

A Report for Monitoring and Assessment
of the Socio-economic Impacts
of China's Key Forestry Programs

2003

国家林业重点生态工程社会经济效益

监测报告

国家林业重点工程社会经济效益测报中心
国家林业局发展计划与资金管理司



图书在版编目(CIP)数据

2003国家林业重点生态工程社会经济效益监测报告/国家林业重点工程社会经济效益监测中心, 国家林业局发展计划与资金管理司编. —北京: 中国林业出版社, 2004.8

ISBN 7-5038-3920-1

I. 2... II. ①国... ②国... III. 林业经济—经济效果—经济评价—研究报告—中国—2003
IV. F326.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004) 第 132461 号

出版: 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: 66184477

发行: 中国林业出版社

印刷: 北京画中画印刷有限公司

版次: 2004年 8 月第1版

印次: 2004年 8 月第1次

开本: 889mm × 1194mm 1/16

印张: 7.5

字数: 152 千字

定价: 58.00 元

国家林业重点工程社会经济效益测报中心
国家林业局发展计划与资金管理司

国家林业重点生态工程社会经济效益 **2003**
监测报告

537.074
6.57
中国林业出版社



2003

国家林业重点生态工程社会经济效益监测报告

编辑委员会

领导小组

组 长：雷加富
副组长：黎祖交 张 蕾 姚昌恬 高玉英
成 员：张志达 张鸿文 刘 拓 萧风来
曹振声 高锡林 刘延春 韩连生
张敬增 吴先金 葛汉栋 周克勤
杨冬生 张锦林 李 军 权志长
马尚英 李三旦 韩陕宁 陈绍军
买买提·阿不都拉 宋文和 师伟杰
王忠林

工 作 组

组 长：刘东生 郝燕湘
副组长：谢 晨 汤晓文

项目组负责人

天保工程重点森工企业组：周少舟
天保工程县组：戴广翠
退耕还林工程组：谢 晨
京津风沙源工程组：刘 璨
数据处理组：赵金成

项目组成员（按姓氏笔画排序）

于百川	于 英	山昌林	王月华	王 丽
王 哲	左益生	刘建杰	刘湘云	刘 璨
朱 珠	余建安	张梦林	李木兰	李宏伟
李育明	李洪君	杨 田	杨旭东	陆俊玲
陈本林	陈 瑱	帕丽旦	周少舟	宗 炜
段学斌	赵金成	贺正英	涂海平	徐 英
梁永伟	梁丽霞	谢 晨	韩宝峰	韩 崎
缪光平	潘轶梅	戴广翠		



序

周增

进入新世纪,随着社会主义市场经济体制的初步建立和改革开放的不断深化,国民经济持续健康发展,极大地促进了社会生产力、综合国力和人民生活水平的提高。为从根本上改变我国生态恶化的现状,改善中华民族的生存条件,党中央、国务院对新世纪我国生态建设做出了一系列战略部署,从1998年起相继启动了包括天然林资源保护工程、退耕还林工程、京津风沙源治理工程、三北及长江流域等重点防护林建设工程、野生动植物保护及自然保护区建设工程、重点地区速生丰产林基地建设工程在内的六大林业重点工程,并整体列入了我国国民经济和社会发展计划。六大工程范围覆盖了全国97%以上的县,规划造林任务超过11亿亩,工程建设范围之广、规模之大、投资之巨为历史所罕见,标志着我国林业发展进入了以生态建设为主的新阶段。

保护环境和促进发展是林业肩负的双重使命,在增加林草植被的同时增进林木经营者的可持续发展能力,是新时期林业的重要任务。六大林业重点工程的确立和实施,既是对我国林业生产力布局的战略性调整,也是林业促进我国国民经济和农村发展的重要途径。为此,国家林业局提出了对六大林业重点工程建设的全程运行进行动态监测,客观、准确地反映工程运行情况和实施效果,系统地评价工程对国民经济和农村发展的贡献的设想。

《2003国家林业重点生态工程社会效益监测报告》是国家林业局对国家造林工程进行大规模社会效益监测的首次尝试。报告选择国家投资多、社会影响大、资料相对完备的天然林资源保护工程、退耕还林工程和京津风沙源治理工程作为监测对象,向社会各界公布工程对森林资源、生态状况、土地资源利用、农民收入、产业结构调整、生态移民以及工程区后续产业结构调整等方面的影响;以大量规范的调查数据为依据,以客观公正为准则,直接从工程最基层的农户和

