

新疆研究丛书

# 新疆边防管理与边防建设

The Border Control and Border  
Construction in XinJiang

靳娟娟 金天义／主编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

# **新疆边防管理与边防建设**

**The Border Control and  
Border Construction in XinJiang**

靳娟娟 金天义/主编



社会 科 学 文 献 出 版 社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

**图书在版编目 (CIP) 数据**

新疆边防管理与边防建设 / 靳娟娟, 金天义主编. —北京：  
社会科学文献出版社, 2011. 4  
(新疆研究丛书)  
ISBN 978 - 7 - 5097 - 1934 - 3

I. ①新… II. ①靳… ②金… III. ①边防 – 国防建设 –  
研究 – 新疆 IV. ①D631. 3②E25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 224317 号

·新疆研究丛书·

**新疆边防管理与边防建设**

---

主 编 / 靳娟娟 金天义

---

出版人 / 谢寿光

总编辑 / 邹东涛

出版者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

电子信箱 / [renwen@ssap.cn](mailto:renwen@ssap.cn)

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 周志宽

责任校对 / 李海雄

责任印制 / 岳 阳

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京宝蕾元科技发展有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

---

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 33

字 数 / 603 千字

版 次 / 2011 年 4 月第 1 版

印 次 / 2011 年 4 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1934 - 3

定 价 / 89.00 元

---

本书如有破损、缺页、装订错误，  
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究



**靳娟娟** 女，汉族，武警大校警衔，技术六级，教授，情报学专业博士，边防情报学专业硕士研究生导师，获国务院政府津贴，获公安部津贴。1966年11月出生，主要从事基础情报学、边防情报学、边防检查学方面的教学和研究工作。负责过国家级和省、部级科研项目十余项，代表作有：《普通情报学理论与方法研究》、《缉毒情报与国家安全》、《公安边防情报分析与预测》、《公安边防情报学》、《公安边防情报学理论与方法研究》、《普通情报学》等。



**金天义** 男，副教授，武警大校警衔，技术五级，中国法学会会员、中国警察学会会员。1946年出生，汉族，从事公安边防法学、边境管理等方面的教学和研究。主持完成多个公安部社科研究项目，近期出版的有《海上治安问题研究丛书》、《跨国界民族与边防工作研究》、《公安边防派出所模式研究》、《治安管理学》等一系列著作。

## 《新疆研究丛书》编委会

主编：厉声

副主编：马大正 邢广程 李国强 李方

编辑委员会：（按姓氏笔画排序）

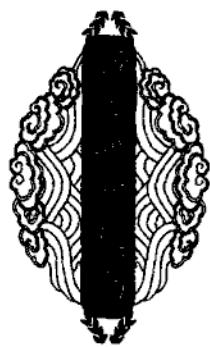
马大正 马品彦 王正 王淑梅 乌依古尔 沙依然

厉声 邢广程 成崇德 华涛 李方 李国强

李维青 杨圣敏 吴云贵 吴福环 何希泉 宋月华

孟楠 郝时远 秦其明 贾合甫·米尔扎汗 谢寿光

“十二五”国家重点图书规划项目



# 总序

厉 声

新疆维吾尔自治区地处祖国西北边疆、亚欧大陆的腹地，全区面积160多平方千米，占国土面积的1/6；周边与8个国家接壤，有长达5700千米的边界线。新疆古代时属于泛称的西域，历史上，这里是欧亚人口迁徙和东西方文明交流的孔道。数千年历史的发展和文明的沉淀，使今天的新疆成为一处有着深厚底蕴和丰富内涵的历史文化宝地。步入近代，孤悬塞外的新疆饱受列强和境外侵略势力的宰割与欺凌，成为一部近代中国边患史的缩影。民国时期，军阀割据，贫穷和战乱严重地制约了新疆社会经济的发展。新中国成立后，新疆各族人民翻身解放、当家做主，积极投身于各项建设事业中。半个多世纪后的今天，新疆已成为全国最有发展潜力的省区之一。

