

国家出版基金资助项目

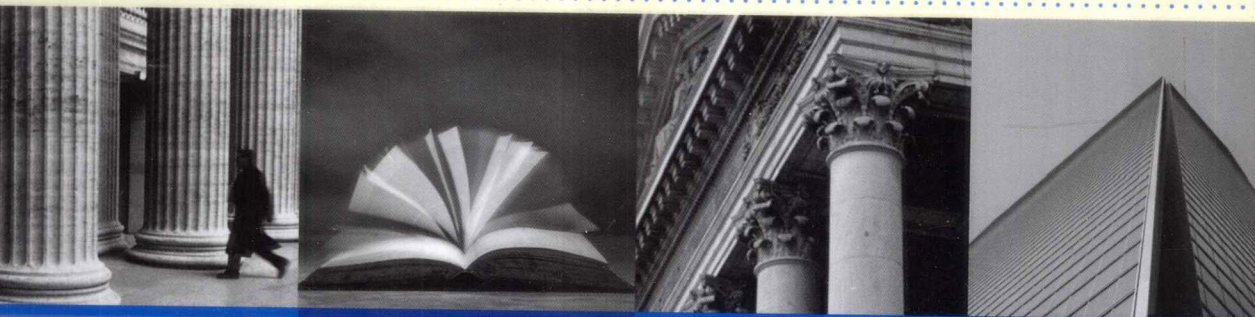
中国刑事法制建设丛书·刑法罪名系列 总主编 陈国庆 孙茂利

扰乱公共秩序罪

立案追诉标准与司法认定实务

RAO LUAN GONG GONG ZHI XU ZUI
LI AN ZHUI SU BIAO ZHUN YU SI FA REN DING SHI WU

主 编 莫开勤
副主编 王 斌



中国人民公安大学出版社

国家出版基金资助项目

中国刑事法制建设丛书·刑法罪名系列 总主编 陈国庆 孙茂利

扰乱公共秩序罪

立案追诉标准与司法认定实务

主 编 莫开勤

副主编 王 斌

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

扰乱公共秩序罪立案追诉标准与司法认定实务 / 莫开勤主编. —北京:
中国人民公安大学出版社, 2010. 05

(国家出版基金资助项目·中国刑事法制建设丛书·刑法罪名系列)

ISBN 978 - 7 - 81139 - 781 - 9

I. ①扰… II. ①莫… III. ①扰乱公共秩序罪 - 立案 - 标准 - 中国
②扰乱公共秩序罪 - 认定 - 中国 IV. ①D924. 364

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 181548 号

中国刑事法制建设丛书·刑法罪名系列 总主编 陈国庆 孙茂利

扰乱公共秩序罪立案追诉标准与司法认定实务
RAOLUAN GONGGONG ZHIXU ZUI LIAN ZHUISU BIAOZHUN

YU SIFA RENDING SHIWU

主编 莫开勤 副主编 王 斌

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市世界知识印刷厂

版 次: 2010 年 5 月第 1 版

印 次: 2010 年 5 月第 1 次

印 张: 21.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 426 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 81139 - 781 - 9/D · 634

定 价: 59.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: (010) 83903254

读者服务部电话 (门市): (010) 83903257

警官读者俱乐部电话: (010) 83903253

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905745

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

本书咨询电话: (010) 63485228 63453145

前 言

加强和完善刑事法制建设是依法治国方略的基本要求，是构建和谐社会的重要保障。改革开放以来，我国的刑事法制建设取得了重大进展，在理论研究和司法实践中都汇集了大量的成果，积累了丰富的经验。同时，随着社会的不断发展，我国的刑事法制建设中出现了许多新情况、新问题，亟待研究和解决。《中国刑事法制建设丛书》围绕我国刑事法制建设的需要，吸收和借鉴世界各国的刑事立法经验和理论成果，对我国的刑事法制建设进行系统评价和实证分析，为完善我国刑事立法，促进刑事司法改革提供理论参考。

