

环境经济政策 培训教材

(上册)

环境保护部政策法规司 编



NLIC 2970714859

中国环境科学出版社

环境经济政策培训教材

(上册)

环境保护部政策法规司 编



NLIC 2970714859

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

环境经济政策培训教材/环境保护部政策法规司编.
—北京: 中国环境科学出版社, 2011.4
ISBN 978-7-5111-0538-7

I. ①环… II. ①环… III. ①环境经济—环境
政策—中国—教材 IV. ①X-012

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 050115 号

责任编辑 李恩军
责任校对 扣志红
封面设计 玄石至上

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2011 年 4 月第 1 版
印 次 2011 年 4 月第 1 次印刷
开 本 880×1230 1/16
印 张 55
字 数 1300 千字
定 价 150.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《环境经济政策培训教材》

编委会

主 编 杨朝飞

副主编 燕 娥

编 委 卢文祥 赖晓东 徐夕文 王 青 何杨捷

前 言

近年来，面对日益严峻的环境形势，党和国家领导人对进一步加强环境保护工作提出了新的要求。胡锦涛总书记在党的十七大上的报告中指出，“经济增长的资源环境代价过大”是我国面临的一个突出问题，并要求将“完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制”，作为完善基本经济制度，健全现代市场体系的一项重要工作。

温家宝总理在第六次全国环境保护大会上，要求环境保护要实现“历史性转变”，即“从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题，自觉遵循经济规律和自然规律，提高环境保护工作水平”。

李克强副总理在中国环境与发展国际合作委员会 2009 年年会开幕式上指出，“继续完善环境政策法规，健全环保成本和价格机制，加快环保科技进步，动员全社会力量保护和改善环境”。

2008 年 3 月，根据第十一届全国人民代表大会第一次会议批准的《国务院机构改革方案》和《国务院关于机构设置的通知》（国发[2008]11 号），国家为加大环境政策、规划和重大问题的统筹协调力度，将国家环境保护总局升格为环境保护部，为国务院组成部门，职能由“执法监督”扩大为“综合管理、宏观调控、监督执法和公共服务”。

环境经济政策是按照市场经济规律的要求，运用价格、税收、财政、信贷、收费和保险等经济手段，调节或影响市场主体的行为，以实现经济建设与环境保护协调发展的政策手段。相对于传统行政手段的“外部约

束”，环境经济政策是一种“内在约束”力量，有利于形成环境保护长效机制，具有促进环保技术创新、增强市场竞争力、降低环境治理成本与行政监控成本等优点。为加强环境经济政策制定与实施工作，2006年7月，国家环境保护总局对政策法规司的职能作出调整，增加下列职责，即“组织拟订环境经济政策；参与国家产业、财政、税收、价格、信贷、贸易等方面经济政策拟订工作，并归口与国家有关综合经济部门的相关协调。”

近年来，环保部加强与国家经济部门的协调合作，推进环境经济政策的研究制定与组织实施工作。绿色信贷、环境污染责任保险、绿色证券、环境税费、“高污染、高环境风险”产品名录及绿色贸易、绿色采购等环境经济政策取得积极成效，为促进环境保护优化经济增长、落实国家节能减排目标提供了有力的政策支持。

为及时总结和宣传中国环境经济政策成果，促进政府有关部门和社会各界认识、掌握环境经济政策，我们汇总了近年来有关环境经济政策的重要文件，形成了本书。

本书由四篇组成，依次为第一篇“领导讲话”，第二篇“环境经济政策文件”，第三篇“绿色新闻稿”，第四篇“国际经验”。同时，本书“附录”部分还特别收录了2006年以来有关环境经济政策大事记。本书共收录领导讲话23篇，现行有效的政策文件129篇，新闻稿11篇，国际经验5篇。

它不仅是各级环境保护行政主管部门和其他依法行使环境保护监督管理职能部门的管理人员的基本工具书，同时也为各级政府经济部门的工作人员，企业事业单位的环境保护人员、环境咨询人员、环境教学研究人员以及其他关心环境保护事业的人士，提供了关于环境经济政策的准确信息和可靠资料。

