

主编 喻新安

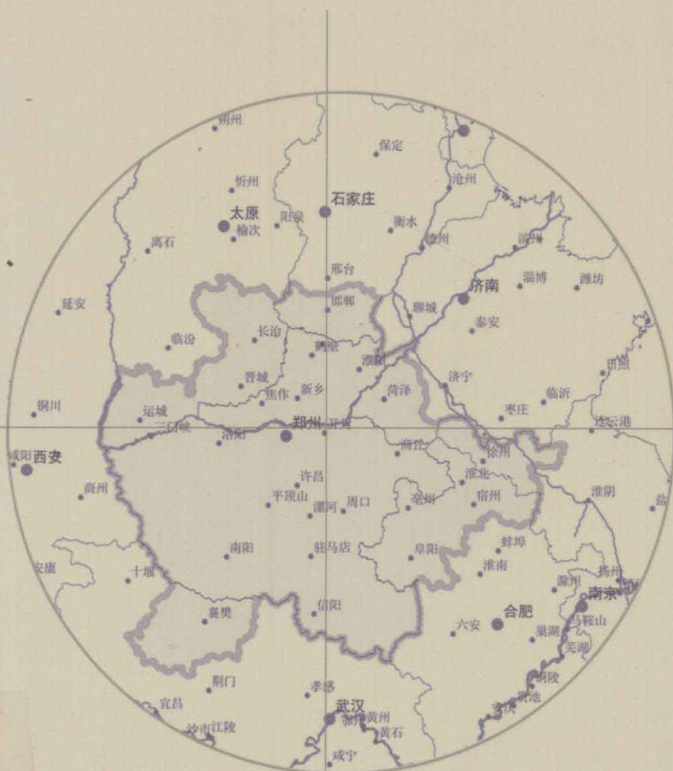
中原经济区研究

全国“三化”协调发展示范区

全国重要的经济增长板块

全国综合交通枢纽和物流中心

华夏历史文明重要传承区



ZHONGYUANJINGJIQUYANJIU

中原经济区研究

主 编 喻新安
副主编 陈明星
王建国
郭小燕

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中原经济区研究/喻新安主编. —郑州:河南人民出版社,2010.12
ISBN 978-7-215-07456-9

I. ①中… II. ①喻… III. ①地区经济—经济发展—研究—河南省 IV. ①F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 263285 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 27

字数 460 千字

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷

定价:70.00 元

本书为河南省社会科学院区域经济重点学科重点著作

本书获河南省社会科学院出版资助

序 言

王梦奎

历届河南省委、省政府领导都殚精竭虑,谋划河南发展,在不同时期提出过振兴河南经济的思路和规划,都有进展。现在提出建设中原经济区的战略构想和发展纲要,是河南发展战略的进一步丰富和完善。我看了几份专题研究报告和发展纲要草案,觉得这是很有价值的前期研究和准备工作,提出的发展思路,反映了积极进取的精神,对河南省和整个中原地区的发展具有重要的战略意义。

5年前,2005年11月2日,在编制“十一五”规划的时候,我在郑州说过,“河南是中国的缩影,好比负载沉重的大船,启动起来很不容易。现在这艘大船启动起来了,并且在快速前进”。“十一五”以来河南有了更大的发展,现在和全国一样,处在可以大有作为的战略机遇期。我相信,通过实施中原经济区的发展规划,河南这艘已经启动的大船,一定能够更好更快地前进。

2010年9月初,河南省委宣传部副部长赖谦进同志和河南省社会科学院副院长喻新安同志,到北京向我介绍河南省谋划中原经济区的情况,邀我参加9月5日由国务院发展研究中心和河南省委宣传部联合举办的“中原经济区发展战略座谈会”,并留下喻新安同志参与完成的《中原崛起若干重大问题研究报告》和省发改委草拟的《河南省建设中原经济区初步设想》,征求我的意见。他们说,省委书记卢展工同志也要出席座谈会,这