《刑法罪名系列》丛书是《中国刑事法制建设丛书》中的一个重要部分。本丛书将刑法分则中的罪名按照“概念与罪名渊源”、“犯罪构成要件”、“立案追诉标准适用指南”、“司法认定实务指南”、“刑事责任”五个部分加以系统阐述。

1. 概念与罪名渊源

1997 年刑法颁布实施以后，全国人大常委会先后通过了 3 个单行刑法、7 个刑法修正案。最高人民法院、最高人民检察院先后公布了关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名的一系列规定，构成了一个完整的罪名体系。截至本丛书出版，刑法已规定了 444 个罪名，其中涉及修改罪名 40 余个，新增罪名 20 余个。“概念与罪名渊源”部分对刑法已规定的个罪罪名的概念与罪名

渊源进行介绍。“概念”部分主要是对该罪的罪状进行简明概括。“罪名渊源”部分对该罪从1979年刑法以来的刑事立法过程进行简要整理，并着重就7个刑法修正案和《全国人民代表大会常务委员会关于惩治骗购外汇、逃汇和非法买卖外汇犯罪的决定》对1997年刑法相关条文修改的背景和修改内容予以介绍。

2. 犯罪构成要件

“犯罪构成要件”部分依照刑法理论对个罪的犯罪客体、犯罪客观方面、犯罪主体、犯罪主观方面进行了全面和深入的阐释。在犯罪客体部分，对可能导致该罪定性分歧的不同观点进行了介绍；在犯罪客观方面部分，对刑法分则规定的个罪客观方面构成要件进行了分层解析；在犯罪主体部分，对刑法分则规定的特殊主体作了重点阐述；在犯罪主观方面部分，除了明确个罪故意或者过失的罪过和刑法要求的犯罪目的之外，还对构成该罪的认识因素、意志因素的内容作了简要阐述。

3. 立案追诉标准适用指南

最高人民检察院、公安部先后制发了《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（一）》、《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（二）》、《关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定（试行）》、《关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定》等文件，对大部分刑事案件的立案追诉标准作出了明确规定，使相关部门在刑事案件的立案侦查、批捕、起诉时有据可依。

“立案追诉标准适用指南”部分紧密围绕罪与非罪的界限，依据上述文件并结合相关刑法理论对各类案件的立案追诉标准的确定和执行作了充分的阐释。对于相关司法解释或司法解释性文件对立案追诉标准或者定罪起点已经作出规定的，本部分重点对

该标准的制定背景及其理解与适用问题进行详细阐述；尚未作出规定的，本部分结合犯罪行为的社会危害性，对在司法实践中应当采纳的立案追诉标准进行了归纳。

4. 司法认定实务指南

“司法认定实务指南”部分主要分“此罪与彼罪”、“犯罪特殊形态”两个部分对个罪在司法认定中的重大和疑难问题进行全面论述。对此罪与彼罪的界限，立足于实践中对行为定性的疑难情况进行分析。对犯罪完成形态、罪数形态和共犯形态这些犯罪特殊形态问题，选择在理论和实践中有代表性的问题并结合相关司法文件中的规定进行论述。

5. 刑事责任

“刑事责任”部分主要对刑法规定的法定刑以及个罪的量刑情节的认定问题进行归纳整理。此外，对相关司法解释中涉及的犯罪从轻从重的量刑原则的有关规定也作了介绍。

本丛书具有以下几个特点：

1. 时效性

本丛书吸收了最新的立法和司法解释文件，包括2010年3月2日公布的《最高人民法院、最高人民检察院关于办理非法生产、销售烟草专卖品等刑事案件具体适用法律若干问题的解释》、2010年2月2日公布的《最高人民法院、最高人民检察院关于办理利用互联网、移动通讯终端、声讯台制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子信息刑事案件具体适用法律若干问题的解释（二）》、2009年12月3日公布的《最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害信用卡管理刑事案件具体适用法律若干问题的解释》、2009年11月16日修正的《最高人民法院关于审理非法制造、买卖、运输枪支、弹药、爆炸物等刑事案件具体适用法律若

