

城市发展学

读懂城市，
遵循规律，
科学民主、效率公平，
经济社会生态、大中小城市与乡村一体可持续发展：
开放合作、互动互利，
节约资源、保护环境，
人文、科技、绿色创新，
建设温馨、魅力家园，让生活更美好。
愿将我对城市研究的微薄所得，
献给城市的伟大创造者、耕耘者、管理者，
献给2010年中国上海世博会。
愿中华城市文明日益繁荣昌盛！
愿世界城市文明造福子孙后代！

朱铁臻

著

CHENGSHI FAZHANXUE

河北教育出版社

TECO 乐元集团

3117 5070

000000

ALR

城市发展学

朱铁臻◎著

CHENGSHI FAZHANXUE

河北教育出版社

读懂城市，
遵循规律，
科学民主、效率公平，
经济社会生态、大中小城市与乡村一体可持续发展：
开放合作、互动互利，
节约资源、保护环境，
人文、科技、绿色创新，
建设温馨、魅力家园，让生活更美好。
愿将我对城市研究的微薄所得，



图书在版编目(CIP)数据

城市发展学:朱铁臻著. —石家庄:河北教育出版社, 2010. 4

ISBN 978 - 7 - 5434 - 7592 - 2

I. ①城… II. ①朱… III. ①城市-发展-研究
IV. ①F291. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 065480 号

城市发展学

作 者	朱铁臻
策 划	杨 才 颜 达
责任编辑	颜 达 姜 红 何春雅
特约编审	胡克夫
封面设计	傅 薪
内文设计	颜 达

出版发行	河北教育出版社
网 址	http://www.hbep.com
地 址	石家庄市联盟路 705 号 050061
排 版	保定万方数据有限公司
印 刷	河北新华印刷一厂
版 次	2010 年 4 月第 1 版
印 次	2010 年 4 月第 1 次印刷
开 本	787 × 1092 毫米 1/16
字 数	600 千字
印 张	31.5
印 数	1—5000
书 号	ISBN 978 - 7 - 5434 - 7592 - 2
定 价	58.00 元

版权所有 翻印必究

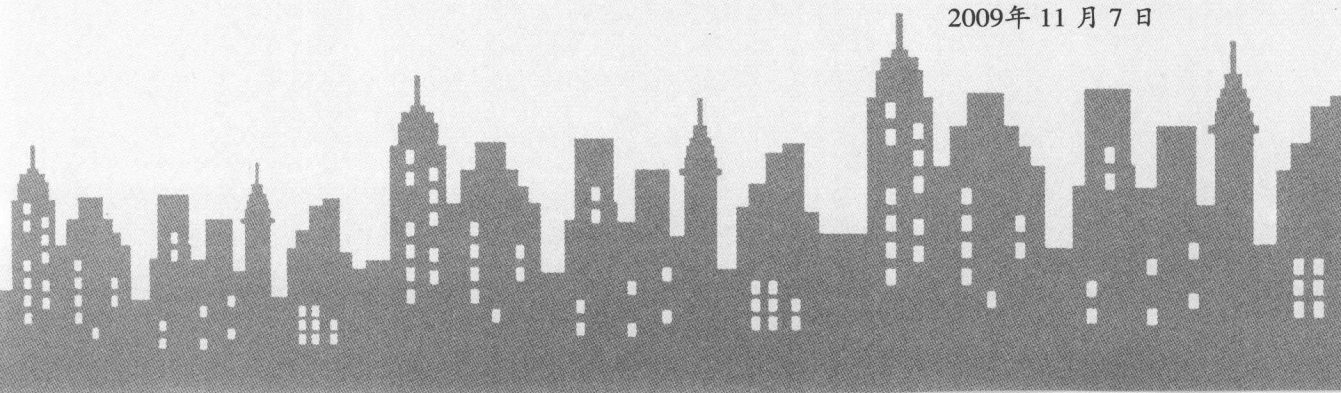
自序

读懂城市，
遵循规律，
科学民主、效率公平，
经济社会生态、大中小城市与乡村一体可持续发展：
开放合作、互动互利，
节约资源、保护环境，
人文、科技、绿色创新，
建设温馨、魅力家园，
让生活更美好。

