

最高人民法院 司法解释

正/式/文/本 · 理/解/与/适/用

主 编：沈德咏 副主编：胡云腾 罗东川

- 关于财产刑执行问题的若干规定
- 关于审理外商投资企业纠纷案件若干问题的规定(一)
- 关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三)
- 关于审理旅游纠纷案件适用法律若干问题的规定



2010年卷

最高人民法院 司法解释

正/式/文/本 · 理/解/与/适/用



法律出版社
LAW PRESS CHINA

图书在版编目(CIP)数据

最高人民法院司法解释. 2010 年卷/最高人民法院
研究室编. —北京:法律出版社, 2011. 3
(最高人民法院司法解释解读)
ISBN 978 - 7 - 5118 - 1904 - 8

I. ①最… II. ①最… III. ①法律解释—汇编—中国
—2010 IV. ①D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 033593 号

©法律出版社·中国

责任编辑/李 群

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/永恒印刷有限公司

编辑统筹/法规出版分社
经销/新华书店
责任印制/吕亚莉

开本/A5
版本/2011 年 3 月第 1 版

印张/21.375 字数/680 千
印次/2011 年 3 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782 西安分公司/029 - 85388843 重庆公司/023 - 65382816/2908
上海公司/021 - 62071010/1636 北京分公司/010 - 62534456 深圳公司/0755 - 83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 1904 - 8 定价:56.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

目 录

1. 最高人民法院关于进一步加强合议庭职责的若干规定 (1)
(2010 年 1 月 11 日)
2. 最高人民法院关于人民陪审员参加审判活动若干问题的
规定 (17)
(2010 年 1 月 12 日)
3. 最高人民法院 最高人民检察院关于办理利用互联网、移
动通讯终端、声讯台制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电
子信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释(二) (43)
(2010 年 2 月 2 日)
4. 最高人民法院关于财产刑执行问题的若干规定 (61)
(2010 年 2 月 10 日)
5. 最高人民法院关于审理铁路运输人身损害赔偿纠纷案件
适用法律若干问题的解释 (70)
(2010 年 3 月 3 日)
6. 最高人民法院关于对被判处死刑的被告人未提出上诉、共
同犯罪的部分被告人或者附带民事诉讼原告人提出上
诉的案件应适用何种程序审理的批复 (89)
(2010 年 3 月 17 日)
7. 最高人民法院 最高人民检察院关于办理非法生产、销售烟
草专卖品等刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (99)
(2010 年 3 月 2 日)
8. 最高人民法院关于限制被执行人高消费的若干规定 (114)

(2010年7月1日)

9. 最高人民法院关于审理外商投资企业纠纷案件若干问题的规定(一) (126)

(2010年8月5日)

10. 最高人民法院 最高人民检察院关于对死刑判决提出上诉的被告人在上诉期满后宣判前提出撤回上诉人民法院是否准许的批复 (145)

(2010年8月6日)

11. 最高人民法院关于审理海事赔偿责任限制相关纠纷案件的若干规定 (152)

(2010年8月27日)

12. 最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三) (170)

(2010年9月13日)

13. 最高人民法院关于审理旅游纠纷案件适用法律若干问题的解释 (198)

(2010年10月26日)

14. 最高人民法院关于审理伪造货币等案件具体应用法律若干问题的解释(二) (216)

(2010年10月20日)

15. 最高人民法院关于审理房屋登记案件若干问题的规定 (235)

(2010年11月5日)

16. 最高人民法院关于对被监禁或被劳动教养的人提起的民事诉讼如何确定案件管辖问题的批复 (254)

(2010年12月9日)

17. 最高人民法院 最高人民检察院关于废止部分司法解释和规范性文件的决定 (258)

(2010年12月13日)

18. 最高人民法院关于审理非法集资刑事案件具体应用法律

目 录

- 若干问题的解释 (268)
(2010 年 12 月 13 日)
19. 最高人民法院关于审理涉台民商事案件法律适用问题的
规定 (290)
(2010 年 12 月 27 日)
20. 最高人民法院关于对因资不抵债无法继续办学被终止的
民办学校如何组织清算问题的批复 (293)
(2010 年 12 月 29 日)