若干问题的解释》和2009年11月4日公布的《最高人民法院关于审理洗钱等刑事案件具体应用法律若干问题的解释》等在内的最新司法解释、司法解释性文件，为读者提供了最新、最便利的工作参考。

2. 实用性

本丛书针对刑事司法实践中经常出现的各种疑难问题，以全国人大常委会发布的刑法立法解释，最高人民法院、最高人民检察院发布的司法解释、司法解释性文件、工作指导性文件以及公安部发布的重要规范性文件等为依据，结合刑法理论和司法实践经验提出了解决方案。同时，本丛书在写作中融入了对上述文件的制定背景和重点内容的详细解读，并对如何适用文件提出了具体建议，从而直接为刑事案件的立案侦查和司法认定工作服务，以期为广大公安民警、检察官、法官、律师全面掌握和深入理解全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院和公安部等机关就刑法适用问题出台的法律解释等各类法律文件提供参考。此外，本丛书在编写中选择了一批在司法实践中具有指导意义的典型案例，以便于读者结合办案实践加深对一些疑难问题的理解。

3. 权威性

本丛书由在刑法理论研究和司法实践领域中有一定研究成就的专家学者，包括在重点高校法律院系任教、学术造诣深厚的学者以及在人民法院、人民检察院、公安机关相关业务部门长期从事指导工作的专家集体撰写，对办案人员正确理解刑法、准确适用司法解释进行立案侦查、提起公诉和审判工作具有重要的参考意义。

4. 全面性

本丛书以对刑法分则个罪的研究内容为结构，全面系统地剖

析了个罪的概念与罪名渊源、犯罪构成要件以及刑事责任等问题。与此同时，结合司法解释和相关文件的精神着力解决刑事案件立案追诉标准的确定问题，并对刑法个罪的司法认定疑难问题作了重点阐述。

本丛书得到了国家出版基金的资助，希望其出版对我国刑事法制建设起到进一步的推动作用。

愿本丛书的出版对广大从事刑事司法实践工作和刑法研究工作的读者有所助益。由于时间仓促，本丛书在编辑过程中难免有所疏漏，欢迎读者批评指正。

编 者

2010 年 5 月

目 录

第一章 妨害公务罪	(1)
第一节 妨害公务罪的概念与罪名渊源	(1)
一、妨害公务罪的概念	(1)
二、妨害公务罪的罪名渊源	(1)
第二节 妨害公务罪的犯罪构成要件	(2)
一、妨害公务罪的客体	(2)
二、妨害公务罪的客观方面	(3)
三、妨害公务罪的主体	(4)
四、妨害公务罪的主观方面	(4)
第三节 妨害公务罪的立案追诉标准适用指南	(5)
一、妨害公务罪的立案追诉标准	(5)
二、认定妨害公务罪应注意的问题	(7)
第四节 妨害公务罪的司法认定实务指南	(7)
一、妨害公务罪与其他犯罪的界限	(7)
二、妨害公务罪的特殊形态认定	(9)
第五节 妨害公务罪的刑事责任	(10)
附：刑法规定及相关司法文件	(10)

第二章 煽动暴力抗拒法律实施罪	(15)
第一节 煽动暴力抗拒法律实施罪的概念与罪名渊源	(15)
一、煽动暴力抗拒法律实施罪的概念	(15)
二、煽动暴力抗拒法律实施罪的罪名渊源	(15)
第二节 煽动暴力抗拒法律实施罪的犯罪 构成要件	(15)
一、煽动暴力抗拒法律实施罪的客体	(15)
二、煽动暴力抗拒法律实施罪的客观方面	(16)
三、煽动暴力抗拒法律实施罪的主体	(17)
四、煽动暴力抗拒法律实施罪的主观方面	(17)
第三节 煽动暴力抗拒法律实施罪的立案追诉标准 适用指南	(17)
第四节 煽动暴力抗拒法律实施罪的司法认定 实务指南	(18)
一、煽动暴力抗拒法律实施罪与其他犯罪的界限	(18)
二、煽动暴力抗拒法律实施罪的特殊形态认定	(19)
第五节 煽动暴力抗拒法律实施罪的刑事责任	(20)
附：刑法规定及相关司法文件	(21)
第三章 招摇撞骗罪	(22)
第一节 招摇撞骗罪的概念与罪名渊源	(22)
一、招摇撞骗罪的概念	(22)
二、招摇撞骗罪的罪名渊源	(22)
第二节 招摇撞骗罪的犯罪构成要件	(22)
一、招摇撞骗罪的客体	(22)
二、招摇撞骗罪的客观方面	(23)
三、招摇撞骗罪的主体	(24)

