

Frontier of
Regional Economics in
China (2010/2011)

中国区域经济学前沿

2010/2011

“十二五” 区域规划与政策研究
Research on the 12th
Five-year Regional Planning and Policy

李 平 陈 耀 郝寿义 / 主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

Frontier of
Regional Economics in
China (2010/2011)

中国区域经济学前沿

2010/2011

“十二五”区域规划与政策研究
Research on the 12th
Five-year Regional Planning and Policy

李 平 陈 耀 郝寿义 / 主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国区域经济学前沿 (2010/2011): “十二五”区域
规划与政策研究/李平, 陈耀, 郝寿义主编. —北京:
经济管理出版社, 2011.5

ISBN 978-7-5096-1413-6

I. ①中… II. ①李… ②陈… ③郝… III. ①区域
经济发展—研究—中国—2011~2015 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 080368 号

出版发行: **经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 三河市海波印务有限公司

经销: 新华书店

组稿编辑: 申桂萍

责任编辑: 刘兴国 刘 宏

技术编辑: 黄 铎

责任校对: 超凡 陈 颖

787mm×1092mm/16

42.5 印张 980 千字

2011 年 5 月第 1 版

2011 年 5 月第 1 次印刷

定价: 99.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-1413-6

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

编委会名单

编委会名誉主任：王洛林

编委会主任：李平

编委（以姓氏笔画为序）：

王一鸣 孙久文 李平 李闽榕 李海舰 陈耀

吴文庆 肖金成 张军扩 杨开忠 杨继瑞 周金堂

郝寿义 喻新安 魏后凯

主编：李平 陈耀 郝寿义

前言

2010年是我国“十一五”规划付诸实施的最后一年，也是宏观经济和国际形势复杂多变的一年。中央和地方都在着手编制国民经济和社会发展的第十二个五年规划，我国区域规划也亟待从实践中总结完善、从理论中不断创新、从方法中实现突破。2010年6月12~13日，中国区域经济学会与天津滨海综合发展研究院、南开大学经济与社会发展研究院、南开大学城市与区域经济研究所在天津滨海新区联合举办了“十二五”区域规划学术研讨会暨2010年中国区域经济学会年会。

这次会议确定的主题是：我国“十二五”区域规划思路与政策走向。中国区域经济学会会长、中国社会科学院顾问王洛林教授出席大会并致辞，来自全国20个省（市、区）的160多位专家学者参加本届年会，会议共收到高校和科研院所的参会论文75篇。参会代表围绕会议主题，从不同方面展开深入研讨，会议取得了丰硕的学术成果。

会议研讨内容包括“十一五”区域发展回顾、“十二五”区域规划与政策取向、产业转型升级与区域发展方式转变、都市圈规划与区域经济、城市经济与城乡发展等方面。有六位全国知名专家应邀做大会主题发言，他们分别就世界经济形势变化与区域经济、区域规划框架体系、区域经济学学科建设、城市转型、综合配套改革试验区理论和实践、区域发展战略思路等问题进行了精彩演讲，富有启迪意义。

在本届年会上，专家学者们从区域和产业两个维度对“十一五”期间我国区域发展做了较为全面的总结，认为“十一五”时期，我国区域经济总体保持平稳较快发展，尽管受到国际金融危机的冲击，但是经济实现较快复苏，传统区域经济增长格局发生了明显变化，中部、西部和东北地区经济增长速度超过东部地区，地区发展差距开始朝着缩小的方向变化。随着众多区域规划上升为国家战略，国家区域政策不断完善，区域发展的协调性、均衡性和可持续性显著增强，区际产业转移加快，城镇化水平不断提高，多极驱动的区域经济格局逐步形成，区域科学发展理念不断得到强化。

但是，专家学者们也认为，中国区域经济发展仍然面临着推动产业转型

升级、提高自主创新能力、资源环境约束加大等方面的挑战。“十二五”时期区域发展规划应该着重从加快区域发展方式转变、完善区域政策体系、实施主体功能战略、促进城镇化健康发展、完善产业转移的体制机制等方面实现突破,增强区域规划的针对性、可操作性和科学性,使之成为促进我国区域协调发展的有效手段。