研究新疆历史的发展与变化，历来受到中外学术界的瞩目，今天，有关新疆研究的著述可谓硕果累累，十分丰富。与此同时，也应该看到，还有更多的研究领域等待着学者们去探讨；已有的研究内容也需要进一步深化和细化，有些需要做整体和系统的思考。此外，相关研究的基础资料和研究成果的出版也不尽如人意。而改革开放以来新疆社会经济发展的特定形势又迫切需要加强对其历史与现状的综合研究。有鉴于此，2004年5月，全国哲学社会科学规划办公室批准“新疆历史与现状系列研究综合项目”（以下简称“新疆项目”）立项为国家哲学社会科学基金特别项目。项目为期5年，由中国社会科学院科研局牵头管理，项目专家委员会组织实施。

“新疆项目”分为专题研究、档案文献整理、重要外文著作文献翻译等几个大的子项目类别。按“新疆项目”规划，凡结项成果统一由项目办公室组织专家匿名评审，评审结果达到良好以上者，由项目基金资助出版。

为此，拟定以《新疆研究丛书》、《新疆历史档案文献丛刊》、《新疆历史译丛》三种丛书形式，分别出版上述几大类研究成果。由“新疆项目”专家委员会承担丛书编委会的责任。

我们深信，“新疆项目”的实施与各类研究成果的出版，必将有力地推动新疆历史和现状的研究，同时将造就一批这一研究领域的学者，他们将成为21世纪新疆研究的中坚。

## 前　言

古今中外，有国必有疆，有疆必设防，概莫能外。古人云：“备边足成，国之重事。”历史和现实都已经证明，边防与国家的安宁兴衰和生死存亡具有直接的、重要的关系。边防强固，则国泰民安；边防虚弱，则国危民殃。新疆的历史和现实再一次证明了这一客观发展规律。

占祖国领土六分之一的新疆古称西域，自西汉神爵二年（公元前 60 年）起，就成为祖国不可分割的一部分。新疆幅员辽阔与周边 8 个国家毗邻，边界线长达 5600 余公里，地上地下资源丰富。是一个多民族、多宗教并存的边防要地，也是闻名于世的古丝绸之路的要冲，具有重要的战略地位；并是东西方民族融合和东西方文化交流荟萃的地区；古往今来，勤劳勇敢的新疆各族人民共同开发和保卫了这块神圣的领土，创造出了悠久的历史和灿烂的文化，对祖国的统一和发展作出了不朽的贡献。

“今天的新疆，政治稳定，经济发展，社会进步，民族团结，边防巩固，各民族安居乐业；进入了稳定和发展的最好时期”。<sup>①</sup> 正当新疆全区各族干部、群众按照“十六大”提出的全面落实科学发展观和构建和谐社会的总部署，进一步全面贯彻中央关于促进新疆发展与稳定的 11 号文件精神，团结奋斗，开拓进取，为和全国同步进入小康社会，新疆的经济仍保持两位数高速发展的同时，旗帜鲜明地同一切旨在颠覆社会主义制度，妄图把新疆从社会主义大家庭中分裂出去的罪恶行径进行了坚决的斗争，保证了新疆边疆地区的社会稳定，有力地促进了新疆的经济建设和社会主义事业的快速发展。但是，“树欲静而风不止”，国内外敌对势力总想在分裂新疆上打主意，并且从来没有停止过对新疆的渗透、分裂、颠覆和破坏活动。特别是 20 世纪 90 年代以来，随着国际斗争形势的变化，国内外“东突”恐怖势力相互勾结，猖獗地进行分裂祖国，破坏民族团结，干扰新疆社会