愿将我对城市研究的微薄所得，
献给城市的伟大创造者、耕耘者、管理者，
献给 2010 年中国上海世博会。
愿中华城市文明日益繁荣昌盛！
愿世界城市文明造福子孙后代！

朱启臻

2009年11月7日



目 录

第一章 绪论	1
第一节 城市发展学的研究对象和内容	1
一 城市发展学的研究对象	1
二 城市发展学的学科性质	2
三 城市发展学研究的内容	3
第二节 城市发展学的研究目的、意义和方法	5
一 城市发展学的研究目的	5
二 城市发展学的研究意义	6
三 城市发展学的研究方法	6
第三节 城市发展学的兴起	9
一 马克思主义的城市发展理论	9
二 西方城市发展理论的形成及其代表作	13
三 中国城市发展理论研究的开创及其现状	17
第二章 城市起源与发展	20
第一节 城市起源学说和城市的作用	20
一 城市的内涵与特征	20
二 城市的起源	25
三 城市功能及其中心作用	26



第二节	远古城市	29
一	两河流域和波斯的城市	30
二	古埃及的城市	33
三	古代印度的城市	37
四	古代美洲的城市	40
第三节	古希腊、罗马的城市文明	44
一	古希腊城邦的演变	44
二	古罗马从城邦到帝国	47
第四节	中世纪欧洲城市的兴衰	50
一	中世纪欧洲城市的兴起	50
二	中世纪欧洲的成功城市	51
第五节	工业化时期的城市	54
一	工业化推动城市化与城市现代化的发展	54
二	现代城市的主要特征	56
第六节	中国城市的产生与发展	59
一	中国城市起源及其初期形态	59
二	夏、商、西周时期的城市	61
三	春秋战国时期的城市	63
四	秦统一后中国封建时期的城市	65
五	中国近代城市的出现和变化	70
六	中华人民共和国时期的城市发展	71
第三章	城市发展的基础理论	75
第一节	城市科学发展理论	75
一	发展的内涵及因素	75
二	中国特色社会主义发展理论：科学发展观	77
三	统筹城乡发展，建设新型城乡关系	78
第二节	城市化理论	80
一	城市化内涵	80
二	城市化的分类	84
三	世界城市化的历史进程	87
四	中国特色的新型城市化	91

第三节	现代化理论·····	94
一	现代与现代化·····	95
二	城市现代化·····	99
三	城市现代化的主题是人的现代化 ·····	103
四	后现代理论的产生与发展 ·····	105
第四节	城市空间结构与区位理论 ·····	106
一	城市空间概念 ·····	106
二	城市空间结构及其演变 ·····	106
三	城市空间结构的基本模式 ·····	108
四	区位理论及其对城市发展的影响 ·····	114
第五节	区域经济与城市发展理论 ·····	121
一	区域概念的理解和区域经济理论 ·····	121
二	区域经济发展的相关理论 ·····	123
三	城市发展与区域的关系 ·····	131
第六节	城市可持续发展理论 ·····	132
一	可持续发展理论的思想渊源与形成 ·····	132
二	城市可持续发展理论的基本内涵 ·····	136
三	城市可持续发展的时代意义 ·····	138
第四章	城市发展的规律 ·····	141
第一节	城市发展的一般规律 ·····	141
一	经济发展与城市发展同步互动的规律 ·····	141
二	城市化对城市发展的推进规律 ·····	143
三	城市发展的不平衡规律 ·····	149
四	城市与区域有序协调发展规律 ·····	151
五	城市发展水平与开放度成正比规律 ·····	152
第二节	不同类型城市发展的特殊规律 ·····	153
一	大城市与特大城市发展的特殊规律 ·····	153
二	中等城市发展的特殊规律 ·····	155
三	小城市发展的特殊规律 ·····	157
四	资源型城市发展的特殊规律 ·····	159