环境保护部政策法规司

二〇一〇年十一月

目 录

第一篇 领导讲话

一、环境保护部领导讲话	3
全面加强环境政策法制工作 努力推进环境保护历史性转变.....	4
积极探索中国特色环保新道路 努力开创环境保护工作新局面.....	13
积极建设生态文明	24
打好决胜战 谋划新发展 积极探索中国环境保护新道路.....	28
经济特区新优势在哪里 环保是重大民生问题	45
探索环保新道路 大力推进绿色发展	46
积极探索中国环境保护新道路	48
积极探索中国环保新道路 努力开创环境宣传教育工作新局面.....	52
中国环境问题的思考	61
谈谈环境经济新政策	72
二、政策法规司领导讲话	81
强化环境法制和政策 推动发展方式的转变	82
制定行业环保名录 为环境经济政策提供科学依据	90
转变政府管理职能 创新环境经济政策	96
坚持依法行政进一步加强环境法制与经济政策工作	106
在全国环境污染责任保险试点工作座谈会开幕式上的讲话.....	122
在全国环境污染责任保险试点工作座谈会上的总结讲话	127
结合产业结构调整,在应对国际金融危机中努力做好环保综合名录的制定工作.....	131
在环境污染责任保险培训班上的总结讲话	139
中国的环境保护政策	147
运用市场手段应对环境挑战 加快建立环境污染责任保险制度.....	155
积极探索中国环境保护新道路 加快推进环境污染责任保险机制建设.....	164
在 2010 年行业环境经济政策工作座谈会的讲话	175
积极探索“费改税”稳妥地推进排污收费制度的革命性变革.....	180

第二篇 环境经济政策文件

一、综合性政策	195
国务院关于落实科学发展观 加强环境保护的决定	196
国务院关于保险业改革发展的若干意见	204
国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知	209
国务院关于实施成品油价格和税费改革的通知	220
国务院批转发展改革委关于 2009 年深化经济体制改革工作意见的通知	225
国务院批转发展改革委等部门关于抑制部分行业产能过剩和重复建设引导产业健康发 展若干意见的通知	231
国务院关于进一步加强淘汰落后产能工作的通知	238
国务院关于进一步加大工作力度确保实现“十一五”节能减排目标的通知	245
国务院批转发展改革委关于 2010 年深化经济体制改革重点工作意见的通知	249
国务院办公厅转发发展改革委关于 2008 年深化经济体制改革工作意见的通知	254
国务院办公厅关于印发 2009 年节能减排工作安排的通知	259
国务院办公厅关于进一步加大节能减排力度加快钢铁工业结构调整的若干意见	264
二、“双高”产品名录及绿色贸易政策	269
国家发展改革委 财政部 商务部 国土资源部 海关总署 国家税务总局 国家环 境保护总局关于控制部分高耗能、高污染、资源性产品出口有关措施的通知	270
国家环境保护总局办公厅关于提供部分高污染、高环境风险产品名录及相关 政策建议的函	272
财政部 国家税务总局关于调低部分商品出口退税率的通知	279
财政部 国家税务总局关于调低部分商品出口退税率的补充通知	281
国家环境保护总局办公厅关于提供高污染、高环境风险产品名录及相关政策 建议的函	283
财政部 国家税务总局关于调整纺织品服装等部分商品出口退税率的通知	298
财政部 国家税务总局关于提高部分商品出口退税率的通知	299
中华人民共和国商务部 中华人民共和国海关总署公告	300
环境保护部办公厅关于提供高污染高环境风险产品名录及相关政策建议的函	301
财政部 国家税务总局关于进一步提高部分商品出口退税率的通知	313
商务部 海关总署公告 2009 年第 37 号关于公布《2009 年加工贸易禁止类 商品目录》	314
国家安全监管总局办公厅关于转发《“高污染、高环境风险”产品名录（2009 年）》的 通知	315
环境保护部办公厅关于提供环境经济政策配套综合名录及相关政策建议的函	316