---

<sup>①</sup> 罗干在庆祝新疆维吾尔自治区成立 50 周年大会上的讲话，2005 年 10 月 1 日《新疆日报》头版。

稳定，妄图把新疆从祖国大家庭中分裂出去的阴谋活动仍在加紧进行，已成为影响新疆稳定的最主要威胁，新疆的稳定面临着严峻的挑战。

当今世界各国都清楚地认识到：政治安全、经济安全、信息安全、军事安全被称为现代国家的四大核心支柱。其中经济安全是基础中的基础。如果没有经济安全，一国的政治安全、信息安全、社会安全等也很难得到保证。而巩固的国防，是经济发展和国家安全的基本保障。“只有建设一支与我们国家地位相适应的强大军队，才能可靠地保卫国家安全”，“要维护我们的统一与安全，要促进世界的和平与稳定，我们必须有一支强大的军队，有一个巩固的国防”。<sup>①</sup>而中国的新安全观在强调政治安全和军事安全的同时，也包含对其他领域安全问题的关注。经济安全就是中国关注的重点。“经济全球化趋势是当今世界经济和科技发展的产物，给世界各国特别是发展中国家提出了如何维护自己经济安全的新课题”。<sup>②</sup>对于新疆来讲，稳定是新疆的命运，是新疆边境稳定的基础，新疆的发展必须建立在安全的基础上。安全是人类追求的基本目标之一。无论个人、社会，还是国家乃至整个世界，都离不开安全，没有安全，生存将成问题，建设无法进行，发展更是无从谈起。正如中国政府 2006 年 12 月 29 日发表的《2006 年中国的国防》白皮书，强调中国发展国防的目的，是高举和平、发展、合作的旗帜，坚持走和平发展道路，与世界各国一道，共同致力于建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界。为此，“新疆边防管理与边境稳定”课题，正是在这样的背景下产生的。新疆要发展、要前进，稳定是第一位的。若新疆边境稳定得不到保障，那一切都无从谈起。然而由于新疆的地理环境相对复杂和特殊，与 8 个国家为邻，又是亚欧的交通枢纽。新疆在历史上就经历过多次外敌入侵，现在又面临境内外以“东突”为代表的民族分裂势力、宗教极端势力和暴力恐怖势力（简称“三股势力”）的现实威胁，新疆处于严重不安全的环境之中。我们不仅要处理好与周边国家的关系，还要抵御大国地缘霸权战略。因此，新疆要发展，就是要确保新疆边境稳定和边防的巩固。况且，我们都生活在一个全球化和区域化迅速发展的时代。全球化的触角伸展到中国新疆与周边国家的经济和社会的各个方面，而全球化的深入发展正在重新构建中国新疆与周边各国之间的关系。为此，人们渴望了解世界，了解地区，了解中国新疆与周边国家的历史，了解变化，了解“东突”恐怖活动对新疆的现实威胁，了解新疆的现实和未来是自然的

<sup>①</sup> 《江泽民同志理论论述大事纪要》，中共中央党校出版社，1998，第 55 页。

<sup>②</sup> 中共中央文献研究室主编《江泽民论有中国特色的社会主义》（专题摘编），中央文献出版社，2002，第 515 页。

事。所以，此课题的研究有着厚重的历史积淀，而且顺应了时代要求。我们以马克思主义的历史观、民族观、宗教观，毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观作为编写的指导方针；目的就是要把新疆各民族人民群众的爱国热情，引导和凝聚到建设有中国特色社会主义的伟大事业上来；引导和凝聚到反对分裂、维护民族团结和局势稳定上来；引导和凝聚到为祖国统一、为新疆的繁荣和富强作贡献上来；引导和凝聚到立足本职、振奋精神干实事的实际行动上来；引导和凝聚到建设小康社会，振兴中华的理想上来。如果此课题的研究还有一些特色的话，主要体现在以下几个方面。

第一，我国学术界关于新疆问题研究的专著和论作不少，其中不乏我国著名学者马大正的《国家利益高于一切——新疆稳定问题的观察与思考》、厉声的《新疆历史与现状》，以及潘志平的《欧亚战略》丛书等著作，这些成果，对稳定新疆和打击“三股势力”作出了应有的贡献，也对本课题具有重要启发。但专门研究新疆边境安全稳定与边防管理问题的论著，本书还属首部。第一次全方位、多视角、系统地对新疆与周边毗邻的8个国家的边境地区概况、边界概况、边境地区军事力量概况的历史、现状及其演变、新疆边境重大历史事件、“东突”恐怖势力对新疆安全的威胁及新疆境内外敌对组织活动的特点、危害性等内容进行了深层次的剖析和比较研究。为了保持研究的客观性和准确性，本课题研究的材料主要取自于我国与各国政府的公开文件，而把专家的分析、研究和观察作为辅助性的参考。这是因为，安全战略问题主要是国家和政府行为，只有政府的言行才能更高地、更准确地反映国家战略意图，反映国家安全观的真实面目。因此，为把一个真实的新疆与周边国家地缘政治所处的环境，原原本本地展现给读者，使读者确确实实看到新疆在维护国家稳定和安全所处的重要战略地位，是关系到21世纪中国经济持续、协调、高速增长的关键；新疆的危险主要来自包括民族分裂主义在内的境内外“三股势力”。为了祖国的统一和各民族的团结，为了彻底粉碎国内外敌对势力对新疆的现实威胁，研究和加强新疆边境安全和边防建设，已是摆在全国人民面前的一项刻不容缓的前沿性问题。它不仅具有重大的学术价值，而且具有十分重要的理论意义和现实意义。

