

前瞻

Qianzhan Zhongguo



◎主编 姜国钧

“兵者，国之大事也。”（《孙子兵法·计篇》）说的是战略谋划之重要，外国人把它翻译成“战略是国家大事”。

省市自治区（包括跨行政区域）经济发展战略是国家发展战略的重要组成部分，是区域发展中长期规划的灵魂和纲领。

正值全国贯彻落实科学发展观，积极克服国际金融危机给我国经济发展带来的不利影响，谋求平稳较快发展之时，我们发展战略促进会编辑出版了《前瞻中国》一书，旨在认真研究发展战略，客观分析我省优势，充分利用可以利用资源，高瞻远瞩，大胆创新，以促进吉林省经济发展。



吉林大学出版社

前 瞻 中 国

主编 姜国钧

吉林大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

前瞻中国/ 姜国钧主编. —长春: 吉林大学出版社, 2010. 1

ISBN 978 - 7 - 5601 - 4164 - 0

I. ①前… II. ①姜… III. ①经济发展战略—研究—世界

IV. ①F110

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 009266 号

书 名: 前瞻中国

作 者: 姜国钧 主编

责任编辑、责任校对: 孟亚黎 刘守秀

吉林大学出版社出版、发行

开本: 787 × 1092 毫米 1/16

印张: 30.375 字数: 493 千字

ISBN 978 - 7 - 5601 - 4164 - 0

封面设计: 张沐沉

长春市泽成印刷厂 印刷

2010 年 2 月 第 1 版

2010 年 2 月 第 1 次印刷

定价: 68.00 元

版权所有 翻印必究

社 址: 长春市明德路 421 号 邮编: 130021

发行部电话: 0431 - 88499826

网 址: <http://www.jlup.com.cn>

E-mail: jlup@mail.jlu.edu.cn

● 序

飞雪送来了2010年的春天，吉林省发展战略促进会交给我一份他们沉甸甸的成果——《前瞻中国》书稿清样，并让我写几句话。我认为，该书的出版是一件很有意义的事情，值得向大家推荐。

过去的一年，面对国际金融危机的巨大冲击，中国经济牢牢掌握发展主动权，一路领先，回升向好。然而，中国地域辽阔，区域众多，各省市区的状况不同，经济发展的优劣势也不相同，如何更好地发挥区域优势，运筹帷幄把中国统筹建设成经济富足、人民富裕、文化繁荣、军事强大、社会安定的国家，是每一个有志之士需要迫切提高的战略性认识。《前瞻中国》正是本着实事求是、求真务实的科学态度，为我们描绘了一幅极具吸引力的中国经济和社会发展蓝图，具有重要的参考价值。特别是各地都在规划“十二五”，站在较高的基点上谋划未来发展之时，更要引以为鉴。

“兵者，国之大事也”（《孙子兵法·计篇》）说的是战略谋划之重要。外国人把它翻译成“战略是国家大事”。

省市自治区（包括跨行政区域）经济发展战略是国家发展战略的重要组成部分，是区域发展中长期规划的灵魂和纲领。

一个地方，一个区域，乃至一个国家，都要像本书

中描绘的那样，高瞻远瞩，吸纳国内外发展战略之精髓，立足本区域情况，做好发展战略规划，坚持自力更生，艰苦奋斗，加快改革，扩大开放，实施可持续发展，走具有中国特色的区域经济协调发展之路，展示未来中国发展的美好灿烂的明天。

吉林省政协主席 

二〇一〇年元月六日

目 录

Contents

序	/001
---------	------

第一篇 部分省市自治区经济发展战略

中国图们江区域合作开发战略规划纲要	
——以长吉图为开发开放先导区	/003
“五点一线”兴辽宁	/021
哈大齐工业走廊战略规划	/046
天津市总体战略规划	/067
山东半岛蓝色经济区域战略规划纲要	/102
江苏省沿海开发总体战略规划	/115
海西战略, 振起海峡西翼	/143
珠江三角洲地区改革发展战略规划纲要	/163
武汉城市圈两型社会建设战略规划	/202
长株潭城市群“两型”社会建设发展战略规划	/224
安徽“省会经济圈”发展战略规划纲要	/274

关中—天水经济区发展战略规划	/305
实现北部湾经济区发展规划战略构想	/332

第二编 外国经济发展战略

英国经济发展战略	/369
法国经济发展战略	/382
德国经济发展战略	/418
新加坡经济发展战略	/438
韩国中长期经济发展战略	/457
编后的话	/479