林业企业那里收集工程微观运行情况；以监测网点为平台，全面、系统地反映林业重点工程中的焦点、热点和难点问题，预测未来发展趋势。我相信这本报告的出版，能帮助关心我国林业建设的人更深入、更准确地把握国家林业重点工程的建设进程，并成为记载我国林业建设的历史明鉴。

国家林业重点生态工程社会效益监测，既是一项内容全新、意义重大的工作，又是一项复杂而艰巨的工作，希望从事监测工作的全体工作人员勤奋、严谨、努力工作，运用自己的智慧，持续跟踪工程实施的情况，开展广泛深入的调查研究，倾听基层的意见和呼声，全面掌握工程建设动态，为政府决策提供科学依据，推进林业重点工程建设在改革和创新中健康发展，不负时代赋予我们的历史使命。

2004年1月

前言

天然林资源保护工程、退耕还林工程、京津风沙源治理工程、三北及长江流域等防护林体系建设工程、野生动植物保护及自然保护区建设工程、重点地区速生丰产用材林基地建设工程（以下简称六大林业重点工程）相继启动，引起了国内外的极大反响和对国家林业重点工程的进展情况、产生的生态、经济和社会效益的密切关注。为确保六大林业重点工程实现预期目标，2002年7月经国家林业局党组研究决定，成立“国家林业重点工程社会经济效益测报中心”，赋予其对六大林业重点工程建设进行全程动态监测的职能，并由国家林业重点工程社会经济效益测报中心与国家林业局发展计划与资金管理司共同负责林业重点工程社会经济效益监测工作。

为了探索方法，积累经验，在全面启动六大林业重点工程社会经济效益监测工作前，2003年3~6月，国家林业重点工程社会经济效益测报中心与国家林业局发展计划与资金管理司在天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理三个重点工程区，选择了100个县（森工局），开展快速调查。快速调查取得了积极成果，完成了19个天然林资源保护重点森工企业、29个天然林资源保护工程县、57个退耕还林工程县和5个京津风沙源治理工程县的社会经济效益监测工作，形成了国家林业重点工程社会经济效益快速调查报告。快速调查工作以现有林业统计体系为基础，初步建立了三大工程县（局）的监测网络，为今后监测工作的全面开展奠定了坚实的基础。

《2003国家林业重点生态工程社会经济效益监测报告》是测报工作的开端，也是快速调查的成果。为了体现监测工作的连续性和严肃性，特将快速调查报告作为监测的开篇奉献给读者，以使读者对测报工作有一个全面系统地了解。

目 录

2003

序

前 言

1 总报告

国家林业重点生态工程社会效益
监测报告

12

2 天然林资源保护工程

国有森工企业实施天然林资源保护工程
社会效益监测报告

30

天然林资源保护工程县社会效益
监测报告

50

3 退耕还林工程

退耕还林工程社会效益
监测报告

68

4 京津风沙源治理工程

京津风沙源治理工程社会效益
监测报告

94

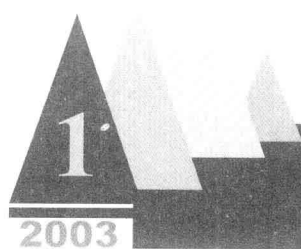
5 附录

国家林业重点生态工程社会效益
监测方案

106

附表

109



总 报 告



国家林业重点生态 工程社会经济效益 监测报告

为从根本上改变我国生态恶化的现状,改善中华民族的生存条件,党中央、国务院对新世纪我国生态建设做出了一系列战略部署,并决定投资几千亿元实施包括天然林资源保护工程、退耕还林工程、京津风沙源治理工程、三北及长江流域等重点防护林体系建设工程、野生动植物保护及自然保护区建设工程、重点地区速生丰产用材林基地建设工程在内的六大林业重点工程。

六大林业重点工程的实施直接关系到我国经济社会可持续发展和全面建设小康社会目标的实现,具有重大的现实意义和深远的历史意义。为全面、客观地反映工程运行情况和实施效果,更好地为宏观决策服务,有必要对工程运行进行动态监测,总结工程取得的成效和存在的问题,评价工程产生的社会经济影响。这是一项长期和连续性的工作。

林业重点工程地域分布广,政策性强,内容多,影响大,开展这样大规模的工程评价是一项开创性的工作。本次抽样调查选择了国家投资多、社会影响大、资料相对完备的天然林资源保护工程、退耕还林工程和京津风沙源治理工程作为调查对象。

调查工作力求实现下述目标:客观、全面、准确地反映当前工程进展和政策执行情况;及时发现工程执行中出现的新情况、新问题;把握工程未来趋势并提出保障工程实现预期目标的政策建议;初步评价工程的生态、经济和社会效益。

