

新编 党章学习纲要



红旗出版社

开头的 话

党章是党的根本大法，又是党内教育的重要教材。中国共产党历来都有组织党员学习党章的好传统。除了平时组织学习之外，每当党在客观环境及主观情况出现重大变化，党作出了新的战略部署并对党员有新的要求时，就会相应地把学习党章的任务突出提到全体共产党员面前。党的十五大通过了《中国共产党章程修正案》，并决定修正案自通过之日起生效。本书《新编党章学习纲要》是依据党章修正案，在原有学习研究党章成果的基础上加以充实完善编写而成。鉴于党章作为我们党的基础性、权威性、稳定性的文献，它是建立在科学基础上的有严密逻辑结构的整体，这就决定了我们在学习或宣传它时，要从头到尾、依序进行，形成互为关联、前后照应的思路。因此，本书编写的结构安排上，先是有个总论，希望对党章（从一般到特殊）有一个总体的了解；接着，按照党章总纲的二十三个自然段落，组成六个题目分别加以阐述；随后，按照党章条文部分的十章五十条，依序分成十七个题目，逐一作些讨论说明；结尾，由一篇题为“以实际行动遵守和维护党章”短文作为全书归结。本书共二十五讲，另有长篇附录：《中国共产党章程总纲的历史发展》，介绍了自党的一大到十五大党章总纲内容的演进和变化，或许对读者理解十五大党章的来龙去脉有所帮助。诗云：“西窗一雨无人见，展尽芭蕉数尺心。”本书作者正是这

样以快慰的心情撰毕全书，为新世纪党和国家更加兴旺发达，擂鼓以迎之，翘首以待之。

叶笃初

公元2000年4月

识于中共中央党校

目 录

开头的話.....	(1)
第一讲 总 论.....	(1)
第一节 党章是党的力量的标志和结晶.....	(1)
第二节 党的具有最高权威的根本大法.....	(3)
第三节 中国共产党的现行党章.....	(5)

(总 纲 部 分)

第二讲 党的性质、宗旨与领导地位	(10)
第一节 中国工人阶级的先锋队	(10)
第二节 为绝大多数人谋利益	(13)
第三节 社会主义现代化的领导核心	(15)
第三讲 最终目标和社会主义现代化	(19)
第一节 最终目标是实现共产主义社会制度	(19)
第二节 社会主义现代化和三步走的发展 战略	(22)
第三节 将来目标与现实任务的结合	(25)
第四讲 以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平 理论为行动指南	(30)
第一节 马克思列宁主义和它对党的指导地位 ...	(30)
第二节 毛泽东思想是党的宝贵精神财富	(33)
第三节 邓小平理论是指导实现社会主义现代 化的正确理论	(36)

第五讲 党在社会主义初级阶段的任务及基本	
 路线	(44)
第一节 社会主义初级阶段的理论与实践	
问题	(44)
第二节 党的基本路线反映了我国社会主义	
建设的规律	(48)
第三节 努力建设社会主义精神文明	(52)
第四节 促进社会全面进步和发展对外关系	
的任务	(55)
第六讲 在改革开放和社会主义现代化建设中	
 加强党的建设	(61)
第一节 紧密围绕党的基本路线	(61)
第二节 坚持从严治党的方针	(64)
第三节 党的建设的四项基本要求	(67)
第七讲 适应新的形势，坚持、加强和改善党的	
 领导	(71)
第一节 党的领导主要是政治、思想	
和组织的领导	(71)
第二节 正确认识坚持、加强领导和改善领导	
二者之间的关系	(73)
第三节 完善党的领导的原则和要求	(76)
(条文部分)	
第八讲 共产党员的基本条件	(79)
第一节 党员问题的重要性	(80)
第二节 有共产主义觉悟的先锋战士	(82)
第三节 同新时期的要求紧密结合	(84)

第九讲 共产党员必须认真履行义务	(88)
第一节 党员义务的实质及意义	(88)
第二节 党员的各项义务及其内在联系	(90)
第三节 以高度自觉的态度履行党员义务	(92)
第十讲 共产党员应当正确行使权利	(95)
第一节 党员权利的涵义及必要性	(95)
第二节 党员权利的内容和分类	(97)
第三节 保障党员权利和对侵权行为的惩处	(99)
第十一讲 发展党员和对党员的管理工作	(106)
第一节 经过支部，个别吸收，按照规定程 序发展党员	(107)
第二节 预备党员入党宣誓的意义	(108)
第三节 每个党员都要编入党的一个组织， 参加党的组织生活	(109)
第四节 党员领导干部的民主生活会制度	(111)
第十二讲 党的民主集中制的根本制度	(115)
第一节 党的结合形式及党内关系的体现	(115)
第二节 民主集中制的基本原则	(118)
第三节 在市场经济条件下执行民主集中制	(121)
第十三讲 党的选举、职权划分及决策制度	(126)
第一节 民主选举的核心是保证选举人的 权利	(126)
第二节 中央和地方、上级和下级的关系 及职权的划分	(130)
第三节 讨论和决策的规范化、程序化	(131)
第十四讲 党的中央组织的地位及职权	(136)
第一节 党的全国代表大会	(136)

