是在体制外发育和发展

的,主要表现为城乡社会阶层明显增多。随着改革开放的深化,特别是我国加入 WTO 以后,多样化的发展趋势还会继续,并将呈现新的特征。经济社会生活多样化,导致了社会矛盾和利益关系的复杂化。在计划经济体制下,党的高度一元化领导使党掌握了国家所有的政治、经济、文化资源,党总揽一切行政、社会事务,覆盖国家和社会生活的各个方面,甚至包括某些私人生活领域。但是,随着社会主义市场经济体制的建立,除公有制经济外,各种新的经济成分相继出现并迅速发展,原本由国家集中管理的经济资源日趋分流。并且,随着改革的不断深入,政府职能也逐渐发生变化,表现为政企分开、政事分开,大量政府职能从直接管理向间接管理转变,政府原先承担的许多社会职能将由社会中介组织、社会团体去承担。

第二,综合协调和妥善处理好各种复杂利益关系。随着社会利益群体的不断分化,社会结构异质化程度不断提高,不同利益群体的利益要求和利益表达呈多样化趋势。这就需要我们党及时转变领导观念和领导方式,提高领导水平和领导能力,总揽全局,协调各方。要进一步健全、完善民主决策机制和监督机制,在党的强有力的领导下,建立起各阶层、各利益群体,特别是体制外社会组织之间相互沟通、良性互动的利益机制,调动各方面积极性,维护党和国家的集中统一。在新的历史条件下,我们党所有的政策措施和工作,都应该正确反映并有利于妥善处理各种利益关系。但是,最重要的是必须首先考虑满足最大多数人的利益要求,同时兼顾不同阶层、不同方面群众的利益。尤其要处理好国家、集体、个人三者之间的利益关系,处理好长远利益和眼前利益的关系。

第三,强化各社会组织和团体的引导和管理。在新的历史条件下,众多不同类型的社会组织的出现是不可避免的。各类社会

政治文明建设的途径选择

把政治文明与物质文明、精神文明放在同等战略的高度来思考中国的发展问题,提出“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明”,并确定“发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求,依法治国是党领导人民治理国家的基本方略”。^①这是我们党和我国人民,在新的世纪和新的历史条件下达成的重要政治共识。

建设社会主义政治文明这一命题的提出,规划了我国今后一个历史时期社会主义民主和法制建设的蓝图,对新世纪的中国具有开创性和决定性的意义。在中国这样一个 13 亿人口的多民族社会主义国家建设政治文明,是一个具有革命性、艰巨性、不朽性和深刻性的历史举措,必将对中华民族在 21 世纪的伟大复兴产生深远的影响。为此,根据变化了的情况,探讨当前我国如何构筑政治文明建设的托举平台和路径以及政治文明发展中的若干方法论

人三者之间的利益关系,处理好长远利益和眼前利益的关系。

① 江泽民:《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业的新局面》,人民出版社 2002 年版,第 31 页。

问题,就成为摆在我们面前的一个紧迫课题。

一、构筑政治文明建设的坚实平台

所谓政治文明是指人类社会政治活动、政治关系、政治制度、政治意识等方面的一种进步状态,是由政治意识文明、政治制度文明、政治行为文明所构成的完整体系。它是与政治野蛮状态相区别的一种进步状态,并与人类历史水平和文明程度有着紧密的联系。政治文明的核心内容是民主发展的积极成果。人类在政治实践活动中形成的理性积淀,表现为政治生活的进步即政治文明。一定的政治文明建设以一定的物质文明为基础,以一定的精神文明为条件,同时又影响着一定的物质文明和精神文明的发展方向 and 进程。我国改革开放取得了巨大成功,市场经济繁荣昌盛。作为依赖于经济建设的政治文明建设也获得了坚实的基础。我国实行的是社会主义制度,当前对我国政治文明的建设是一种充满着无限机遇的大好时机。但是,我们的政治文明建设又面临着许多问题和难题,解决这些问题和难题,必须首先构筑好如下政治文明建设的坚实平台。

1. 营造良好的政治文明氛围

近年来,社会主义民主政治建设有了长足的发展,公民参与政治的热情逐渐高涨,参与政治的能力和水平也大幅提高,人民当家作主的权利也逐步得到落实,可以说现在是我国政治文明氛围最好的时期。但是,市场经济的发展所造成的商业化繁荣和其中的利益最大化原则以及功利主义,使相当一部分人对政治漠不关心。“文革”中非理性政治的“繁荣”,又使部分人产生了对当代政治的

恐惧心理而远离政治。社会中政治冷淡主义情绪相当浓厚,因而政治文明建设的良好氛围远没有形成。当前的政治冷淡主义者用产出效益的标准去衡量政治,即同可以期望从其他活动中得到的报酬相比,从政治中得到的报酬比较低,他们就不愿意参与政治。他们认为,政治参与所产生的感情、投入、安全、尊重、兴奋或其他价值大大逊于工作、看书、看电视、钓鱼、赚钱等。还有的政治冷淡主义者用“深不可测”来形容政治,认为政治参与是一个无底洞,其间的沧海桑田和起伏跌宕是如此的激烈,普通人根本无法控制^①。简言之,当前政治文化领域中的政治冷淡主义表现为:对政治制度的陌生感;对政治过程的隔离感;对政治的恐惧心理;政治责任感的缺乏等等。

由此,必须从如下几个方面着手,化解政治冷淡主义情绪,培育政治文明的肥沃土壤。一是加强民主参与的宣传和教育,让社会公众真正了解我国政治制度的底蕴,由无知到有知。二是不断提高国民的文化素质,使公民的政治参与由朦胧走向自觉。三是大力提高政治运行过程的公开化和透明度,真正尊重公民作为独立“政治人”的人格,提高政治的可信度,从而提高公民参与政治的热情和积极性,祛除冷漠感和隔离感。四是通过对传统的封建专制的批判和真正实现人民当家作主,造成一种和谐、宽松、自由的政治参与氛围,克服人民对政治的恐惧心理,提高人民参与政治的信心和力量。五是大力提倡人民当家作主,通过人民是历史创造者的教育,根除那种期望出现一个或一批清官来解决所有的问题,而不是通过自己的参与去解决问题,让广大人民群众通过人民代表

^① 刘明君:《关于比较政治学领域中的政治冷淡主义》,《理论与现代化》1998年第2期。