第三节	经济全球化与现代城市发展趋向	162
一	经济全球化与现代城市发展相互推进	162
二	经济全球化与城市国际化	164
三	经济全球化与城市功能演化	168
第五章	城市发展战略及其实施	173
第一节	城市发展战略的内涵及其重要意义	173
一	发展战略及其主要特征	173
二	城市发展战略的内涵	175
三	城市发展战略的理论基础和指导思想	176
四	研究和制定城市发展战略的重大意义	178
第二节	城市发展战略的目标系统和战略重点	180
一	城市发展战略的目标系统	180
二	城市发展战略重点的确定	183
第三节	制定城市发展战略的原则、程序和基本方法	184
一	制定城市发展战略的一般原则	184
二	制定城市发展战略的程序	185
三	制定城市发展战略的基本方法	187
第四节	城市发展战略的实施	189
一	城市发展战略实施的不断创新	189
二	作好战略转化工作	190
三	完善战略实施组织保障体系	190
第六章	城市经济发展	192
第一节	城市经济发展的一般理论	192
一	城市经济发展的概念及其本质特征	192
二	城市经济发展机制	195
三	中国城市经济发展面临的挑战及发展中的主要问题	198
第二节	城市产业结构及其发展	199
一	产业结构的内涵及其分类方法	199
二	城市产业发展的特点及其发展战略	202
三	城市产业结构的演变规律	204

第三节	城市圈域经济与产业集群	207
一	城市圈域经济	207
二	产业集群的兴起与发展	210
三	城市产业园区的兴起与发展	214
第七章	城市资源与开发利用	219
第一节	城市资源	219
一	城市资源的概念	219
二	城市自然资源	220
三	城市社会资源	229
第二节	城市资源的开发与利用	232
一	城市自然资源的可持续开发利用	232
二	城市社会资源的开发利用	237
第三节	大力发展循环经济	241
一	循环经济的本质是生态经济	241
二	实施循环经济是城市发展的紧迫要求	243
三	扎扎实实推进循环经济	244
第八章	城市规划、设计及其管理	248
第一节	城市规划	248
一	城市规划的概念、主要内容与特性	248
二	城市规划理论及其发展	251
三	城市总体布局	261
四	城市规划编制	263
五	城市详细规划	267
第二节	城市设计	269
一	城市设计的概念及其基本理论	269
二	城市设计的历史发展	272
三	城市设计的对象层次	276
第三节	城市规划管理	278
一	城市规划管理的内涵与特征	278
二	城市规划管理的基本任务和主要内容	279



三	城市规划管理运行机制	281
四	城市规划管理方法	283
第九章	城市建设与更新	285
第一节	城市建设的一般原理	285
一	城市的概念	285
二	城市的空间结构、布局与形态	286
三	正确处理城市建设的几个关系	288
第二节	城市基础设施建设	290
一	城市基础设施的概念和内容	290
二	城市基础设施的性质和特征	292
三	城市基础设施的地位和作用	294
四	现代城市能源和供水排水	295
五	现代城市道路与交通	300
六	现代城市信息化建设	306
第三节	建设城市人居环境	310
一	人居环境科学概说	310
二	城市规模、产业、住宅与人居环境	314
三	建设和谐的城市人居环境	317
第四节	城市更新与历史文化名城保护	321
一	城市更新理念与目标	321
二	中国城市更新概况及新形势下的特点与问题	323
三	历史文化名城保护	325
第十章	城市文化与文化产业	331
第一节	城市文化	331
一	文化的界定	331
二	城市文化的概念和特点	335
三	城市文化在现代城市发展中的地位和作用	338
第二节	文化产业是现代城市的支柱产业	341
一	文化产业的概念	341
二	文化产业对城市发展的推动作用	343

