

青岛市区域人口发展

战略研究报告

李淑华 主编

QINGDAOSHI
QUYURENKOUFAZHAN
ZHANLUEYANJIUBAOGAO

中国人口出版社

青岛市区域人口发展

战略研究报告

李淑华 主编

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

青岛市区域人口发展战略研究报告,李淑华主编. —北京:
中国人口出版社,2010. 2

ISBN 978 - 7 - 5101 - 0064 - 2

I. ①青… II. ①李… III. ①人口—发展战略—研究
报告—青岛市 IV. ①C924. 255. 23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 027739 号

青岛市区域人口发展战略研究报告

李淑华 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	19. 5
字 数	320 千字
版 次	2010 年 2 月第 1 版
印 次	2010 年 2 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5101 - 0064 - 2
定 价	38. 00 元

社 长	陶庆军
网 址	www. rkcs. net
电子信箱	rkcs@ 126. com
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换
(内部资料 注意保存)

青岛市区域人口发展战略研究报告

编辑指导委员会

主 任	宁经谋		
副主任	白光昭	李淑华	
成 员	孙敬友	黄晓霞	安郁胜
	唐存礼	林兆乐	王国强
	王国安	杜维平	丁 虹
	王 伟	刘 原	于学江
	张万波		

青岛市区域人口发展战略研究课题课题组

组长:李淑华

青岛市未来人口发展趋势及其影响因素研究分课题

组长:翟振武

成员:陈卫 刘爽 张耀军 周祝平

出生人口素质研究分课题

组长:郑晓瑛

成员:宋新明 陈功 裴丽君

青岛市人口现代化研究分课题

组长:吕荣侃

成员:孙敬友 丁虹

当前农村人口问题研究——劳动力转移后农村人口问题研究分课题

组长:任银睦

成员:冷静 柳宾 丁金胜

当前农村人口问题研究——新农村建设政策体系对农村人口发展影响因素的分析及其对策研究分课题

组长:马庚存

成员:刘同昌 张树凤 李炜 郑国 王伟

青岛市劳动年龄人口与就业问题研究分课题

组长:韩同央

成员:王瑞德 吴大立 马庚存 赵同远 宋平 宗高生

青岛市人口老龄化发展趋势及对策研究分课题

组长:刘京涛

成员:战京堂 陈娅宁 黄杰 陶波

目 录

青岛市未来人口发展趋势及其影响因素研究

第一部分 青岛市生育水平与人口发展趋势	1
第二部分 青岛市稳定低生育水平的影响因素分析	31
第三部分 青岛市流动人口状况及发展趋势	48
第四部分 青岛市人口发展对建设小康社会的影响及对策研究 ...	77

青岛市出生人口素质研究

第一部分 摘 要	98
第二部分 “出生人口素质研究”项目简介	103
第三部分 研究内容和方法	104
第四部分 青岛市出生缺陷发生水平和变化趋势	108
第五部分 青岛市出生缺陷发生的主要危险因素分析	115
第六部分 青岛市出生缺陷预防现状及预防策略和干预措施	130
第七部分 小 结	142

青岛市人口现代化研究

第一部分 人口现代化的理论界定	149
第二部分 青岛市人口现代化的指标体系研究	158
第三部分 实现青岛市人口现代化的基本途径和对策	174

青岛市劳动力转移后农村人口问题研究

第一部分 总 论	189
----------------	-----

第二部分	开展本课题研究的基本情况	190
第三部分	农村人口转移的基本情况分析	193
第四部分	农村留守家庭的基本情况及存在问题分析	201
第五部分	解决农村留守家庭人口问题的对策建议	218

新农村建设政策体系对农村人口发展影响因素分析及其对策研究

第一部分	人口发展问题是新农村建设的重大问题	238
第二部分	新农村建设对农村人口发展的积极影响因素分析	244
第三部分	新农村建设中人口发展面临的负面影响因素分析	246
第四部分	当前新农村建设中促进人口发展的对策建议	250

青岛市劳动年龄人口与就业问题研究

第一部分	青岛市劳动力供给和需求情况的分析预测	255
第二部分	青岛市就业形势分析	268
第三部分	青岛市劳动就业的对策措施	275

青岛市人口老龄化发展趋势及对策研究报告

第一部分	青岛市未来人口老龄化发展趋势	284
第二部分	青岛市人口老龄化发展特点	289
第三部分	人口老龄化对社会、经济发展的主要影响	295
第四部分	应对人口老龄化问题的对策建议	300

