

首都社会和谐发展研究丛书

首都和谐农村发展 典型案例评析

谷军 冯培 / 主编

SHOUDU HEXIE NONGCUN FAZHAN
DIANXING ANLI PINGXI



经济科学出版社
Economic Science Press



封面设计：王 坦

首都社会和谐发展研究丛书

首都和谐农村发展 典型案例评析

SHOUDU HEXIE NONGCUN FAZHAN
DIANXING ANLI PINGXI

ISBN 978-7-5058-8616-2

定价：37.00元

ISBN 978-7-5058-8616-2



9 787505 886162 >

首都和谐弄农村发展 典型案例评析

谷 军 冯 培 / 主编



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

首都和谐农村发展典型案例评析/谷军, 冯培主编.

—北京: 经济科学出版社, 2009. 10

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8616 - 2

I. 首… II. ①谷…②冯… III. 农村—社会主义
建设—研究—北京市 IV. F327. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 169360 号

责任编辑: 杨 梅

责任校对: 王凡娥

技术编辑: 董永亭

首都和谐农村发展典型案例评析

谷军 冯培 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京欣舒印务有限公司印刷

河北三佳集团装订厂装订

787 × 1092 16 开 19.5 印张 340000 字

2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8616 - 2 定价: 37.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前言



P R E F A C E

2008 年中央一号文件《关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》指出：推动科学发展，促进社会和谐，夺取全面建设小康社会新胜利，必须加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路。可见，加强“三农”工作，积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，是全面落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的必然要求，是加快社会主义现代化建设的重大任务。

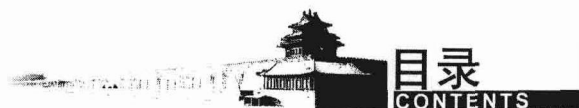
党的十六大以来，党中央、国务院顺应时代要求，遵循发展规律，与时俱进的出台了一系列促进农业和农村发展的激励政策和调控政策，极大地促进了农业的发展和调动了广大农民的积极性，使农业和农村的发展呈现出难得的好局面：粮食连续四年增产，农业生产全面发展；农民收入持续较快增长，生活水平明显提高。但不容回避的是，当前农业发展仍然存在许多矛盾和突出性问题。比如，农业比较效益下降，农民持续增收难度加大，缩小城乡差距难度加大等。

为此，我们要在中央提出的构建“和谐社会”的治国理念下，深入探讨和研究构建和谐农村的理论和实践的热点问题。比如，如何全面加强农业基础地位，这是解决“三农”问题、创建农村和



谐社会、实现农村全面小康社会的宏伟目标的根本问题与关键所在；如何在工业化、城市化、市场化、信息化和生态化协调发展大格局中，创建农村和谐社会模式，实现农业与提升农民经济活动的两重终极目的，从而促进“三农”问题的真正解决；如何在建设和谐农村解决发展与效率的问题。要让更多的人享受经济发展带来的好处，这就是建立和谐农村的核心；如何按照统筹城乡发展的要求，全面推进农村小康社会建设，促进包括农村在内的整个社会转型。即工业反哺农业，缩短城乡居民收入差距；等等。

和谐农村发展案例就是要抓住以上农村发展中的一系列问题，围绕“发展”与“和谐”两大线索，深入分析新农村建设中的问题和探索解决问题的根本方法，力争为党和政府的决策工作提出政策性建议。



第一篇 发展农村经济 以发展支撑和谐	1
第一章 发展都市现代农业.....	3
第二章 发展农村绿色产业	24
第三章 发展社区型股份合作制，壮大集体经济实力	44
 第二篇 农民持续增收 以稳定保障和谐	63
第四章 实现农民持续增收	65
第五章 完善农村社会保障体系	90
 第三篇 改善村容村貌 以环境改善和谐	117
第六章 农村基础设施的完善	119
第七章 北京农村信息化建设	138
 第四篇 推动社会事业发展 以公平谋求和谐	149
第八章 完善农村土地制度 保护农民土地权益	151
第九章 发挥政府作用 化解社会矛盾	172
第十章 普及农村基础教育和农民信息化知识的培育	197