第二节	党的中央委员会、中央政治局及其 常务委员会、中央书记处·····	(138)
第三节	维护中央领导地位，关系党和国家 命运·····	(140)
第十五讲	党的地方组织层次及职能·····	(146)
第一节	党的地方组织层次的演化和发展·····	(146)
第二节	党的地方组织领导机关·····	(148)
第三节	党的地方组织领导机关的职权·····	(149)
第十六讲	党的基层组织地位和任务·····	(153)
第一节	基层组织建设的传统·····	(153)
第二节	落实党的基层组织八项任务，发挥 战斗堡垒作用·····	(156)
第三节	巩固和加强数以百万计的党的基层 组织·····	(159)
第十七讲	党的基层组织要结合各自特点做好 工作·····	(163)
第一节	坚持对基层党组织建设的正确 指导方针·····	(163)
第二节	结合各自特点开展工作·····	(166)
第三节	把抓好基层组织建设经常化、制 度化·····	(169)
第十八讲	党的干部队伍建设的指导方针·····	(171)
第一节	干部问题的重要性及指导方针·····	(172)
第二节	党的干部工作传统和推进干部 制度改革·····	(174)
第三节	抓紧培养和选拔优秀年轻干部·····	(177)
第十九讲	党的干部应具备的条件·····	(181)

第一节	党对干部必须有更高的要求·····	(181)
第二节	干部六项条件的内在联系·····	(183)
第三节	加强主观努力, 做真正符合条件的 干部·····	(186)
第二十讲	党的纪律的意义和原则·····	(188)
第一节	党的纪律的概念和特性·····	(189)
第二节	党的纪律是党的事业胜利的保证·····	(192)
第三节	严格执行和维护党的纪律·····	(194)
第二十一讲	党的纪律处分规定及程序·····	(198)
第一节	党对违纪问题处理的种类·····	(198)
第二节	执行党纪处分的目的和程序·····	(201)
第二十二讲	党的纪律检查机关的地位及任务·····	(207)
第一节	党的纪检机关的历史沿革及其地位·····	(207)
第二节	纪律检查机关的产生及领导体制·····	(209)
第三节	纪律检查机关的任务与职权·····	(211)
第二十三讲	党组的任务及领导关系·····	(214)
第一节	党组的性质和设置·····	(215)
第二节	党组的任务·····	(217)
第三节	党组工作的原则、方法及领导关系·····	(219)
第二十四讲	发挥共青团作为党的助手和后备军 的作用·····	(221)
第一节	党章对共青团的性质的规定·····	(222)
第二节	党章对共青团任务的规定·····	(223)
第三节	共青团要接受党的领导, 党要支持 团开展工作·····	(225)
第二十五讲	以实际行动遵守和维护党章·····	(227)
第一节	党章不是束缚积极性, 而是更好地	

	发挥积极性·····	(228)
第二节	经常对照，展开自我批评和相互批评·····	(229)
第三节	维护党章是所有共产党员的职责·····	(231)
附录：	中国共产党章程总纲的历史发展·····	(232)

邓小平论党章

修改党章是要进一步明确党在四个现代化建设中的地位和作用。执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导？

国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。

第一讲 总 论

为了真正学好党章，首先要对党章有一个整体的了解，包括党章产生的必然性及其重要价值，党章在党的生活中的地位，中国共产党现行党章的总体内容及其历史特点。

第一节 党章是党的力量的标志和结晶

在马克思主义政党发展史上，党的纲领和党的章程是最基本的两大文献，构成党的全部活动的法规基础。

马克思、恩格斯和列宁都认为，党必须有一个明确的积极的纲领。没有这种纲领，党就还不是一个实际存在的党。有了纲领，而没有章程，那么，党的创建工作也不能说最后完成。

按照马克思主义的观点，党的纲领是一面公开树立起来的旗帜，外界通常就是根据纲领来判断党。对于党的自身来说，它又是党的团结一致、始终一贯的活动的必要条件。然而，只有纲领这个条件是不够的，“为了保证党内团结，为了保证党的工作集中化，还需要有组织上的统一，……如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数，没有部分服从整体，那是不可想象的。”^①