青岛市未来人口发展趋势及其影响因素研究

翟振武 陈 卫 刘 爽 张耀军 周祝平

第一部分 青岛市生育水平与人口发展趋势

随着经济社会的发展,青岛市作为区域政治、经济、教育、科技、文化、交通和信息中心,在区域经济和社会发展中起着越来越重要的作用。近年来,青岛市以科学发展观为指导,紧密围绕建设富强文明和谐的现代化国际城市的战略目标,积极构建和谐社会,实现了跨越式发展,城市综合实力显著增强。2006 年人均生产总值达到 38 892 元,经济总量和人均产值在山东省各大城市居首位,经济增长速度在各副省级城市中名列前茅。

青岛市作为山东省的发展龙头,也表现出人口加速聚集的趋势。根据 2005 年 1% 人口抽样调查,青岛市 2005 年底现居住总人口达到 819.55 万,2000~2005 年的人口增长率达到 1.8%,而平均自然增长率只有 0.3%。尽管青岛市长期处于稳定的低生育水平态势,但是人口仍然面临持续增长的压力,同时人口结构正在发生重大变化。青岛市要建设现代化国际城市,不仅体现在经济总量的极大增加和产业能级的高度提升,更表现在人口与经济、社会、资源环境的协调发展。青岛市正处于城市功能提升、发展模式转换、增长方式转变、经济体制转轨、社会结构转型的重要阶段。青岛市在加快发展的过程中存在的一些矛盾和问题将越来越与人口发展密切相关。

基于这样的背景,为了判断和分析青岛市未来社会经济发展所处的人口环境和所面临的人口挑战,笔者利用青岛市 2000 年人口普查、2005 年 1% 人口抽样调查和 2005 年公安局户籍人口统计数据,对青岛市人口未来 45 年(2006~2050 年)的发展趋势进行预测分析。在进行预测之前,首先回顾青岛市人口以往变化发展的特点,特别是青岛市的低生育水平态势。在充分认识这些特点的基础上,利用最新的数据对未来人口发展趋势进行预测分析。

一、青岛市人口发展特点

过去几十年青岛市人口发展经历了一些重大的变化。这些变化既与全省、全国的趋势一致,又呈现出青岛市的特点。概括起来,青岛市人口发展的特点表现在以下几个方面:

(1)青岛市已处于后人口转变阶段,人口发展呈现出典型的“低生育、低死亡和低增长”的现代再生产模式。从各种人口学指标看(表1-1),目前青岛市的人口状况与山东省及全国平均水平相比,有明显差异:出生率、自然增长率明显低于山东和全国水平,城镇化率大大高于山东和全国,老龄化程度高于山东和全国。青岛市的人口状况更接近于发达国家的后人口转变特征。

表 1-1 青岛市与山东省、全国人口状况对比

	2000 ~ 2006 年户籍人口 年均人口增 长率	2006 年各人口指标			2005 年 1% 人口抽样调查数据			
		15 ~ 64 岁	65 岁及 以上	出生率	死亡率	自增率	城镇人 口比重	0 ~ 14 岁
	(%)	(‰)	(‰)	(‰)	(%)	(%)	(%)	(%)
青岛市	0.98	9.40	6.93	2.47	63.20	14.41	74.92	10.67
山东省	0.57	11.60	6.10	5.50	46.30	15.29	74.71	10.00
全 国	0.61	12.09	6.81	5.28	43.90	19.73	72.35	7.92

资料来源:2007 年青岛市统计年鉴;2007 年中国统计年鉴。

图 1-1 中的出生率、死亡率和自然增长率变化表明了青岛市 50 多年来的人口转变过程。除了自然灾害期间,1970 年之前,出生率高达 30‰ ~ 40‰,自然增长率在 20‰以上。20 世纪 70 年代推行计划生育以来,出生率大幅度下降。到 80 年代中期,出生率降到 10‰左右,自然增长率降到 3‰ ~ 4‰。80 年代后期受政策调整和人口增长惯性影响,出生率有所回升。但是很快从 1991 年开始,出生率又降到 10‰ ~ 12‰,自然增长率降到 5‰左右。2000 年以来,出生率维持在 10‰左右,自然增长率下降到 3‰左右。从自然增长率看,目前青岛市的“人口再生产类型”已经接近或达到英国(2‰)、法国(4‰)、挪威(3‰)、荷兰(3‰)、加拿大(3‰)等发达国家。

