

吉林省老工业基地改造

与可持续发展研究

JLSLGYJDGZ
YKCXFZYJ

孙立荣 著

吉林人民出版社

吉林省老工业基地改造 与可持续发展研究

孙立荣 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

吉林人民出版社

吉林省老工业基地改造与可持续发展研究

著 者:孙立荣

责任编辑:翁立涛 封面设计:沈 赫

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

电 话:0431 - 5378099

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:850mm × 1168mm 1/32

印 张:9.75 字 数:230 千字

标准书号:ISBN 7 - 206 - 03475 - 6/G · 1396

版 次:2005 年 2 月第 1 版 印 次:2005 年 2 月第 1 次印刷

印 数:1 - 1 500 册 定 价:19.80 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

吉林省社会科学基金项目

前 言

中央振兴东北老工业基地战略的实施,为吉林经济实现跨越式发展提供了难得的历史机遇。

经济要发展,吉林要振兴,这是摆在全省人民面前的一项重大任务。然而这种发展,必须是在合理利用自然资源和保护人类赖以生存的生态环境的前提下的发展;这种振兴,应是建立在经济、社会、资源、环境相协调基础上的振兴。我省自然资源较丰富,生态环境类型多样,是一个生态环境相对较好的省份。1999年,我省被国务院批准为全国生态建设试点省。在振兴吉林老工业基地中,如何保护并发挥吉林省的生态优势,提高经济社会可持续发展能力,也是迫切需要解决的核心问题。

江泽民同志曾讲过:“所谓可持续发展,就是既要考虑当前发展的需要,又要考虑未来发展的需要,不要以牺牲后代人的利益为代价,来满足当代人的利益。”

这些年,我们国家经济发展较快,所付出的资源环境的代价也很大,我国人口众多、资源相对不足、生态环境承载能力有限,面对我们国家的国情及我省资源实际情况,我们必须从经济、社会、资源和环境可持续发展的高度来制定振兴吉林老工业基地的战略。再也不能走盲目贪大、高耗能、拼资源、环境污染严重的粗放型的经济增长老路。而要以科学发展观为指导,用新思路、新体制、新机制和新方式走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、人力资源充分发挥的新型工业化路子,可持续发展的路子。这是基于国情、省情和未来发展所做出的科学的、必然的选择。是新型工业基地和老工业基地的根本区别,也是我

们实现吉林老工业基地振兴的根本途径。

振兴吉林老工业基地,加快建设“工业省”、“科教省”和“生态省”,走可持续发展的道路,是全省人民今后奋斗的目标,也是一个全新的课题,要达到上述目标,不但有很多实际问题要解决,也还有许多理论问题要研究探讨。

该书为作者承担的吉林省社会科学基金重点项目(项目编号:2004002)《吉林省老工业基地改造与可持续发展研究》研究。书中对吉林省老工业基地的现状;所有制与产业结构的现状;老工业基地改造与可持续发展的关系;可持续发展的具体措施及评价指标体系的设计等问题,进行了有益的探索。

该研究报告在完成过程中得到了有关部门和领导的大力支持和帮助,这里向吉林省哲学社会科学规划基金办公室的金中祥主任、吉林省发改委的李福春副主任、吉林省经济信息中心的张劲夫主任、马淑慧高级研究员、吉林人民出版社、长春市图书馆等上述诸同志及部门表示衷心感谢!

我的研究生郭新凯、王洪姝、于文新、司海滨、冯梅笑也为该报告的完成做了大量数据、资料收集、计算机处理等工作,也向他(她)们表示感谢!