第二，本课题作者以独特的视角对如何加强新疆边防管理与边境稳定，在“新疆国界武装警卫与边境武装防卫方略”、“新疆边防管理方略”、“新疆出入境边防检查方略”、“新疆边防武装力量与边防建设方略”中都作了详细论述并提出了具体对策与很好的建议，尤其是对如何加强新疆边境稳定与边防建设方略及处置恐怖事件的方法和手段都具有一定的超前性、指

导性和可操作性，对加强新疆边防管理与边境稳定，都具有较高的学术价值和实战指导价值。这在以往的著作和论述中鲜有涉及。同时，还提醒国人要树立忧患意识。我国近代边疆的忧患，除了外国军事入侵外，大量的来自于西方的经济和思想意识的渗透。贫穷的经济，难以抵挡富裕与繁荣的诱惑；空虚的思想，难以抵御异化了的价值观的侵犯。边疆的经济发展，各民族人民的思想稳定，有利于综合国力的增强。相反，经济落后就意味着国力的衰弱，就会削弱边疆的防御力量，不利于国家的安全。在建立社会主义市场经济时期，边疆经济发展和边疆稳定就显得愈来愈重要。边疆的稳定和建设在呼唤新疆经济的发展与繁荣。

第三，历史早就昭示了这样一个真理：忘战必危！有备无患！中华民族是世界文明古国，也曾是一个疆域广阔、繁荣富强的国家；中华民族备受列强蹂躏，曾是一个割地赔款，衰弱贫穷的国家。它告示世人：强盛则国威，衰弱则受欺，这是一个千古不变的规律。“2006 年世界大国国防开支持续上涨，约达到 10600 亿美元，比冷战时期的 1988 年创下的历史纪录 10300 亿美元还高，事实上，已形成了新一轮的全球性军备竞赛”。<sup>①</sup>这一切说明，冷战虽结束，但当今世界，仍是一个看重实力而不相信眼泪的世界。只要世界上还存在着战争的策源地，强兵就是安国兴邦的一个永恒主题。防御性的国防，要想防得住，就必须加强军事和国防建设。这是因为：一个国家如果没有政治、军事安全，其他层面的安全，也就失去了屏障。军队是国家的坚强柱石，站在自卫立场上的强兵之举，可以对中华民族的振兴起巨大的支撑作用。历史证明：一个国家的安全利益除了强大的国防力量和雄厚的经济基础外，必须有辽阔的疆域作为后盾。边疆在和平时期为经济所用，而在战争时期则为军事所用。一个山口、一条河流、一块开阔地、一小片领空均可作为战争胜负的战略高地，作为空中的拦截要道。祖国领土，一里不可失，一寸不能丢。因此加强新疆的边境稳定和边防建设，就是给祖国树起一道坚不可摧的钢铁屏障。这一切都是为了把我国早日建成一个和谐、稳定、繁荣、发达的社会主义现代化强国。也是本课题研究所盼望实现的目标。正当笔者停笔之时，传来 2007 年 1 月 5 日新疆公安机关在帕米尔高原捣毁“东突厥伊斯兰运动”的一处恐怖训练营、击毙恐怖分子 18 名、抓获 17 名的好消息。当新疆百姓称赞公安干警的英雄行为，并纷纷斥责“东伊运”恐怖分子采用暴力手段制造分裂的恶劣行径时，也深深感到“反恐其实离自己很近”。目前形势又在呼吁新疆的边疆稳定，也向世人敲响了反恐的警钟。