(2)目前在青岛市的户籍人口增长中,机械增长占主导地位。前面我们注意到,青岛市的人口自然增长率已经降到了很低的水平,但是受人口迁移

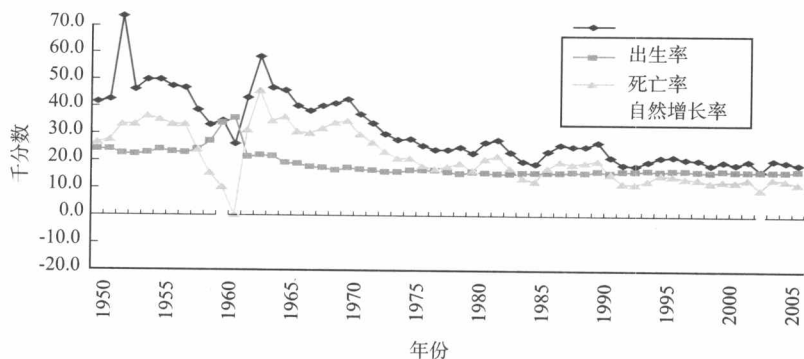


图 1-1 青岛市人口出生率、死亡率和自然增长率,1950 ~ 2006 年

资料来源:1991 年和 2007 年青岛市统计年鉴。

流动的影响,总人口的增长率要比自然增长率高得多。

图 1-2 显示,2002 年及之前机械增长占青岛市人口增长不到 50%, 2003 年以来机械增长比例有了明显提高,2004 ~ 2006 年占 70% ~ 80%。2003 年曾占到 94%,这一年出生人数比前后年都少了两万人,自然增长仅为 3000 人,这可能与这一年发生“非典”等有关。值得注意的是,改革开放之前,青岛市的净迁移基本上都是负值;改革开放以来,随着社会经济的快速发展,尤其是 1994 年被列为全国 15 个副省级城市之一后,青岛市的迁入人口大幅度增长,近几年每年的迁入人口都是迁出人口的两倍以上。

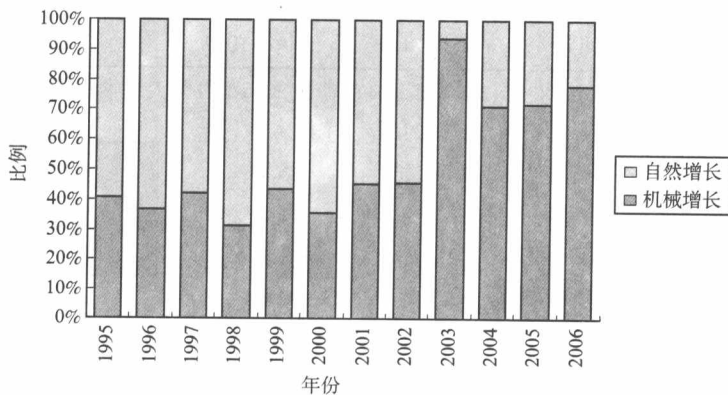


图 1-2 青岛市人口增长构成,1995 ~ 2006 年

资料来源:根据历年青岛市统计年鉴提供的数据计算。

(3)青岛市的人口年龄结构发生了重大变化。表1-2显示,从1982~2005年,0~14岁少儿人口比例几乎下降了一半,表现为(年龄金字塔)迅速的底部老龄化。同时,15~64岁劳动年龄人口比例有较大增长,2005年青岛市人口中有3/4是劳动年龄人口。从1982~2005年,青岛市人口抚养比从50.6%下降到33.5%。青岛市目前处于人口抚养比最低的时期,是社会发展最有利的时期。