财政部 国家税务总局关于取消部分商品出口退税的通知.....	338
银监会办公厅关于转发环境保护部办公厅提供环境经济政策配套综合名录及相关政策建议函的通知.....	339
国家安全监管总局办公厅关于转发环境经济政策配套综合名录及相关政策建议的通知.....	340
三、绿色信贷政策.....	341
中国人民银行关于贯彻信贷政策与加强环境保护工作有关问题的通知.....	342
国家发展改革委 中国人民银行 银监会关于进一步加强产业政策和信贷政策协调配合控制信贷风险有关问题的通知.....	344
中国人民银行 国家环境保护总局关于共享企业环保信息有关问题的通知.....	346
中国银行业监督管理委员会关于印发《节能减排授信工作指导意见》的通知.....	350
国家环境保护总局 中国人民银行 中国银行业监督管理委员会关于落实环保政策法规防范信贷风险的意见.....	354
中国人民银行关于改进和加强节能环保领域金融服务工作的指导意见.....	357
国家环境保护总局关于印发《国家环境保护总局 中国银行业监督管理委员会信息交流与共享协议》的通知.....	360
国家环境保护总局办公厅关于规范向中国人民银行征信系统提供企业环境违法信息工作的通知.....	362
中国人民银行营业管理部办公室关于加强“绿色信贷”建设支持首都节能减排工作的意见.....	364
环境保护部办公厅 中国人民银行办公厅关于全面落实绿色信贷政策进一步完善信息共享工作的通知.....	369
中国人民银行征信中心关于加强环保信息采集工作的通知.....	386
中国人民银行 中国银行业监督管理委员会 中国证券监督管理委员会关于进一步做好金融服务支持重点产业调整振兴和抑制部分行业产能过剩的指导意见.....	403
中国人民银行石家庄中心支行 中国银行业监督管理委员会河北监管局 河北省环境保护厅关于印发《河北省绿色信贷政策效果评价办法（试行）》的通知.....	408
中国人民银行石家庄中心支行 中国银行业监督管理委员会河北监管局 河北省环境保护厅关于开展河北省绿色信贷政策效果评价工作的通知.....	412
环境保护部政策法规司关于提供 2009 年 3 月至 2010 年 6 月绿色信贷环境信息的函.....	415
中国人民银行 中国银行业监督管理委员会关于进一步做好支持节能减排和淘汰落后产能金融服务工作的意见.....	416
福建省环境保护局 中国人民银行福州中心支行 中国银行业监督管理委员会福建监管局关于全面落实绿色信贷环境政策将企业和个人环保信息纳入中国人民银行征信系统的通知.....	420

江苏省环保厅 上海市环保局 浙江省环保厅关于印发长江三角洲地区企业环境行为信息公开工作实施办法（暂行）和长江三角洲地区企业环境行为信息评价标准（暂行）的通知	423
江苏省环保厅 上海市环保厅 浙江省环保厅关于组织开展长江三角洲地区重点企业环境行为信息公开工作的通知	427
广东省环境保护厅关于印发《广东省环境保护厅重点污染源环境保护信用管理办法》的通知	429
中国人民银行太原中心支行 山西省环境保护厅关于印发《山西省绿色信贷政策效果评价办法（试行）》的通知	445
四、环境污染责任保险政策	451
中华人民共和国侵权责任法（节选）	452
国家环境保护总局办公厅 中国保险监督管理委员会办公厅关于印发《关于开展环境污染责任保险 调研报告》的通知	454
国家环境保护总局 中国保险监督管理委员会关于环境污染责任保险工作的指导意见	459
全国环境污染责任保险试点座谈会纪要	463
环保部内部情况通报	467
重庆市环境保护局 中国保险监督管理委员会 重庆监管局关于印发重庆环境污染责任保险试点工作实施方案的通知	468
关于加强环境应急管理工作的意见	472
关于印发《环境风险评估技术指南——氯碱企业环境风险等级划分方法》的通知	476
沈阳市危险废物污染环境防治条例	488
上海市饮用水水源保护条例	491
河北省减少污染物排放条例	497
河南省水污染防治条例	502
江苏省固体废物污染环境防治条例（节选）	511
辽宁省环境保护厅 中国保监会辽宁监管局关于开展环境污染责任保险试点工作的意见	512
江苏省海事局 省交通厅 省安监局 省环保厅 省保监会关于积极推进船舶污染责任 保险实施工作的通知	515
江苏省环境保护厅 中国保险监督管理委员会江苏监管局 江苏省人民政府金融工作办公室关于推进环境污染责任保险试点工作的意见	517
关于江苏省船舶污染责任保险实施情况的报告	520
江苏省环保厅关于印发推进环境污染责任保险试点工作实施方案的通知	523
无锡市环境保护局 无锡市人民政府金融工作办公室关于开展环境污染责任保险试点工作的指导意见	527