中国区域经济学会已经走过了20年,在社会各界的支持和关心下其学术和社会影响力不断扩大。本届年会无论是代表参会规模还是提交的论文数量、质量都较往年有明显提高,是我国区域经济学界一次成功的学术盛会。本次会议的成功举办,离不开全国区域经济学界专家学者们的大力支持,也离不开会议主办单位领导和工作人员的辛苦工作。

本书汇集了2010年中国区域经济学会年会的优秀论文,本着宁缺毋滥、对读者负责的态度,从75篇参会论文中遴选出69篇符合学术规范、思路严谨、学术价值较高的论文编辑成书。根据论文选题,将入选论文划分为“十二五”区域规划与政策取向、都市圈规划与区域经济、产业经济与区域发展、城市经济与城乡发展、区域创新与发展方式转变、新时期民族区域发展、文献综述七个专题,从不同方面展示我国区域经济学界前沿研究成果。我们希望本书能给有兴趣的读者提供理论或方法上的启示,同时希望它能够对各级政府制定发展战略规划提供有益的智力服务,并引领中国区域经济学的发展方向。

在此,也祝愿我国区域经济理论不断繁荣,更好地服务于日益活跃和热络的区域经济实践!

编 者

目 录

“十二五”区域规划与政策取向

“十一五”国家区域政策的成效及对“十二五”区域规划与政策的建议	3
综合配套改革试验区与我国特殊经济区的演变	16
略论中国区域发展战略转型	25
区域规划：促进区域经济科学发展	31
“十二五”时期我国区域政策调整研究	37
后国际金融危机时期县域经济发展战略取向	45
后危机时代中国区域经济发展态势与路径选择	50
加快完善区域规划的形成机制	56
关于新时期国土规划与其他空间规划之间关系的探讨	61
中国区域经济发展战略的演变——回顾与前瞻	72
基于区域合作视角的西三角经济圈规划构想	81
改革开放以来我国区域政策、区域经济增长回顾及对区域“十二五”发展的启示	89
中国经济的空间布局和政策导向	97
福建省“十一五”发展评估和“十二五”发展展望	112
正确认识经济区及其划分原则	123
转型期我国区域规划特征及实证研究	129
“十一五”以来我国区域结构变动跟踪分析	136
中国地区间经济协调发展程度评价研究：2001~2007 ——基于“三维”综合评价体系的分析	146
后危机时代中国地区工业增长与投资格局	164

都市圈规划与区域经济

长三角制造业结构转型实证研究	177
关于四川融入“泛长三角”经济区的思考	185
改革开放 30 年“呼包鄂”经济圈经济增长收敛的实证分析	193
关于设立《淮三角城市群协作发展示范区》的构想	201
“呼包鄂”都市圈的形成及发展	236

“呼包鄂”区域内辐射力范围分析	242
建设中原经济区若干问题研究	251
建西南城市群, 进南亚印度洋	267
加快建设西部高水平的战略资源开发基地	274
影响安徽省经济增长的因素分析	282
转型发展: 河南“十二五”经济社会发展的主旋律	287

产业经济与区域发展

“十二五”时期利用产业转移促进区域协调发展的思路	297
安徽产业发展与承接产业转移的实证研究	307
中部地区工业结构与工业化进程比较研究	318
安徽省工业结构及相对优势变动研究	327
黑龙江省大兴安岭地区蓝莓产业化发展市场研究	335
动态环境下我国产业政策体系建设研究	342
海陆统筹与区域产业转移问题探索	348
后金融危机时期加快我国区域产业转移的思路及对策	355
江西产业转移承接研究	362
轻工业区域发展格局演变	368
区域经济发展中的专业市场与产业集群互动	
——一个从影响因子角度的分析	376
皖江城市带承接产业转移示范区建设对中国区域发展的时代价值	391
我国“十二五”旅游产业抉择: 大力发展低碳旅游业态的思考	399
中国高技术产业技术进步类型和效率的区域差异	408
中国工业增长源泉与 TFP 趋势增长率	417
我国西部地区制造业生产率的测算: 1993~2007	431