三	文化创意产业	345
四	中国城市文化产业的发展	348
五	发展中国城市文化产业的基本思路 and 原则	350
第三节	加强城市文化建设, 推动中国特色社会主义文化大发展大繁荣	352
一	建设中国特色社会主义文化	352
二	创建文明城市	354
三	提倡健康文明的现代生活方式	356
第十一章	城市人与城市社会发展	358
第一节	城市人与社会	358
一	城市主体——人	358
二	城市人的生活空间与社区建设	362
三	城市人的实践活动与社会变迁	368
第二节	城市社会福利和社会保障	371
一	社会福利和社会保障基本理论	371
二	城市社会保障制度的产生与发展	376
三	中国社会保障制度的建立与改革	379
第三节	构建和谐社会	386
一	和谐社会是城市发展的理想目标	386
二	慈善事业是和谐社会不可或缺的机制	388
三	反城市贫困	390
四	城市和谐社会的构建	394
第十二章	现代城市管理	397
第一节	城市管理理论概述	397
一	城市管理的内涵	397
二	城市管理理论的形成与发展	399
三	现代城市管理目标和管理原则	403
第二节	现代城市管理的主要内容	405
一	现代城市的社会管理	405
二	现代城市的经济管理	407
三	现代城市的生态管理	408



四	现代城市的基础设施管理	410
五	现代城市的危机管理	412
第三节	现代城市管理的主要职能和管理体制、方法	414
一	现代城市管理的主要职能	414
二	健全和完善现代城市管理体制	417
三	现代城市的管理办法	418
第四节	现代城市管理的发展趋势	419
一	城市管理柔性化	419
二	城市管理数字化	421
三	城市管理民主化	422
四	城市管理亲民化	424
第十三章	现代城市政府	425
第一节	政府理论概述	425
一	政府与制度	425
二	城市政府职能及其转换	431
三	经济全球化进一步推动政府改革	432
第二节	现代城市政府与市场	434
一	关于政府与市场的理论争论	434
二	现代城市政府在经济发展中的职能定位	436
三	“两只手”并用模式	439
第三节	现代城市政府的权力与责任	442
一	现代城市政府改革的核心是限制权力，加强责任	442
二	现代城市政府施政的基本要求是公开化、透明化	444
三	现代城市政府改革的目标是全方位服务	446
四	现代城市政府公务员的职业道德	450
第十四章	21 世纪未来城市形态与城市发展趋势	454
第一节	21 世纪未来的城市形态	454
一	文化城市	455
二	休闲城市	456
三	自由城市	458

四	绿色城市	460
第二节	未来城市发展的三大要素与动力	461
一	人文创新是未来城市发展的首要元素	461
二	科技创新是未来城市发展的持续动力	463
三	生态创新是改善未来城市环境的先决条件	468
第三节	未来城市发展的趋势和特性	469
一	未来城市发展的五大趋势	469
二	未来城市的主要特性	474
结束语		478
参考文献		480
后记		491



第一章 绪 论

城市是人类文明的产物，也是人类创造的最伟大成就之一。它既是一种社会历史现象和社会存在，又是一个复杂、开放、动态的大系统。城市发展学是一门什么样的学科，它的学科性质、研究对象、研究内容及其思想渊源与理论形成，以及研究方法等，都是本章探讨的基本问题。

第一节 城市发展学的研究对象和内容

一 城市发展学的研究对象

城市发展学是一门全新的城市理论学科，是以城市发展及其运行为对象，研究城市的产生演变过程和经济、社会、生态等发展问题及其发展规律的科学。它是把城市放在人类发展、生产力发展、社会文化发展、自然生态变化以及地区、国家乃至经济全球化的动态过程中去分析、认识和研究，是探寻城市发展方向、战略目标、城乡融合和实现工业化、城市化、现代化发展道路的科学，是一门研究范围十分广泛的综合性学科。