本次调查方法是抽样调查,调查数据的时间跨度为从工程启动年份开始到2002年底。范围涉及河北、山西、内蒙古、吉林、黑龙江、河南、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 17 个省(自治区、直辖市)以及内蒙

古、吉林、龙江、黑龙江大兴安岭林业（森工）集团公司。

本次调查的样本选择：天然林资源保护工程（以下简称天保工程）和京津风沙源治理工程以工程覆盖的所有县和重点森工企业为调查总体，天然林资源保护工程县（以下简称天保县）、天然林资源保护重点森工企业（以下简称天保重点森工企业）、京津风沙源工程县（以下简称京津风沙源县）分别按3%、15%和8%的样本量抽取；退耕还林工程县（以下简称退耕县）的调查样本占全部退耕还林县的3%，全部选自2000年试点启动的180个退耕还林县。三项工程共抽取100个调查点，其中，天保县24个，天保重点森工企业20个，退耕县50个，京津风沙源县（旗）6个。由于有31个县是天保工程和退耕还林工程重合县，实际样本总量达131个。剔除无效样本21个，有效样本总量为110个，其中，重点森工企业19个，天保县29个，退耕县57个，京津风沙源县5个，实际县级样本量69个（天保工程和退耕还林工程重合县有效样本22个）。

本次调查指标多，数据量大（共88355个数据），数据结构复杂，加上时间和样本量限制等因素，整个分析过程和结果更多地是趋势性地反映工程运行的动态和问题，并力图提炼出规律性的东西。

一 调查点社会经济和林业概况

调查点社会经济和林业概况包括人口与土地资源、经济发展水平、森林与林业发展状况等方面的内容。

（一）工程县

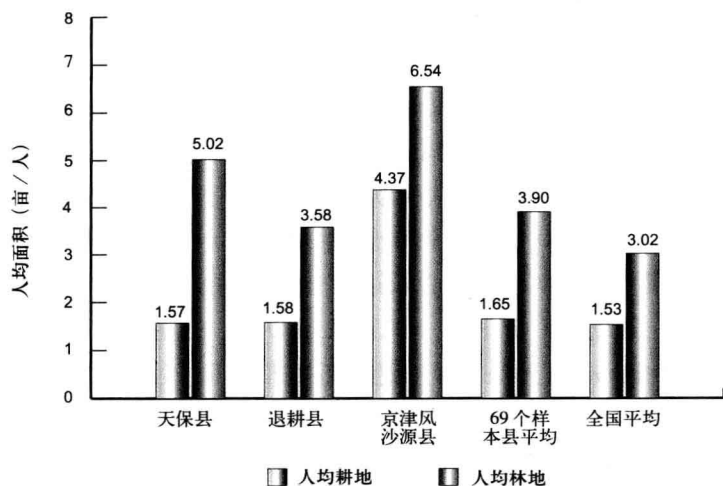
1. 人口与土地资源

天保工程、退耕还林工程和京津风沙源治理工程（以下简称三项工程）的69个样本县主要分布在我国东北、华北和西部地区，行政区土地总面积294035.77平方千米，总人口2980.25万人。有1539个乡镇，21296个行政村，退耕还林工程涉及112.28万户农户。耕地面积334.80万公顷，占土地总面积的11.39%；有林地面积773.62万公顷，占土地总面积的26.31%；草牧场面积490.55万公顷（41个县），占土地总面积的16.68%。29个天保县的天然林面积275.20万公顷，占长江、黄河流域天保工程区天然林总面积的8.49%。

样本县人均土地资源状况基本与全国持平。2002年，69个样本县人均耕地面积1.65亩^①，人均有林地面积3.90亩，人均耕地面积基本与全国平均水平相同，人均森林资源略高于全国水平。各工程县林地和耕地资源差异较大，京津风沙源县耕地和林地资源较丰富，天保县森林资源相对较多。2002年样本县平均人口密度101.4人/平方千米，其中退耕县108.4人/平方千米，天保县119.21人/平方千米，京津风沙源县40.47人/平方千米（图1-1）。

^① 1亩=1/15公顷

图 1-1 2002 年样本县人均耕地、林地资源



2. 经济发展水平

样本县总体经济发展水平相对落后。69个样本县中有34个县为国家扶贫工作重点县，占全部样本县的49.28%。2002年，69个样本县国内生产总值1217.98亿元，人均国内生产总值4086.85元，农村居民人均纯收入1803.22元，分别为2002年全国人均国内生产总值8023元和农村居民人均纯收入2476元的50.94%和72.83%。