两份材料将提交座谈会讨论参考。我很愉快地答应了,但那天我和展工同志都因为参加中央十七届五中全会关于制定“十二五”规划建议起草组的会议而未能出席这个座谈会。展工同志当面向我说了关于提出中原经济区建设的由来和他的设想,我很受启发。过了不久,9月18日,中国国际经济交流中心和北京大学又在北京联合举办“建设中原经济区高层研讨会”,我在会上讲了我的一些想法。会后我看到,河南有关媒体摘发了我发言的内容,加了一个很“抢眼”的标题:《纳入国家总体战略,一条理由足够》,尽管不大全面和准确,但大体反映了我的观点。

《中原经济区研究》一书即将出版,作者要我为之作序。我感到盛情难却,也义不容辞。这是一份大型的综合性的研究报告,据我见闻所及,也是“前无古人”的,有开创之功,对中原经济区建设将会产生积极的促进作用。我对中原经济区建设没有更多新的见解,愿把我在研讨会上说过的话再加陈述,以表达对中原经济区建设的献芹之诚,对《中原经济区研究》出版的祝贺,并求教于本书的广大读者。

国家正在编制“十二五”规划。我完全赞成把中原经济区建设作为国家区域发展总体战略的一个有机组成部分,列入“十二五”规划,在资金、项目和政策方面给予支持。这不仅有利于河南和中原地区的发展,也有利于整个国家发展的全局,中原经济区的发展不是一个地区性、局部性的问题,而是一个带战略性的全局问题。研究报告和纲要就中原地区发展的战略意义、区位优势、基础条件提出许多理由,都是有根据的,我都赞成。河南有1亿人口,包括和河南接壤的其他省的部分地区,整个中原地区有更多人口,这一点分量已经够重了,在现阶段国家发展战略中是应该占有相当地位的。

我从研究问题和完善中原经济区规划的角度,提几点建议。这些都不是什么高深之论,在河南关于中原经济区的研究和规划中,想必早已注意到了。我当时提的建议,有些或许已经被采纳。这当然都是我乐于看到的。

第一点,要注重提高经济增长质量和转变发展方式。现在,从增长速度、经济总量这些反映经济数量方面的指标看,河南经济的表现都比较好,

增长速度高于全国,但经济增长质量和发展水平方面,河南还有比较大的差距。例如三产比重、城市化水平、研发经费占国内生产总值的比重、科技队伍和教育水平、城乡居民收入增长等方面,差距都比较明显。按照现在的规划,有的到2015年还达不到目前全国的平均水平,因为过去基础比较差。河南经济增长速度高于全国平均水平,而经济增长质量和发展水平提高的速度低于全国平均水平,这说明河南还处在粗放的、比较低的发展阶段。这也是全国性的问题,河南在这些方面更加突出。我希望中原经济区的发展规划和建设,要把提高经济增长质量、转变发展方式放在更加重要的位置。

第二点,关于指标设置。建设中原经济区纲要草案提出的许多奋斗目标,都是积极的,鼓舞人心的,大多也是可行的。也有一些指标,还可以再加斟酌。例如,“提前1—2年实现全面建设小康社会的奋斗目标”,我以为不必这样提。2020年能够实现全面建设小康社会的目标,就是河南对中国现代化的重大贡献了。我不是拖后腿,是觉得这样提没有什么意义,实践中还可能产生简单追求指标的偏差。20世纪80年代提出“三步走”发展战略,2000年实现小康,邓小平只说过人均800美元。2000年这个目标达到了,但从实际经济发展水平和人民生活看,发现这样的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的,这不奇怪,不论是小康还是现代化,都有一个从低到高的发展过程。所以,党的十六大提出全面建设小康社会,21世纪头20年还是建设小康社会,这样的战略口号巧妙地实现了“三步走”战略第二步和第三步的衔接。全面建设小康社会,中央提的具体指标只有一个,就是人均GDP翻两番,当然由此可以推算出经济增长速度。国家统计局设计出建设小康社会进程的监测指标,是有意义的,但不必把它当成一个很精确的标准。小康社会和现代化一样,反映的都是社会经济发展的总体水平和状态,要从比较长的时间来观察和判定,有些方面也是不容易量化的,比如政治建设、经济体制、社会和谐,提前1—2年实现不好说。实际上,一些发展水平比河南高得多的地方,例如上海和北京,现在已经高于全国2020年预期水平,并没有宣布哪一年提前实现了全面小康。河南不必根据某几个指标,提出提前1—2年实现2020年全面建设小康社