第五篇 树立乡风文明 以素质巩固和谐	213
第十一章 农村法制建设及社会治安综合治理	215
第十二章 完善农村基层党组织建设 构建和谐党群关系	236
第十三章 推行村务公开的主管理度	257
第十四章 创建文明村镇 推广文艺活动	281
参考文献	297
后记	302

第一篇

发展农村经济 以发展支撑和谐



第一章 发展都市现代农业

都市现代农业是现阶段我国大中城市和经济发达地区的研究热点。在世界的范围内，都市现代农业也被广大研究者、实践者所接受。进入 21 世纪，中国的农业进入了一个新的发展阶段。北京市政府根据首都性质及对农业的要求，在 2003 年北京市郊区工作会议明确将都市现代农业作为北京地区农业的战略发展目标，并于 2005 年正式出台了相关的政策性指导意见，以加快发展都市现代农业。下面，我们就讨论发展都市现代农业对构建和谐社会的作用和影响。

一、都市现代农业的概念

农业是国民经济的基础，世界各国都把农业现代化作为实现目标之一。那么，什么是现代农业？什么是现代都市农业？如何正确认识现代农业的特征，对于高度重视农业、坚持以农业为基础的经济发展战略，努力实现社会主义农业现代化，具有重要的理论意义和实践意义。现代农业仍然是国民经济的基础，农业在国民经济中的基础地位是农业本身的特点决定的。农业生产的根本特性在于，它是人们利用土地等生产资料，通过劳动把自然界的生物物质转化为人类自身所需要的基本生活资料和再生产所需要的原料。这一根本特征决定了农业是人类的衣食之源、生存之本，决定了不管社会经济发展的现代化程度有多高，农业都是作为国民经济的首要基础而存在。

（一）都市现代农业

在我国，都市现代农业的研究兴起于 20 世纪 90 年代的初期，并较早在上海、北京、广州等大城市开展研究与实践，目前全国已有相当一批大中城市致力于都市农业研究与实践，以期推动当地农业的发展与提升。北京是全国的政治、文化中心，在发展和建设国际化大都市的进程中，其关键点和难点在于如何加快实现农业和农村现代化的步伐。因此，研究并发展现代化的都市农业，对优化城市结构、提升城市现代化水平、优化北京市农业产业结构等都具有重要的战略意义和现实意义。



1. 都市现代农业的概念

在北京市政府提出发展都市现代农业之后,学术界对其概念进行了热烈的讨论,提法有多种。但是公认的定义如下:都市现代农业是指依托于大都市,服务于大都市,遵从大都市发展战略,以城市统筹和谐发展为目标,以城市需求为导向,以现代技术为特征,以生态绿色农业、观光休闲农业、市场创汇农业、高科技现代农业为标志,以工厂化、设施化、标准化、信息化为主要手段,融生产性、生活性、生态性和示范性于一体,集约、优质、高效和可持续发展相结合的现代农业。

都市现代农业集农业生产和生态建设于一体,承载生物技术、工程技术和信息技术,是市场化、科技化、信息化、产业化和人文化的新型农业,是现代化农业在大中城市的表现形式。

2. 世界各国都市农业的发展主要模式

世界各国的社会经济、自然条件不同,都市农业发展的模式也不同。目前国外都市农业的发展主要有三种模式:

(1) 偏重生产、经济功能的模式。被称为“巨型带状都市”的美国大西洋沿岸被认为是当今世界上最富有的地区之一,它是以波士顿、纽约、费城、巴尔的摩、华盛顿五大都市圈形成南北长约960公里,东西宽约50~160公里的带状区域。在这一区域里都市和农村相互交叉,融为一体,都市农业如网络一样分布在城市群中间。该区域内的农业由于受都市经济势力的巨大影响,形成了独特的以生产和经济功能为主的都市农业。

(2) 偏重生态、社会功能的模式。该模式以欧洲城市最典型,如英国的森林城市,德国的田园化城市等。由于经济发达和传统文化等原因,欧洲的都市农业更重视人与自然环境和谐相处和生活质量的改善与提高。