---

<sup>①</sup> 见 2007 年 1 月 6 日《法制日报》第三版。

由武警学院边防系靳娟娟教授、金天义副教授负责的“新疆边防管理与边境稳定”课题是年度国家社科基金特别项目“中国新疆历史与现状综合研究项目”的子课题，在中国社科院边疆史地研究中心、公安部边防管理局和武警学院的指导下，在新疆军区、新疆生产建设兵团、新疆公安厅、新疆公安边防总队的支持下，经过近两年的时间深入新疆一线调研，共同完成了编写任务。在撰写中，参阅和利用了国内外学者研究的相关成果，在参考书目中已反映出这一情况。在此，特向有关作者致谢。此课题作者都长期从事边防工作，有的生活和战斗在新疆边防第一线，有的从事边防教学工作和边防理论研究，心无旁骛，潜心研究新疆与周边邻国问题，怀着对新疆这片美丽富饶的土地和勤劳勇敢的新疆各族人民的深厚情感，参与了此书的编写工作。本书是由课题组集体完成的。书稿的大纲由靳娟娟教授、金天义副教授拟定。全书成稿后金楠讲师、蒋昌海副教授承担了书稿的部分编辑工作，靳娟娟教授、金天义副教授对全书进行了修改、统稿和定稿工作。本书主要编写人员有靳娟娟、金天义、金楠、郭峰超、马长泉、戴艳梅、周峰、李培志、郑翠玲、高慧开，蒋昌海、王亚宁、梁春香、张明新、高茂春、周兢、黄丽娟等同志也参与了部分撰写工作。

我们奉献给读者的这本书，不是一般性的普及读物，而是一部有较强理论性、现实性和可读性的著作。希望能对读者深入了解和认识新疆有所帮助。由于时间仓促，以及我们的水平有限，敬请阅读本书的专家和读者，对书中的错讹和疏漏之处提出批评指正。

课题组  
2007年

# 目 录

引 言 新疆边境稳定与邻国安全态势.....	1
<b>第一章 中华人民共和国新疆边境地区概况 .....</b>	<b>46</b>
第一节 中蒙边界（新疆段）边境地区 .....	47
第二节 中俄边界（西段）我方边境地区 .....	65
第三节 中哈边界我方边境地区 .....	67
第四节 中吉边界我方边境地区 .....	109
第五节 中塔边界我方边境地区 .....	124
第六节 中阿边界我方边境地区 .....	136
第七节 中巴边界我方边境地区 .....	137
第八节 中印边界（西段）我方边境地区 .....	144
<b>第二章 新疆边防管理制度沿革.....</b>	<b>150</b>
第一节 新疆各历史时期的边防管理.....	150
第二节 清朝的边防管理.....	159
第三节 民国时期的边防管理.....	164
第四节 新中国的边防管理.....	167
<b>第三章 新中国成立后新疆边境稳定的挑战.....</b>	<b>178</b>
第一节 平叛剿匪，稳定新疆社会秩序.....	178
第二节 影响新疆边境稳定的重大边境事件.....	183
第三节 新疆边境稳定面临国内外“东突”恐怖势力挑战 .....	192
第四节 新疆边境地区严重刑事犯罪活动与控制 .....	243
<b>第四章 新疆国界武装警卫与边境武装防卫方略.....</b>	<b>271</b>
第一节 国界武装警卫.....	271

第二节 边境武装防卫.....	301
<b>第五章 新疆边境管理方略.....</b>	<b>327</b>
第一节 新疆边境管理概述.....	327
第二节 边境生产作业和界河（湖）船舶作业管理 .....	346
第三节 边防群众工作与边境联防工作.....	352
第四节 战时边境管理.....	358
第五节 新疆边境涉外事务与涉外问题处理.....	364
<b>第六章 新疆出入境边防检查方略.....</b>	<b>373</b>
第一节 新疆出入境边防检查概述.....	373
第二节 出入境人员、交通运输工具和枪支、弹药检查.....	376
第三节 行李物品、货物和枪支弹药出入境检查.....	380
第四节 做好边防口岸会谈、会晤.....	387
<b>第七章 新疆边防武装力量与边防建设方略.....</b>	<b>393</b>
第一节 新疆边防武装力量.....	393
第二节 新疆边防建设体系构成、基本功能及原则要求.....	400
第三节 影响新疆边防建设的主要因素及对策.....	407
<b>附录 新疆周边毗邻国家边境地区概况.....</b>	<b>427</b>
<b>主要参考文献.....</b>	<b>510</b>

# ——。引 言。——

## 新疆边境稳定与邻国安全态势

### 一 问题的提出

新疆的边疆问题，历来为有远见卓识的政治家所关注。历史上，凡是有作为的最高统治层，无不把边疆问题作为国家大事的中心议题来对待，这不仅仅是因为边疆涉及国家内政外交问题，更重要的是边疆问题关系国家的安全与稳定。