湖北省环境保护局 中国人民财产保险股份有限公司湖北省分公司关于印发《湖北省环境污染责任保险推动方案》的通知	530
武汉市环保局关于印发《武汉市环境污染责任保险试点方案》的通知.....	541
湖南保监局《关于开展环境污染责任保险试点工作的指导意见》的通知.....	543
湖南省环保局 湖南保监局关于深入开展环境污染责任保险试点工作的通知.....	545
长沙市环保局关于印发《长沙市环境保护局环境风险企业管理若干规定》的通知.....	548
株洲市环保局关于在全市开展环境污染责任保险工作的通知.....	551
湘潭市人民政府办公室转发市环保局关于开展环境污染责任保险试点工作指导意见的通知.....	553
深圳市环境保护局 中国保险监督管理委员会深圳监管局关于开展环境污染责任保险试点工作的通知.....	555
重庆市人民政府办公厅关于印发大力发展责任保险实施意见的通知.....	557
昆明市人民政府公告	560
昆明市环境保护局关于推行环境污染责任保险的通知	563
五、绿色证券政策.....	565
环境信息公开办法（试行）	566
国家环境保护总局关于对申请上市的企业和申请再融资的上市企业进行环境保护核查的通知.....	571
国家环境保护总局办公厅关于进一步规范重污染行业生产经营公司申请上市或再融资环境保护核查工作的通知.....	573
中国证券监督管理委员会发行监管部关于重污染行业生产经营公司 IPO 申请申报文件的通知.....	574
国家环境保护总局关于加强上市公司环境保护监督管理工作的指导意见.....	575
环境保护部办公厅关于印发《上市公司环保核查行业分类管理名录》的通知.....	578
环境保护部关于进一步严格上市环保核查管理制度加强上市公司环保核查后督查工作的通知.....	581
中国证监会在其他有关文件中对上市环保核查的要求（节选）	584
六、环境税费政策.....	585
《中华人民共和国企业所得税法》	586
《中华人民共和国企业所得税法实施条例》	587
中华人民共和国消费税暂行条例	588
财政部 国家税务总局关于对低污染排放小汽车减征消费税的通知.....	592
国家经济贸易委员会 财政部 国家税务总局 国家环保总局关于低污染排放小汽车减征消费税实施产品检验及生产一致性审查管理办法	594
财政部 国家税务总局关于废旧物资回收经营业务有关增值税政策的通知.....	596

财政部	国家税务总局关于污水处理费有关增值税政策的通知.....	597
财政部	国家税务总局关于变性燃料乙醇定点生产企业有关税收政策问题的通知.....	598
财政部	国家税务总局关于调整煤焦油等产品出口退税率的通知.....	599
财政部	国家税务总局关于调整和完善消费税政策的通知.....	602
财政部	国家税务总局关于加快煤层气抽采有关税收政策问题的通知.....	609
财政部	国家税务总局 国家发展改革委关于公布资源综合利用企业所得税优惠目录 (2008年版)的通知.....	611
财政部	国家税务总局 国家发展改革委关于公布公共基础设施项目企业所得税优惠 目录(2008年版)的通知.....	613
财政部	国家税务总局关于执行公共基础设施项目企业所得税优惠目录有关问题的 通知.....	615
财政部	国家税务总局关于执行资源综合利用企业所得税优惠目录有关问题的通知.....	616
财政部	国家税务总局关于执行环境保护专用设备企业所得税优惠目录节能 节水专用设备企业所得税优惠目录和安全生产专用设备企业所得税优惠目录 有关问题的通知.....	617
财政部	国家税务总局关于调整部分乘用车进口环节消费税的通知.....	619
财政部	国家税务总局关于调整硅藻土、珍珠岩、磷矿石和玉石等资源税税额标准的 通知.....	622
财政部	国家税务总局关于调整乘用车消费税政策的通知.....	623
财政部	国家税务总局 国家发展改革委关于公布节能节水专用设备企业所得税优惠 目录(2008年版)和环境保护专用设备企业所得税优惠目录(2008年版)的通知...	624
财政部	国家税务总局关于资源综合利用及其他产品增值税政策的通知.....	629
财政部	国家税务总局关于再生资源增值税政策的通知.....	633
财政部	国家税务总局关于减征1.6升及以下排量乘用车车辆购置税的通知.....	636
财政部	国家税务总局关于调整新疆维吾尔自治区煤炭资源税税额标准的通知.....	637
财政部	国家税务总局关于以农林剩余物为原料的综合利用产品增值税政策的通知.....	638
财政部	国家税务总局关于减征1.6升及以下排量乘用车车辆购置税的通知.....	640
财政部	国家税务总局关于1.6升及以下排量乘用车车辆购置税减征政策到期停止执 行的通知.....	641
财政部	国家税务总局关于资源综合利用及其他产品增值税政策的补充的通知.....	642
财政部	国家税务总局 国家发展改革委关于公布环境保护节能节水项目企业所得税 优惠目录(试行)的通知.....	643
	国家发展改革委关于提高成品油价格的通知.....	646
	国务院办公厅关于采取综合措施对耐火黏土萤石的开采和生产进行控制的通知.....	648
财政部	商务部关于允许汽车以旧换新补贴与车辆购置税减征政策同时享受的通知.....	651
财政部	国家税务总局关于调整耐火黏土和萤石资源税适用税额标准的通知.....	652