(3) 偏重生产、经济功能和生态、社会功能兼顾的模式。以日本和新加坡最为典型。日本都市农业发展重点是设施农业、加工农业、观光休闲农业、多样化农业,属于综合功能的都市农业,重点开发农业的绿色、环保、体验、休闲和示范功能,建设以高新技术产业和镶嵌式多功能的“绿岛农业”为两大特征。日本的都市农业主要集中在三大都市圈内,即东京圈、大阪圈和名古屋圈,以蔬菜、水果、多作物、多品种生产为主,主要为市民提供优质农产品和满足绿化环境的需要。日本有许多高集约化的尖端农业,尽管其国内食品需求量的60%以上来自国外,但蔬菜自给率却高达90%以上,城市四周有许多土地用于植树,美化城市,发挥生态功能,国土面积

的60%以上为森林所覆盖。

(4) 偏重生产、经济功能的“外向型”的模式。以荷兰为代表“外向型”都市农业是以创汇经济功能为主的都市农业。主要是以园艺业和畜牧业为主的出口型农业。荷兰借助于发达的设施农业,集约生产经营花卉、蔬菜及奶制品,使其人均农产品出口创汇居世界榜首,成为世界都市农业的典范。荷兰都市农业重点发展具有设施园艺技术辐射、园艺产品集散、农业生态观光功能和地区专业分工的都市农业生产体系。

(5) 偏重生活、社会功能型的都市农业模式。德国都市农业属于生活社会功能型的都市农业,主要形式是休闲农庄和市民农园。市民农园是利用城市地区或近郊区之农地、规划成小块出租给市民收取租金,承租市民可在农地上种花、草、蔬菜、果树等,让市民享受耕种与体验田园生活以及接近大自然的乐趣。

(6) 偏重环保、生态功能型的都市农业模式。法国都市农业属于环保生态功能为主的都市农业,是以大田作物为主,采取较大规模的专业化农场生产,逐步减少小型农场。巴黎的都市农业对城市食品供应的功能并不明显,巴黎的各种食品供应,主要是通过四通八达的高速公路网,由全国各地乃至欧洲其他国家完成。所以,巴黎的都市农业突破了自给自足的生产,而突出农业的生态功能,利用农业把高速公路、工厂等有污染的地区和居民分隔开来,营造宁静、清洁的生活环境。

(二) 都市现代农业的功能

都市现代农业的功能是针对一定地域的农业而言,其具体功能由当地的经济、社会、人文发展水平,战略地位、自然资源禀赋以及农业本身的属性所决定。都市现代农业应该具备生产、生态、生活、社会等八大功能。

1. 生产功能

农业的生产功能是指通过劳动力、资金、土地、技术等诸因素的投入,实现人与自然界物质与能量的交换,为人们提供农副产品,它是农业最基本的功能。特殊的地理位置决定了都市现代农业的生产功能与其他地区应有所不同。粮、菜、瓜、果、畜禽、水产品等大宗农产品的生产开始淡化,转向“名、特、优、新、稀”动植物产品、高价位精品和安全绿色食品的生产。将来生产功能将不断弱化。

2. 生态功能

生态功能是农业在都市地区不断被强化的重要的功能。调节环境,平衡生态是都市现代农业重要的功能之一。通过发展生态农业,创建一批生态园林区、休闲农区、



绿色屏障区和绿色食品生产基地，满足都市人们价值观念更新。讲求生活质量，注重环保意识和回归自然的需求。

生态功能是农业本身所固有的属性之一。北京农业的生态功能，主要体现在首都的生态屏障功能和景观功能两个方面。

从都市角度看，农业的生态屏障功能包括两个层次的内容。一是防止、减轻都市外来不利因素对生态环境的破坏与危害，起到防护与保育作用。例如，防止风沙（尘）、水土流失及涵养水源。二是通过加强农业的自净能力和自维持能力，既要防止农业自身造成的土壤、水体、大气污染，又要大量、持续不断地接受、存贮、消纳、降解、净化都市排出的气、水、固体废弃物，并以调节气候的方式减轻城市的热岛效应。相对于城市以砖瓦、水泥、钢筋、柏油的有序堆积，即所谓的“水泥森林、柏油沙漠”，乡村则呈现出蓝天、碧野、青山、绿水、恬静，自然与田园交融的和谐、优美、宜人风光。这种乡村景观，既具有历史人文与自然交融的美学价值，又有旅游度假开发的经济意义。