另一方面,青岛市人口也在迅速(年龄金字塔顶部)老龄化。2005年65岁及以上老年人口超过1/10(表1-2)。而1982年人口普查时这一比例还不到6%。图1-3显示,2000~2005年青岛市老年人口增长率高达4.3%,大大高于总人口增长率(1.8%)。而少年儿童人口却在以-1.7%的增长率下降。2005年青岛市人口年龄中位数达到36.9岁,高于全国的34.8岁;作为对照,2005年北京市的人口年龄中位数也是36.9岁,上海市的人口年龄中位数为39.1岁。

表1-2 青岛市人口年龄构成变化,1982~2005年

	各年龄段人口比例(%)			年龄中位数(岁)
	0~14岁	15~64岁	65岁以上	
1982	27.8	66.4	5.8	25.6
1990	21.7	71.1	7.2	28.8
2000	17.2	73.4	9.4	34.2
2005	14.4	74.9	10.7	36.9

资料来源:1982年、1990年、2000年人口普查和2005年1%人口抽样调查数据。

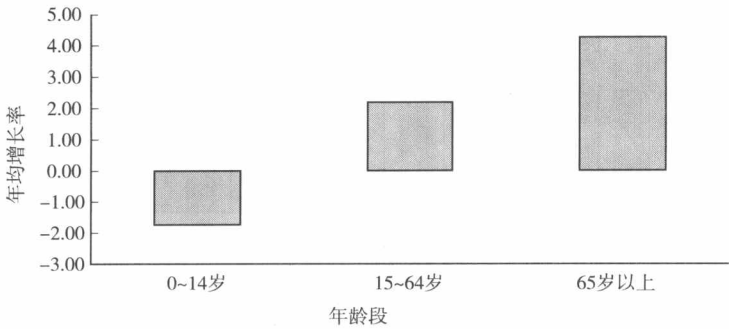


图1-3 2000~2005年青岛市不同年龄段人口增长率(%)

资料来源:根据2000年人口普查和2005年1%人口抽样调查数据计算。

(4)与山东省和全国趋势不同,青岛市出生性别比在 20 世纪 90 年代初出现短暂的升高、偏高,然后迅速下降并一直保持着正常水平。2000 年山东省和全国的出生性别比分别为 112.5 和 116.9,到 2005 年分别为 113.4 和 120.5;而青岛市这两年的出生性别比分别为 107.2 和 105.8。图 1-4 显示,在 20 世纪 90 年代初,青岛市出生性别比曾高达 112 左右。1993 年基本恢复到正常水平。近十几年来,青岛市出生性别比维持在 106~107。但值得注意的是,在青岛市总体出生性别比保持正常水平的情况下,二孩及以上出生性别比依然是偏高的。2000 年总体出生性别比为 107.2,二孩及以上出生性别比为 112.5。2005 年总体出生性别比为 105.8,二孩及以上出生性别比为 110.4。尽管二孩及以上出生性别比偏高,但是由于一孩出生人数占 3/4 左右,决定了总体出生性别比仍然保持正常。

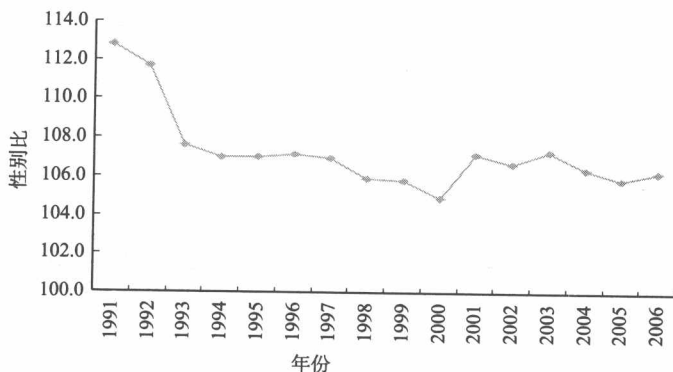


图 1-4 青岛市出生性别比,1991~2006 年

资料来源:青岛市人口计生委提供。

二、青岛市生育水平分析

青岛市在 20 世纪 80 年代初生育率降到更替水平以下,90 年代以来一直稳定处于低水平(图 1-5)。在近 15 年里,除了 2004 年为 1.47 外,其他年份都低于 1.3。青岛市的生育率表现出了与欧洲国家类似的趋势。