会的目标,何况届时河南可能还会有一些反映经济增长质量和发展水平的指标低于全国平均数。

发展指标有总量和人均。总量和人均都有意义,总量往往可以反映实力,人均往往可以反映富裕程度。我建议,中原经济区建设规划目标的设置,不仅要讲总量,也要注重人均。河南经济总量全国第五,当然可以自豪,但河南有1亿人口,有的省只有几百万人口,不好比。河南人口占全国1/13,经济总量占全国1/17。中国在全世界的位置也是这样,中国经济总量世界第二,占世界不到10%,但人口占20%以上。这样才能看到差距。

第三点,要强调改革经济体制,强化区域经济功能。提出和建设中原经济区,要发挥我们决策高效、组织有力、集中力量办大事的制度优势,但一定要注重企业和市场的作用。这样才能真正成为经济区。关于中原经济区所涵盖的范围,我主张区分广义中原经济区和狭义中原经济区。狭义的中原经济区就是河南省;广义的中原经济区要延及河南周边地区,但河南是大块头,是主导。中原经济区延及周边省份接壤地区,行政互不隶属,也不可能只靠行政手段。河南和周边接壤地区双方发展水平都比较差,经济协作关系没有密切到应有的程度,几次跨省的经济协作,例如20世纪80年代搞的晋冀鲁豫和豫皖苏鲁经济协作,成就都不理想,除自然条件限制外,恐怕和经济管理体制的缺点有很大关系,行政区域、行政主导阻断了地区之间市场的内在联系。在市场经济条件下,经济联系本质上是横向的。不论在省际和省内,都要充分发挥企业和市场的作用,打破行政区划界限和市场分割,使经济活动真正渗透并联为一体。我认为,这对于中原经济区的建设至关重要。

最近得到的好消息是,中原经济区建设在河南已经进入具体实施阶段,国务院有关部门也在积极推动把中原经济区建设列入国家“十二五”规划。我衷心祝愿中原经济区建设取得预期成功,祝愿中原地区经济繁荣和人民幸福。

2010年12月15日

目 录

引 言	1
第一章 导论	9
一、区域布局与区域发展战略理论阐释	9
二、经济区的设立与中国区域发展新阶段	13
三、经济区的设立与中国区域关系的优化	19
四、经济区的设立与中国内地经济增长极形成	29
第二章 建设中原经济区的时代背景	40
一、转型发展与全面建设小康社会	40
二、全国区域布局的优化与完善	45
三、中原崛起的历史进程与现状分析	49
四、中原崛起的新形势与新使命	55
第三章 国内经济区建设的经验借鉴	61
一、海峡西岸经济区	61
二、关中—天水经济区	64
三、沈阳经济区	66
四、黄河三角洲高效生态经济区	68
五、鄱阳湖生态经济区	69

六、北部湾经济区·····	71
七、成渝经济区·····	74
八、晋陕豫黄河“金三角”区域协调发展综合试验区·····	75
九、各经济区建设的经验借鉴·····	79
第四章 中原的历史变迁与区域界定·····	83
一、中原的概念·····	83
二、中原历史文化遗产·····	86
三、中原历史地理沿革·····	97
四、中原地理区域的界定·····	101
第五章 中原经济区的内涵特征及构建条件·····	103
一、经济区与行政区的区别·····	103
二、对构建中原经济区的基本认识·····	106
三、中原经济区的空间范围及内涵·····	114
四、中原经济区的基本特征及其构建基础·····	121
第六章 建设中原经济区的重要意义·····	125
一、有利于国家区域经济布局的进一步完善·····	125
二、有利于国家统筹协调梯次推进发展重大战略的实施·····	129
三、有利于国家在中部地区形成新的经济增长板块·····	133
四、有利于河南在全国经济发展大局中发挥自身优势和 明晰发展定位·····	137
五、有利于坚持走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境 为代价的“三化”协调发展路子·····	142
六、有利于遵循经济发展规律特别是区域经济发展规律,加快经济 发展方式转变·····	145