有关研究表明，农田生态系统的生态服务价值远远高于其提供农产品的价值（增加值）。近些年，农业生态功能的培育，越来越受到各级政府的重视。

3. 生活功能

农业一方面以绿色安全食品的形式，为人类提供能量和营养，确保其身体健康；另一方面，都市居民整日在枯燥、呆板、单调的水泥、砖瓦、钢筋、塑料“森林”中奔波，生活在快节奏、喧闹、拥挤、杂乱的氛围之中，他们十分向往在假日里返璞归真、回归大自然、享受自然和田园风光，认知生物界之多样性与绚丽，体验劳作之乐，感受纯朴的民风。都市现代农业可以满足都市居民休闲、度假、观光、体验、采摘、游乐、教育的需求，促进和增强他们的身心健康。

4. 社会功能

农业的社会功能主要包括三个部分——广泛的就业功能，服务功能，以及在非常时期（如突发事件期间）保障基本生活资料供应的社会安定功能。

（1）就业功能。由于农业的存在和发展，带动了农业生产资料包括能源的制造业、以农产品为原料的加工制造业等第二产业的发展，同时也带动了商贸、交通运输、金融、科技、教育、中介服务、餐饮、旅游度假等第三产业的发展；并促进这些涉农第二、三产业的就业。

（2）服务功能。服务功能是近几年都市现代农业逐渐显现的新功能。该功能体

现在三大服务：一是为国际交往服务，主要是为跨境消费提供农业产品；二是为自身、周边及至全国的农业提供科技、教育和信息服务，例如生产、提供动植物优良品种的优质籽（仔）种（苗）、天敌、疫苗、添加剂等农业技术产品，成为高新技术成果的展示与辐射基地、农业高等教育基地以及市场、科技信息的集散中心；三是为大都市服务，满足城市各项事业发展需要，满足城市居民的物质与精神需求。

（3）社会安定功能。遇到突发性紧急事件的非常时期，如2003年的SARS流行期间，交通有可能短时期封闭或半封闭。此时，物资流通将受阻或不畅，全市居民（尤其老、幼、孕、病人）的基本生活资料，如粮、菜、肉、蛋、奶等食物，若供应不足或不及时，则容易引发社会动荡。北京如果生产这类农产品，那么将会起到安定社会的作用。

5. 旅游休闲功能

通过开发农业旅游产业，为都市居民和国内外游客提供清洁优美的休闲、采摘、游览场所，提高人们休闲生活的质量、展示浓郁的农业文化，提高休闲生活的意境和档次，提高农业效益。

6. 出口创汇功能

建设特色农业，利用外资、国外技术和产业化经营，建立出口创汇型农业企业，大力发展出口创汇型农副产品的生产与加工，开拓国际市场，增加外汇收入，改善投资环境。

7. 教育功能

在农业科技园区、农业乐园中，让市民特别是广大青少年接触农业和农业科技，体验农业生产和农业文化，条件具备的还可开办农业科普教育示范基地，寓教于生产。

8. 辐射示范功能

大都市具有交通便利，信息畅通等显著优势。都市现代农业凭借大都市的经济实力，凭借科技、资金、人才等优势，在农业设备装备、农业高科技的应用开发和农业生产水平等方面，将率先基本实现农业现代化，接近或达到国际先进水平。同时为推动全国农业现代化提供经验，起到辐射与示范作用。

在上述八大功能中，农业的生产功能在目前仍然是基本功能，但其国内生产总值已连续多年增长缓慢，在全市国内生产总值中的百分比也呈递减趋势，而其他功能却都出现强劲发展的势头。



（三）都市现代农业的基本特征

1. 农业产业结构的高度市场化

农业产业结构的市场化就是要根据农产品市场的供求情况并结合都市农业自然资源条件和社会经济条件，确定适宜开发的主导产业和主导产品，发展产加销一体化的市场农业和高度开放的外向型农业，开拓国内外市场。