自 20 世纪 90 年代初,一些欧洲国家生育率达到了从未有过的低水平。如果把总和生育率达到或低于 1.3 定义为超低生育率(lowest-low fertility),那么到 90 年代末有 13 个欧洲国家达到了超低生育率。目前日本、韩国的生育率也降到了超低生育率。中国的城市地区自 20 世纪 90 年代初以来进入超低生

育率,中国的多数城市都达到了很低的生育率,青岛市则是一个典型的例子。

对于欧洲国家,长期过低的生育率已经并将持续带来严重的人口和社会经济影响。比如在一个稳定人口中,如果平均生育年龄为 30 岁,总和生育率 1.3 将意味着未来人口将每年按照 -1.5% 的速度下降,在 45 年的时间里总人口规模将下降一半。如果总和生育率继续下降到 1.0,那么稳定人口的人口年增长率将高达 -2.4% ,总人口规模将在 30 年的时间减少一半。当然这是指稳定人口的内在增长趋势。一些超低生育率的欧洲国家已经出现人口负增长和严重的人口老龄化。与欧洲国家不同,青岛市的生育率长期低于 1.3,但是总人口还在不断以较快的速度增长,主要是由于人口年龄结构和人口迁移流动的影响。另外,青岛市的超低生育率的性质与欧洲国家有很大不同。

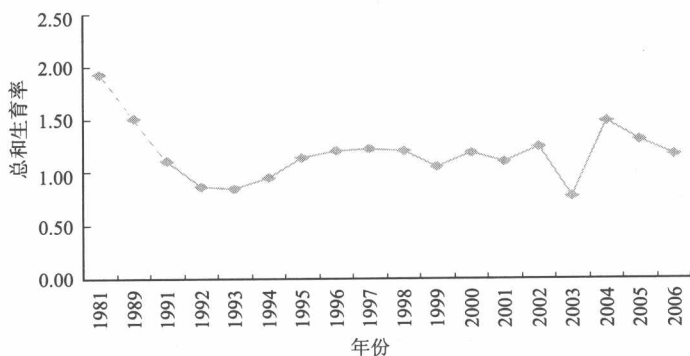


图 1-5 青岛市总和生育率变化,1981~2006 年

资料来源:青岛市人口计生委提供。

尽管目前青岛市的总和生育率已低至 1.2,但是从 2007 年青岛市生育意愿调查的结果看,人们的理想子女数,已婚者为 1.88,未婚者为 1.75。生育意愿与实际生育率之间存在较大差异这种现象在许多发达国家都存在。比如日本 1977~1997 年,人们的理想子女数很稳定,一直为 2.5 左右,但是日本的生育率一直在下降,20 世纪 70 年代初降到更替水平,90 年代初降到 1.5,2006 年日本的总和生育率为 1.3。欧洲许多低生育率国家在 20 世纪 90 年代的生育率和家庭调查中,普遍的理想子女数为 2~2.5,但是这些国家的实际生育率大大低于更替水平。

研究表明,实际生育率与理想子女数的差异的原因,既有指标性质差异的问题,也有现实的社会经济因素影响。随着婚育年龄的推迟、生育间隔的拉长,总和生育率就会出现下降。夫妻分居、离婚也会影响总和生育率。另

一方面,也是更重要的是社会经济环境和生育政策对生育率产生的影响。在青岛市及全国,计划生育政策的推行是生育率下降的主导因素。尽管 20 世纪 90 年代以来社会经济迅速发展对生育率下降具有促进作用,但是维持低生育水平及超低生育水平主要是计划生育政策稳定和计划生育工作保持较强力度的结果。这是青岛市与欧洲国家处于超低生育率的本质不同。

青岛市的生育意愿调查表明,在已婚人群中,有 88% 能够接受现行计划生育政策。在这些人群中,56% 能够接受现行计划生育政策的原因是生育观念已经发生了转变;还有 35% 能够接受现行计划生育政策的原因是工作、生活负担重或子女抚养成本太高。在不能接受现行计划生育政策的已婚人群中(占已婚人群的 12%),有 2/3 是希望儿女双全。在未婚人群中,只有 16% 的人认为现在的计划生育政策太严了,绝大多数都能接受计划生育政策。说明在青岛市计划生育政策已经深入人心,对广大群众的生育观念和意愿产生了巨大影响。青岛市自 20 世纪 80 年代中期以来,计划生育率一直保持在 98% 以上;90 年代中期以来更高达 99.5% 以上。根据 2005 年 1% 人口抽样调查资料,0~30 岁人口中独生子女比例,青岛市为 42.8%、山东省为 28.4%、全国平均仅为 21.5%。