第七章 建设中原经济区的 SWOT 分析	149
一、建设中原经济区的优势	149
二、建设中原经济区的劣势	157
三、建设中原经济区的机遇	165
四、建设中原经济区的挑战	171
第八章 建设中原经济区的目标定位和基本路径	177
一、中原经济区的建设思路和目标要求	177
二、中原经济区在全国发展大局中的战略定位	184
三、中原经济区的发展布局	189
四、构建中原经济区的基本路径	197
第九章 河南省建设中原经济区的战略支撑	201
一、坚持科教强省战略	201
二、坚持文化强省战略	207
三、坚持人才强省战略	213
四、坚持开放强省战略	219
第十章 河南省建设中原经济区的战略任务	225
一、坚持不以牺牲粮食、农业为代价的“三化”协调道路	225
二、发挥“三个基地、一个枢纽”作用	230
三、不断破解“四难”	236
四、统筹城乡协调发展	240
五、坚持发挥文化优势	243
六、建设全国生态屏障	246
七、做大做强中原城市群	249
八、努力构建和谐中原	251

第十一章 河南省建设中原经济区的战略重点	258
一、建立现代产业体系	258
二、建立现代城镇体系	264
三、建立自主创新体系	269
四、推进产业集聚区建设	275
第十二章 中原经济区经济发展方式转变	282
一、经济增长方式与经济发展方式	282
二、经济发展方式转变的必要性	287
三、转变经济发展方式的方向	293
四、转变经济发展方式的重点	298
五、积极推动农业发展方式转变	308
第十三章 中原经济区内生机制培育	314
一、加快推进市场化进程	314
二、积极扩大消费需求	319
三、着力增强自主创新能力	322
四、加快发展县域经济	325
五、大力发展民营经济	330
六、进一步推进垄断行业改革	335
七、加快构建开放型经济体系	339
八、推进体制机制创新与软环境建设	344
第十四章 中原经济区一体化发展	347
一、中原地区区域合作的历程与经验	347
二、深化中原城市群的合作与共赢	354
三、加快黄淮地区发展	360
四、促进中原经济区城乡协调发展	363

五、推进中原经济区跨省区域合作	365
六、构建中原经济区区域合作机制	369
第十五章 与相关经济区(圈)的互动与合作	372
一、相关经济区(圈)概况	372
二、互动合作的基础条件	377
三、互动合作的主体及其功能定位	380
四、深化互动合作的总体思路	381
五、深化互动合作的重点领域	384
六、深化互动合作的方式途径	388
第十六章 中原经济区建设的保障体系	390
一、加强现代化综合交通体系建设	390
二、加强人力资源开发与利用	395
三、进一步深化改革创新	398
四、加强资源节约和环境保护	402
五、加强政府公共服务能力建设	407
六、加强和谐社会建设	409
参考资料	413
后 记	419

引 言

河南省在谋划“十二五”发展的过程中,遵循规律,审时度势,提出了建设中原经济区的战略构想。这一战略构想自提出以来,在省内外引起了强烈反响。提出建设中原经济区,属于区域发展的顶层设计,算起来,建设中原经济区从酝酿、论证,到被广泛认可,形成决策,差不多有一年时间。回头看,中原经济区顶层设计的过程,是认识不断深化的过程、思想不断解放的过程、取得广泛共识的过程、赢得多方支持的过程。中原经济区的顶层设计大体经历了四个阶段:

第一阶段,思想发动阶段。从2009年12月到2010年3月。就是从卢展工到河南履职主政开始。在这一阶段,中共河南省委书记卢展工进行了大量调研,他敏锐地洞察并及时纠正了一些干部认识、看待问题的局限性,如有的干部不能全面准确理解行政区和经济区的概念,往往行政区划意识浓厚而区域经济意识淡薄。他在与干部交换意见时提出:要突破行政思维的束缚,用区域经济的发展理念,站在全局和战略的高度审视自己。他认为,对离省会比较远的市县来说,从行政区的角度来看可能比较偏远,但从经济区的角度来看就成了区域经济开放和发展的前锋、前沿,是全省与沿海地带衔接、对中西部辐射引领的重要地区。2009年12月24日至25日,中共河南省委召开经济工作会议,卢展工在会议上提出:要坚持“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的实践要领,强调“要在中原崛起总体战略的基础上,研究形成一个比较完整、比较系统的和中央促进中部地区崛起规划相呼应、相衔接的总体纲要、总体规划,把这些年河南省在发展中形成的、经过实践证明是正确的发展思路