限于作者水平及收集数据资料的限制,书中有些问题还有待于进一步深入探讨,恳请读者批评指正。

作 者

2004 年 10 月

目 录

前 言	1
第一章 吉林省工业企业现状分析与评价	1
一、概述	1
二、现状分析	2
三、振兴吉林的比较优势分析	8
四、存在的困难与问题	10
第二章 吉林省经济结构分析	19
一、所有制结构分析	19
二、产业结构分析	33
三、省内地区间经济结构分析	47
第三章 吉林老工业基地调整改造方案研究	55
一、吉林老工业基地调整改造的意义	55
二、加快老工业基地调整改造的总体原则	57
三、吉林老工业基地调整改造的目标	59
四、吉林老工业基地调整改造方案选择	64
第四章 吉林省可持续发展战略对策研究	116
一、可持续发展的产生背景	116
二、可持续发展的理论基础	121
三、可持续发展的多维定义	122
四、可持续发展思想的内涵	124
五、可持续发展的特征	125
六、吉林省老工业基地可持续发展的指导思想和基本原则	127
七、吉林省老工业基地可持续发展的目标	129
八、吉林省老工业基地实现可持续发展的条件分析	133
九、吉林省实现可持续发展的对策	136

第五章 吉林省资源枯竭型城市接续产业发展的相关问题研究	150
一、资源型城市的概念	150
二、吉林省资源型城市分布及资源枯竭问题	151
三、资源枯竭型城市可持续发展必须正确处理的几个关系	154
四、吉林省资源枯竭型城市接续产业发展对策	157
五、外国资源枯竭性城市的接续产业发展借鉴	163
第六章 吉林省战略性企业可持续发展研究	170
一、战略性企业内涵	170
二、吉林省战略性企业概述	171
三、战略性企业可持续发展能力建设	172
第七章 吉林省可持续发展中的创新问题研究	181
一、创新观点概述	181
二、创新是老工业基地可持续发展的重要推动力	186
三、吉林省创新能力建设	188
第八章 可持续发展评价指标体系	201
一、可持续发展评价指标体系的建立	201
二、吉林省可持续发展评价指标体系的设计	204
三、吉林省可持续发展评价指标体系解释	207
四、指标体系评价标准	215
五、可持续发展评价指标体系的实施	216
六、可持续发展评价指标体系在我省的实例研究	224
附录一	237
附录二	267
附录三	287
参考文献	298

第一章 吉林省工业企业现状 分析与评价

一、概述

继珠江三角洲、长江三角洲和环渤海经济圈战略后，新一届中央领导集体审时度势，在十六大报告中非常及时地提出“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造”的战略部署，此项工作已正式提上新一届政府的工作日程。这是党中央、国务院从全面建设小康社会全局着眼，继东南沿海开发开放和西部大开发之后做出的又一个重大战略决策。

“东北兴，中国兴”所言极是，一言中的。中央现阶段的关于振兴东北的决策在国家发展战略上的意义不会亚于改革开放的策略。东北是我国重要的老工业和商品粮基地，拥有丰富的自然资源、巨大的存量资产、良好的产业基础、明显的科教优势、众多的技术人才和较为完备的基础条件。在全国举足轻重，东北经济每增长7个百分点，就会拉动全国经济增长1个百分点，是极富后发优势、战略地位突出的地区。加快东北老工业基地调整改造，必将成为拉动全国经济新的增长点，也将为我国的国企改革、老工业基地的全面改造和振兴提供思路和经验。加快振兴东北老工业基地，增强东北区域经济整体竞争实力，对于提升综合国力，优化发展格局，走新型工业化道路，实现全面建设小康社会翻两番的目标，以及维护社会稳定和国家安全，都具有全局性的经济意义和政治意义，是我国在新世纪新的发展阶段重

大而紧迫的任务。

吉林老工业基地是在“一五”时期，国家开始实施全面建设东北经济区发展战略的条件下，根据国家的统一规划和部署建立起来的，并在国家的指导、控制和扶持下逐步得到发展。它曾经为国家的发展做出重大的贡献，但长期在国家的保护伞下生存和发展，受到的约束和管制过于严格，削弱了吉林老工业基地的市场竞争能力。在改革开放和社会主义市场经济建设过程中，造成大批优良的国有资产被困置、大批技术工人下岗、大批管理和技术人才外流，使东北地区整体经济出现衰退迹象，社会稳定问题日益突出。国家的巨额投资开始被这种落后慢慢地损耗掉。调整和改造迫在眉睫。长期以来，面对种种困境，吉林老工业基地没有一味地消极等待，而是坚持不懈地一直在努力。因此，在这里比较好的发展基础还在，再度崛起的潜力很大，仍然是一个有发展后劲的地区。