按照马克思主义的观点，党的纲领是以人类社会发展规律和具体历史条件为根据的，完全建立在科学基础之上的。它要“简单明确地说出党所要达到所要争取的一切目标”，规定党的近期任务和远景任务，以及实现这些任务的途径和方法。党章则是“关于党组织的形式和规范的总的决议”，它要规定党的组织建设的形式、党进行活动的方法、党的生活准则等等。纲领与章程是紧密联系的。前者是后者的根据，后者是前者的保证。事实上，在一些马克思主义政党中，纲领与章程是作为两个文件而存在的；在另外一些党中，例如中国共产党，则把纲领与章程纳入一个党章文件之中。中国共产党自1945年党的七大以后，在党章中增加了总纲部分，它是党的简要纲领，即是章程的一部分，又是章程的前提和总则，从而使党章兼有了纲领和章程的双重内容。

按照马克思主义的观点，无论纲领或章程，都是党的历史发展一定阶段的产物，确切地说，是党的成熟和成长的结晶。在党处在萌芽状态或幼稚状态中，党的纲领也就处在萌芽状态或幼稚状态中。同理，党还是家庭式的小组，或是分

^① 《列宁选集》第1卷，人民出版社1995年6月第3版，第499页。

散的、地方性的状态，那么它也就不可能形成全国性的、具有充实和完备内容的章程。恩格斯曾经说，历史是对党章的最好的说明。党发展到什么程度，党章也就发展到什么度。那种把党章简单化看作是少数人主观臆想和制作而成的观点，是完全错误的。除了个别时期非常情况之外，一般来说，党章是党的整体意志、利益和发展水平的体现，是党作为一种政治力量和组织力量实际存在并显现强大生命力的结果。

第二节 党的具有最高权威的根本大法

党章在党生活中的地位，是由党章的性质、内容及其产生程序所决定的。

犹如一个国家以宪法为立国的政治根基和最高法律一样，共产党以党章为立党之政治根基和最高法律。恩格斯最初以党内共同法律来定义党章的性质。他强调说：每一个支部有权根据自己的特点制定地方性的章程和条例，但不得与共同章程和条例有任何的抵触。列宁领导的俄共（布）和我们的党，都把党章称为基本法规，而把涉及一些具体方面、具体问题的单项法规，作为党章的不可缺少的补充，然而又是从属于党章或服从于党章的。如果把党章称为“母法”的话，那么，党内各项单项法规则是“子法”。

从内容来说，党章作为党的根本大法，它要解决的是关系党的性质和战斗力的最重要、最基本的问题，不能事无巨细，变成“善良愿望的汇集”或各项具体法规的总集。因此它的内容集中于以下几方面，并作出总的原则的规定：

1. 党的性质、宗旨；

2. 党的指导理论；
3. 党的最终目标及近期任务；
4. 党对革命及建设、巩固新社会的方针；
5. 党的领导地位和领导原则；
6. 党的组织原则及组织构成、职权划分；
7. 党员标准及党员的权利与义务；
8. 党的纪律。

从产生程序来说，党章的创制、修改、解释及停止生效，全部权力集中于党的全国代表大会，其他机构或部门均无权决定。至于为了贯彻执行党章，由此而衍生的具体法规、条例、细则，也必须由党中央政治局及其常务委员会授权并经审查批准，才能拟定、颁布、执行。

正是由于党章具有高度权威地位，因而它的正确地有效地执行，必然对党的生活产生重大的根本的影响。

第一，它是统一全党思想和行动的基础。党的思想一致和行动一致，是建立在马克思主义理论和路线的基础之上的。党章载明党的性质、目标及为实现这个目标所规定的政策，这就为全党的思想统一、步调一致提供了最重要的条件。

第二，它是承续党的成功经验及优良传统的纽带。“先有经验，后有定规”。党章本身就是党的传统、经验和惯例的结晶。党的经验及优良传统的继承，并使之充实和发扬光大，除了前辈人的身教言传之外，很重要的是通过包括党章在内的法规制度承续下去，不致中断。在这方面，党章及各项法规有不可替代的作用。

第三，它是执行党的纪律的根据。党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统

一、完成党的任务的保证。党章所规定的纪律，党员必须自觉遵守。党员违犯党的纪律，所在的党组织就有权依据党章，本着惩前毖后，治病救人的精神，按照错误的性质和情节的轻重，给以批评教育直至纪律处分。