第一编

=====

部分省市自治区经济 发展战略

=====

中国图们江区域合作开发战略规划纲要

——以长吉图为开发开放先导区

前 言

为深入贯彻落实科学发展观，在新的历史起点上进一步推进图们江区域改革开放，加快提升我国东北地区沿边开放的水平和质量，依据国务院长期以来关于中国图们江地区开发开放以及参与东北亚区域合作的有关文件精神，并与《东北地区振兴规划》相衔接，编制本规划。本规划的主要范围是中国图们江区域的核心地区，即吉林省范围内的长春市、吉林市部分区域（长春市部分区域是指长春市城区、德惠市、九台市和农安县；吉林市部分区域是指吉林市城区、蛟河市和永吉县）和延边州（简称长吉图），同时辐射我国其他参与图们江区域国际合作的辽宁省、黑龙江省和内蒙古自治区等地区，并涉及我方与周边国家合作的相关内容。

规划期自 2009 年至 2020 年。

本规划是指导中国图们江区域特别是长吉图地区合作开发的行动纲领和编制相关专项规划的依据。

一、重大意义

1992 年，在联合国开发计划署的倡导下，中、俄、朝、韩、蒙五国共同启动了图们江区域合作开发项目。16 年来，在合作各方的积极推动下，图们江区域合作机制不断健全，合作领域不断拓展，合作方式不断创新，为进一步推进中国图们江区域国际合作以及东北地区的对外开放打下了坚实基础。长吉图地区特别是对外合作前沿地区经济社会加快发展，开发开放取得

明显成效，主要表现在：经贸往来日益密切，珲春边境经济合作区、出口加工区、中俄互市贸易区等合作平台不断健全，作用进一步凸显；国际通道建设进展顺利，长春—图们高速公路、珲春—俄罗斯扎鲁比诺港铁路全线贯通，口岸功能不断完善；保障和支撑经济社会发展的基础设施条件大幅改善，一批能源、水利等重大基础设施工程相继竣工，有的已经开始发挥作用；我国参与大图们江区域合作的主体格局初步形成，珲春市与毗邻地区投资、贸易、旅游和过境运输等领域有了实质性进展，边境合作开发与吉林省腹地特别是吉林、长春等地区呈现互动发展态势。实践证明，图们江区域国际合作开发极大地加快了长吉图地区的对外开放进程，极大地改善了这一地区的基础设施环境，极大地提高了这一地区的人民生活水平，极大地促进了这一地区的经济社会全面进步。充分利用现有基础，深入推进长吉图地区开放开发和图们江区域开发合作，具有十分重大的战略意义。

(1) 有利于增强我国在图们江区域合作中的综合实力，推动合作开发再上新台阶。经过十几年的开发建设，图们江区域已成为我国参与东北亚地区合作的重要平台。牢牢把握区域经济一体化不断加快的大趋势，统筹国内和国际两个大局，在东北地区加快培育基于图们江、面向东北亚的开放载体，有利于增强我国参与图们江区域合作的综合实力，不断提升合作开发的层次；有利于生产要素跨境流动和优化组合，加强我国与东北亚国家经济互补关系，实现互利共赢，进一步营造东北亚地区和平发展的国际环境。

(2) 有利于提升沿边地区的国际合作和对外开放水平，形成我国东北地区新的经济增长极。我国图们江区域与东北亚国家资源禀赋互补性强，经济技术合作的空间广阔，加快发展的潜力巨大。以推进长吉图率先发展为重点，全面推进中国图们江区域合作开发，有利于为深化沿边开放探索经验，增强自我发展能力；发展形成长吉图开发开放先导区，有利于挖掘对外开放合作的潜力，形成具有发展活力的新的增长区域，为全面振兴东北老工业基地和促进区域协调发展发挥促进与支撑作用。

(3) 有利于加快沿边地区经济社会发展，推动边疆民族地区繁荣稳定和长治久安。延边朝鲜族自治州是我国最大的朝鲜族人口集中居住地，既沿边又近海，区位优势明显。加快图们江区域的开发开放，有利于作为前沿的延边朝鲜族自治州充分发挥比较优势，创新体制机制，增进民族团结，进一步增强经济实力，大幅度改善人民生活；有利于密切我国与周边邻国的经贸关系，提升开放水平，扩大合作领域，实现兴边富民，构建和谐边疆。