二、现状分析

中华人民共和国建立之后，吉林省的经济进入了一个新的历史发展时期，建成了以机械、化工为主体的门类比较齐全的现代化工业体系，农业现代化也取得了长足的进展，吉林省成为全国重要的工业和农业生产基地。改革开放以来，全省经济持续、快速、健康发展，经济综合实力显著增强，人民生活水平和生活质量显著提高。吉林省GDP总量由1980年的98.6亿元增长到2003年的2521.8亿元，在全国各省份中排名第18位。三次产业结构的比重，由1980年的29.4: 42.8: 27.8到2003年的19.4: 45.2: 35.4。工业占三次产业比重，由1980年的51%下降到2003年的45%。

近年来，吉林省坚持以提高经济效益为中心，不断加大对经济结构的改组、改造和战略性调整，形成了以汽车制造、石油化工、农产品加工、现代中药和生物药以及以光电子信息等高新技术五大支柱和优势行业，构筑了我省工业经济内独特的行业结构特征优势，而正是

这些支柱和优势行业为我省经济增长发挥着重要的拉动和支撑作用。

1. 汽车工业

汽车行业是吉林省重要的支柱产业，在全国同行业中占有十分重要的地位。2003年，一汽销售汽车90.23万辆，实现销售收入1140亿元，其中，轿车56.85万辆，中重型车16.35万辆，轻型车7.23万辆，微型车9.8万辆。汽车销量总量继续保持行业第一。2003年整车出口2967辆，创汇34.55亿美元。中型车、轻型车和轿车出口都有较大幅度的增长，并在非洲和中东一些地区建成了新的整车装配厂。整车出口和创汇额度在行业中名列前茅。一汽已经形成了中、轻、轿为主的三大系列，整个系列产品质量处于国内领先水平。中型卡车自90年代初以来，连续数年以最好的成绩被评为国优产品和全国用户信得过金奖产品；轻型卡车系列平均故障间隔里程达到13000多公里，红旗轿车接近40000公里，性能指标全国达到奥迪4缸机的水平，个别指标还超过了这一水平；捷达轿车用户使用60-70万公里无大修，连续参加了三届汽车拉力赛，取得骄人战绩。

2. 石化工业

石化工业是吉林省支柱产业之一。目前已基本形成了以中油吉林石化公司、吉化集团公司、中油吉林石油公司、吉林石油集团为骨干，国有、民营、非公有制企业相结合，行业比较齐全，布局日趋合理的石油化学工业体系。现有石油开采、原油加工、化肥、农药、橡胶制品、染料、涂料、基本化工原料、合成树脂、化学试剂、化学矿山、化工机械、化工仪表等22个行业，共有121户企业，职工近20万人。生产1000多种产品，销往全国20多个省、市、自治区，其中香兰素、H-酸等近60种产品销往港澳和国外。石油工业取得长足发展。原油产量达到421.8万吨，列全国陆上油田第八位。随着原油产量的增加，炼油企业加快了发展，目前有前郭等八个炼油厂，全年原油加工能力达642.61万吨。化学工业兴旺发达。继80年代初吉化11.5万吨乙烯工程投产之后，规模巨大的30万吨乙烯工程已建成投产。其中，合成氨56万吨，乙烯45万吨，硫酸21万吨，特别是合

成酒精、苯胺、染料、浓硝酸、糠醛等产品在全国化学工业中占较大比重。乙丙橡胶、 α -高碳醇、ABS、乙二醇等产品生产规模目前列国内之首。

3. 农产品加工业

吉林省农产品加工业在全省经济发展中占有重要地位，是吉林省重点培育的优势产业之一。经过多年发展，已形成以玉米和大豆深加工为主的粮食深加工、以畜禽乳加工为主的肉乳制品制造业和以长白山矿泉水为主的长白山生态食品等三大主导产业，形成了长春大成公司、吉林德大公司、黄龙食品公司、长春皓月清真肉业有限公司、通化葡萄酒公司、吉林森工集团泉阳泉饮品公司等一批规模大、产品竞争能力强的骨干企业，并打造出一批以通化葡萄酒、德大火腿肠、泉阳泉矿泉水为代表的国家名牌和省内名牌产品。吉林省食品工业总产值连续多年一直列全省第三位，已经成为吉林省的支柱产业。2003年全省规模以上食品工业企业 391 户，现有职工 94 296 人，完成工业总产值（不变价）235.49 亿元，同比增长 16.24%，占全省工业总产值的 9.7%，居全国第十七位。