附 录

1. 最高人民法院关于印发《二〇一〇年人民法院工作要点》
的通知 (303)
(2010 年 1 月 4 日)
2. 最高人民法院关于印发《关于改革和完善人民法院审判委
员会制度的实施意见》的通知 (309)
(2010 年 1 月 11 日)
3. 最高人民法院 最高人民检察院印发《关于人民检察院检
察长列席人民法院审判委员会会议的实施意见》的通知
..... (313)
(2010 年 1 月 12 日)
4. 最高人民法院关于调整地方各级人民法院管辖第一审知
识产权民事案件标准的通知 (316)
(2010 年 1 月 28 日)
5. 最高人民法院关于印发基层人民法院管辖第一审知识产
权民事案件标准的通知 (318)
(2010 年 1 月 28 日)
6. 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部关于
依法惩治拐卖妇女儿童犯罪的意见 (325)

- (2010 年 3 月 15 日)
7. 最高人民法院印发《关于贯彻宽严相济刑事政策的若干意见》的通知 (332)
- (2010 年 2 月 8 日)
8. 最高人民法院印发《关于深入学习贯彻党的十七届四中全会精神加强和改进新形势下人民法院党的建设的意见》的通知 (341)
- (2010 年 3 月 16 日)
9. 最高人民法院关于认真学习贯彻十一届全国人大三次会议精神的的通知 (350)
- (2010 年 3 月 20 日)
10. 最高人民法院关于印发《最高人民法院知识产权案件年度报告(2009)》的通知 (353)
- (2010 年 4 月 14 日)
11. 最高人民法院印发《关于审理商标授权确权行政案件若干问题的意见》的通知 (415)
- (2010 年 4 月 20 日)
12. 最高人民法院关于认真学习贯彻《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国国家赔偿法〉的决定》的通知 (420)
- (2010 年 5 月 10 日)
13. 中共中央组织部 最高人民法院 最高人民检察院 人力资源和社会保障部关于切实解决法官、检察官提前离岗、离职问题的通知 (422)
- (2010 年 5 月 12 日)
14. 关于印发《关于建立和完善执行联动机制若干问题的意见》的通知 (424)
- (2010 年 7 月 7 日)
15. 最高人民法院印发《关于进一步贯彻“调解优先、调判结

- 合”工作原则的若干意见》的通知…………… (429)
(2010年6月7日)
16. 最高人民法院印发《关于为加快经济发展方式转变提供
司法保障和服务的若干意见》的通知…………… (439)
(2010年6月29日)
17. 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部
司法部印发《关于办理死刑案件审查判断证据若干
问题的规定》和《关于办理刑事案件排除非法证据若干
问题的规定》的通知…………… (445)
(2010年6月13日)
18. 最高人民法院印发《关于进一步加强调查研究工作的意
见》的通知…………… (467)
(2010年6月12日)
19. 最高人民法院关于在经济犯罪审判中参照适用《最高人
民检察院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案
追诉标准的规定(二)》的通知…………… (472)
(2010年6月21日)
20. 最高人民法院关于适用《中华人民共和国侵权责任法》若
干问题的通知…………… (473)
(2010年6月30日)
21. 最高人民法院印发《关于进一步加强和推进人民陪审工
作的若干意见》的通知…………… (474)
(2010年6月29日)
22. 最高人民法院关于审理金融资产管理公司利用外资处置
不良债权案件涉及对外担保合同效力问题的通知…………… (479)
(2010年7月1日)
23. 最高人民法院印发《关于对口支援西藏法院工作的指导
意见》的通知…………… (481)
(2010年7月9日)

24. 最高人民法院 中国人民银行关于人民法院查询和人民币银行协助查询被执行人人民币银行结算账户开户银行名称的联合通知 (487)
(2010年7月14日)
25. 最高人民法院关于2010年作出的国家赔偿决定涉及侵犯公民人身自由权的赔偿金计算标准的通知 (492)
(2010年7月16日)
26. 最高人民法院印发《关于进一步加强人民法院文化建设的意见》的通知 (493)
(2010年7月28日)
27. 最高人民法院印发《关于进一步加强少年法庭工作的意见》的通知 (499)
(2010年7月23日)
28. 最高人民法院关于庭审活动录音录像的若干规定 (504)
(2010年8月16日)
29. 关于办理网络赌博犯罪案件适用法律若干问题的意见 (506)
(2010年8月31日)
30. 最高人民法院印发《关于进一步加强人民法院宣传工作的若干意见》的通知 (519)
(2010年9月6日)
31. 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部印发《关于规范量刑程序若干问题的意见(试行)》的通知 (524)
(2010年9月13日)
32. 最高人民法院关于印发《人民法院量刑指导意见(试行)》的通知 (527)
(2010年9月13日)
33. 最高人民法院关于认真学习贯彻党的十七届五中全会精神切实做好当前人民法院各项工作的通知 (538)