四、招摇撞骗罪的主观方面	(24)
第三节 招摇撞骗罪的立案追诉标准适用指南	(25)
第四节 招摇撞骗罪的司法认定实务指南	(25)
一、招摇撞骗罪与其他犯罪的界限	(25)
二、招摇撞骗罪的特殊形态认定	(27)
第五节 招摇撞骗罪的刑事责任	(28)
附：刑法规定及相关司法文件	(29)
第四章 伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪	(30)
第一节 伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的概念与罪名渊源	(30)
一、伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的概念	(30)
二、伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的罪名渊源	(30)
第二节 伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的犯罪构成要件	(31)
一、伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的客体	(31)
二、伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的客观方面	(34)
三、伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的主体	(35)
四、伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的主观方面	(35)
第三节 伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的立案追诉标准适用指南	(36)

第四节 伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的司法认定实务指南	(36)
--	--------

一、伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪与伪造、变造、买卖武装部队 公文、证件、印章罪的界限	(36)
二、伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的特殊形态认定	(37)

第五节 伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、 印章罪的刑事责任	(37)
--	--------

附：刑法规定及相关司法文件	(39)
---------------------	--------

第五章 盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪	(44)
-------------------------------------	--------

第一节 盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的概念与罪名渊源	(44)
---	--------

一、盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的概念	(44)
二、盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的罪名渊源	(44)

第二节 盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的犯罪构成要件	(44)
--	--------

一、盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的客体	(44)
二、盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的客观方面	(45)
三、盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的主体	(45)
四、盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的主观方面	(45)

第三节 盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的立案追诉标准适用指南	(46)
第四节 盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的司法认定实务指南	(46)
一、盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪与其他犯罪的界限	(46)
二、盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的特殊形态认定	(47)
第五节 盗窃、抢夺、毁灭国家机关公文、证件、 印章罪的刑事责任	(48)
附：刑法规定及相关司法文件	(48)
第六章 伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪	(49)
第一节 伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的概念与罪名渊源	(49)
一、伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的概念	(49)
二、伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的罪名渊源	(49)
第二节 伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的犯罪构成要件	(50)
一、伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的客体	(50)
二、伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的客观方面	(50)
三、伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的主体	(51)
四、伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的主观方面	(51)

第三节 伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的立案追诉标准适用指南	(51)
---	--------

第四节 伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的司法认定实务指南	(52)
---	--------

一、伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪与伪造、变造、买卖国家机关 公文、证件、印章罪的界限	(52)
---	--------

二、伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的特殊形态认定	(52)
---	--------