淀粉及淀粉深加工行业是我省玉米深加工产业中的重点行业，是玉米转化大户，玉米淀粉生产规模居全国第一。2003 年规模以上企业为 14 户，截止到目前，全省淀粉行业年加工转化玉米能力为 310 万吨，变性淀粉的生产能力为 25 万吨，淀粉糖的生产能力为 60 万吨，赖氨酸的生产能力为 8 万吨，以及味精、柠檬酸等。2003 年规模以上企业生产淀粉 128.08 万吨，同比增长 32.24%，居全国第三位，完成工业总产值 67.47 亿元，同比增长 22.53%，占全省食品工业的 28.66%。饲料行业是实现玉米转化的最有效的手段之一，是实现将玉米转化为肉、蛋、奶，实现科学饲养的有效途径，具有广泛的发展潜力。全省现有规模以上饲料生产企业 44 户，吉林德大公司、吉林正大实业有限公司、吉林省吉发实业集团和长春市兴隆实业（集团）有限责任公司等单位为我省饲料行业的重点企业。2003 年规模以上企业生产混合饲料 134.38 万吨，同比增长 0.87%，居全国第

十六位，完成工业总产值 14.02 亿元，同比增长 11.82%。畜牧屠宰及肉类加工业是我省实现玉米转化升值的主要产业，也是促进全省畜牧、养殖业的发展，带动农民脱贫致富，解决三农问题的重要手段。形成了年屠宰加工肉鸡 1.5 亿只，年屠宰加工猪 180 万头，年屠宰加工牛 30 万头的生产规模。吉林德大有限公司、长春市皓月清真实业股份有限公司、公主岭华正肉类联合加工厂和山东金锣集团九台肉类联合加工厂、吉林省卓越公司等公司为代表的吉林省肉类产品屠宰加工龙头企业。2003 年规模以上企业生产鲜、冻畜肉 7.22 万吨，同比增长 19.65%，完成工业总产值 49.3 亿元，同比增长 1.54%，占全省食品工业的 20.94%。

4. 医药行业

医药行业是我省的优势产业，依靠丰富的长白山药物资源和雄厚的科技优势，得到了不断的发展和提高，一直保持良好的发展态势，基本形成了以中成药、生物工程制药为主，以化学制药为辅、以医疗器械等为补充的具有吉林特色的医药工业体系。自改革开放以来，吉林省医药工业发展较快，取得了令人瞩目的成就。全省现有医药工业企业 229 户，其中，化学制药企业占 36.7%，中药制药企业占 51.5%，医疗器械、制药机械、卫生材料、药用包装材料等企业占 11.8%。通化东宝、吉林敖东、通化东马、通化白山山等中药企业和长春金赛、长春高斯达等生物工程药物生产企业闻名全国。滋补药物为特色的人参、细辛、平贝母、五味子、刺五加的产量都位居全国之首。“九五”以来，全省已有 130 多个新产品投入生产，60 多个产品获省优秀新产品奖，50 个产品被省政府命名为“吉林名牌”产品。通化市、敦化市被命为“吉林省医药名城”，吉林修正、吉林敖东、通化东宝等 20 户企业被命名为“吉林省医药工业 20 强”，斯达舒、感康、安神补脑液，路路通注射液等 55 种产品被命名为“吉林省医药工业骨干产品”。20 世纪 90 年代后期以来，全省医药新产品的产值高达 27 亿元，参一胶囊、甲肝减毒活疫苗、重组人干扰素、重组人白细胞介素、人胰岛素等一批一、二类新药以其附加值高、科技含