2. 农业生产方式的集约化

集约化生产是都市农业的基本特征之一。要实现集约化生产，就必须改变过去的粗放型、兼业化生产方式，向机械化、良种化、专业化、规模化融为一体的生产方式发展。

3. 农业经营形式的产业化

都市农业的产业化就是要做到：（1）组建龙头企业，架起市场与农户的桥梁。（2）协调龙头企业与基地或农户的利益关系。（3）树立农业企业形象，创立品牌。

4. 农业生产手段的高科技化

首先，要实现生产设施的自动化和生产技术的智能化。依靠科技进步，通过引进、消化和吸收，建设和发展具有国内外一流水平和设施的现代农业生产基地和示范区，并体现先进设施、技术的辐射功能。其次，要实施科教兴农战略，使都市农业经济获得强有力的依托。一要实行农、科、教结合。以科技为先导，以教育为支撑，以重点攻关项目为突破口，并以提高全体农业劳动者的素质为基点，推进农科教结合，使农业科研出成果、农业教育出人才。二要开展多种形式的科技服务。要充分发挥农业科技队伍的作用，要健全农业科技推广体系，积极组织大专院校、科研单位投身农业产业化，使科研成果与产品开发结合，专业队伍与群众结合，形成各方共同参与的技术推广网络。

5. 农业生产“三效益”的协调统一

都市农业不仅注重经济效益，而且要求实现经济、生态和社会三大效益的有机统一。要达到都市农业经济、生态和社会三方面效益的统一和协调，只有改变传统观念，调整农业发展政策，改革现有体制和机制，同时对常规农业技术不断进行创新和突破，才能真正实现农业生产“三效益”的高度协调和统一。

（四）都市现代农业的发展趋势

结合新农村建设，都市现代农业再经过十多年的发展，到2020年时，北京农业

综合生产能力和可持续发展能力将显著增强，全面实现现代化，基本具备都市现代农业的主要特征。

1. 农业结构科学、合理

科技密集的种植业，知识、文化密集的农业旅游业，信息技术密集的设施农业，实施清洁生产的畜禽养殖业，四者构成了北京都市现代农业的支柱产业；而且，在布局上，实现了自然资源和社会资源的优化配置，生产、生态、生活、社会、服务五大功能齐全、强大。

2. 生产功能完成了质的转变

“名、特、优、新、稀”成为北京地产农产品的主体，且80%以上属于绿色或有机食品。农业生产的专业化、规模化、标准化、数字化、智能化，使北京品牌不但在全市、全国市场上享有盛誉，成为著名品牌；而且，在国际市场上亦有一定知名度，成为免检产品。

3. 区域农业一体化形成

北京的种植业、农产品加工与制造业和农民教育培训，为环渤海经济区乃至全国的农业，起到有力的辐射、带动的服务作用。并与周边农业在市场、生产上合理分工、互补，相互促进，相辅相成，共同发展，达到共赢，实现区域农业一体化。

4. 人与自然和谐

清洁生产、循环经济的全面实施，农业不但实现了资源低耗、高效、集约，而且使农村环境洁净、空气清新、流水清澈：山区生态足迹，由“赤字”转为基本平衡。林、灌、草、花和农作物呈马赛克式错落交融，形成恬静、幽雅、莺歌燕舞的优美乡村田园景观。

5. 农业的多功能性得到深入开发

农业旅游、休闲、娱乐项目丰富多彩，优雅的乡村田园景观，成为游客流连忘返的“乐土”，加上“沃土”（肥沃的土地）、“净土”（洁净的环境），“三土”成为都市人出游的首选地之一，通过合理利用农业资源，采取节水、增加植被等措施，使农业的生态功能得到更大的发挥；在农业进步、发展的拉动下，涉农第二、三产业发达，吸纳了大批农村劳动力，使一产从业人员较目前减少一半以上。

6. 农业效益得到大幅度提高

充分的就业技能培训，使农村的剩余劳动力得到转移，劳动生产率大幅提高：通