从当前看，加快图们江区域合作开发还面临着一些不利因素，主要有：对外运输道路通而不畅，产业国际竞争力不强，腹地与前沿联动不够，窗口地区经济总量不大，体制机制创新不足等。要充分发挥优势、积极弥补不足，按照长期谋划、内外结合、突出重点、分步实施、务实操作的基本思路，进一步拓展区域合作的范围和领域，不断创新区域合作的模式和机制，着力增强区域合作的活力和实效。

二、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，深化改革开放，以长吉图为开发开放先导区，立足图们江，面向东北亚，服务大东北，全面推进图们江区域合作开发。坚持调整和优化产业布局，构建结构合理、技术升级的特色产业新体系；坚持保护与开发并举，探索资源节约、环境友好的开发新路子；坚持大胆创新和率先示范，建设富有活力、运行高效的我国沿边开放新机制；坚持统筹国内与国际合作，培育优势互补、互利共赢的联动发展新格局，努力建设我国沿边开放开发的先行区和示范区。

（二）战略定位

——我国沿边开放开发的重要区域。以长吉图开发开放先导区建设为主体，鼓励在促进沿边地区与内陆腹地优势互补和联动发展、开拓陆海联运国际运输新通道、探索沿边地区跨境经济合作模式等方面先行先试，推动图们江区域合作开发在更高层次上向纵深发展，为全国沿边开放开发提供经验和示范。

——我国面向东北亚开放的重要门户。适时推进跨境交通运输工程合作建设步伐，尽快打通东北东部铁路和公路大通道，逐步建成我国东北地区新的国际通道。

——东北亚经济技术合作的重要平台。以珲春边境经济合作区为窗口，依托长吉图产业基地，吸引域外投资者参与调整产业结构和优化产业布局，加强边境区域经济技术合作，推动建设跨境经济合作区，使长吉图区域成为东北亚地区优势互补、内外联动的有效合作载体，为构建更加开放的经贸合

作区域创造条件。

——东北地区新的重要增长极。发挥区位独特、政策集成、环境容量大、资源承载力强的比较优势，做大做强特色优势产业，进一步优化区域产业分工协作，合作建设具有核心竞争力的新型工业和现代服务业、现代农业示范基地，充分发挥长吉图开发开放先导区在吉林省经济社会发展的引擎作用，提升东北地区的整体综合实力。

（三）发展目标

到2012年，珲春市对外开放窗口功能显著提升，延（吉）龙（井）图（们）开放前沿功能进一步完善，长吉的腹地支撑能力进一步提高，区域整体综合实力明显提升。长吉图经济总量在现有基础上力争翻一番，产业结构进一步优化，生态环境更加优良，森林覆盖率保持在60%以上，基本公共服务体系初步建立，国际合作平台作用凸显，进出口贸易总额大幅度提高，成为我国东北地区经济发展新的亮点。

到2020年，中国图们江区域对外开放水平实现重大突破。特色产业体系形成明显竞争优势，科技创新能力达到国内先进水平，森林覆盖率达到68%，大中城市污水处理率达到100%，资源环境承载能力基本满足生产发展和生活富裕的要求，对内区域合作关系协调合理，对外综合运输通道全面形成并实现物流便捷畅通，城市功能完备。长吉图地区实现经济总量翻两番以上，基本公共服务体系进一步完善，建成我国东北地区重要的新型工业基地、现代农业示范基地、科技创新基地、现代物流基地和东北亚国际商务服务业基地，基本形成我国东北地区经济发展的重要增长极。

三、加快建设长吉图开发开放先导区

建设长吉图开发开放先导区，加速推进长吉图地区一体化进程，并作为一个整体参与国际合作，有利于更好地发挥长吉支撑图们江区域合作开发的直接腹地作用，是我国推进图们江区域开发开放的需要，是实现东北地区等老工业基地全面振兴的需要，是加强东北亚区域各国合作的需要。要按照统筹规划、分步推进的原则，优化空间布局、明确重点任务、加大政策支持，加快先导区建设。

（一）优化空间布局

统筹推进长吉图开发开放，促进长吉图一体化发展，形成窗口、前沿、腹地有机联结、功能协调、有效互动的空间布局。

1. 形成分工明确的区域发展格局

——进一步发挥珲春开放窗口作用。研究赋予珲春更加灵活的边境贸易政策，探索双边、多边合作的有效方式；加快珲春俄、日、韩和香港工业园区建设，增强边境经济合作区经济实力；推进与毗邻边境地区基础设施的合作建设，推进投资贸易和人员往来便利化。适度扩大城市规模，提升国际合作竞争力，把珲春开放窗口建设成为集边境区域性出口加工制造、境外资源开发、生产服务、国际物流采购、跨国旅游等多种对外合作形式于一体的特殊经济功能区，成为图们江区域合作开发桥头堡。