城市充分表达和释放着人类的创新理念及创造力。既是一个经济社会实体，又是人类经济、政治、科技、文化、教育活动中心。城市的主体是人，城市的发展，包括人的全面发展，涉及方方面面。研究城市发展问题，仅靠单一的学科是远远不够的，需要融会多学科的精华。既要探索相关的自然科学的客观规律，又要深入研究社会科学的内在规律。城市发展问题离不开城市经济学、人口学、社会学、地理



学、建筑学、规划学、文化学、历史学、生态学等不同学科从不同角度的共同探索。

城市发展学是城市学的一个组成部分，二者之间关系密切：城市学是各门城市科学的理论基础、牵头学科，城市发展学是分支学科。它们研究对象的明显特征有二：一是研究和揭示城市发展本质的规律性，为城市的发展定位、战略选择提供理论依据；二是从城市发展的现实问题出发，分析各类问题产生的原因，寻求解决的办法。避免泛泛空论，把理论性、实践性和可操作性结合起来。

城市发展是一个漫长的持续过程，因此，城市发展学本身也有一个不断丰富和成熟、创新的过程，需要不断地总结实践过程中的新问题、新经验，经过大量的系统的综合性研究，并概括上升到理论高度。归结起来，《城市发展学》是一部认识城市、总结城市发展历史经验、探索城市发展规律的理论专著，主要内容包括城市基础理论和城市应用理论。在一定意义上讲，它是政府制定城市规划目标，推进城市经济、文化、社会、生态建设发展和制度创新的思想基础。

21 世纪是“城市世纪”，城市发展已成为当今世界发展的主题。城市科学方兴未艾，城市发展前景广阔。发展城市就是发展世界，世界未来的命运同城市的发展交织在一起。尤其是中国目前正处在城市化加速发展的阶段，城市发展、城乡统筹、以城带乡正是中国社会全面发展的核心。关注城乡的发展，就是关注城乡的命运，关注广大城乡群体的生存，也是关注国家的兴衰。因此，必须重视对城市发展问题的深入研究。目前中国尚无一部系统完整的城市发展学专著，本书试图抛砖引玉，希望更多的学者能参与这方面的研究与探索。

二 城市发展学的学科性质

城市发展学是一门主要以城市科学、经济科学、建筑科学为基础的应用学科，也是一门多学科、多层次综合性的交叉学科。从其研究对象可以看出，它与城市经济学、城市社会学、城市规划学、城市地理学以及城市生态学等均有密切联系，是融会众多学科之间的一门新兴的前沿性边缘学科。

城市发展学研究的领域比较广泛，涉及物质文化和精神文化两大系统，涵盖面极广。尤其是发展到现代城市阶段，城市的聚集性质和带动作用得到更加充分的发挥。城市在地球表面上星罗棋布，城市群、城市圈（带）日趋形成，城市发展对国家、地区乃至整个国民经济和整个社会来说，越来越占据重要地位。随着城市自身的快速发展及基础功能的日益完善，城市在区域的发展和社会生活中的主导地位不断上升，对经济社会发展的带动作用日益明显。特别是大城市、中心城市、都市连绵区将成为国家或地区的发展脊梁，以至对全球化起着巨大的促进作用。

城市发展学研究的主题，既有社会的，又有自然的；既有历史的，又有现实的。突出的重点是城市经济发展、人口发展、文化发展和空间发展。结合城市的实情，预测城市发展的趋势。有学者称，城市发展学是研究在特定地域条件下城市分工演进、人口变化和空间增长规律的科学，既是发展经济学的重要分支，又是城市科学群的重要组成部分。^①可以说，城市发展学与相邻近的学科具有巨大的渗透力和亲和力，它们各有分工，研究成果又相互吸收和借鉴，而且均将直接或间接地推动城市科学理论的创新与发展。

三 城市发展学研究的内容

城市发展学研究的对象与内容十分广泛，但是，城市发展学又必须有自身特定领域，不可能包罗万象。

城市发展学研究的主要内容应当是以城市发展为主线，研究城市发展的基本理论和对策。其中包括：城市科学发展观，城市发展动力，城市发展规律，城市发展战略，城市经济结构、人口结构与空间结构，城市文化发展，城市规划建设，城市社会生态发展以及实现城市现代化过程的一系列发展问题。具体来说，着重是研究并揭示以下几个方面的问题：