城市经济与城乡发展

城市集中度、经济增长与空间结构	
——一个空间计量模型分析	443
城市远郊的竞争力及其产业选择	
——以滨海新区茶淀镇为例	455
城乡统筹过程中要素对流及整合的机制研究	463
港城关系的新特点新趋势与互动发展的理论思考	468
河南省农村富余劳动力及其分布调查报告	478
另一种视角: “三农”发展诉求下的城乡一体化建设策略探索	489
“十二五”期间天津生态城市发展的战略研究	503

世界自由港的历史发展、规律及趋势	511
我国资源型城市转型创新的科学思路	519
中国城市化：回顾、问题与展望	526

区域创新与发展方式转变

基于技术预见的产业发展路线图研究	539
超越实体创新的空间：新产业集群研究初探	557
嘉兴市构建创新型城市的路径和特色的探讨	566
建设国家先导产业示范区，打造滨海新区发展新平台	571
金融危机下的中国区域创新能力评价及比较	577
苏锡常制造业竞争力评价和比较	589
中国能源消费结构与低碳经济发展	594

新时期民族区域发展

新形势下民族地区经济发展中存在的问题与政策选择	603
全球战略视角下的新疆区域经济发展趋势与战略选择	621
民族地区经济发展水平评价 ——基于 30 个民族自治州的研究	626

文献综述

有关全球价值链理论的研究综述	633
生态足迹理论的国内外研究进展：一个文献综述	651
区域规划、产业转型与区域发展 ——2010 年“十二五”区域规划学术研讨会观点综述	663

**“十二五” 区域
规划与政策取向**

“十一五”国家区域政策的成效及对“十二五”区域规划与政策的建议

一、“十一五”以来我国区域政策取得的成效

“十一五”以来,在科学发展观的指导下,我国区域协调发展战略进入了全面实施的新阶段。在这个时期,我国地区经济呈现出了良好的发展态势,特别是中西部地区经济发展在加速,地区协调发展取得了显著成效,区域经济发展呈现出了新的格局。

(一) 区域经济增长呈现出相对均衡的格局

“十一五”以来,我国各地区经济继续保持快速稳定发展,四大区域^①的经济增长速度趋于缩小,区域经济呈现出相对均衡的格局。2008年,受国际金融危机的影响,四大区域的经济增速与2007年相比均有所回落,其中东部地区降幅最大,但仍保持了较高的增长,特别是中、西部地区和东北地区经济增速全面超过了东部地区,打破了东部地区增速一直快于其他地区的传统增长格局(见图1)。2009年,中部和西部地区GDP占全国的比重略有上升,分别为19.36%、18.46%,比2008年分别增长了0.06%、0.66%;东北地区GDP占全国的比重降低了0.14%;东部地区GDP所占的比重虽然同比减少了1%,但仍占到全国的54.3%,^②超过了一半。

从全国及各省市区国内生产总值的增速来看(见图2),东部地区增长速度最快的分别是天津、福建、江苏和山东等省;中西部地区除山西和新疆以外,其他各省市区国内生产总值的增速都保持在两位数以上;东北三省的经济增长继续保持良好势头。

(二) 区域差距有缩小的趋势

改革开放以来,我国的地区差距经历了一个先减小后持续扩大的历程。2000年以后,我国内陆地区经济发展逐步加快,虽然总的地区差距仍然在扩大,但扩大的速度已经逐

① 四大区域按照东部10省市(北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南)、东北3省(辽宁、吉林、黑龙江)、中部6省(山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南)和西部12省市区(内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆)来划分。

② 如没有特别标注,则文中数据2009年根据全国及各省市区2009年国民经济和社会发展统计公报相关数据计算,其他年份的数据根据国家统计局历年统计年鉴的相关数据计算。