进入20世纪80年代，世界形势发生了翻天覆地的变化，资本主义对社会主义的和平演变打破了冷战时期的相对稳定。世界多极格局正在形成，和平和发展虽是当今世界的两大主题，但是，天下并不太平，美国对科索沃、阿富汗、伊拉克的战争，血与火的事实不容我们高枕无忧，民族纷争、“三股势力”、领土纠纷、边界战火，使一些多民族国家蒙受了巨大灾难，宁静的土地遭受炮火的摧残，善良的生命遭到血腥的屠杀。这一切都告诉我们：和平发展时期，要居安思危，树立强烈的忧患意识，防患于未然。经济大发展时期更要关注边疆的安宁，关注国家的主权，关注属于我们自己的土地。

世人皆知，鸦片战争后，曾为中国藩属的周边国家相继被西方列强侵占，本土也屡遭西方列强侵略，中国的地缘政治环境不断恶化。全面落后的清政府采取了从传统的“驭夷之道”、“保藩固国”到“以夷制夷”等措施应对国际环境的变化，但终因中国的积弱积贫和清政府的腐败而使中国陷入了半殖民地的窘境，且有亡国灭种之忧。这一地缘政治危机一直延续到中华民国时期。

新中国成立后，以毛泽东同志为核心的党中央在探索中国安全与国际关系和世界战略问题时，就重视从地缘政治角度进行分析和研究。当时，毛泽东主席就明确提出了向苏联“一边倒”，以争取在当时恶劣的国际环境

下，能够依靠苏联，对付以美国为首的西方反动势力的挑战。中国作出的抗美援朝以及后来的援越抗美，除了出于“无产阶级国际主义义务”考虑外，“唇亡齿寒”的地缘政治也是极其重要的因素。毛泽东在1957年曾把中国的边境地区分为西南部、北部和东部，并主张加强东部海防，因为怕美国利用那些地方“搞鬼”，<sup>①</sup>毛泽东在20世纪70年代又提出了“三个世界”理论，从世界范围内考虑地缘政治和地缘战略问题，以求改善中国的地缘环境，确保中国的安全。同时，还运用地缘政治学，采取了交好巴基斯坦牵制印度、联美抗苏等政策，有力地维护了国家利益。但在处理与某些周边国家关系问题上出现了失误，如搞远交近攻，树敌过多，造成“朋友在远方，敌人在身旁”的被动局面，中国为此付出了沉重的代价。<sup>②</sup>

改革开放后，邓小平同志根据国内外的形势和中国所处的政治地缘，以及因和平力量的增长超过战争力量的增长，得出了“和平和发展是当今世界的两大主题”的判断，并进一步提出和平与发展是当今世界的主题，强调树立整体的安全观和互相安全观，把本国安全与周边安全和地区安全以至世界安全密切联系起来，尤其致力于维护中国周边安全，为中国确定了“稳定周边、立足亚太、走向世界”的发展对外关系的总构想。在邓小平的国际战略和外交思想的指导下，中美于1979年正式建交，中苏于1989年实现关系正常化，中印关系趋于缓和，中国的地缘政治环境有了根本的改善。在江泽民同志主持中央工作的13年和以胡锦涛同志为总书记的党中央都对中国地缘政治更加关切，并从全球地缘政治和地缘战略出发，强调发展同大国的关系。中共十六大政治报告再次确认了中国发展同大国关系的思想，并强调中国“将继续改善和发展同发达国家的关系，以各国人民的根本利益为主，不计较社会制度和意识形态的差别，在和平共处五项原则的基础上，扩大共同利益的汇合点，妥善解决分歧”。<sup>③</sup>

中国是世界上边界线最长、相邻国家最多的国家之一。目前，中国共有陆上邻国14个，陆地边界线（含界河、界湖）22800多公里。此外中国还和日本等10国毗邻或隔海相望。总的来说，中国的地缘政治环境已有相当大的改善，达到新中国成立以来最好时期之一。历史上长时期存在的“北方威胁”得到缓解；中国不再面对关系民族生死存亡的重大外来军事威

<sup>①</sup> 毛泽东：《中国不会发生对外扩张的事》（1957年12月14日），载《毛泽东外交文选》，中央文献出版社、新世界知识出版社，1994，第302～303页。

<sup>②</sup> 葛瑞明：《地缘政治研究中的几个争议问题》，载《解放军外国语学院学报》2000年第2期，第138页。

<sup>③</sup> 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党十六次全国代表大会上的报告》（2002年11月8日），人民出版社，2002，第48页。