第四，它是保证党的纯洁性的武器。党章历来是划分正确与错误、马克思主义与形形色色反马克思主义思潮的分界线。党要经常保证自己队伍的纯洁性，特别是从组织上清除反对党、破坏党、分裂党的分子、腐化分子以及其他坏人，就要拿起党章武器。用马克思说过的话，就是从党章中自然而然得出的结论是，将反对党、破坏党的一类人清除出党。

第三节 中国共产党的现行党章

在中国共产党建设历程中，依据客观政治形势变化及党自身认识与经验的积累，曾先后制定过包括党的一大党纲在内共十四部党章。1997年9月党的十五大部分修改、通过并正式公布的《中国共产党章程》，是我们党的历史上的第十五部党章，也是党的现行党章（以下简称十五大党章）。

十五大党章是在十四大党章基础上修改的。十四大党章是在我国加快改革开放和社会主义现代化建设步伐，夺取建设有中国特色社会主义更大胜利的重要时刻诞生的。历史赋予它的使命，就是在总结党的十一届三中全会以来实践经验的基础上，从党的根本大法的高度，正式肯定建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线，以及与这条路线相适应的一整套方针政策，确定党在历史发展新阶段的战略部署和推动经济发展及社会全面进步的主要任务，规范党的各级组织和党员的政治行为、组织行为、道德行为，使我们的党能

更好地经受考验，把有中国特色社会主义的伟大事业继续推向前进。

十五大对十四大党章的修改集中在一个重大问题上，即在党章中明确规定，把邓小平理论确立为党的指导思想。党章总纲正式载明：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，是统一的科学体系。实践证明，作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论，是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论。在当代中国，只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。中国共产党人坚持邓小平理论，就是真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想；高举邓小平理论旗帜，就是真正高举马克思列宁主义、毛泽东思想的旗帜。经过党的全国代表大会通过，以党的根本大法形式明示邓小平理论的历史地位和指导意义，这对我国建设有中国特色社会主义事业的兴旺发达必将产生极为重大和深远的影响。

党章总纲在原来关于马克思列宁主义的论述和关于毛泽东思想的论述之后，以专门的一段约 200 余字增写了关于邓小平理论的论述，即是：“十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，总结建国以来正反两方面的经验，解放思想，实事求是，实现全党工作中心向经济建设的转移，实行改革开放，开辟了社会主义事业发展的新时期，逐步形成了建设有中国特色社会主义的路线、方针、政策，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题，创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛

泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是马克思主义在中国发展的新阶段，是当代中国的马克思主义，是中国共产党集体智慧的结晶，引导着我国社会主义事业不断前进。”

此外，十五大党章条文部分按照党章总纲原则，还在党章第一章第三条第一款写明：“认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，学习党的路线、方针、政策及决议，学习党的基本知识，学习科学、文化和业务知识，努力提高为人民服务的本领。”第五章第三十一条党的基层组织任务第二款写明：“组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的路线、方针、政策及决议，学习党的基本知识，学习科学、文化和业务知识。”第六章第三十四条党的各级领导干部基本条件第一款写明：“具有履行职责所需要的马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的水平，努力用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决实际问题。”

十五大党章作为我们党在社会主义改革开放和现代化建设的新时期，在跨越世纪的新征程中的最重要的一次党内立法，它的显著特色和优点就是以邓小平理论为基础，贯穿于党章的始终。从而使党章具有“世纪党章”的特色风貌，为即将进入 21 世纪的中国共产党的整个活动提供了有力的组织保障和法规保障。

第一讲附录 中国共产党历次党章目录

中国共产党纲领

(一九二一年七月中国共产党第一次全国代表大会通过)

中国共产党章程

(一九二二年七月中国共产党第二次全国代表大会通过)

中国共产党第一次修正章程

(一九二三年六月中国共产党第三次全国代表大会通过)

中国共产党第二次修正章程

(一九二五年一月中国共产党第四次全国代表大会通过)

中国共产党第三次修正章程决案

(一九二七年六月一日中央政治局会议议决案)

中国共产党党章(一称第四次修正章程)

(一九二八年七月中国共产党第六次全国代表大会通过)

中国共产党章程

(一九四五年六月十一日中国共产党第七次全国代表大会通过)

中国共产党章程

(中国共产党第八次全国代表大会一九五六年九月二十六日通过)

中国共产党章程

(中国共产党第九次全国代表大会一九六九年四月十四日通过)

中国共产党章程

(中国共产党第十次全国代表大会一九七三年八月二十八日通过)