量高之优势，成为全省医药工业经济新的增长点。

2003 年全国医药工业按资产总额前 500 家企业中吉林省企业排序

序号	企业名称	排序
01	中国通化东宝实业集团公司	14
02	吉林延边敖东集团股份有限公司	18
03	通化金马药业集团股份有限公司	34
04	吉林修正药业集团	37
05	长春生物制品研究所	84
06	通化茂祥制药有限公司	128
07	吉林制药集团	129
08	吉林远东药业集团	177
09	通化玉金药业股份有限公司	236
10	吉林金泉药业集团股份有限公司	274
11	通化方大药业股份有限公司	276
12	通化万通药业股份有限公司	301
13	吉林方大药业集团股份有限公司	304
14	吉林省西洋参集团有限公司	312
15	吉林长春达兴药业股份有限公司	325
16	吉林华康药业股份有限公司	326
17	吉林省辉南辉发制药股份有限公司	340
18	吉林省力源药业股份有限公司	348
19	辉南长龙生化药业股份有限公司	355
20	东北虎药业股份有限公司	415
21	通化白雪山制药厂	416
22	吉林省吴太感康药业有限公司	439
23	吉林省通化振国药业有限公司	440
24	吉林省集安益盛药业股份有限公司	443
25	辽源亚东药业股份有限公司	444
26	长春长生生物科技股份有限公司	478

5. 电子工业

吉林省电子工业发展较快,近两年经济运行增长速度列全省工业部门之首,实现了跳跃式的发展,为全省支柱产业建设奠定了坚实的基础。在实现由传统产业向高新技术产业转化的过程中,先后建立了吉林电子集团、吉林通海高科技股份有限公司,并成立了吉林紫晶电子有限公司、吉林健雄电子有限公司等全资或控股子公司,实现了国有企业的资产重组以及跨地区、跨行业、跨所有制的集团化经营,推动了全省电子行业的组织结构调整。吉林省电子工业“九五”期间确立了“二五五”工程计划,即液晶显示器和汽车电子两个国家专项;五个新型元器件生产基地和五个百万台规模的整机龙头产品。液晶一期工程已首战告捷,被列为电子行业全国第二大工程的 TFT-LCD 项目的先导工程正在长春电子城建设,成为我国第一家 TFT 彩色液晶生产企业,填补了国内空白。随着产品结构的不断调整,液晶显示器及其上下游产品、计算机、通信、新型家电及计算机软件等高新技术产业逐步替代传统产业。

6. 第三产业

进入 90 年代以来,我省第三产业以较快的速度在发展。从三次产业结构上看,1991 年发生了标志性的变化,即第三产业比重开始超过第一产业,其比重除个别年度略有下降外,总体上呈现出持续上升的趋势。第三产业增加值增长曲线与第二产业相吻合,对新增国内生产总值的贡献率大幅度提升,内部结构体现出传统行业不断发展壮大,新兴行业迅速崛起的特点。2003 年,我省第三产业增加值占国内生产总值的比重由 1990 年的 27.78% 上升到 36.51%, 上升 8.73 个百分点。从第三产业内部结构看,2003 年全省交通运输、仓储、邮电通信业和批发零售贸易、餐饮业两大传统支柱产业增加值的比重继续保持 50% 的份额,而金融、保险、房地产、旅游、居民服务、信息咨询、综合技术服务等现代其他服务业增加值的比重在逐年增加并已超过 30%。这些新兴行业的崛起,一方面体现出社会的发展和进步,同时也是我省第三产业内部结构日益优化的具体体现。