——加快提升延龙图开放前沿功能。以总体规划共制、基础设施共建、产业发展同构、公共事务共管，推进延龙图城市整合进程，强化长吉腹地与窗口之间的纽带传导功能。加快生产要素集聚，打造先进加工制造业、现代物流、旅游及高技术等产业为主体的产业体系；发挥口岸群优势，扩大经贸合作，建设延边国家级经济技术开发区；深化对日、韩、俄科技合作，加快延吉高新技术产业开发区的建设和发展，积极推进其升级为国家级高新区的工作。把延龙图建设成为图们江区域重要的物流节点和国际产业合作服务基地。

——强化长吉直接腹地支撑能力。发挥科技、人才、产业优势，打造“长东北”新区和吉林北部工业新区，加快建设长吉国家重点开发区域，成为图们江区域的资源要素集聚高地、产业和科技创新高地、国际物流枢纽中心和东北亚国际商务服务基地。长吉地区要发挥支撑图们江区域合作开发的直接腹地作用，有选择地将相关配套产业向前沿和窗口地区转移，支持和鼓励企业利用对外通道开展国际物流业。

2. 促进城镇协调发展

提高长吉图区域城镇化水平，继续巩固长春和吉林两个特大城市核心地位，加快延龙图组合城市向大城市发展，逐步把珲春打造成为大城市，努力把区域内交通轴线的主要节点城市打造成中等城市，分步推进县城镇升级为小城市，因地制宜发展边境贸易、长白山旅游、新能源开发、资源加工、农产品加工等特色产业，加快人口向中心城镇集聚，促进区域内各类城市层次

清晰、功能互补、布局合理、协调发展。

（二）加快产业提升

以提高自主创新能力为支撑，大力推进产业结构升级，建设以现代农业和特色农业为基础、以先进制造业和现代服务业为主体的产业体系。

1. 新型工业

要加快提升产业层次，培育壮大龙头企业，重点推进各类开发区和县域工业集中区建设，全力打造具有自主创新能力和核心竞争力的汽车、石化、农产品加工、光电子信息、冶金建材、装备制造、生物、新材料等八大新型工业基地。

汽车产业。进一步支持一汽进入世界级跨国公司行列，不断增强具有自主知识产权的整车生产能力，提高整车国产化率，重点推进百万辆汽车增产、专用车基地建设、新能源汽车开发、百户专业化零部件企业集团培育等工程。

石化产业。支持中石油吉化公司积极推进石化产业向原料多元化、产品精深化、产业延伸化发展，建设吉林化学工业循环经济示范园区，突出发展基础化工、化工新材料、配套化学品、化纤纺织、生物化工、天然气化工六大产业，推进吉化千万吨炼油、百万吨乙烯工程建设。

农产品加工业。适度发展玉米深加工，提高产品附加值；农畜产品加工要向终端食品、生物保健品方向延伸，率先建立食品安全体系，争创全国知名品牌；重点开发长白山林特产品及矿泉水特色资源，向绿色食品、有机食品、高档保健品方向延伸，提高产品的国际知名度。

电子信息产业。以长春国家光电子产业基地为龙头，加快提升产业集聚度，培育和发展光显示、激光制造及加工、光电装备制造、汽车电子、电力电子及半导体器件、软件等六大产业。

冶金建材产业。加强矿产资源整合，推动技术进步和产品升级，注重节能降耗和环境保护，建设新型矿产资源综合开发基地。规划建设敦化铁矿项目。

装备制造业。以中国北车集团长春轨道客车股份有限公司为龙头，以长春轨道交通装备制造产业园、吉林风电核电装备产业园、长春和延边农机产业园为载体，发展独具特色的装备制造业。

生物产业。充分发挥区内生物医药和现代中药等产业发展优势，实施千

亿元医药产业工程。重点建设长春国家生物产业基地、吉林生物高技术产业园区、敦化-延吉现代中药产业带，组织实施生物医药、淀粉化工、生物资源保护及开发利用等生物产业高技术工程。

新材料产业。依托吉林化工循环经济产业园区、长春高新区、吉林经济开发区，加强资源要素整合，提升自主创新能力，大力发展以特种纤维材料、合成树脂与改性材料、合成橡胶材料为重点的新材料产业。