- (2010 年 10 月 19 日)
34. 最高人民法院关于印发《人民法院涉诉信访案件终结办法》的通知 (542)
- (2010 年 10 月 19 日)
35. 最高人民法院关于印发《人民法院司法巡查工作暂行规定》的通知 (544)
- (2010 年 10 月 20 日)
36. 最高人民法院印发《关于加强和改进人民法院督促检查工作的若干意见》的通知 (551)
- (2010 年 10 月 29 日)
37. 最高人民法院关于印发《人民法院司法警务要情报告制度》的通知 (555)
- (2010 年 10 月 28 日)
38. 最高人民法院关于认真学习和贯彻《中华人民共和国人民调解法》的通知 (557)
- (2010 年 11 月 8 日)
39. 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部关于加强协调配合积极推进量刑规范化改革的通知 (559)
- (2010 年 11 月 6 日)
40. 最高人民法院 最高人民检察院印发《关于办理国家出资企业中职务犯罪案件具体应用法律若干问题的意见》的通知 (563)
- (2010 年 11 月 26 日)
41. 最高人民法院关于做好涉及网吧著作权纠纷案件审判工作的通知 (567)
- (2010 年 11 月 25 日)
42. 最高人民法院印发《关于案例指导工作的规定》的通知 (569)
- (2010 年 11 月 26 日)

43. 最高人民法院关于认真学习贯彻执行《中华人民共和国涉外民事关系法律适用法》的通知 (580)
(2010 年 12 月 2 日)
44. 最高人民法院关于重新印发《中华人民共和国法官职业道德基本准则》的通知 (582)
(2010 年 12 月 6 日)
45. 最高人民法院关于印发《法官行为规范》的通知 (586)
(2010 年 12 月 6 日)
46. 最高人民法院关于印发《人民法院文明用语基本规范》的通知 (601)
(2010 年 12 月 6 日)
47. 最高人民法院印发《关于加强基层人民法院审判质量管理工作的指导意见》的通知 (608)
(2010 年 12 月 9 日)
48. 最高人民法院关于进一步做好边境地区涉外民商事案件审判工作的指导意见 (611)
(2010 年 12 月 8 日)
49. 最高人民法院关于认真学习贯彻中央经济工作会议精神的通知 (613)
(2010 年 12 月 15 日)
50. 最高人民法院印发《关于大力推广巡回审判方便人民群众诉讼的意见》的通知 (616)
(2010 年 12 月 22 日)
51. 最高人民法院印发《关于处理自首和立功若干具体问题的意见》的通知 (619)
(2010 年 12 月 22 日)
52. 最高人民法院印发《关于规范上下级人民法院审判业务关系的若干意见》的通知 (624)
(2010 年 12 月 28 日)

目 录

- 53. 最高人民法院印发《关于充分发挥刑事审判职能作用深入推进社会矛盾化解的若干意见》的通知 (626)
(2010 年 12 月 31 日)
- 54. 王胜俊院长为全国法院人民陪审员工作会议所作的重要批示及全国人大内务司法委员会主任委员黄镇东同志、沈德咏常务副院长、周泽民主任在全国法院人民陪审员工作会议上的讲话 (632)
- 55. 王胜俊院长在全国高级法院院长会议上的讲话和沈德咏常务副院长的总结讲话 (651)

最高人民法院关于进一步加强合议庭职责的若干规定

关联信息

2009年12月14日最高人民法院审判委员会第1479次会议通过
2010年1月11日最高人民法院公告公布
自2010年2月1日起施行
法释〔2010〕1号

正式文本

为了进一步加强合议庭的审判职责,充分发挥合议庭的职能作用,根据《中华人民共和国民事诉讼法组织法》和有关规定,结合人民法院工作实际,制定本规定。

第一条 合议庭是人民法院的基本审判组织。合议庭全体成员平等参与案件的审理、评议和裁判,依法履行审判职责。

第二条 合议庭由审判员、助理审判员或者人民陪审员随机组成。合议庭成员相对固定的,应当定期交流。人民陪审员参加合议庭的,应当从人民陪审员名单中随机抽取确定。

第三条 承办法官履行下列职责:

(一)主持或者指导审判辅助人员进行庭前调解、证据交换等庭前准备工作;

(二)拟定庭审提纲,制作阅卷笔录;

(三)协助审判长组织法庭审理活动;

(四)在规定期限内及时制作审理报告;

(五)案件需要提交审判委员会讨论的,受审判长指派向审判委员

会汇报案件;

(六)制作裁判文书提交合议庭审核;

(七)办理有关审判的其他事项。

第四条 依法不开庭审理的案件,合议庭全体成员均应当阅卷,必要时提交书面阅卷意见。

第五条 开庭审理时,合议庭全体成员应当共同参加,不得缺席、中途退庭或者从事与该庭审无关的活动。合议庭成员未参加庭审、中途退庭或者从事与该庭审无关的活动,当事人提出异议的,应当纠正。合议庭仍不纠正的,当事人可以要求休庭,并将有关情况记入庭审笔录。

第六条 合议庭全体成员均应当参加案件评议。评议案件时,合议庭成员应当针对案件的证据采信、事实认定、法律适用、裁判结果以及诉讼程序等问题充分发表意见。必要时,合议庭成员还可提交书面评议意见。

合议庭成员评议时发表意见不受追究。

第七条 除提交审判委员会讨论的案件外,合议庭对评议意见一致或者形成多数意见的案件,依法作出判决或者裁定。下列案件可以由审判长提请院长或者庭长决定组织相关审判人员共同讨论,合议庭成员应当参加:

(一)重大、疑难、复杂或者新类型的案件;

(二)合议庭在事实认定或法律适用上有重大分歧的案件;

(三)合议庭意见与本院或上级法院以往同类型案件的裁判有可能不一致的案件;

(四)当事人反映强烈的群体性纠纷案件;

(五)经审判长提请且院长或者庭长认为确有必要讨论的其他案件。

上述案件的讨论意见供合议庭参考,不影响合议庭依法作出裁判。

第八条 各级人民法院的院长、副院长、庭长、副庭长应当参加合议庭审理案件,并逐步增加审理案件的数量。

第九条 各级人民法院应当建立合议制落实情况的考评机制,并

将考评结果纳入岗位绩效考评体系。考评可采取抽查卷宗、案件评查、检查庭审情况、回访当事人等方式。考评包括以下内容：

- (一) 合议庭全体成员参加庭审的情况；
- (二) 院长、庭长参加合议庭庭审的情况；
- (三) 审判委员会委员参加合议庭庭审的情况；
- (四) 承办法官制作阅卷笔录、审理报告以及裁判文书的情况；
- (五) 合议庭其他成员提交阅卷意见、发表评议意见的情况；
- (六) 其他应当考核的事项。

第十条 合议庭组成人员存在违法审判行为的,应当按照《人民法院审判人员违法审判责任追究办法(试行)》等规定追究相应责任。合议庭审理案件有下列情形之一的,合议庭成员不承担责任:

- (一) 因对法律理解和认识上的偏差而导致案件被改判或者发回重审的；
- (二) 因对案件事实和证据认识上的偏差而导致案件被改判或者发回重审的；
- (三) 因新的证据而导致案件被改判或者发回重审的；
- (四) 因法律修订或者政策调整而导致案件被改判或者发回重审的；
- (五) 因裁判所依据的其他法律文书被撤销或变更而导致案件被改判或者发回重审的；
- (六) 其他依法履行审判职责不应当承担责任的

第十一条 执行工作中依法需要组成合议庭的,参照本规定执行。

第十二条 本院以前发布的司法解释与本规定不一致的,以本规定为准。

理解与适用

最高人民法院 卫彦明 蒋惠岭 龙 飞

2009年12月14日最高人民法院审判委员会第1479次会议通过了最高人民法院《关于进一步加强合议庭职责的若干规定》(法释

[2010]1号,以下简称《规定》),2010年1月11日最高人民法院公告公布,自2010年2月1日起施行。《规定》对进一步加强合议庭职责,明确合议庭职责分工,加强对合议庭的监督指导,提高审判工作效率,建立运转顺畅、功能健全、科学规范、完善高效的审判运行机制具有重要意义。为正确理解和适用《规定》,现对《规定》的起草背景、指导思想和主要内容作如下介绍。