财政部 国家税务总局关于印发《新疆原油天然气资源税改革若干问题的规定》的通知.....	653
财政部 国家税务总局关于调整部分燃料油消费税政策的通知.....	655
国家税务总局关于进一步做好税收促进节能减排工作的通知.....	656
七、绿色采购政策.....	659
财政部 国家环境保护总局关于环境标志产品政府采购实施的意见.....	660
财政部 国家环境保护总局关于调整环境标志产品政府采购清单的通知.....	662
财政部 环境保护部关于调整环境标志产品政府采购清单的通知.....	663
财政部 国家发展改革委 国务院办公厅关于进一步加强政府采购管理工作的意见.....	664
财政部 环境保护部关于调整环境标志产品政府采购清单的通知.....	667
财政部 环境保护部关于调整环境标志产品政府采购清单的通知.....	669

第三篇 绿色新闻稿

温家宝总理强调要修订高污染、高环境风险产品名录	673
2007 年绿色信贷新闻稿 —— 环保总局首度联手人民银行银监会以绿色信贷遏制高耗能高污染行业扩张	675
2007 年绿色信贷解读 —— 建立绿色信贷制度, 构建绿色资本市场.....	679
与国际金融公司 (IFC) 合作的新闻稿 —— 国家环保总局与国际金融公司携手合作深化绿色信贷	682
2008 年绿色信贷新闻稿 —— 国家环保总局向新闻界通报绿色信贷第一阶段进展.....	683
2008 年绿色证券新闻稿 —— 第三项环境经济政策绿色证券指导意见出台, 2008 年将建立上市企业环境信息通报制度	686
2008 年绿色保险新闻稿 —— 环保总局、保监会联合建立绿色保险制度.....	688
环保总局发布 2008 年第一批“高污染、高环境风险”产品名录建议取消 39 种产品的出口退税和加工贸易 潘岳呼吁以绿色贸易推动产业调整保护公众健康	690
商务部、海关总署公告 2008 年加工贸易禁止类目录公告.....	692
环境保护部副部长潘岳: 绿色保险取得阶段性进展	693
环境污染责任保险取得积极进展 潘岳呼吁加快环境经济政策体系建设.....	695

第四篇 国际经验

赤道原则 —— 用以确定、评估和管理项目融资过程所涉及社会和环境风险的金融界指标	699
部分行业绿色信贷指南 水泥和石灰制造业环境、健康与安全指南.....	706

造纸业环境健康安全指南	721
国际法和各国法律中关于环境污染责任保险的有关规定	748
国外环境污染责任保险的概况	753

附 录

创新机制 理顺职能 扎实推进政策法规工作适应历史性转变 ——政策法规司整改 方案	757
2006 年以来政策法规司有关环境经济政策的会议总结	767
环境经济政策大事记	842

第一篇

领导讲话

一、环境保护部领导讲话