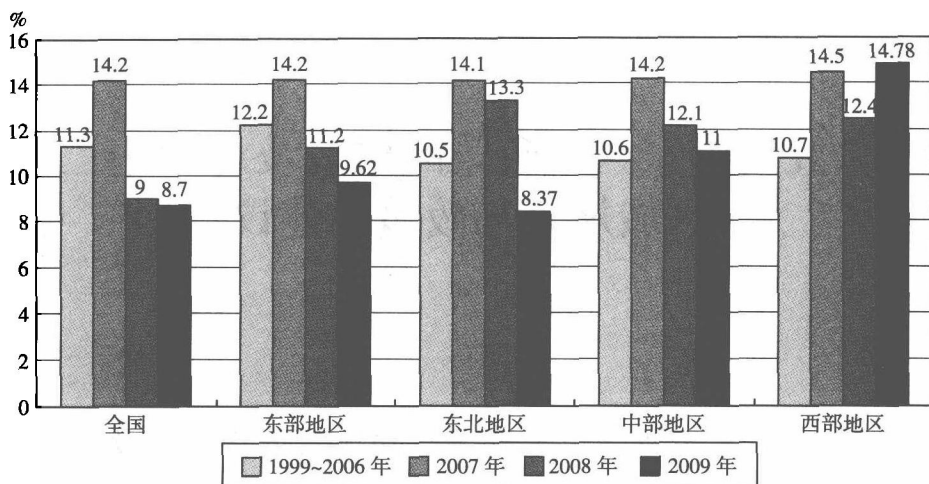


图1 1999~2009年各地区GRP增长率

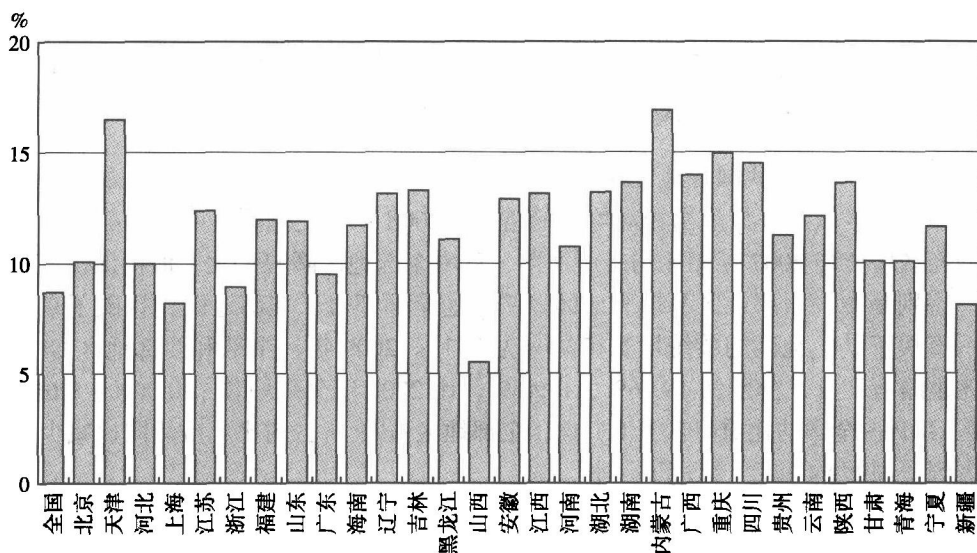


图2 2009年各省市区国内生产总值的增速

渐减缓，特别是2004年出现了地区差距减小的迹象。^①从人均GDP地区差距来看，2006年、2007年、2008年和2009年东部地区人均GDP分别是西部的2.5、2.4、2.3和2.2倍。从各省市区人均GDP的差距来看，最高的上海市与最低的贵州省，2006年、2007年和2008年分别相差了10、9.6和8.3倍。

此外，从表1可以清楚地看出，2006~2009年，东部地区人均GDP相对水平在不断下降，而中、西部地区一直处于上升趋势，东北地区是先降后升。这与2003年以来，我国各地区人均GDP相对水平的变化趋势基本吻合。^②可以说，从人均GDP来看，我国的

① 许召元、李善同：《近年来中国地区差距的变化趋势》，《经济研究》，2006（7）

② 2006年以前的数据变化见《中国工业发展报告（2008）》，第460页

表 1 2006~2009 年各地区人均 GDP 相对水平的变化

年份	东部地区	东北地区	中部地区	西部地区
2006	159.31	105.91	71.24	63.53
2007	156.44	105.69	73.59	64.29
2008	152.96	107.30	73.73	66.01
2009	151.41	105.77	74.22	68.6