青岛市超低生育率的另一个原因是婚育年龄的不断推迟。根据青岛市人口计生委提供的数据,1991~2006 年青岛市妇女平均初婚年龄提高了 1.5 岁,平均初育年龄提高了 1.7 岁(图 1-6)。根据 2005 年 1% 人口抽样调查数据计算,1990 年青岛市妇女平均初婚年龄为 23.63 岁,到 2005 年达到 26.13 岁,这 15 年里推迟了 2.5 岁。2005 年青岛市妇女平均初婚年龄比山东省和全国平均水平分别高出 1.9 岁和 2.8 岁。2005 年青岛市妇女平均初育年龄为 27.32 岁,比山东省和全国平均水平分别高出 1.8 岁和 2.7 岁。青岛市妇女的平均初育年龄达到了西欧、北欧国家的水平(26~29 岁)。

最后,流动人口也是青岛市超低生育率的一个原因。已有研究表明,流动人口的生育率不仅低于她们的来源地农村地区的生育率,而且也低于她们的目的地城市地区的生育率。流动人口的生育率转变是我国城市地区低生育率的重要原因。从 2005 年 1% 人口抽样调查数据计算的结果看,青岛市流动人口(非户籍人口)的生育率也低于本地人口(户籍人口)。我们按照“户口登记地情况”把户口在“本乡(镇、街道)”的妇女叫做户籍妇女,把户口在“本县(市、区)其他乡(镇、街道)”和在“其他县(市、区)”的妇女叫做非户籍妇女。青岛市这两类妇女 2005 年的总和生育率分别为 1.34 和 1.16,

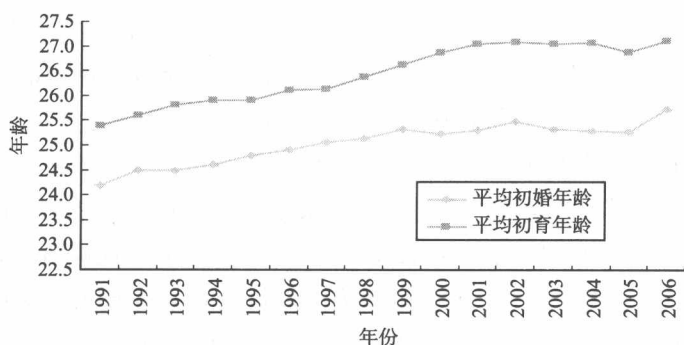


图 1-6 青岛市妇女平均初婚年龄和平均初育年龄, 1991 ~ 2006 年

资料来源: 青岛市人口计生委提供。

户籍妇女的生育率略高于非户籍妇女。图 1-7 比较了这两类妇女的分年龄生育率。可以看出, 非户籍妇女的生育率分布更集中。从终身生育率(曾生子女数)看, 如图 1-8 所示, 这两类妇女在 50 ~ 54 岁时的生育率几乎相同(1.8), 但是 50 岁以下的生育率都是非户籍妇女低于户籍妇女。这很可能说明, 尽管目前这两类妇女终身生育的孩子数没有差别, 但是在未来非户籍妇女的终身生育率也要低于户籍妇女。从 2005 年 1% 人口抽样调查数据计算的平均初育年龄, 户籍妇女为 26.33 岁, 非户籍妇女为 28.76 岁。这些妇女的平均初婚年龄, 户籍妇女为 24.49 岁, 非户籍妇女为 25.46 岁(这些妇女在同一年初育, 但不一定在同一年初婚)。非户籍妇女的平均初婚初育间隔为 3.30 年, 要明显长于户籍妇女的初婚初育间隔 1.84 年。流动人口在城市要获得就业、生存, 面临激烈的竞争和歧视, 往往更加推迟结婚和生育。