1. 城市起源及其发展动力。城市发展必须从城市起源开始研究。对于城市起源，中外学者存在着不同见解，因此，一是要从争论中探索比较接近考古实践的理论分析；二是要明确城市与城市发展的内涵，并明确区别城市与乡村的鲜明特征；三是要探索城市发展的动力源泉、基本要素和成长机制，阐明城市发展的经济社会基础以及主要发展阶段。

2. 城市发展的基本理论及其运行规律。城市发展的基本理论涉及许多方面，其中，宏观的基础性理论有城市科学发展理论、城市化理论、城市现代化理论、城市空间结构与区位理论、区域经济与城市发展理论、生态经济理论与城市可持续发展理论等，微观方面有城市经济结构、人口结构、城镇布局、规划设计、土地利用、财政金融、城市管理、社会保障等。因此需要很好地把宏观与微观两个方面结合起来，从而揭示城市发展的基本规律和趋势。

3. 城市发展的经济基础。城市发展的物质基础在于经济发展。因此，需要着重研究城市经济增长与城市发展的关系，探索农业与城市发展、工业化与城市发展、第三产业与城市发展、全球化与城市发展的相互作用，以及城市经济发展模式、增长

^① 赵理尘著：《城市发展学导论》，山东大学出版社 2004 年版，第 4 页。



机制、城市产业聚集与结构升级规律及其演变趋势。

4. 城市发展战略及城市规划建设。城市发展战略涉及的问题都是城市发展、规划建设与管理过程中的带有方向性、全局性、长远性的问题。因而，城市发展战略的选择、规划的制定对城市定位、目标模式及未来发展具有重要的影响和作用；特别是对城市发展规模、速度以及绩效的影响会越来越显著。因此，研究城市发展战略理论与实践，确定城市规划与建设的理论原则和目标、步骤，是城市发展学不可或缺的重要内容。

5. 认识城市本质。城市是人类文化的产物，又是人类文明的生存地，包括物质文化与精神文化载体。城市的本质是以人为主体的城市文化，以人为核心的综合结构。“城市是人创造的，城市的主体是人。城市叙说的故事是人的故事、人的历史，表现的是人的情感、人的魅力。城市的一切是为了人，离开了人，城市就是一座空幻的迷梦”。^① 人创造了多元化、多样化的城市社会空间，包括人的生存空间、发展空间、创造空间及享受空间。城市现代化的根本出发点和落脚点是人，是人的现代化，是人的全面发展。所以，城市的进步和发展，一定要贯彻并落实以人为本的科学发展观，注重社会研究，谋求社会稳定和缩小贫富差距、城乡差距。

6. 城市的土地利用与空间结构。城市的土地利用与内部空间结构及其形成与演化是城市发展的重要内容。因此，加强研究如何充分利用与合理配置土地资源、优化城镇空间结构，是城镇发展的重要前提。同时要深化探索研究城市土地管理体制的改革，建立符合中国国情的土地管理模式。

7. 城市发展专题研究。城市是一个大系统，有许多相对独立而又相互联系的部门，因此，许多带有专题性的发展问题需要认真展开研究。譬如教育、科技、卫生以及文化体育建设等，都包含在城市发展体系之中。尤其在建设现代化城市的过程中，攸关城市发展全局的一些专门性问题会层出不穷，需要不断地加以探讨。

8. 城市政府革命与管理创新。实现城市发展目标，城市政府起着关键性作用。因此，必须探索现代化城市政府深层次的革命与管理创新。例如，彻底转变政府职能，限制权力，防止腐败，强化职责，加强民主法治建设，提高行政服务效率，等等。最终建立起文明、民主、富强、繁荣、和谐的现代化城市。

① 朱铁臻著：《城市现代化研究》，红旗出版社 2002 年版，第 9 页。