注：人均 GDP 以各地区平均水平为 100。

区域差距有缩小的趋势。

(三) 各地区产业结构不断调整优化

“十一五”以来，虽然我国各地区产业结构调整的步伐还比较缓慢，但产业结构总体上趋于不断优化。从四大板块整体的情况来看（见表 2），2006~2009 年，东部地区第一产业和第二产业所占的比重都在不断下降，第三产业的比重在不断上升。中、西部和东北地区第二产业所占的比重在不断上升。这三大区域第一产业所占的比重仍然比较高，除东北地区和西部地区在 2007 年略有上升以外，总体上趋于下降，但降幅比较小。在此期间，中、西部和东北地区第三产业所占的比重不断下降。总体来说，第二产业在国民经济中占有重要地位，今后相当长的时间内，工业仍然是地区经济增长的主要动力。

表 2 2006~2009 年各地区三次产业构成变化

单位：%

	2006 年			2007 年			2008 年			2009 年		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
东部地区	7.3	51.9	40.8	7.1	51.8	41.1	6.7	51.7	41.6	6.59	49.57	43.84
东北地区	12.1	50.8	37.1	12.4	51.4	36.2	11.7	53	35.3	11.62	49.85	38.53
中部地区	15.3	48.5	36.2	15.1	49.7	35.2	14.6	50.9	34.5	13.9	50.4	35.7
西部地区	16.2	45.2	38.6	16.5	45.9	37.6	15.6	48.1	36.3	13.76	47.64	38.6

从三次产业增加值的增速来看，2008 年，在国际金融危机和国内特大自然灾害频发等约束因素的影响下，各地区继续推进产业结构调整。东部、中部、西部和东北四大区域第一产业增加值同比分别增长 4.5%、5.5%、5.8%和 7.8%，同比分别加快 0.9、1.7、0.8 和 4.5 个百分点；第二产业增加值同比分别增长 11.4%、14.6%、15.2%和 14.7%，同比分别回落 4.2、3.0、3.4、2.7 个百分点；第三产业增加值同比分别增长 11.7%、11.4%、11.7%和 12.9%，同比分别回落 3.1、2.7、2.1、0.1 个百分点。^①从第一产业的增速来看，东北地区和中部地区增幅比较大，这主要跟东北和中部地区作为我国重要的粮食生产基地，近年来粮食总产量持续增长有很大关系。2008 年，四大区域第二产业继续保持较快增长，但增速减慢，其中，东部地区降幅最大，工业增速回落了近 8 个百分点。由于东

① 数据来源于国家发展和改革委员会网站。

部地区现代服务业的快速发展,东部地区第三产业的增速快于第二产业,产业结构不断优化。

(四) 区域经济在空间布局上由集中走向分散

“十一五”以来,我国区域经济在空间布局上表现出由集中走向分散,趋向均衡,由过去的各种要素和产业活动高度集中向东南沿海地区集中,逐步转变为向北部和中西部地区的扩散。这种空间布局的变化包含了两个层面的内容:一是各种优势区域的增长潜力得到了充分发挥,形成了一批新的区域经济增长极,出现多元化的区域竞争格局;二是从整个空间布局上看,我国区域经济呈现出一种有序的相对均衡态势。具体来说,主要表现在以下几个方面:

1. 区域投资的空间流向呈现出“北上西进”

从四大区域固定资产投资份额来看,2006~2009年,东部地区所占的份额在逐年下降,而中、西部和东北地区在逐步上升。东北地区和中西部地区的投资增长速度远远大于东部地区(见图3),这主要是“十一五”以来我国区域发展战略和区域政策调整的直接效果。特别是,为了应对国际金融危机,2008年年底国家推出4万亿元投资计划,重点是基础设施和民生领域,在这些领域中西部的欠账较多,将对于推动中西部地区发展、促进区域经济协调具有重要的现实意义。