整合起来,持续地做下去”。2010年2月21日,卢展工在省委常委、副省长孔玉芳,省委常委、秘书长曹维新的陪同下,到河南省社会科学院调研座谈,在听取了部分专家学者的发言后,卢展工发表重要讲话,提出要重点研究一些问题,包括中原崛起总体思路的系统化问题,区域经济发展新格局下的河南定位问题,河南的比较优势研究,中原崛起战略布局问题,河南转变经济发展方式问题,中原文化对河南经济社会发展的影响力、带动力、支撑力问题,将河南的一些弱势转化为优势问题等。在3月初的一次省委常委会上,卢展工提出要深入思考和研究“什么是中原”、“什么是中原崛起”、“为什么要中原崛起”、“怎样实现中原崛起”、“河南能否走在中部崛起前列”等基本问题。这一阶段有一个清晰的思路,就是中共河南省委主要领导用全局的眼光、系统的思维和区域经济的理念,提出问题,开启思路,引导、启发各级干部审视自我,谋划未来。

第二阶段,系统研究阶段。2010年3月到6月。主要是依靠智囊机构、职能部门、专家学者深入研究,拿出可供选择的方案。根据省委要求,从3月下旬开始,省政府组织了由河南省社会科学院、河南大学、河南省科学院、中共河南省委政策研究室、中共河南省委农村工作办公室、河南财经学院、河南日报报业集团、郑州大学、河南省政府发展研究中心以及河南省发展和改革委员会、河南省统计局、河南省财政厅、河南省政府金融服务办公室、河南省农业厅、河南省工业和信息化厅、河南省住房和城乡建设厅、河南省商务厅、河南省人力资源和社会保障厅、河南省能源规划建设局等职能部门的研究人员共50余人组成的课题组开始了为期3个多月的集中研究。在此期间,省领导与课题组专家多次直接交换意见,进行指导。2010年4月7日,卢展工在全省主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班的讲话中指出:当前,要结合“十二五”规划的编制,认真总结梳理我省这些年来的发展思路,形成与国务院促进中部地区崛起规划相衔接的比较系统的中原崛起实施纲要。在研究制定实施纲要时要注意几个问题:一要把握优势,认真研究,充分发挥河南在区位、文化、人口、粮食等方面的优势;二要准确定位,明确河南在全国发展大局中特别是在中部地区崛起中的影响、带动和示范作用;三要弄清概念,科学界定中原、中原崛起、中原城市群的内涵,引导各级各地在中

原崛起中找准位置、作出贡献;四要持续思路,坚持重基础、重集思广益、重科学决策,始终围绕中原崛起、河南振兴、“三化”协调发展、推进“两大跨越”等重大战略方针来研究,以思路的持续确保加快经济发展方式转变的持续。按照省委的要求,课题组进行了艰苦的研究工作。研究过程大体分为几个步骤:

①中原经济区研究。分为五个研究小组,在一个半月时间里,各小组分头研究,经过组内和联组多次讨论、修改,形成五个分报告:《中原与构建中原经济区研究》、《新形势下中原崛起的内涵和标志研究》、《加快中原崛起重大意义研究》、《新形势下如何实现中原崛起问题研究》、《河南省走在中部崛起前列研究》,在此基础上形成总报告《中原崛起若干重大问题研究报告》。其间,委托河南省社会科学院、郑州大学、河南大学的相关专家围绕“中原”的概念、范围及其历史演变进行集中研究,并分别提交了研究报告,进行了集中汇报和讨论。