各工程样本县的经济发展水平有较明显差异。退耕县的经济发展水平较高，京津风沙源县的

经济发展水平较低。2002年退耕县农村居民人均纯收入1843.53元，天保县1746.02元，京津风沙源县1337.76元，均低于全国平均水平，分别为2002年全国农村居民人均纯收入的74.46%、70.52%和54.03%。

3. 森林资源与林业发展状况

2002年69个样本县林业用地总面积1289.59万公顷，有林地面积773.62万公顷，其中，人工林面积273.41万公顷，经济林面积133.47万公顷，森林蓄积量452.24万立方米，69个县平均森林覆盖率26.31%，其中，退耕县25.87%，天保县39.90%，京津风沙源县17.64%。

2002年，样本县木材产量30.57万立方米，村及村以下木材采伐量45.89万立方米，锯材产量4.16万立方米，人造板产量3.93万立方米，干鲜果品产量53.82万吨，当年人工造林合格面积40.09万公顷。

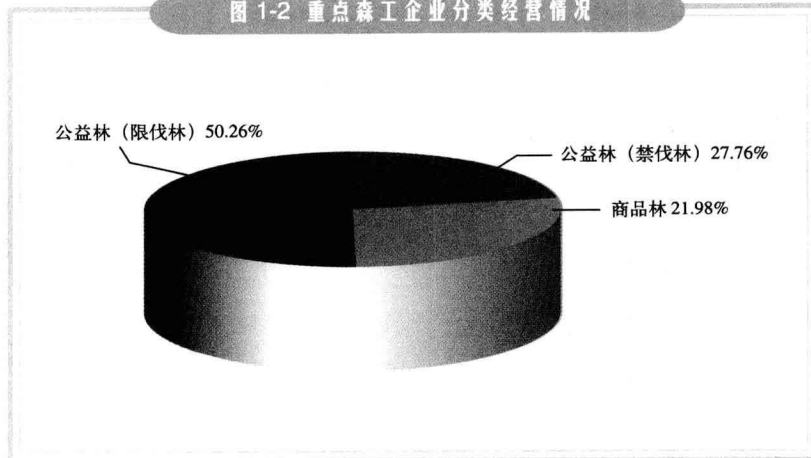
三项工程的实施，大幅度增加了样本县的林业投资力度。2002年，69个样本县林业建设总投资达16.59亿元，县均2403.77万元，最高的县年投资为8487万元，接近1997年69个样本县林业投资的总和（8812.56万元）。

(二) 重点森工企业基本情况

1. 森林资源

样本企业森林资源丰富。2002年，19个样本企业的林业用地面积合计2840万公顷，有林地面积2647.36万公顷，其中天然林面积2273.58万公顷，占有林地面积的85.88%。企业平均森林覆盖率85.12%。森林蓄积量5.40亿立方米，其中天然林蓄积

图 1-2 重点森工企业分类经营情况



量 4.66 亿立方米，占全部森林蓄积量的 86.30%。

样本企业的公益林面积总计 2065 万公顷，占全部有林地面积的 78.00%，占全部林业用地面积的 72.71%。样本企业商品林 581.88 万公顷，占全部有林地面积的 21.98%。在公益林中，限伐林面积 1330 万公顷，占公益林面积的 64.41%；禁伐林面积 735 万公顷，占公益林面积的 35.59%（图 1-2）。

2. 职工队伍

样本企业 2002 年末在册职工人数 18.28 万人，在岗职工人数 12.88 万人，其中集体职工 2.33 万人，政社性人员 2.12 万人，分别占在岗职工人数的 18.09% 和 16.46%。

3. 企业经济

样本企业 2002 年实现增加值 21.45 亿元，比 1997 年增加 7.99 亿元，增长了 59.48%。2002 年样本企业上缴利税 2.54 亿元，比 1997 年净增 0.29 亿元，增长了 12.89%。

二 工程进展和政策执行情况

1998、1999 和 2000 年天保工程、退耕还林工程以及京津风沙源治理工程相继试点或正式启动。自工程启动以来，三项工程总体运行顺利，各项主要政策得到贯彻和落实。

（一）天保工程

1. 木材产量大幅度调减，天然林资源得到有效保护

19 个重点森工样本企业木材年产量大幅度调减，减产幅度达 33.54%。在木材产量中，商品林区木材产量所占的比重从 1997 年的 47.60% 逐步上升到 2002 年的 54.28%，提高 6.68 个百分点。森林资源分类经营的目标正在逐步实现。

天保工程样本县商品材产量由 1997 年的 72.89 万立方米调减到 2002 年的 8.69 万立方米，共调减 64.20 万立方米，调减幅度 88.08%，长江上游、黄河上中游地区的天然林资源得到有效保护（图 1-3）。