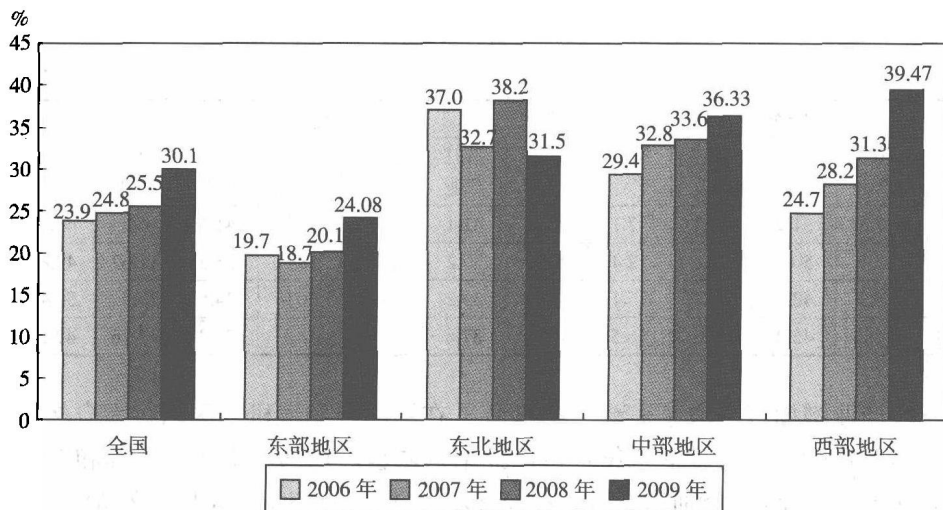


图3 2006~2009年各地区固定资产投资增长

2. 东部沿海的产业加快向中西部转移

“十一五”以来,在国家政策的有力支持下,我国东南沿海地区产业加快向中西部地区转移,这对改善区域布局、促进区域经济协调发展产生了积极影响。

目前,东部产业向中西部地区转移已由最初的政府主导型向市场主导型转变,中央宏观调控政策的引导和市场机制的推动,促使产业转移日趋理性化,并呈现出以下几大特征:①转移投资规模越来越大,大项目不断增多。据有关方面测算,到2010年,仅广东、上海、浙江、福建四省市需要转出的产业产值将达到14000亿元左右。②转移的领

域不断拓宽,产业层次也在不断提高。从以劳动密集型加工制造业为主,逐渐在向资本密集型乃至技术密集型产业转化,污染严重的项目转移得到一定抑制。③投资来源多元化,但来源地相对集中,来自长三角、珠三角地区的投资仍居多。④由原来的单个项目、单个企业的零散迁移,转变为企业“抱团”的、产业集群式的整体性转移。⑤与东部地区相邻且交通运输条件较好的中西部省区,在吸引产业转移方面明显占优势,如安徽、江西、湖北等省积极融入长三角、珠三角,积极承接沿海产业转移步伐加快。

(五) 重点优势区域的集聚作用增强

城市群和经济圈等一些重点优势区域的集聚作用增强,在区域经济发展中起着主导作用。“十一五”以来,我国的区域经济向城市群和大都市圈集中的趋势增强,三大经济圈仍然是区域经济增长的重要引擎。

(1) 环渤海地区经济迅速崛起,改变了沿海“南快北慢”的增长局面,促进沿海地区的协调发展。近年来,随着国家推进滨海新区开发开放的措施逐步到位,以及首钢搬迁新基地等一批重大项目建设,环渤海地区成为投资的热点区域,与长江三角洲和珠江三角洲地区形成三足鼎立的区域增长格局。

从三大经济圈固定资产投资的增长情况来看,2009年,长三角地区增长19.1%,同比加快2.91个百分点;珠三角地区增长19.4%,同比下降0.95个百分点;环渤海地区增长30.6%,同比加快5.1个百分点。2009年,长三角、珠三角和环渤海地区固定资产投资占各省市区的比重分别为15.48%、5.95%和24.17% (见表3)。

表3 2005~2009年三大经济圈*固定资产投资比重

单位: %

年份	2005	2006	2007	2008	2009
长江三角洲地区	20.9	20	18.6	17	15.48
环渤海地区	25.2	25.3	24.6	24.3	24.17
珠江三角洲地区	8	7.4	6.9	6.5	5.95