一、《规定》的起草背景和经过

合议庭是人民法院的基本审判组织,合议制是人民法院的基本审判方式。《中华人民共和国人民法院组织法》(以下简称《人民法院组织法》)和三大诉讼法对此均有明确规定。在人民法院“一五”、“二五”改革纲要中,合议制改革一直是司法改革的重点之一。1999年《人民法院五年改革纲要》规定,“强化合议庭和法官职责,推行审判长和独任审判员选任制度”。2002年最高人民法院公布了《关于人民法院合议庭工作的若干规定》(以下简称《2002年合议庭规定》)。2005年《人民法院第二个五年改革纲要(2004—2008)》提出,“建立法官依法独立办案责任制,强化合议庭和独任法官的审判职责。院长、副院长、庭长、副庭长应当参加合议庭审理案件。逐步实现合议庭、独任法官负责制”。2007年3月最高人民法院又印发了《关于完善院长、副院长、庭长、副庭长参加合议庭审理案件制度的若干意见》。合议庭制度在经历了多回合变换角度的十年改革后,回过头审视还存在一些问题,合议庭与审判委员会、院长、庭长、庭务会之间的关系尚需进一步理顺。所以,2009年中央新一轮司法体制和工作机制改革部署了“完善人民法院审判委员会制度”任务,其中一项内容为“加强合议庭和主审法官职责”。

按照中央的要求,“人民法院审判委员会制度改革”项目由最高人民法院牵头,中央政法委、全国人大内司委、最高人民检察院等部门协办。根据最高人民法院司法改革分工方案,2009年2月初成立了合议庭制度改革子课题组,最高人民法院司改办、研究室以及中央政法委、全国人大内司委、最高人民检察院等部门的有关同志共同参与。子课题组成立后,收集整理了近年来关于合议庭制度的学术文章和全国法院开展合议庭制度改革的经验做法,编辑了两本资料。3月份,子课题

组根据各高级人民法院上报的材料,完成了初步调研报告,研究了合议庭制度改革的现状以及实践中的具体做法,分析了合议庭制度改革存在的主要问题及深层原因,初步确定了此次改革的方向和思路,有针对性地开展了调研。4~6月份,子课题组分别赴福建、江苏、湖北、江西等地调研,召开了由各地三级人民法院的部分业务庭庭长以及法官参加的十余场座谈会。在此基础上,子课题组草拟了改革方案,并反复修改完善。9月份,子课题组在北京召开了由院内部分业务庭、北京三级人民法院的部分法官和专家学者参加的改革方案论证会。9月底,子课题组征求了全国各高级人民法院、院内各部门以及全国人大内司委、中央政法委、最高人民检察院等协办单位的意见,在综合研究、充分吸收各方面意见的基础上,10多次修改完善《规定》后,正式提交最高人民法院审判委员会讨论。2009年12月14日最高人民法院审判委员会第1479次会议讨论通过了《规定》。

二、《规定》的指导思想和重要意义

20世纪80年代以来,全国法院开展的审判方式改革、审判管理机制改革等带动了合议庭制度改革。人民法院许多改革都围绕合议庭问题进行,如审判长选任、法官助理、审判委员会改革、审判管理等。近些年来,全国各级人民法院在合议庭制度改革方面采取了一系列有效措施,积累了丰富的实践经验,但各地做法各异,问题较多,同时合议庭制度改革也面临着许多客观上和主观上的问题,寻找改革的突破口已成为完善合议庭制度的紧迫问题。

根据实际情况,我们在起草《规定》的过程中确立了以下指导思想:一是严格遵循立法精神,坚持人民法院依法独立行使审判权的原则。《规定》的起草立足于司法解释功能定位,以合法性为前提,根据《中华人民共和国立法法》、中央政法委《关于深化司法体制和工作机制改革若干问题的意见》和《人民法院第三个五年改革纲要(2009—2013)》的要求,避免立法性内容,按照《人民法院组织法》和三大诉讼法的相关规定,尽可能在工作层面上规范、完善合议庭制度,确保司法解释的合法性。规范、完善合议庭制度必须始终坚持人民法院依法独立行使审判权的原则,减少内外干预,完善合议庭工作运行机制。二是