2. 现代服务业

大力提升现代服务业层次，拓宽产业领域，着力发展现代物流、特色旅游、文化创意、服务外包、商务会展以及金融保险业。

总部经济。借助东北亚博览会平台，依托长春南部新城商务区，建设长春的东北亚国际商务区。要围绕打造东北亚总部基地，积极促进国内、国际知名企业设立地区总部，引导省内知名大中企业集团设立研发、采购、营销中心等职能总部。

现代物流业。依托区域综合交通网络，支持一批物流企业做大做强，构筑长春、珲春为两极，吉林、敦化、延吉为重要物流节点，依托珲春—阿尔山、哈尔滨—大连、东部通道等交通干线，西接内蒙、北连绥芬河及满洲里、南通大连及丹东港，形成双向流动的现代物流网络。积极引进和培育物流龙头企业，开展第三方物流，在长吉重点建设汽车、石化、农产品、建材、冶金等专业物流园区，在延龙图和珲春重点建设面向东北亚的国际物流基地。

特色旅游业。充分发挥区域内独特的旅游资源优势，以生态游、民俗游、冰雪游和边境游为主题，以长白山自然保护区、松花湖风景名胜区、净月潭森林公园为重点，突出景区升级改造、旅游资源开发、旅游设施建设，着力培育一批特色突出的高品位旅游景区，深入开发一批吸引力强的知名旅游线路，策划宣传推介一批全国一流的名牌旅游产品，建成融生态、民俗、冰雪于一体的国际知名旅游目的地和国内旅游活动中心，形成特色鲜明的长吉图旅游产业带。

文化创意产业。发挥区域内民族风情和关东历史文化特色，加强文化产业设施和基地建设，打造东北区域动漫及创意产业中心。依托长春、吉林和延边现有的文化创意产业园区，集中力量建设影视、歌舞、汽车文化、出版印刷、艺术品流通、艺术创作、展览等多功能的文化创意产业基地。

服务外包产业。充分发挥区域内高校、科研机构及企业的信息产业人才

和研发优势，大力发展软件与信息服务外包，不断扩大对日、韩服务外包，积极开拓欧美市场。鼓励软件企业与高校、科研院所及国际知名软件企业合作，打造软件与信息服务外包产业集群。

商务会展业。大力培育会展主体，完善会展基础设施，健全会展业运行监管机制。积极开展国际合作，引进知名会展企业落户，围绕资源、产业、产品、文化、区位等特色优势，把“中国吉林·东北亚投资贸易博览会”、“中国长春国际汽车博览会”、“中国长春国际农业食品博览交易会”办成全国著名会展品牌。

金融保险业。积极推进地方金融机构改革，整合区域内金融资源，壮大地方金融实力，积极引进国内外各类金融、证券、保险等金融机构，拓展国际金融业务，优化区域内金融生态环境。

3. 现代农业

以扩能力、增收入、强基础、保安全、建制度、重民生为总体要求，实施《吉林省增产百亿斤商品粮能力建设总体规划》，加快灌区改造、沃土培肥、黑土区治理、标准粮田、良种培育和推广、全程农业机械化示范、生产技术集成与普及、病虫草鼠害预防、空中云水利用等项目建设，稳步提高区域内粮食综合生产能力。实施畜牧业攻坚战略，推动畜牧业产品、质量、管理、规模全面升级。推进水产标准化健康养殖，发展特色水产品生产。实施园艺特产创业计划、棚膜蔬菜建设、人参产业振兴计划、北药现代化基地、林业产业化等特色农业发展工程。

4. 科技创新

加大科技投入，加快推进技术创新工程，发展高新技术产业集群，促进科技成果产业化，为产业发展提供强劲支撑和动力。积极发挥省部合作平台的指导作用，依托高校、科研院所及企业，瞄准国际国内高新技术产业发展前沿和方向，针对区域内重点产业关键技术和共性技术，建设和完善产业共性技术研发平台，集中力量、联合攻关，在关键领域和核心技术研发上取得突破。企业要以提升产业竞争力为核心，围绕重点产业和技术优势领域，加强自主创新资源整合，建立自主创新体系及运行机制。建立健全政府支持、市场引导的产学研内在结合机制，完善科技中介服务体系，搭建科技成果转化服务平台，促进科技、人才优势转化为产业和经济优势。重点建设和完善一批科技创新中心、国家工程实验室、国家工程研究中心、国家和省认定企业技术中心、国家合作平台或研发中心，把长吉图建设成为全国重要的创新