注: *在统计范围上,长江三角洲采用上海、江苏和浙江三省市的数据,环渤海地区采用北京、天津、河北、山东和辽宁五省市的数据,珠江三角洲采用广东省数据。

(2) 三大经济圈成为拉动我国区域经济增长的重要增长极。2008年,虽然受国际金融危机的影响,长三角、珠三角和环渤海三大经济圈的经济增速明显减慢,但GDP的增速均超过了11%。2009年,三大经济圈占全国GDP的份额达54.15%,其中,长三角地区生产总值达到7.18万亿元,同比增长10.12%;珠三角地区生产总值达到3.91万亿元,同比增长9.52%;环渤海地区生产总值达到8.53万亿元,同比增长9.95%。2006~2009年,三大经济圈实际利用外资占全国的比重在不断上升,2009年,环渤海、长三角和珠三角地区实际利用外资分别为422.8亿美元、457.58亿美元和195.35亿美元,分别占全国比重的25.86%、27.99%和11.95%。三大经济圈仍然是我国经济发展最具活力的地区。2008年9月,国务院出台了《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》;同年12月批复了《珠三角地区改革发展规划纲要》;2010年5月又正式批准实施

《长江三角洲地区区域规划纲要》；目前，《京津冀都市圈区域规划》也即将出台。这对于进一步提升三大经济圈的整体实力和国际竞争力具有重要意义，也是我国深入实施区域发展总体战略、促进全国经济平稳较快发展的重要决策部署。

(3) 一些重点优势区域成为新的区域经济增长极。从“十五”末以来，国务院先后批准上海浦东新区、天津滨海新区、武汉城市圈、长株潭城市群、重庆市、成都市、深圳经济特区、沈阳经济区开展全国综合配套改革试点。随着各个试点（试验）区各项改革的积极推进，这些区域经济增长潜力也在不断释放。此外，广西北部湾地区、海峡西岸经济区、江苏沿海地区、关中—天水经济区、辽宁沿海经济带、皖江城市带、中原城市群、山东半岛城市群等一批新的区域经济增长极也正在加快形成。

(六) 区域合作和一体化进程加快

“十一五”以来，我国关于区域合作的重大举措不断出台，并取得了明显进展，区域合作和一体化进程正在不断地加快。国家“十一五”规划还首次把以经济区发展为内容的区域规划放在了重要的位置，其目的就是破除行政壁垒，促使行政区经济走向真正意义上的区域经济。区域合作已经成为我国统筹区域发展、解决区域差距、协调区域发展的重要方式之一。

近年来，我国的区域合作机制正趋于完善，合作的领域和内容也在不断拓展和深化，区域合作也取得了一些实质性的进展。长三角、珠三角和京津冀三大经济圈的许多省市在“十一五”规划纲要中也明确提出加快本经济圈区域经济一体化发展的协作领域和具体措施，并且在交通、能源、金融、环保、科技等领域合作取得了多项成果。长江沿岸中心城市市长联席会、泛珠三角区域经济合作机制、环渤海地区经济市长联席会、武汉经济协作区、中原经济区、淮海经济合作区等各种合作组织不断壮大，在区域合作中日益发挥重要作用。

此外，对口支援在区域合作中继续发挥重要作用，如在四川地震灾区恢复重建中，“一省帮一县”政策发挥了巨大作用。2010年，为了加快新疆发展、维护新疆稳定，中央部署了进一步加强和推进对口支援新疆工作，这对促进民族团结和社会和谐稳定、推进新疆跨越式发展具有重要意义，这也是新时期促进区域协调发展的又一战略举措。

二、“十二五”国家区域政策关注的主要问题

当前，促进区域协调发展已成为我国区域经济发展中的一个重大理论和实践问题，同时也是落实科学发展观、构建和谐社会的必然要求。国家“十一五”规划纲要中，就已经界定了区域协调发展的内涵和标准，明确提出了要“坚持实施推进西部大开发，振兴东北等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略”，“逐步形成主体功能定位清晰，东中西良性互动，公共服务和人民生活水平差距趋向缩小的区域协调发展格局”。“十一五”规划纲要对我国区域经济的发展具有重大意义。

总体来说，“十一五”期间，我国区域政策对促进区域协调发展起到了积极作用。但长期非均衡发展也积累了诸多矛盾和问题，我国区域协调发展仍然面临着重大的挑战。