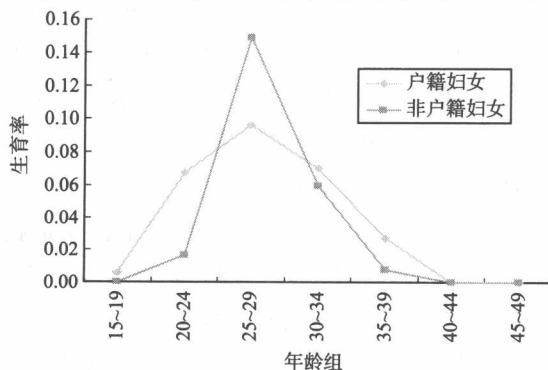


图 1-7 户籍妇女和非户籍妇女的生育模式比较

资料来源: 根据 2005 年 1% 人口抽样调查数据计算。

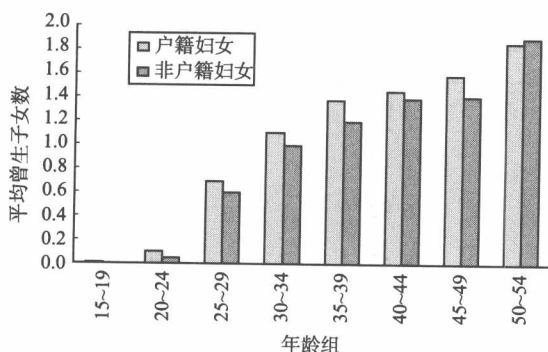


图 1-8 户籍妇女和非户籍妇女的曾生子女数比较

资料来源:根据 2005 年 1% 人口抽样调查数据计算。

三、青岛市人口发展趋势预测

如前所述,青岛市生育率处于低水平的稳定态势,生育率大大低于更替水平。在人口和计划生育工作进入稳定低生育水平、统筹解决人口问题的新阶段,未来青岛市人口将发生怎样的变化? 本节利用 2000 年第五次人口普查数据和 2005 年 1% 人口抽样调查数据,对青岛市户籍人口在 2006 ~ 2050 年的发展趋势进行预测分析。

(一)人口预测的数据与方法

本预测以青岛市公安局提供的 2005 年户籍人口年龄结构为基础(表 1-3),利用 2000 年人口普查的分年龄生育率和分年龄死亡率进行预测。人口预测过程是先从 2005 年模拟到 2006 年,使得 2006 年总人口数与青岛市统计局公布的户籍人口数一致,然后再由 2006 年出发对未来 45 年人口进行预测(2006 ~ 2050 年)。

表 1-3 2005 年青岛市户籍人口年龄结构 单位:%

年龄	合计	男性	女性
0 ~ 4	4. 52	4. 63	4. 41
5 ~ 9	4. 95	5. 04	4. 87
10 ~ 14	4. 60	4. 72	4. 47

续表

年龄	合计	男性	女性
15 ~ 19	7.97	8.23	7.71
20 ~ 24	7.17	7.40	6.94
25 ~ 29	6.92	6.87	6.97
30 ~ 34	8.55	8.50	8.61
35 ~ 39	10.04	9.90	10.18
40 ~ 44	9.63	9.61	9.64
45 ~ 49	7.73	7.78	7.68
50 ~ 54	8.00	8.06	7.94
55 ~ 59	5.25	5.33	5.18
60 ~ 64	3.72	3.84	3.59
65 ~ 69	3.47	3.56	3.39
70 ~ 74	3.12	2.97	3.28
75 ~ 79	2.30	2.01	2.59
80 +	2.06	1.56	2.56
合计	100.00	100.00	100.00

资料来源:青岛市公安局提供。表中数字为各年龄组人口占相应总人口的比例。

预测方案包括对生育率(总和生育率)和死亡率(平均预期寿命)的假设。我们对总和生育率未来变化的假设如下:

表 1-4 未来生育率的假设

方案	2007 ~ 2020 年	2020 ~ 2050 年
低方案	保持 2006 年的 1.2 不变	保持 1.2 不变
中方案	由 2006 年的 1.2 线性上升至 2020 年的 1.5	保持 1.5 不变
高方案	由 2006 年的 1.2 线性上升至 2020 年的 1.8	保持 1.8 不变

低方案的设想是保持目前的超低生育率不变,因为十多年来,青岛市一直保持着这样的超低生育率。在中方案中,生育率缓慢上升是考虑独生子女夫妇的增长和未来对农村二孩生育间隔限制的放宽或取消对生育水平的