三、振兴吉林的比较优势分析

1. 良好的生态环境，丰富的自然资源。

我省生态环境相对较好，环境系统完整，整体可恢复性强，是全国生态省建设试点省。这里土质肥沃，物质富饶，粮食多，森林多、矿产多、特产多。中国六大林区之一的吉林省，全省林地面积 790 万公顷，居全国第三位。森林覆盖率为 42.5%，木材产量居全国第 6 位。吉林省矿产资源丰富，已发现的矿藏 136 种，探明储量的有 70 多种，油页岩、硅灰石等矿产保有储量居全国第 1 位；硅藻土、膨润土、石油、天然气、煤炭、铁矿石、镍等为主要矿产资源，钼、蓝晶石、红柱石、滑石、石墨、石膏、水泥灰岩以及金、银的储量也很丰富。吉林省是闻名中外的“东北三宝”——人参、貂皮、鹿茸的故乡，人参、鹿茸的产量居全国之首。已知的野生植物有 2 700 多种。可利用的药用植物 900 多种，可供加工香料、滋补品的植物 70 多种，食用菌类 80 多种。灵芝、天麻、不老草、北芪久负盛名，松茸、猴头蘑、田鸡油等特产品深受国内外消费者的青睐。

吉林省现有耕地面积 558 万公顷，人均耕地面积 0.21 公顷，粮食综合生产能力达到 450 亿斤的阶段水平，人均粮食占有量、粮食商品率、粮食出口量等连续十几年居全国首位。其中，玉米的产量占全国的 1/7，商品量占全国的 1/4，库存量占全国的 1/2，出口量占全国的 3/4 以上。作为国家重要的粮食主产区，吉林农业同吉林老工业基地一样，都是突出的优势和基本省情。得天独厚的生态环境，丰富的自然资源为我省经济可持续发展奠定了良好的基础。

2. 制造业具有明显的比较优势。

虽然按比较系数计算，工业比较系数为 0.98，低于 1 的水平，但居全国各省市的位置，却较为靠前，为第 7 位。工业人均创造营业收入是一产的 11 倍，特别是制造工业的优势更为显著，其创造的人均收入比工业全部水平高 121%。2003 年，吉林省规模以上工业增

增加值中制造业占 80.1%，汽车、农产品加工、中医药和生物制药等产业竞争力持续增强，产业不断集中，增长速度高于全国平均水平。万元增加值消耗成本比全国同行业低 5%。全员劳动生产率高于全国平均 26%，旅游产业也出现快速发展态势。这些产业与我国新一轮消费热点接轨，由此增加吉林省发展的市场动力。

1998 年至 2003 年，吉林省汽车制造业和石化工业增加值分别增加了 234.0 亿元和 83.8 亿元，年均增长速度分别为 25.1% 和 5.4%，对全省工业的迅猛发展起到了强有力的支撑作用；5 年间，吉林省农产品加工业（不包括医药行业）在农业产业化改革的实践当中得到了初步发展，工业增加值每年以 12.2% 的速度提高，实现利税总额占全省的比重由 1998 年的 4.0% 提高到 7.9%，提高了 3.9 个百分点，完成增加值占 GDP 的比重由 3.1% 提高到 4.3%，成为吉林省继汽车、石化行业之后的第三个支柱产业。2003 年，三大支柱产业增加值占全省的比重已经超过 70%，比 5 年前提高了 13.6 个百分点。2004 年上半年，三大支柱产业增加值占全省的比重仍然稳定在 70% 的水平。

3. 发达的交通运输条件。

吉林省境内铁路线纵横交错，营运里程为 3 780 公里，每百平方公里拥有铁路 1.87 公里，居全国第三位。图们至珲春铁路已延长至长岭子口岸，并将与俄罗斯西伯利亚铁路接轨。以长春为中心呈辐射状公路通往省内外，总里程 32100 公里。截至 1999 年 7 月，长春至四平、长春至吉林、长春至营城、长春环城西段高速公路已经通车，竣工里程达 312 公里。长春至拉林河、长春环城南北段、吉林至江密峰公路、延吉至图们高速公路正在建设中，里程为 230 公里。全省高速公路四通八达，总里程为 542 公里。吉林省现有标准航道 660 公里，共有内河港口 5 处，其中 300 吨以上泊位 14 个，年设计总吞吐能力 180 万吨。大安港是国务院批准的国家一类内河开放口岸，拥有千吨泊位 7 个，年设计吞吐能力达 100 万吨，经水路可直达俄罗斯一些地方港口，并可通过鞑靼海峡进入日本海。省内边境城市借朝鲜和