第五节 伪造公司、企业、事业单位、人民团体 印章罪的刑事责任	(53)
---	--------

附：刑法规定及相关司法文件	(54)
---------------------	--------

第七章 伪造、变造居民身份证罪	(56)
------------------------------	---------------

第一节 伪造、变造居民身份证罪的概念与罪名渊源	(56)
-------------------------------	--------

一、伪造、变造居民身份证罪的概念	(56)
------------------------	--------

二、伪造、变造居民身份证罪的罪名渊源	(56)
--------------------------	--------

第二节 伪造、变造居民身份证罪的犯罪构成要件	(56)
------------------------------	--------

一、伪造、变造居民身份证罪的客体	(56)
------------------------	--------

二、伪造、变造居民身份证罪的客观方面	(57)
--------------------------	--------

三、伪造、变造居民身份证罪的主体	(58)
------------------------	--------

四、伪造、变造居民身份证罪的主观方面	(58)
--------------------------	--------

第三节 伪造、变造居民身份证罪的立案追诉 标准适用指南	(58)
--------------------------------------	--------

第四节 伪造、变造居民身份证罪的司法认定 实务指南	(59)
------------------------------------	--------

一、伪造、变造居民身份证罪与其他犯罪的界限	(59)
-----------------------------	--------

二、伪造、变造居民身份证罪的特殊形态认定	(60)
----------------------------	--------

第五节 伪造、变造居民身份证罪的刑事责任	(61)
附：刑法规定及相关司法文件	(61)
第八章 非法生产、买卖警用装备罪	(62)
第一节 非法生产、买卖警用装备罪的概念与 罪名渊源	(62)
一、非法生产、买卖警用装备罪的概念	(62)
二、非法生产、买卖警用装备罪的罪名渊源	(62)
第二节 非法生产、买卖警用装备罪的犯罪 构成要件	(63)
一、非法生产、买卖警用装备罪的客体	(63)
二、非法生产、买卖警用装备罪的客观方面	(63)
三、非法生产、买卖警用装备罪的主体	(64)
四、非法生产、买卖警用装备罪的主观方面	(64)
第三节 非法生产、买卖警用装备罪的立案追诉 标准适用指南	(65)
一、非法生产、买卖警用装备罪的立案追诉标准	(65)
二、认定非法生产、买卖警用装备罪应注意的问题	(65)
第四节 非法生产、买卖警用装备罪的司法认定 实务指南	(67)
一、非法生产、买卖警用装备罪与其他犯罪的 界限	(67)
二、非法生产、买卖警用装备罪的特殊形态认定	(68)
第五节 非法生产、买卖警用装备罪的刑事责任	(68)
附：刑法规定及相关司法文件	(69)

第九章 非法获取国家秘密罪	(70)
第一节 非法获取国家秘密罪的概念与罪名渊源	(70)
一、非法获取国家秘密罪的概念	(70)
二、非法获取国家秘密罪的罪名渊源	(70)
第二节 非法获取国家秘密罪的犯罪构成要件	(70)
一、非法获取国家秘密罪的客体	(70)
二、非法获取国家秘密罪的客观方面	(71)
三、非法获取国家秘密罪的主体	(71)
四、非法获取国家秘密罪的主观方面	(71)
第三节 非法获取国家秘密罪的立案追诉标准 适用指南	(72)
第四节 非法获取国家秘密罪的司法认定实务指南	(72)
一、非法获取国家秘密罪与其他犯罪的界限	(72)
二、非法获取国家秘密罪的特殊形态认定	(73)
第五节 非法获取国家秘密罪的刑事责任	(74)
附：刑法规定及相关司法文件	(74)
第十章 非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪	(76)
第一节 非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的概念与罪名渊源	(76)
一、非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的概念	(76)
二、非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的罪名渊源	(76)

第二节 非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的犯罪构成要件	(76)
一、非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的客体	(76)
二、非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的客观方面	(77)
三、非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的主体	(78)
四、非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的主观方面	(78)
第三节 非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的立案追诉标准适用指南	(78)
第四节 非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的司法认定实务指南	(79)
一、非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪与其他犯罪的界限	(79)
二、非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的特殊形态认定	(79)
第五节 非法持有国家绝密、机密文件、资料、 物品罪的刑事责任	(80)
附：刑法规定及相关司法文件	(81)
第十一章 非法生产、销售间谍专用器材罪	(82)
第一节 非法生产、销售间谍专用器材罪的概念与 罪名渊源	(82)
一、非法生产、销售间谍专用器材罪的概念	(82)
二、非法生产、销售间谍专用器材罪的罪名渊源	(82)