②中原新型城镇化研究。分为10个研究小组,研究内容分别是:《关于传统城镇化有关问题研究》、《国外城镇化发展研究》、《关于新型城镇化的内涵研究》、《中原新型城镇化目标研究》、《河南城镇综合承载能力研究》、《建设中原新型城镇化示范区的意义研究》、《河南走新型城镇化道路的路径选择》、《中原新型城镇化示范区建设需要解决重大问题研究(一)》、《建设中原新型城镇化示范区需要解决重大问题研究(二)》、《建设中原新型城镇化示范区重大问题研究(三)》,大体用了一个月时间,分别形成了10个研究报告。

③起草《加快中原发展建设纲要》(初稿)。这些资料翔实、有理有据的研究报告,为中原崛起战略思路的选择奠定了坚实基础。

第三阶段,形成共识阶段。2010年7月到11月中旬。7月2日,省委召开专题研究河南发展的战略思路问题的常委扩大会议,省委常委、副省长、省直有关厅局负责人、有关专家学者参加会议。省发改委代表课题组做了专题汇报,提交三份汇报材料:《关于建立河南“三化”协调示范区初步设想的汇报》、《关于河南省建设中原经济区初步设想的汇报》、《关于中原新型城镇化示范区初步设想的汇报》。专家学者、有关领导先后发言,多数同志赞成将建设中原经济区作为河南的战略选择。在听取大家发言的基础上,卢展工书记发表了重要讲话,他在比较了可供选择的几种方案后,深刻阐述了构建中原经济区的初步考虑、基本目的和重要意义。“7·2”会议事实上为河南战略思路

的选择确定了基调。会议明确要求进一步深化研究,适时启动《中原经济区建设纲要》的编制工作。7月16日,河南省委召开经济形势分析会,卢展工书记进一步强调:牢牢把握国家加大促进中部地区崛起力度这一宝贵机遇,坚持把完成“十一五”规划与制定“十二五”规划结合起来,从全国发展大局出发,找准河南的定位,发挥河南的优势,做出河南的贡献。从7月上中旬开始,各类谈论中原经济区建设的活动频繁举办。省委宣传部、统战部、政研室分别召开了多次座谈会、研讨会、论坛。省政协把为建设中原经济区建言献策列为常委会议题。建设中原经济区的战略构想得到了经济学界、各民主党派和全省上下的广泛赞同,成为几个月里河南各地街谈巷议的话题和亿万人民的基本共识。建设中原经济区的构想,也得到了中央领导的高度关注,引起了海内外的强烈反响。从8月至10月,河南省及国家有关学术机构在北京举办了五次学术研讨会和汇报座谈会。全国人大、全国政协领导人韩启德、陈昌智、罗富和、厉无畏、蒋正华,著名经济学家刘国光、吴敬琏、厉以宁、王梦奎、李京文、郑新立、张卓元、韩康、卢中原等参加了上述活动。参加会议的领导和经济学家不约而同地力挺中原经济区,异口同声呼吁把中原经济区上升为国家战略。经过几个月努力,课题组完成了《中原经济区建设纲要(草稿)》(以下简称《纲要》),10月30日、11月12日,河南省委先后两次召开常委(扩大)会议,对《纲要》进行讨论研究,又广泛征求了各省辖市党委、省委各部委、省直机关各单位党组(党委)、各人民团体党组的意见。卢展工书记、郭庚茂省长还分别召开了民主党派、无党派人士、工商联负责同志座谈会和省级老干部座谈会,专家学者、基层干部群众座谈会,充分听取了对《纲要》的意见和建议。显然,这一阶段,是发扬民主、凝聚共识、深化认识的阶段。

第四阶段,决策实施阶段。从中共河南省委八届十一次全会开始。2010年11月15—17日,河南省委召开八届十一次全会,审议并原则同意《中原经济区建设纲要(试行)》。至此,建设中原经济区进入具体实施阶段。全会提出,中原经济区是中原崛起、河南振兴的载体和平台,是探索一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展路子的载体和平台,是明晰定位、整合优势、凝聚合力的载体和平台,是河南扩大对外开放、加强交流合作、实现互利共赢的载体和平台。中原经济区是客观的存在,建设中原经济